

The background image is a high-angle, aerial photograph of a vast tea plantation. The tea bushes are planted in neat, terraced rows that follow the contours of the hills, creating a rhythmic, wavy pattern across the landscape. The tea leaves are a vibrant green. In the background, a dense forest of taller trees covers the upper slopes, and distant mountains are visible under a clear blue sky with a few wispy clouds. The overall scene is peaceful and scenic, highlighting the agricultural landscape.

# 沐川县利店茶产业发展片区国土空间规划

## ( 2021-2035 )

沐川县人民政府  
沐川县自然资源局  
四川锦都规划设计有限公司  
2022年09月



## 推进镇乡级国土空间规划编制，以乡镇片区国土空间规划为主抓手和总牵引，做深做实两项改革“后半篇”文章，促进乡村全面振兴和县域经济高质量发展

### 中央精神

□ 镇乡级国土空间总体规划是对县级国土空间总体规划的细化落实，是对县域各片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作做出的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划的依据，是实施国土空间用途管制的法定依据，**各地可以几个乡镇为单元编制乡镇级国土空间规划。**

——中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》



### 省委要求

□ 深入贯彻落实省委省政府关于**以片区为单元编制乡村国土空间规划的决策部署**，科学编制乡村国土空间规划，**坚持“四个优化”，突出“四个尊重”，正确处理“三个关系”**，做深做实两项改革“后半篇”文章，促进乡村全面振兴和县域经济高质量发展。

□ 2022年6月底完成全省第一批次乡镇国土空间规划，**2022年12月底完成全省第二批次乡镇国土空间规划**，2023年6月全省乡镇级片区国土空间规划编制完成。

#### 六个优化

优化**国土空间布局**  
优化**生产力布局**  
优化**基础设施布局**  
优化**公共服务设施布局**  
优化**新型城镇化布局**  
优化**乡村振兴发展布局**

#### 四个尊重

尊重**群众意愿**  
尊重**历史文化传统**  
尊重**自然经济联系**  
尊重**城乡发展规律**

#### 三个关系

**中心镇与其他建制镇**  
**底线约束与发展导向**  
**盘活存量与做优增量**





沐川县贯彻落实省委省政府关于做好两项改革“后半篇”文章决策部署，划定四个乡镇级片区乡村国土空间规划编制单元

根据《沐川县县域内片区划分方案》，全县划分为沐溪农旅融合发展片区、大楠生态农业及临港片区、利店茶产业发展片区、舟坝种养循环新材料片区四个乡镇级片区。

本次规划涉及的利店茶产业发展片区位于沐川县西南部，是沐川县西部进出门户，包含利店镇和武圣乡两个乡镇，中心镇为利店镇，共辖3个社区23个行政村，幅员面积256.32平方公里，常住人口2.43万人，功能定位为沐川县茶叶种植区，乡村振兴示范区。

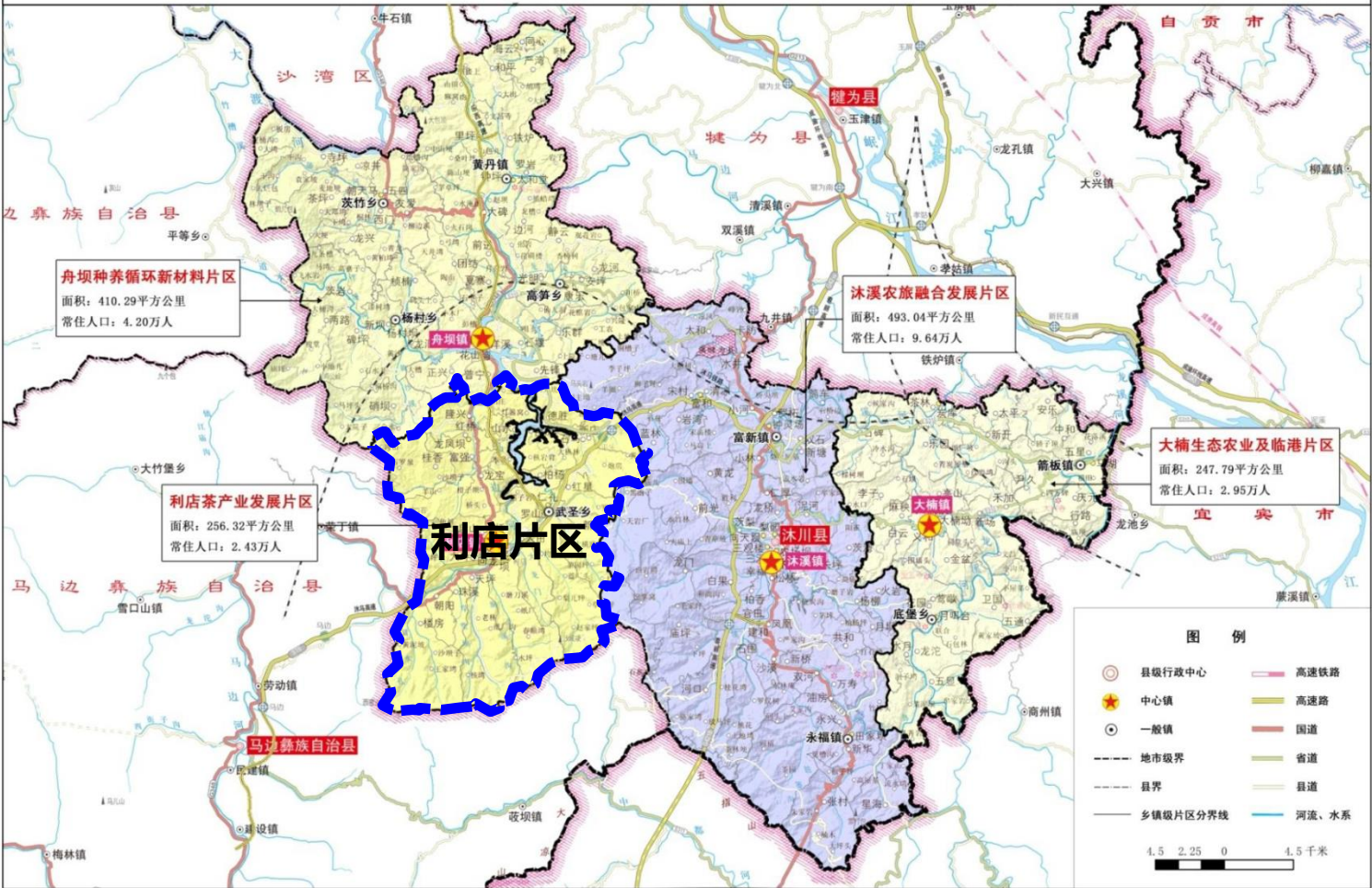
乡镇片区名称	中心镇	一般镇	常住人口(万人)	幅员面积(平方公里)	功能定位
沐溪农旅融合发展片区	沐溪镇	富新镇、永福镇	9.64	485.16	康养旅游、农旅融合
大楠生态农业及临港片区	大楠镇	箭板镇、底堡乡	2.95	247.79	生态农业、临港工业
利店茶产业发展片区	利店镇	武圣乡	2.43	256.32	茶叶种植
舟坝种养循环新材料片区	舟坝镇	黄丹镇、茨竹乡、杨村乡、高笋乡	4.2	410.29	新材料基地、林畜种养循环基地



关于公开征求《沐川县县域内片区划分方案》意见的公告

为认真贯彻落实省委省政府乡村国土空间片区划分工作决策部署，在深入调查研究、广泛征求意见、充分科学论证的基础上，制定形成了《沐川县县域内片区划分方案》，现面向社会公众公开征求意见（详见下方附件），时间为2021年12月17日至23日。期间，如有宝贵意见建议，请通过信函、邮件的方式书面或电话反馈沐川县两项改革“后半篇”文章专项工作领导小组办公室。

沐川县县域内片区划分示意图







部门座谈、现场踏看、进村入户，“住下来、融进去”深入开展片区摸底调研工作

根据利店片区共两乡镇，且各行政村沿G348、S310分布的基本情况，由沐川县自然资源局带领项目编制单位分为部门资料收集工作小组和乡镇村现场调研工作小组深入各部门、利店镇和武圣乡两乡镇及各村民小组开展会议座谈、资料收集和现场调研工作，深入了解本地情况、文化特色、产业发展、基础设施等现状和各部门规划及镇乡村发展诉求。

部门、乡镇村座谈



进村入户调研



沐川村干部问卷

各户家庭：  
您好，目前我省已启动乡镇规划建设，沐川县正在组织第二批分片区编制乡镇国土空间总体规划。为充分尊重您的意愿，了解您的实际需求，特此征求您的宝贵意见。  
本次问卷调查将作为规划的重要参考，期待并感谢您的支持与配合！

\*1. 请您填写所在乡镇和村名  
如：XX镇XX村 或 XX街道办事处XX村 或 XX乡XX村

\*2. 您家中共有 人  
其中，外出务工 人，0-12岁孩子 人，12-18岁孩子 人，18岁以上未结婚未成家立户的 人。  
如家中无上述情况，请填0

\*3. 务工人员中秋及春节是否回乡？  
☐ 是 ☐ 否

\*4. 您家庭年收入情况是  
☐ 1万元以下 ☐ 1-2万 ☐ 2-5万

资料收集

0 资料清单	2022/8/16 20:40	文件夹
发改委	2022/9/25 17:21	文件夹
公安局	2022/9/7 20:14	文件夹
交通局	2022/10/3 2:06	文件夹
教育局	2022/9/26 23:24	文件夹
经信局	2022/8/16 20:45	文件夹
林业局	2022/10/2 11:22	文件夹
民政局——片区规划发自然资源局...	2022/10/8 21:06	文件夹
农业农村局	2022/10/8 21:06	文件夹
人力社保局	2022/10/2 11:39	文件夹
水务局	2022/10/2 12:01	文件夹
统计局	2022/8/16 21:00	文件夹
卫生健康局	2022/10/8 19:38	文件夹
文旅局	2022/10/2 12:17	文件夹
县住建局	2022/10/8 19:43	文件夹
乡村振兴局2019——2021涉农整...	2022/8/16 20:40	文件夹
消防救援大队	2022/10/2 12:50	文件夹
自然资源局	2022/9/26 22:44	文件夹
(201903050319)保密协议（双方）...	2022/8/8 15:02	Microsoft Office...
附件：沐川县（市、区）县域内片...	2022/8/16 20:57	Microsoft Office...
沐溪农旅融合发展片区	2022/8/7 10:09	PDF 文档
(朝阳村)村级基础资料收集及调查填...	2022/8/11 16:47	
(大坪村)沐川第二批次镇、村调研工...	2022/8/15 14:02	
(大桥)沐川第二批次镇、村调研工作...	2022/8/15 14:02	
(大田村)调研工作内容	2022/8/15 16:22	
(桂香村)沐川第二批次镇、村调研工...	2022/8/12 13:56	
(红桥村)第二批次镇、村调研工作内...	2022/8/15 14:02	
(后山村)沐川第二批次镇、村调研工...	2022/8/16 9:46	
(利民坝社区)沐川第二批次镇、社区调...	2022/8/15 11:32	
(龙宝村)沐川第二批次镇、村调研工...	2022/8/16 9:46	
(龙凤坝社区)沐川第二批次镇、村调研...	2022/8/15 14:02	
(隆兴村)沐川第二批次镇、村调研工...	2022/8/16 16:49	
(楼房村)沐川第二批次镇、村调研工...	2022/8/12 13:56	
(山水村)沐川第二批次镇、村调研工...	2022/8/15 15:08	
(天坪村)沐川第二批次镇、村调研工...	2022/8/16 15:30	
(珠溪村)沐川第二批次镇、村调研工...	2022/8/11 14:01	
武圣资料		
2022.2.22武圣乡村组干部花名册1		
经济数据		
武圣乡白凤村--		
武圣乡柏杨村无--		
武圣乡得胜村--		
武圣乡红星村--		
武圣乡罗山村无--		
武圣乡石马村--		
武圣乡新店村--		
武圣乡新民村--		



# 目录

## CONTENTS

### Part 01 剖析现状

- 1.1 基本概况
- 1.2 土地利用现状（底图底数）
- 1.3 双评价
- 1.4 特征问题

### Part 02 目标定位

- 2.1 相关规划衔接
- 2.2 目标定位
- 2.3 指标体系

### Part 03 策略方案

- 3.1 落底线，筑高质量国土空间格局
- 3.2 以茶为媒，提质增效共谋发展
- 3.3 中心引领，协调融合集约发展
- 3.4 优设施，建宜居乡村生活圈
- 3.5 提品质，造生态茶乡田园景观

### Part 04 描绘蓝图

- 4.1 农用地优化布局
- 4.2 建设用地优化布局
- 4.3 其它用地优化布局
- 4.4 群策群力，共绘一张图

### Part 05 实施保障

- 5.1 政策保障
- 5.2 组织保障





# **PART 01 剖析现状**

**1.1 基本概况**

**1.2 土地利用现状（底图底数）**

**1.3 双评价**

**1.4 特征问题**



区位概况

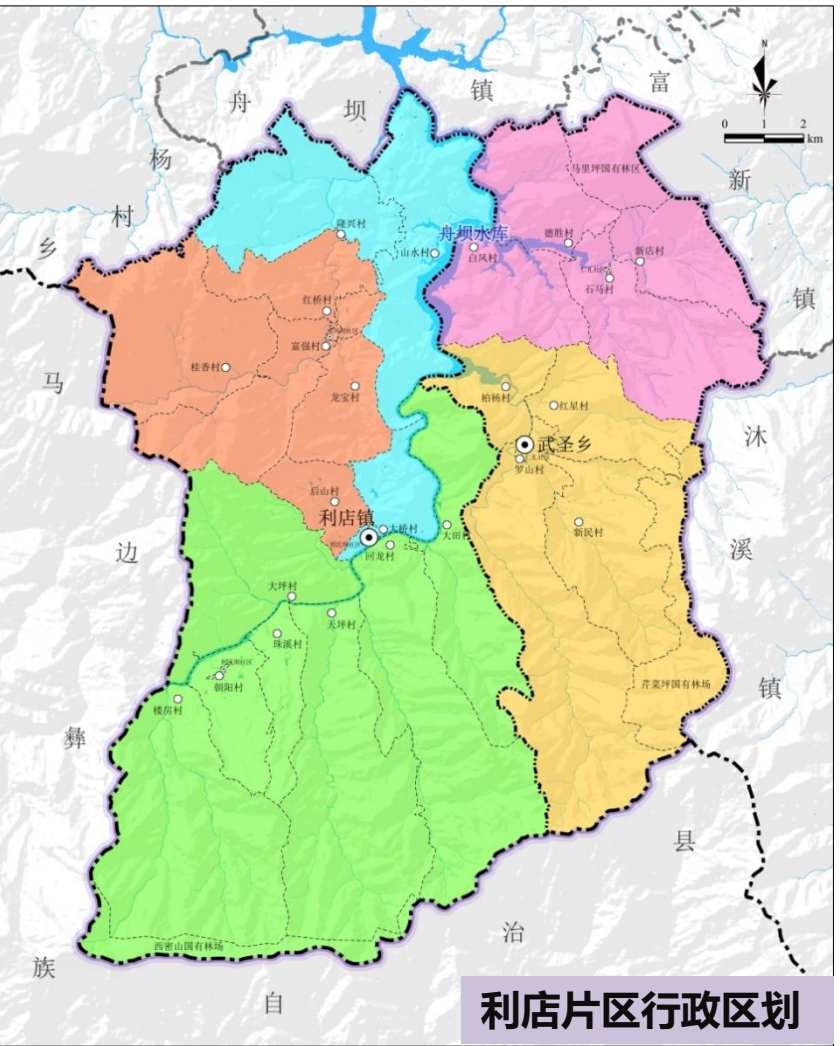
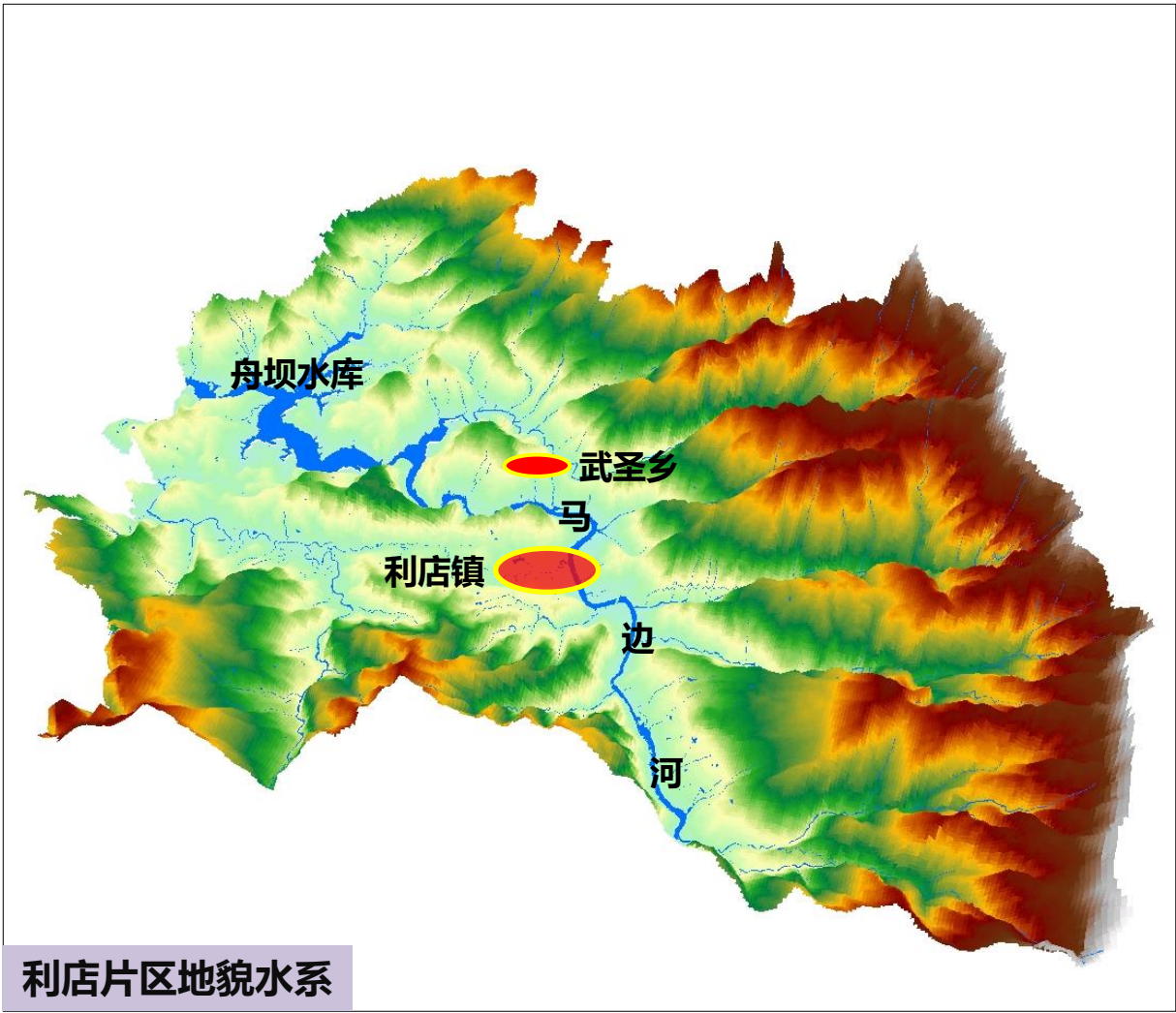
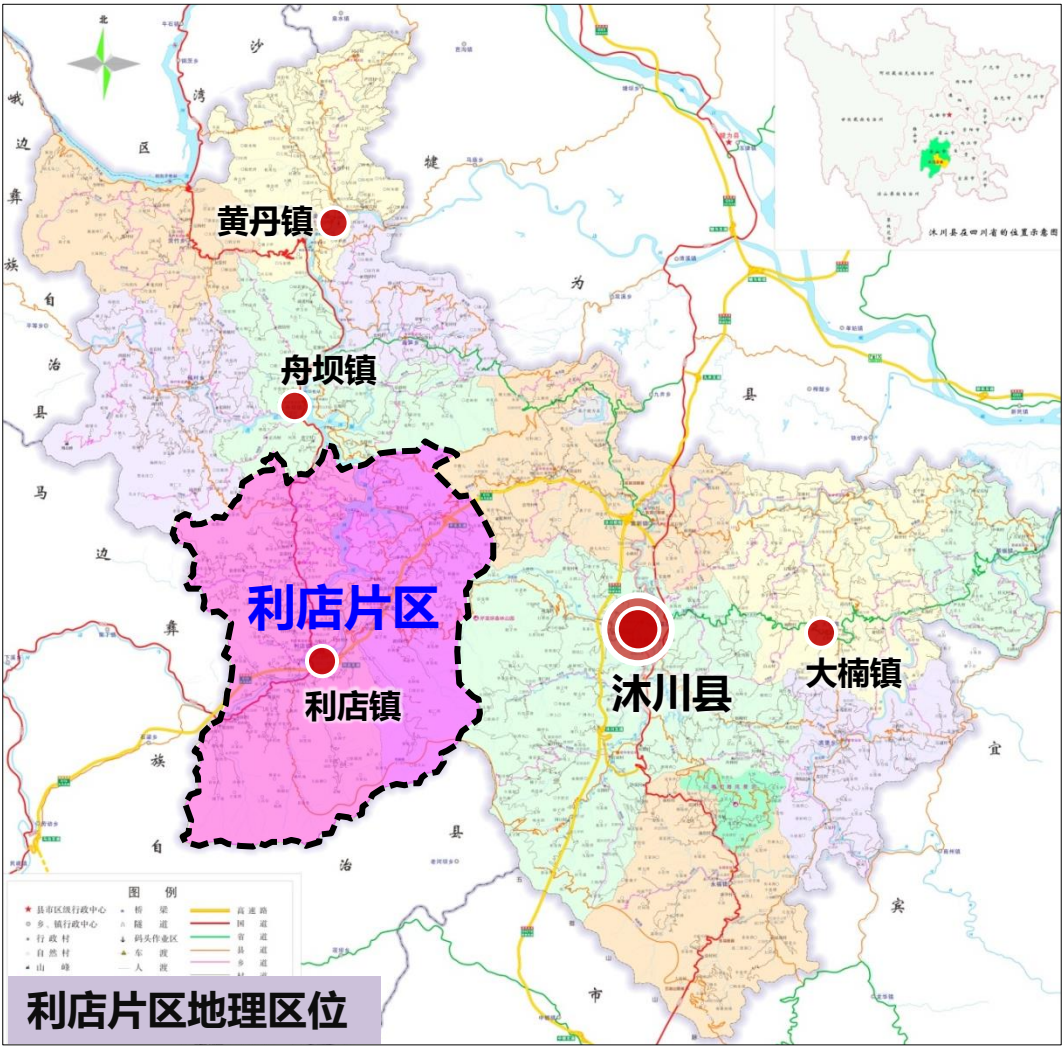
利店茶产业发展片区位于沐川县西部片区，西、南两侧与马边彝族自治县接壤，北部与县内舟坝镇、杨村乡相邻，东接沐溪镇、富新镇。

气候水文

片区属亚热带湿润季风性气候，冬暖夏凉、雨量充沛、阴雨寡照，多年平均气温16.3℃；境内河流水系属马边河流域，是岷江第三大支流，流域面积达116平方千米。

社会经济

两项改革后，利店片区辖利店镇、武圣乡两个乡镇3个社区23个行政村，户籍人口2.53万人，常驻人口2.43万人；

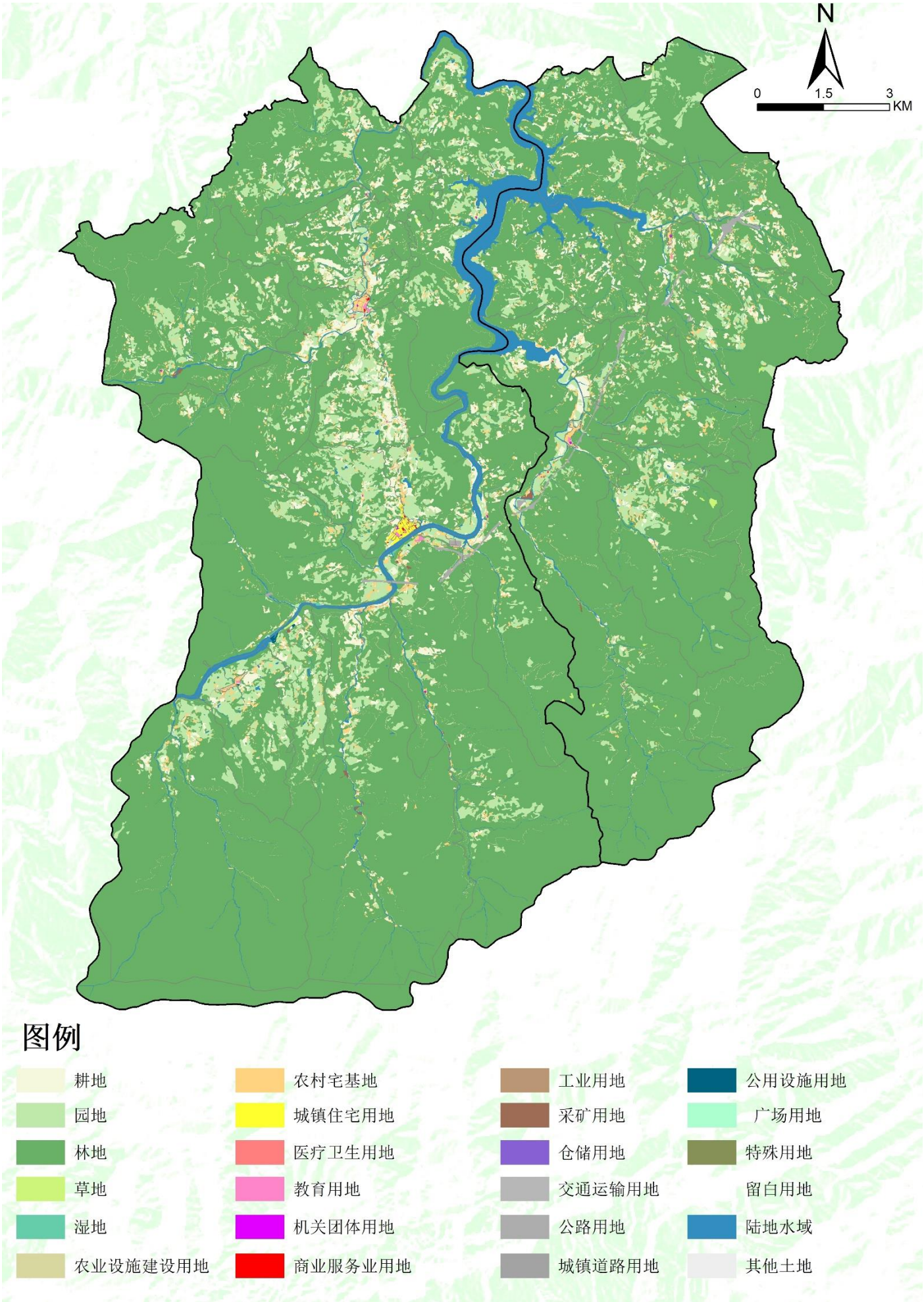




八分林地，一分田园，植被覆盖率高

- 基于2020年土地变更调查数据基数转换结果，本片区国土空间总面积为27401.12公顷。
- 耕园林草地：**林地面积共22240.44公顷，占片区面积81.17%；园地占片区面积7.83%；耕地占片区面积3.93%；草地仅占片区面积0.08%。
- 建设用地：**建设用地面积982.37公顷，国土开发强度3.59%。其中农村宅基地面积293.96公顷，占片区面积1.07%。

一级地类	二级地类	面积（公顷）	占比（%）	一级地类	二级地类	面积（公顷）	占比（%）
耕地	水田	399.37	1.46	交通运输用地	公路用地	108.62	0.40
	旱地	677.02	2.47		港口码头用地	0.05	0.00
园地	果园	118.49	0.43		城镇道路用地	3.73	0.01
	茶园	2013.94	7.35		交通场站用地	0.28	0.00
	其他园地	14.13	0.05	公用设施用地	供水用地	0.05	0.00
林地	乔木林地	10532.19	38.44		排水用地	0.16	0.00
	竹林地	9497.54	34.66		供电用地	0.81	0.00
	灌木林地	954.44	3.48		通信用地	0.02	0.00
	其他林地	1256.27	4.58		水工设施用地	2.64	0.01
草地	其他草地	22.18	0.08		其他公用设施用地	0.18	0.00
湿地	内陆滩涂	3.46	0.01	绿地与开敞空间用地	广场用地	0.22	0.00
农业设施建设用地	乡村道路用地	310.78	1.13	特殊用地	宗教用地	0.49	0.00
	畜禽养殖设施建设用地	9.54	0.03		殡葬用地	0.01	0.00
居住用地	城镇住宅用地	14.65	0.06		其他特殊用地	1.74	0.01
	农村宅基地	293.96	1.07	留白用地		2.94	0.01
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	2.68	0.01	陆地水域	河流水面	366.70	1.34
	教育用地	5.20	0.02		水库水面	527.68	1.93
	医疗卫生用地	0.29	0.00		坑塘水面	21.43	0.08
商业服务业用地	商业用地	2.04	0.01		沟渠	12.21	0.04
	其他商业服务业用地	0.11	0.00	其他土地	裸土地	0.27	0.00
工矿用地	工业用地	6.30	0.02		裸岩石砾地	1.42	0.01
	采矿用地	10.41	0.04	建制镇（202）范围内的其他用地		3.11	0.01
仓储用地	物流仓储用地	0.40	0.00	村庄（203）范围内的其他用地		200.96	0.73
				总计		27401.12	100.00

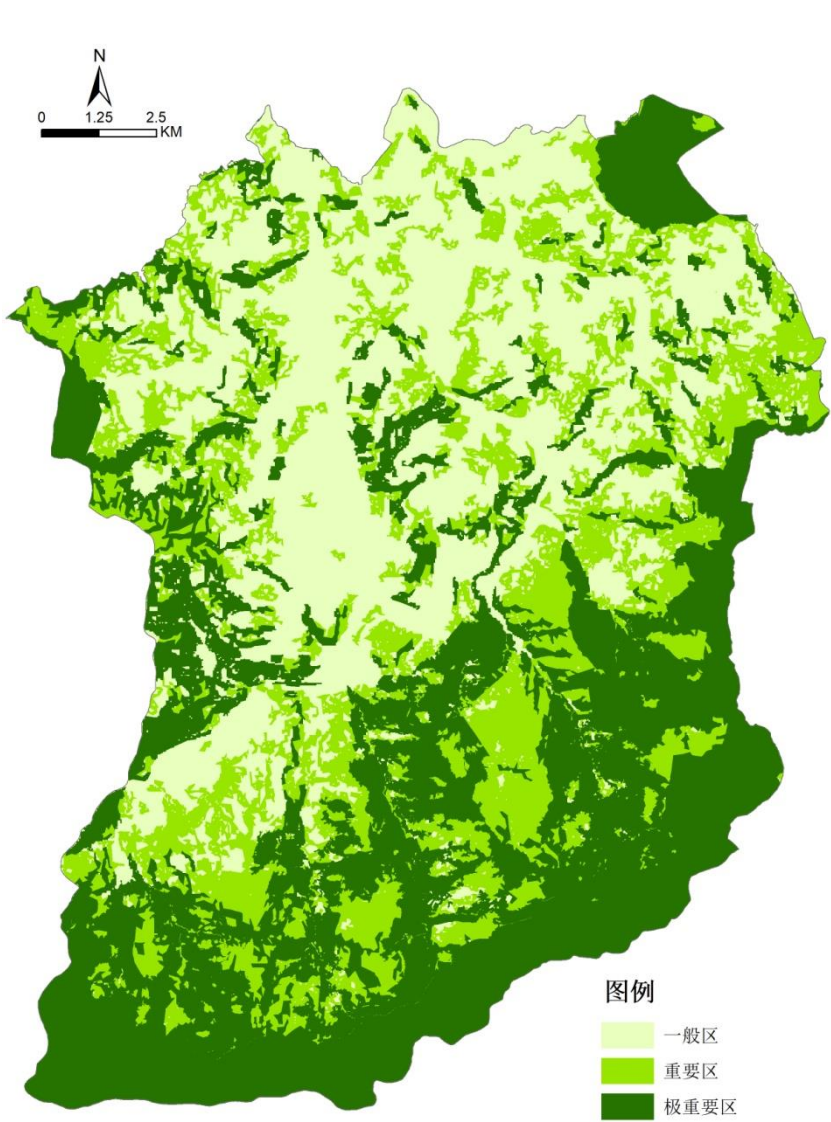






一、国土空间保护利用适宜性评价

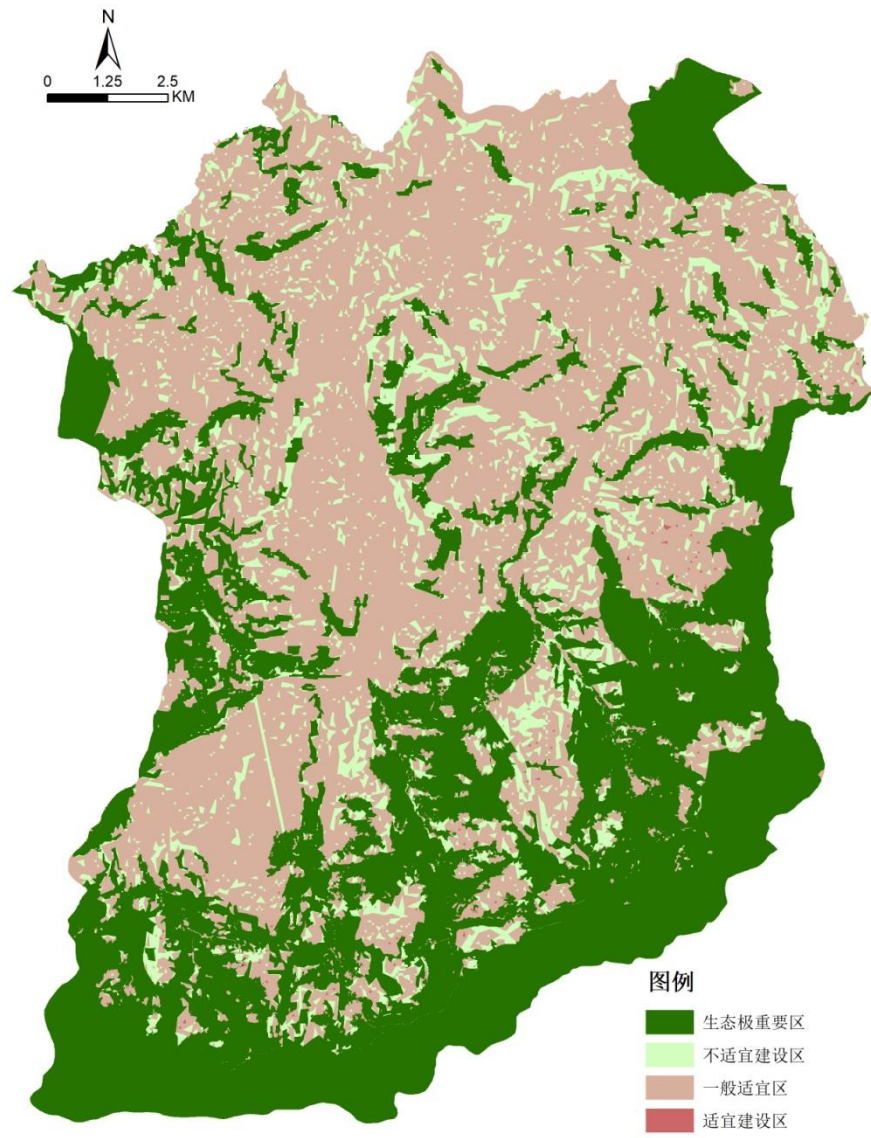
- 根据沐川县“双评价”结果，结合镇级数据精度，形成双评价结果。
- 利店片区生态极重要区11333.17公顷，占片区总面积的41.34%；生态重要区为7002.56公顷，占片区总面积的25.55%。
- 城镇建设农业适宜区为6753.52公顷，占片区总面积的24.64%。
- 适宜区为17.24公顷，占片区总面积的0.06%；城镇建设一般区为13253.42公顷，占片区总面积的48.35%。



生态保护适宜性评价图



农业生产适宜性评价图

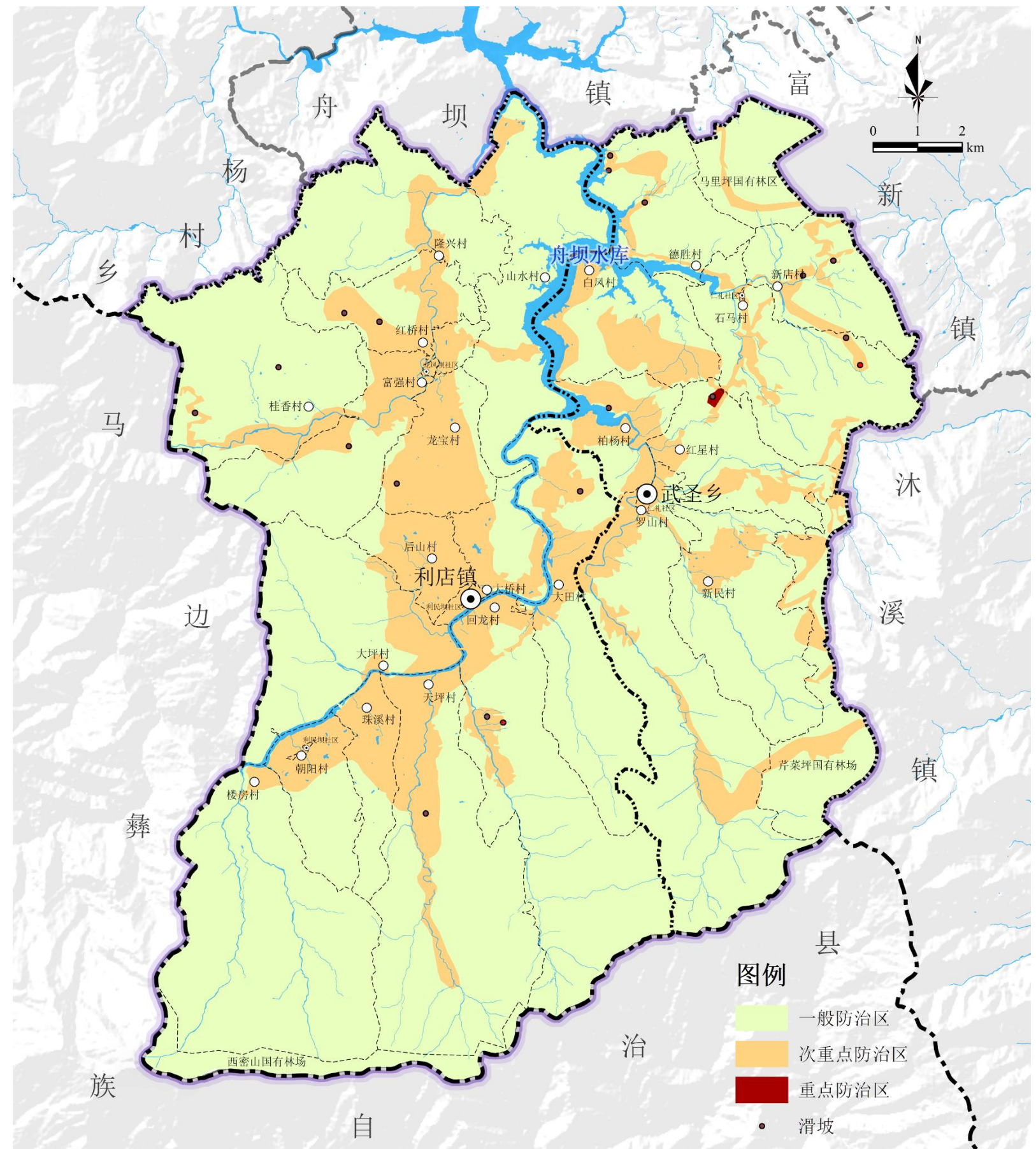


城镇建设适宜性评价图



## 二、地质灾害风险性评估

- 评估结论：整体风险中等，灾害以地质灾害为主，主要为崩塌和滑坡。
- 高风险区1处，主要位于武圣乡石马村岩脚下，总面积9.28公顷，占比0.03%；中风险区6处，主要分布于马边河沿岸、利店镇-武圣乡沿途，总面积6012.21公顷，占比21.95%，该区发育地质灾害17处灾害点，其中滑坡15处，崩塌2处；低风险区1处，主要分布于中风险区以外区域，总面积21376.73公顷，占比78.02%，该区发育1处灾害点，其中滑坡1处。

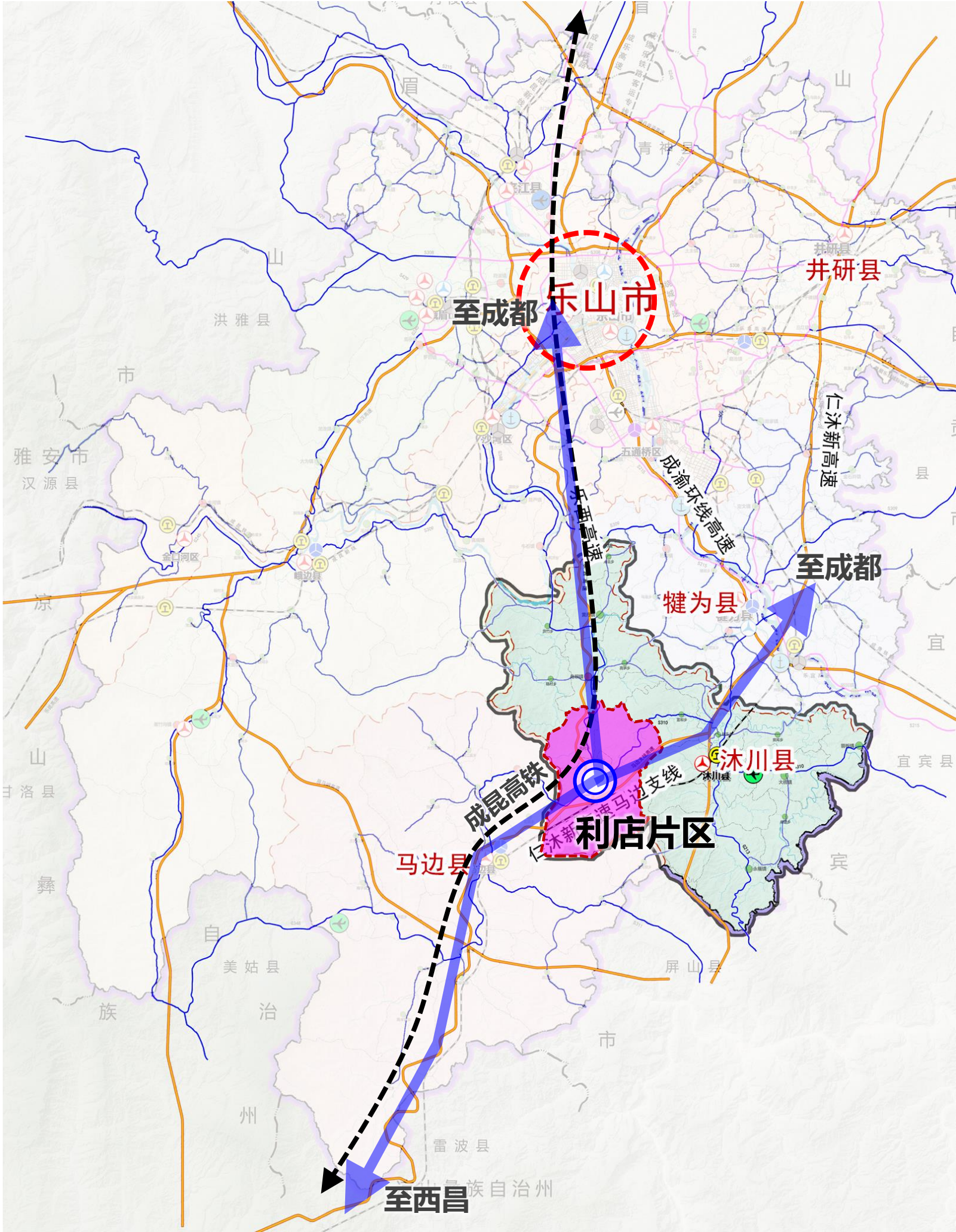
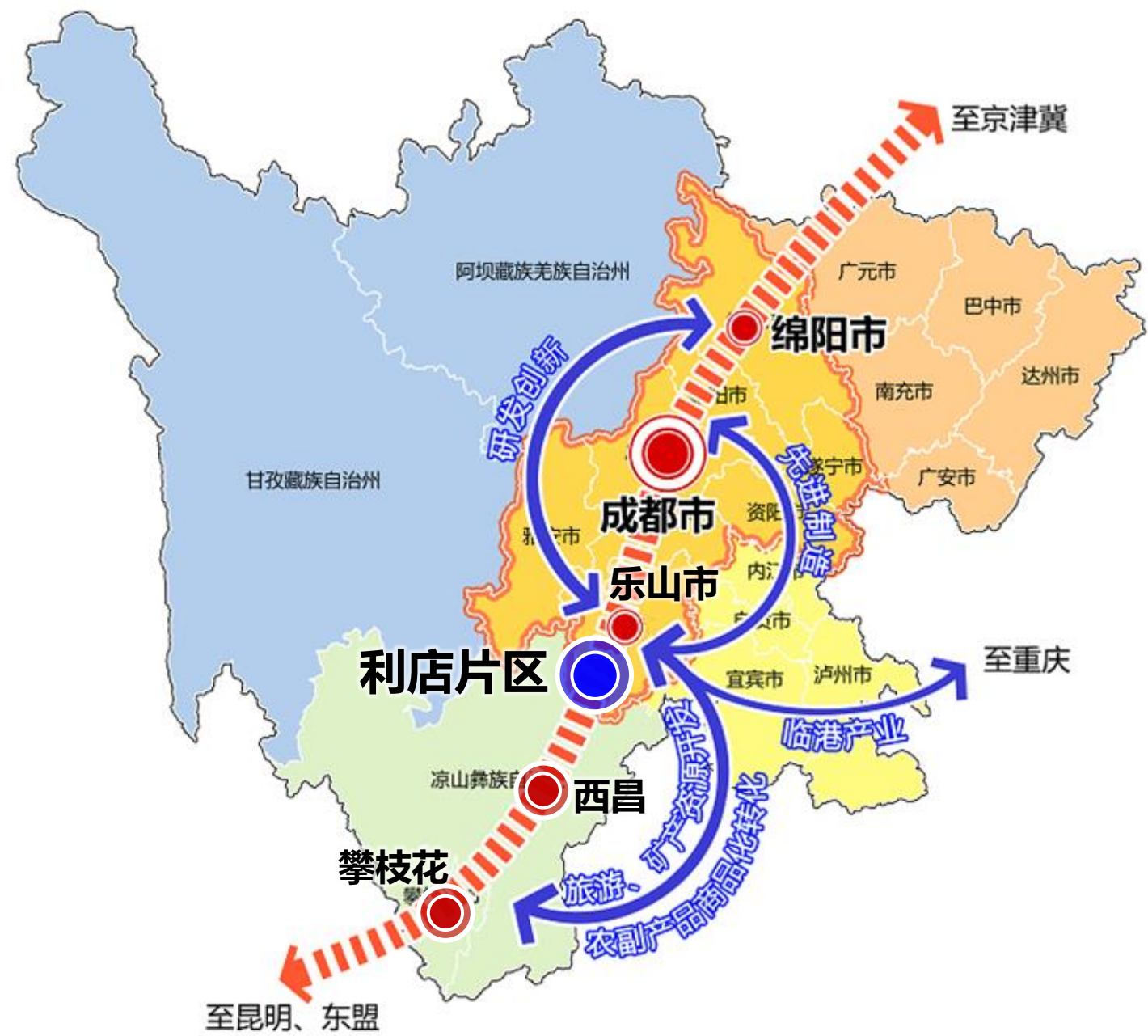




一、特征优势

乐山进出大小凉山的重要通道和交通节点、沐川县西部对外交通窗口

□ 利店片区位于沐川县西部，与马边接壤地带，仁沐新高速马边支线、G348线和在建乐西高速贯通全区，并设有利店互通和平乐互通两个出入口，且规划成昆高铁途经片区，是乐山进出大小凉山的重要交通节点和沐川县对外交通窗口。







## 一、特征优势

低山深丘地貌、气候湿润，适宜茶叶种植



□ 利店茶产业发展片区位于四川盆地西南边缘小凉山余脉五指山北麓，处于马边河流域河谷地带，地形以低山深丘为主，属亚热带湿润季风性气候，年平均降水量达1332mm，平均日照时数968h，平均气温17.3℃，气温日照适中，适宜茶叶种植。



# 一、特征优势

## 人口沿道路、河流呈“大分散、小聚居”轴带分布特征

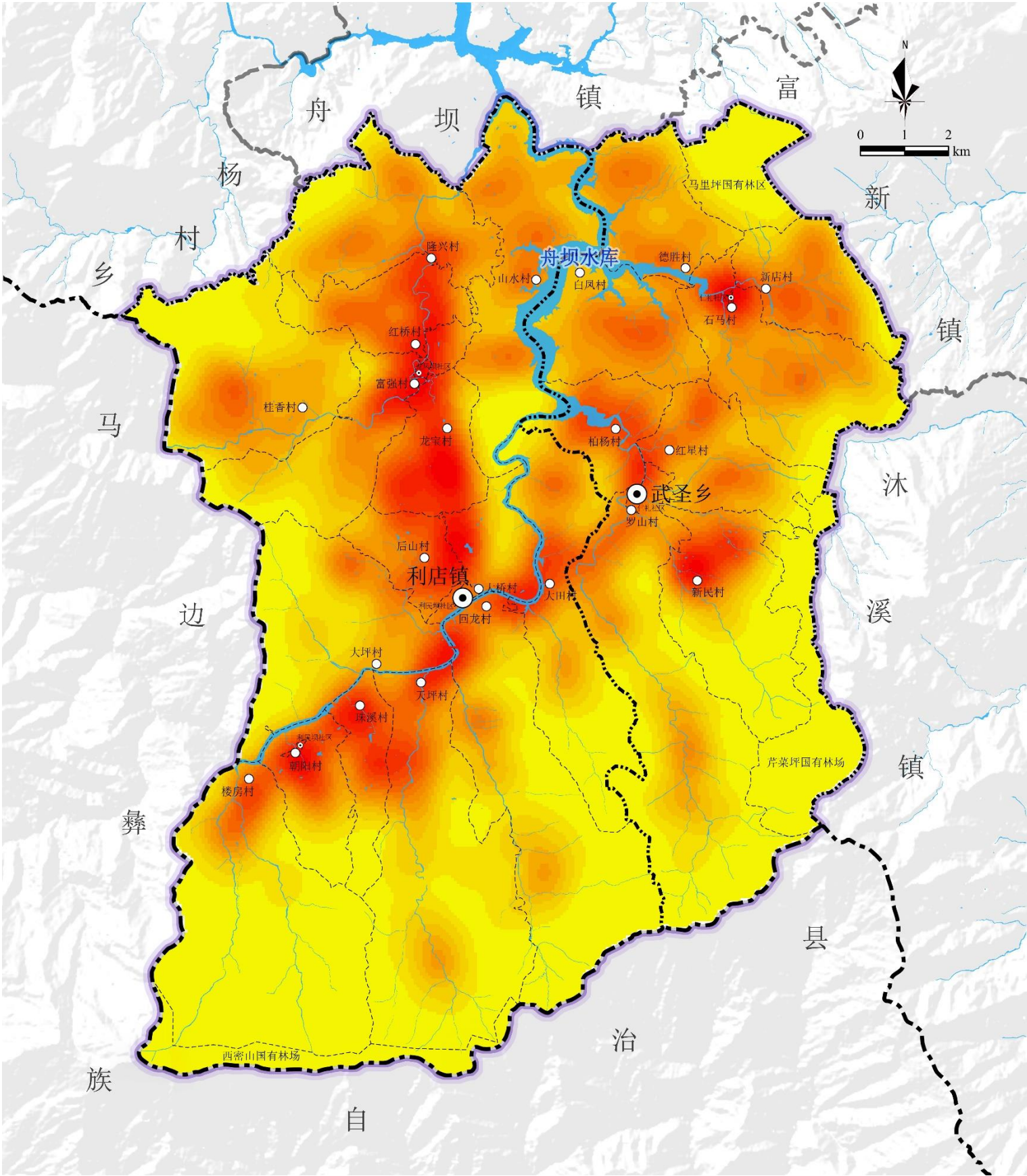
河谷地区农房建设较集中，呈现沿路两侧线状、团状聚居的形态；低山深丘地区农村散点分布，沿村道指状、散点分布，整体呈现“大分散、小聚居”轴带分布特征。



河谷地区集中分布



低山深丘地区散点分布







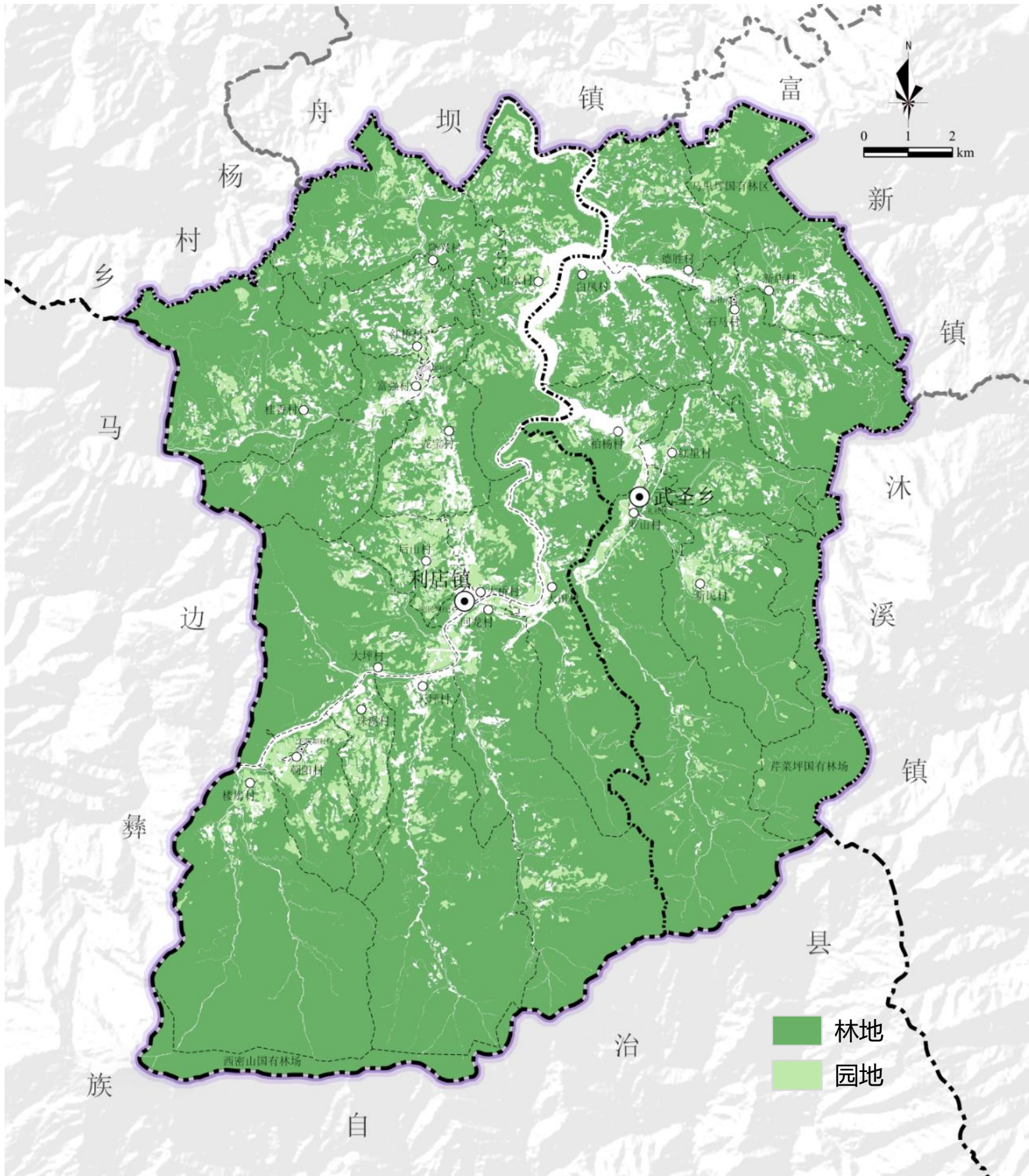
## 一、特征优势

### 园林地量大面广、林下空间蕴藏巨大发展潜力

- 利店片区园地、林地是利店片区规模最大的土地类型，总面积24387.01公顷，占片区比例达**89%**。
- 园地中大部分是茶园，占 **93.82%**。每个图斑园地面积11.27亩，相对集中连片，为现代茶叶园区提供了资源条件。
- 林地面积22240.44公顷，森林覆盖率**81.17%**，高于全县森林覆盖率3个百分点；林下养殖和林下种植蕴藏巨大发展潜力；林地中42.70%为竹林地，是林竹产业重要的资源。



利店片区园地林地分布图

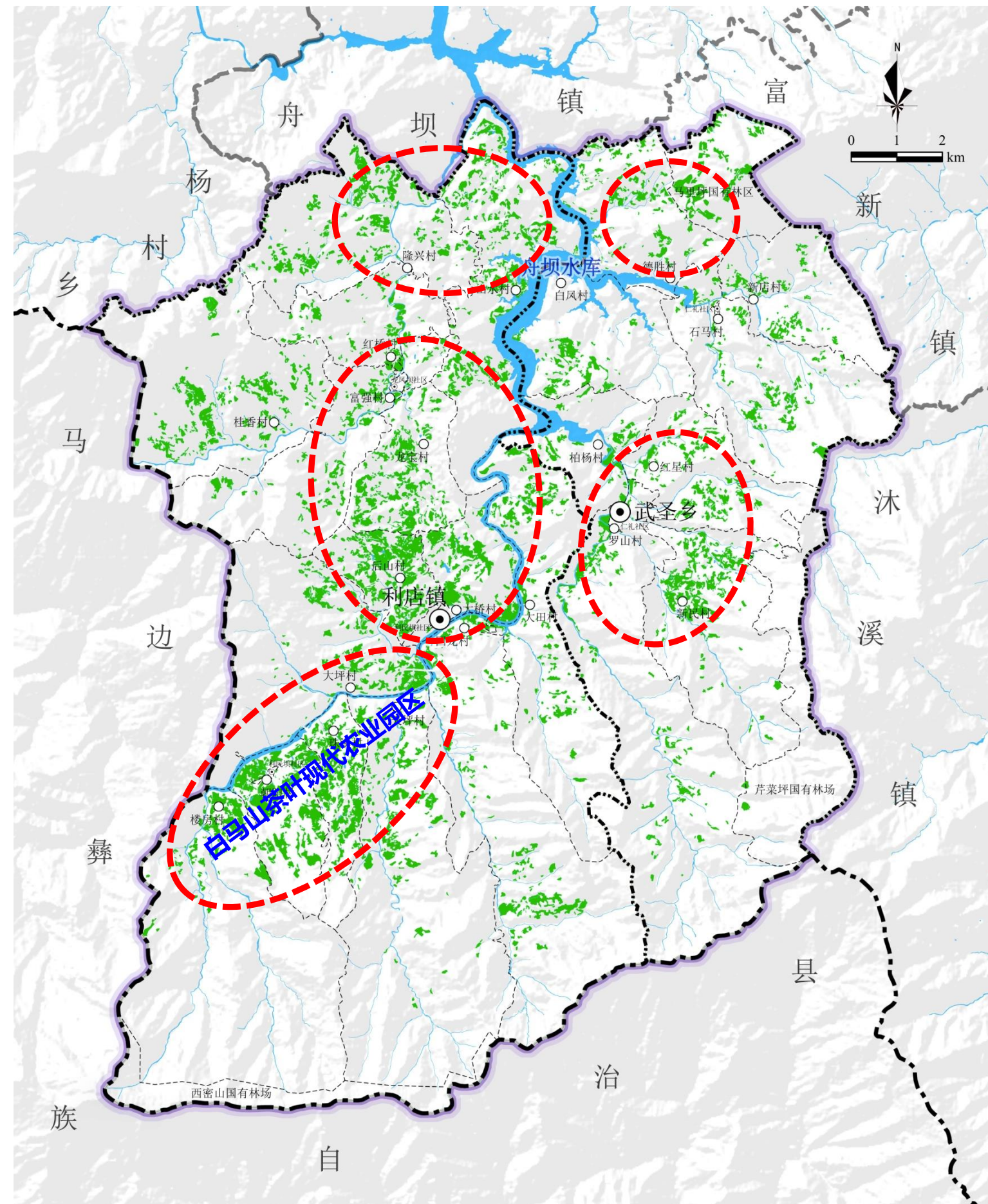




## 一、特征优势

### 茶产业基础雄厚，规模化、基地化、园区化趋势明显

□ 利店片区**现有茶园2013.94公顷，占全县茶叶种植面积的41%**，拥有沐川县最大的机采茶基地（白马山茶叶现代农业园区），且该片区**聚集了全县30%的茶叶加工企业**，已具有规模化、基地化种植基础，具有集中发展生态茶叶的良好基础。





### 一、特征优势

#### 青山绿水茶飘香、湖静村美乡韵浓，旅游家底较为雄厚

- 舟坝水库 “乐山市十大自然景观之一”，素有 “黄金长廊” 美誉；
- 白马山茶叶现代农业园区 “沐川县农旅融合发展新名片”；
- 朝阳村山明水秀、彝汉同心 “四川省民族团结进步示范基地”；
- 利店龙灯、武圣狮灯 “县级非物质文化遗产”，历史悠久、古朴原始、乡土气息浓郁、独具艺术魅力；
- ..... ..

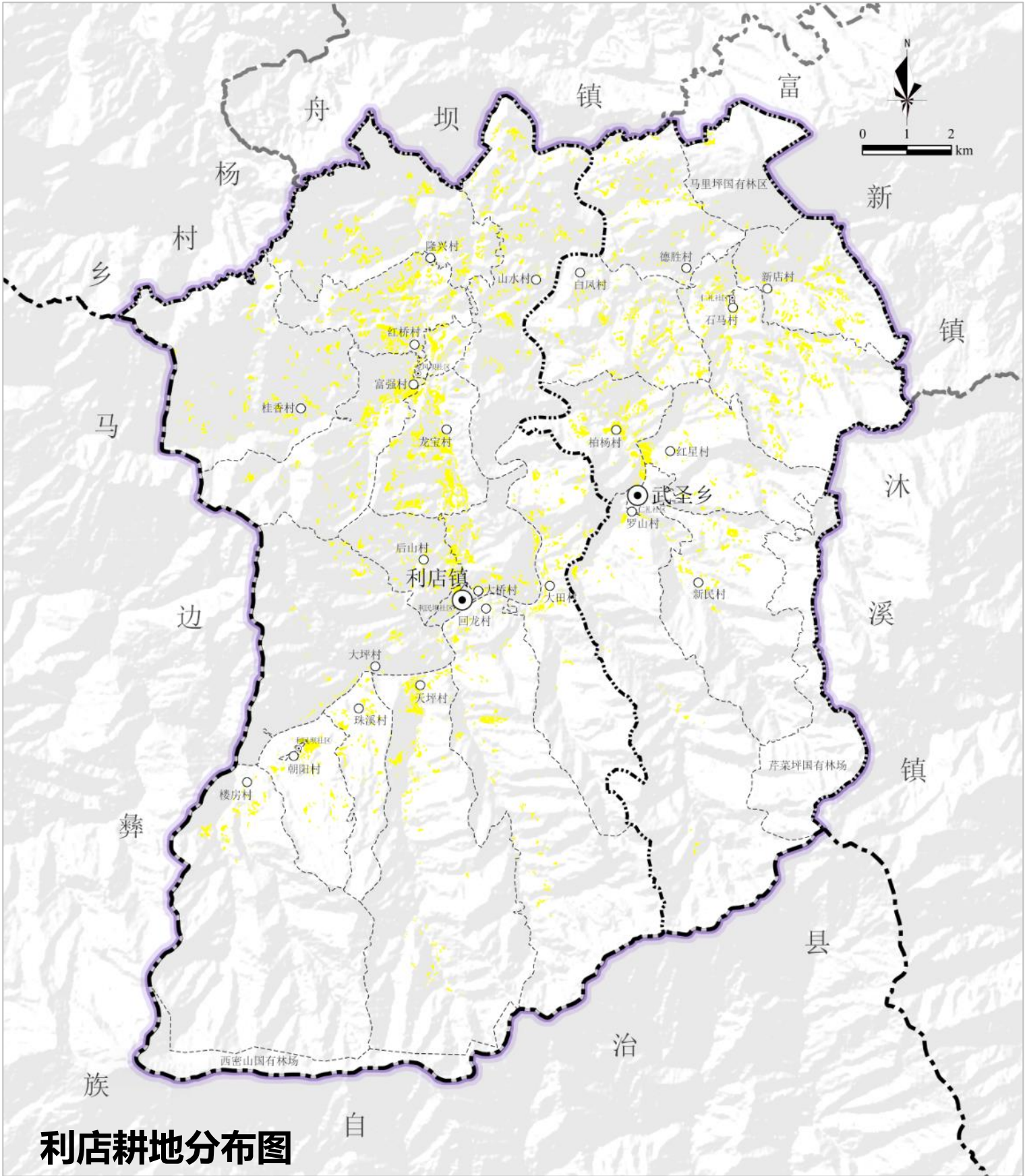
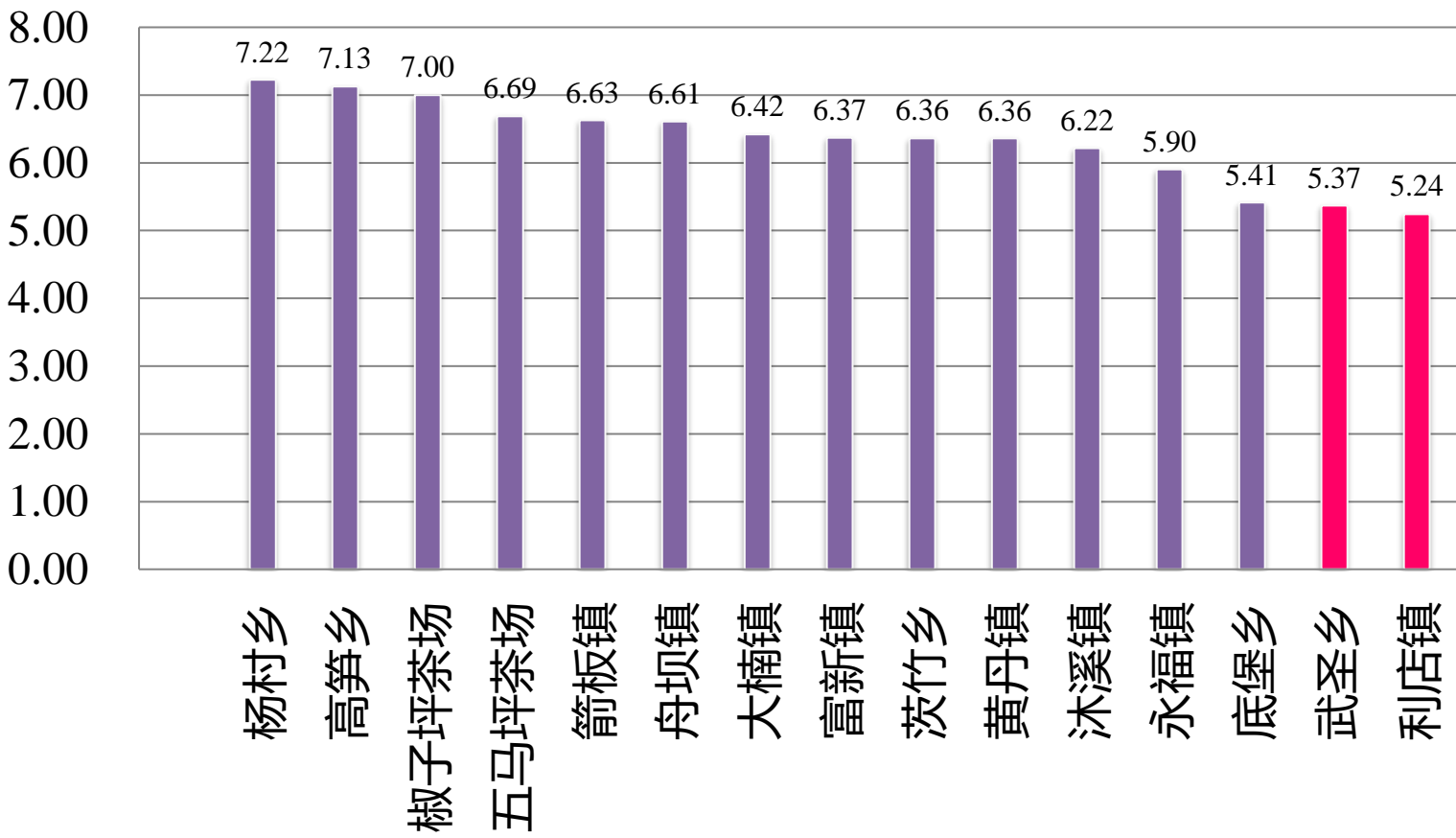




二、问题劣势

耕地量少质差、破碎度高

- 量少：耕地面积1076.38公顷，人均耕地面积不足一亩。
- 细碎：依照2020年土地利用更新数据，平均每块耕地面积仅4.46亩，规模化经营困难。
- 质差：根据2019年沐川县耕地质量等级调查评价结果，利店片区两个乡镇耕地质量等级处于沐川县末位。全县平均质量等6.24，利店镇和武圣乡平均质量等分别为5.24和5.37。



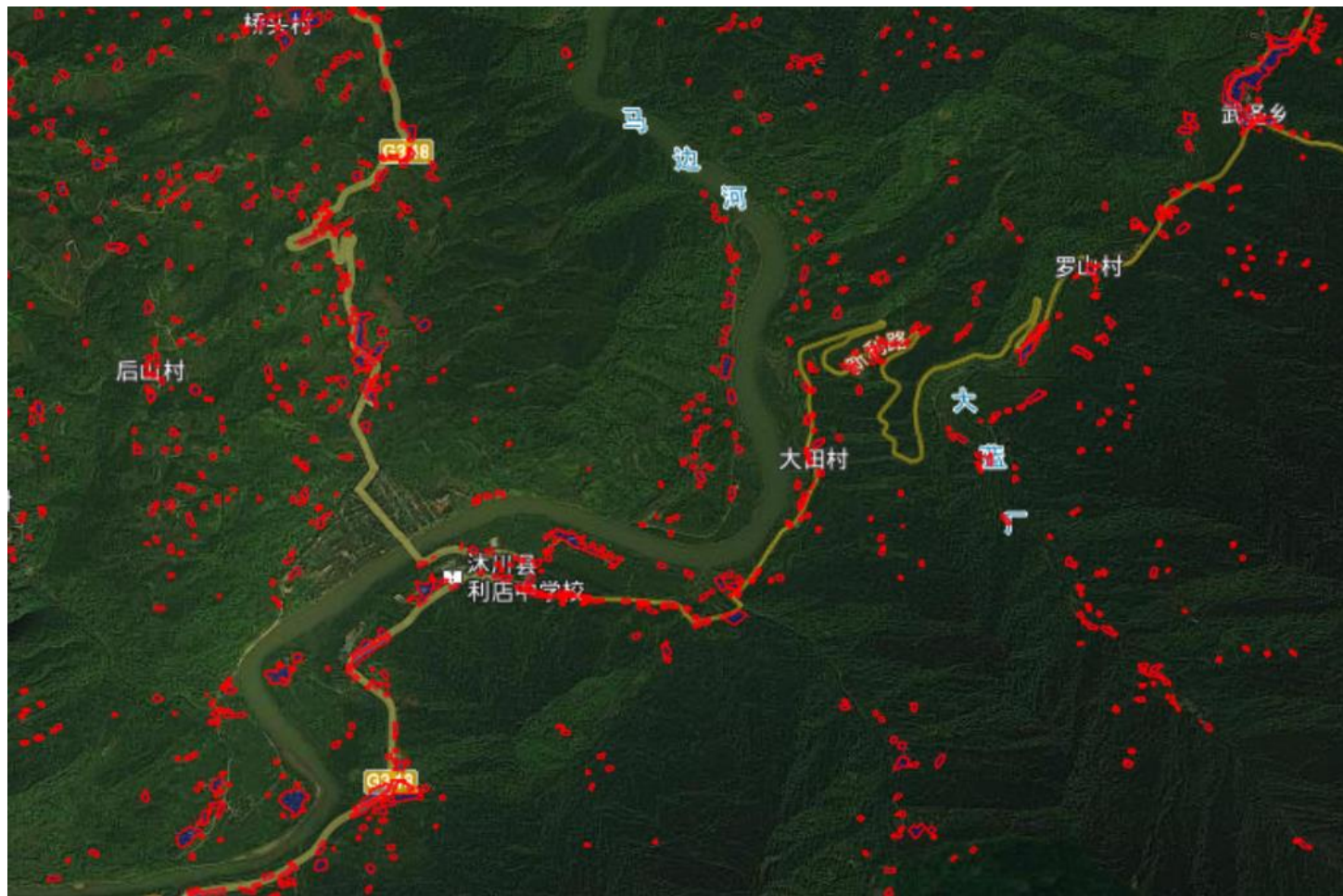




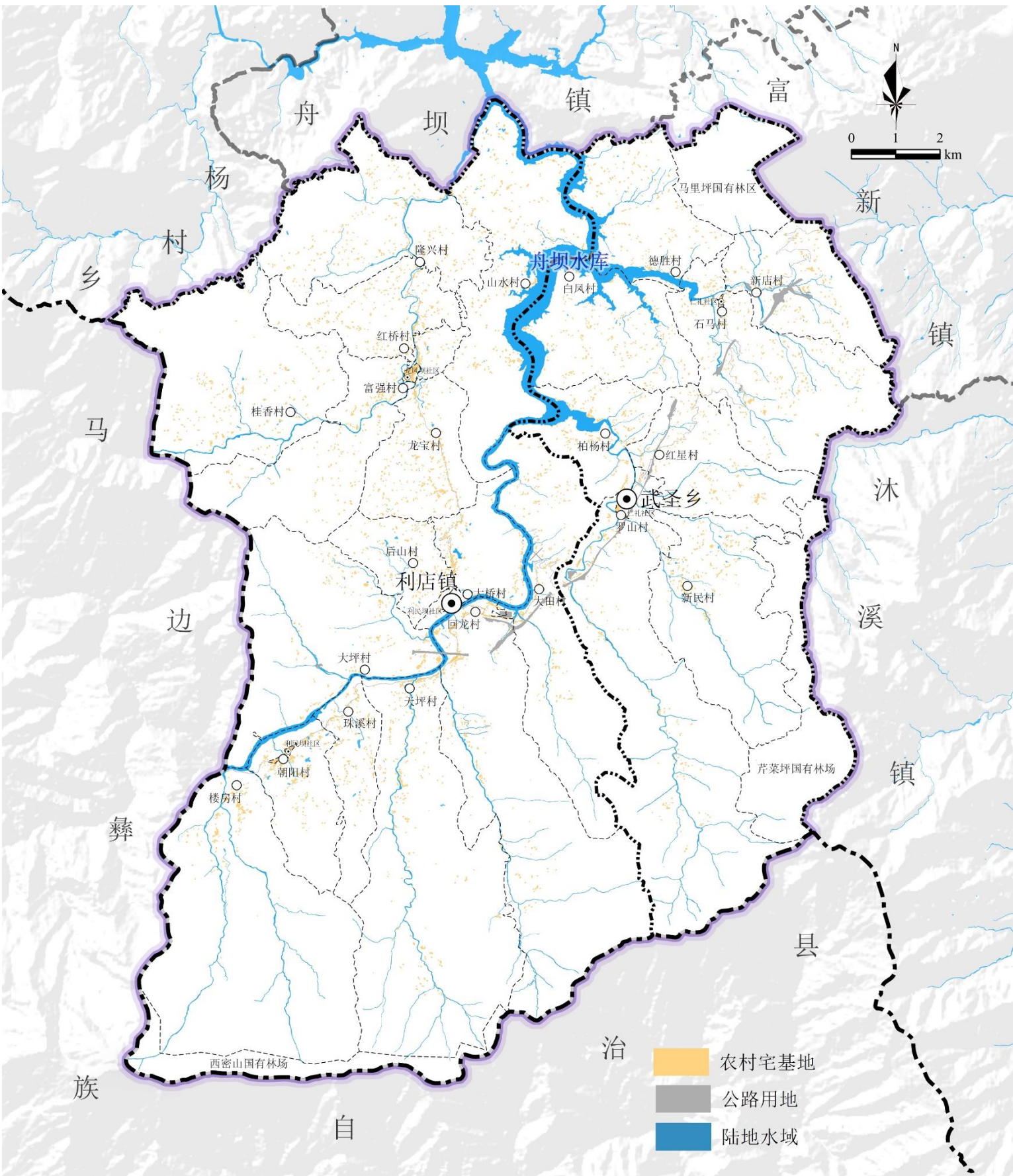
## 二、问题劣势

### 乡村建设粗放，土地利用效率不高，整治潜力大

- 各村居民点呈现临近道路、沿主要河流分布的总体特征，人均农村宅基地面积约158.62平方米（包括房前屋后院坝），用地不集约。
- 地势平坦地区的农村宅基地分布较为集中，整体上片区农村居民点分布均匀、聚居度较低。



农村宅基地分布图



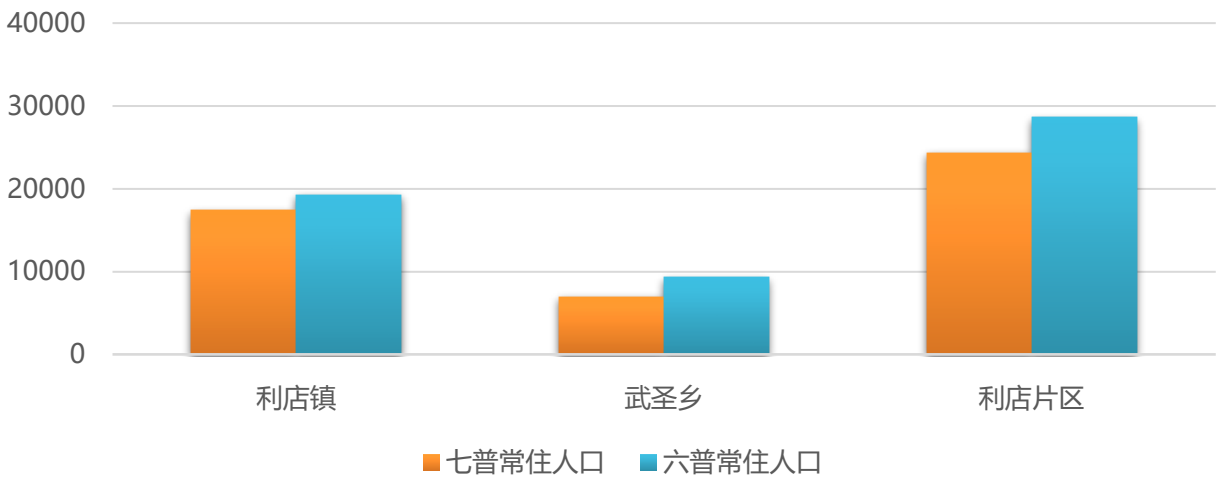


## 二、问题劣势

人口总体呈现流出态势，老龄化趋势更加明显，人口逐渐向城镇聚居

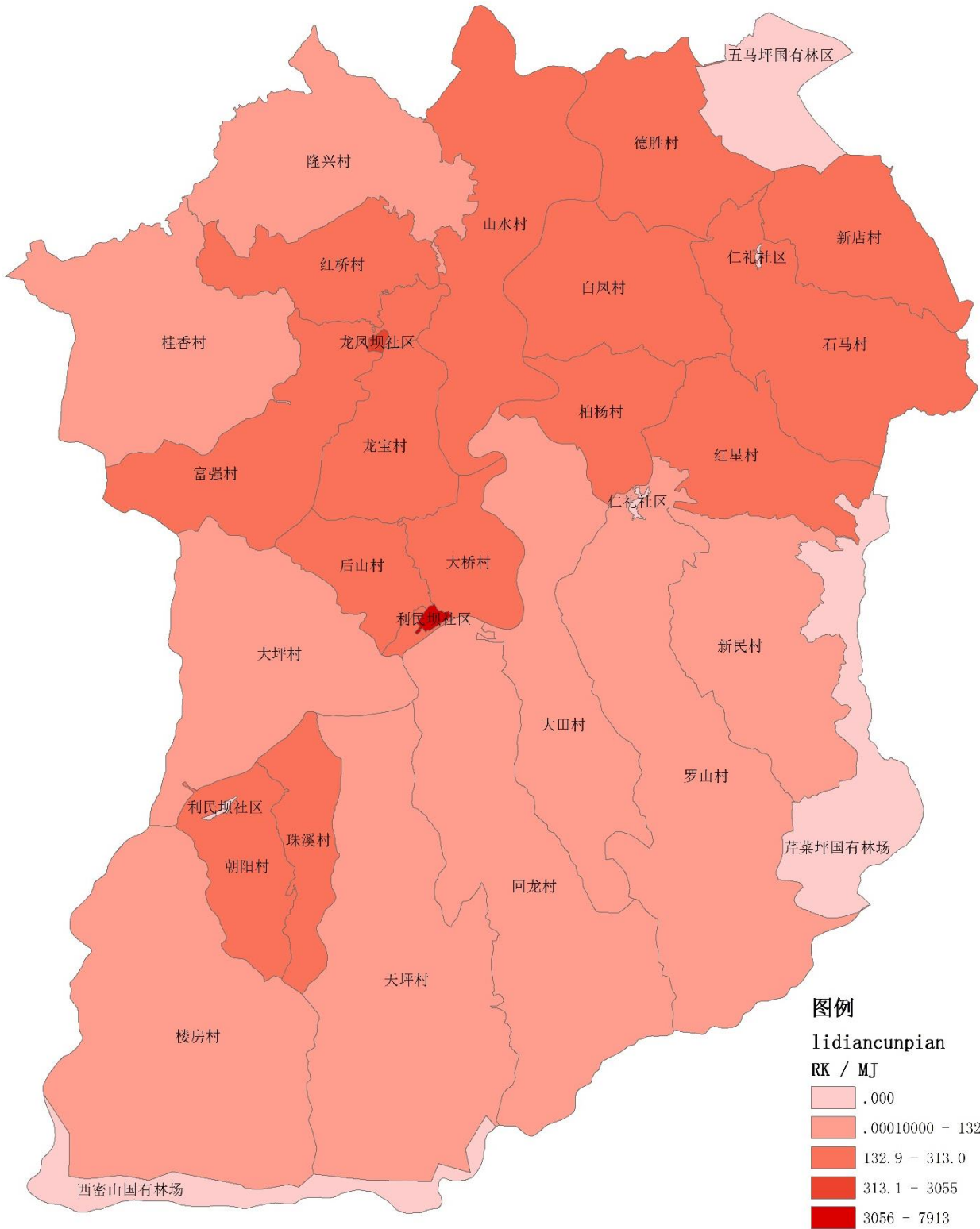
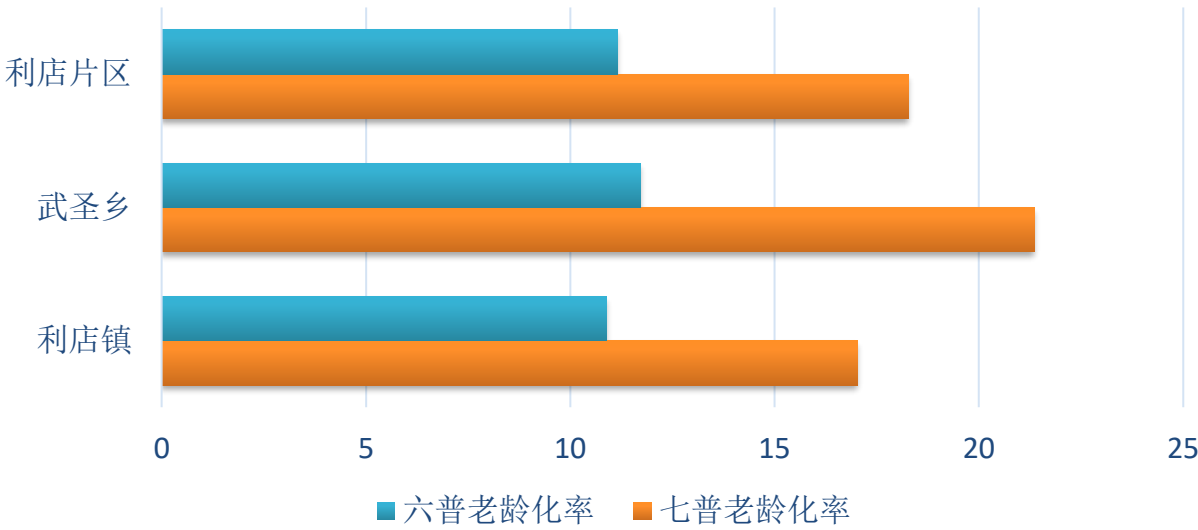
### 人口总量

根据七普调查数据，利店片区常住人口总数约24337人。较六普时期，片区人口降低了约4252人。



### 年龄结构

利店片区人口中，65岁以上的老年人口5683人，老龄化率为18.27%，较六普数据11.15%，增加了7.12%，老龄化趋势更加明显。

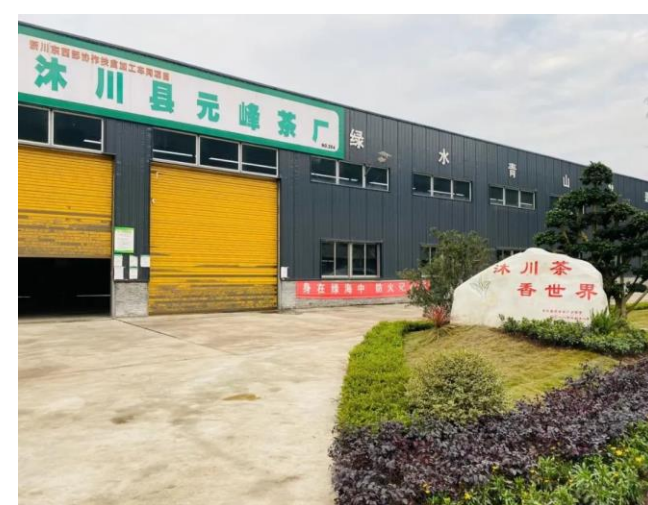




## 二、问题劣势

### 一茶独大，有好茶无品牌、有加工低价值

- 利店片区是沐川县传统茶产区，已有数百年种茶历史；得天独厚的生态环境，孕育出茶叶醇厚浓香的品质，成为地球黄金纬度带上的绿茶经典；片区茶产值占总产值的70%以上，产业单一，受市场波动影响较大；
- 片区茶产业长久以往的分散经营且专业化管控不到位，加上过去交通不畅，销售渠道不畅通，造成好茶始终处于“养在深闺人未识”的状态，没有成熟的茶叶推广品牌；
- 现状利店片区拥有全县30%的茶叶加工企业，但多为小规模企业初级加工，重加工轻营销、各自为阵，无自身主打品牌，产品附加值低，造成片区茶叶产业有加工无价值，种茶的经济效益未能凸显；



白马山机采茶园

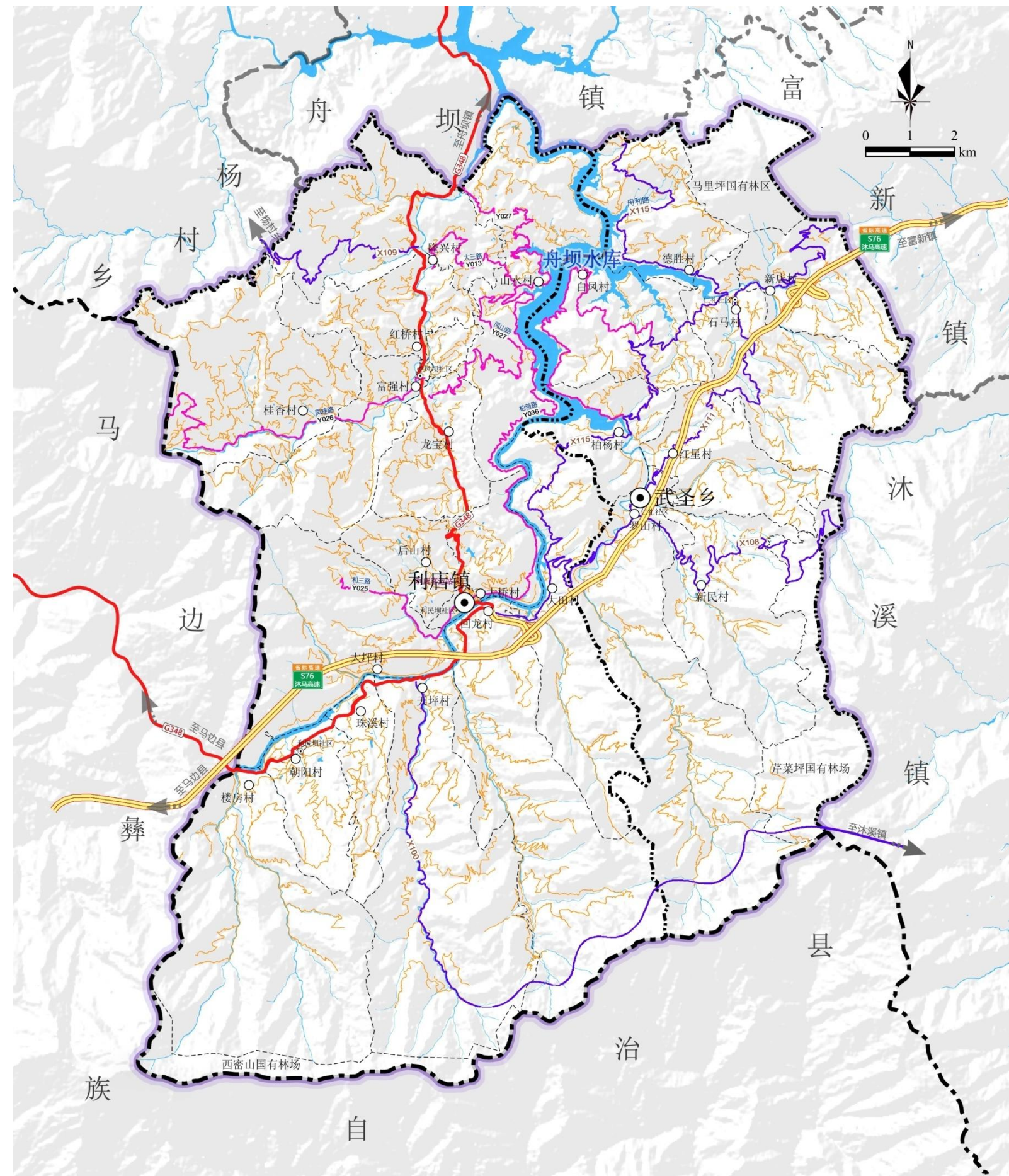
现状茶叶加工场



## 二、问题劣势

### 交通“外畅内阻”，对外交通优势难以体现

- 以沐马高速、在建乐西高速及G348为轴的对外交通贯穿全域，对外交通较为便利。但**城镇、村庄与产业基地、园区间，以及园区内部道路较为缺乏**，不利于农业现代化发展；
- 片区内农村公路毛细血管已基本形成，但**局部区域仍未成网成环，且乡村道路等级较低，路幅窄、会车难**，通行能力有限，短板较为明显，外部交通优势难以体现。





## 二、问题劣势

### 中心镇村功能不完善、集聚乏力，片区设施配置未统筹、市政设施短板明显，风貌杂乱无特色

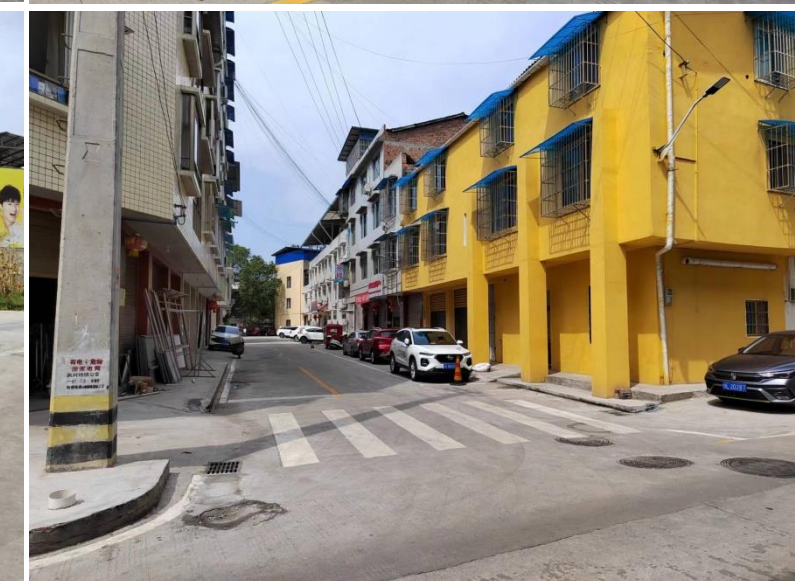
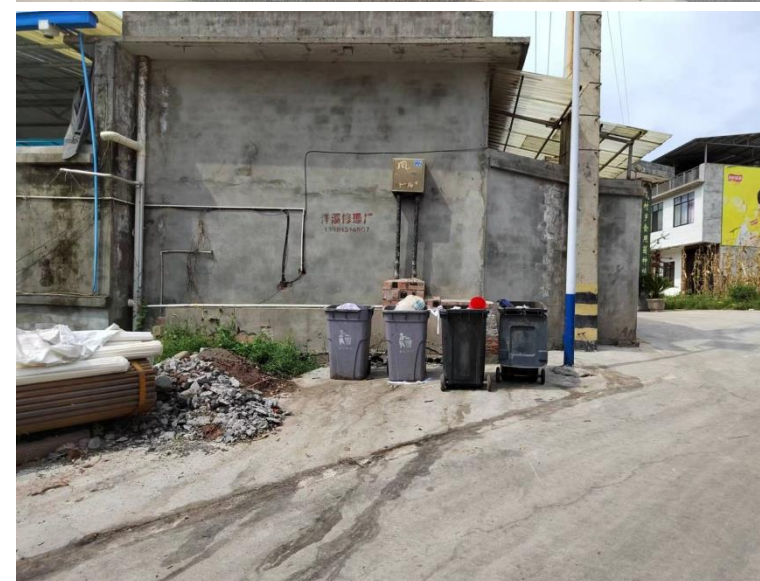
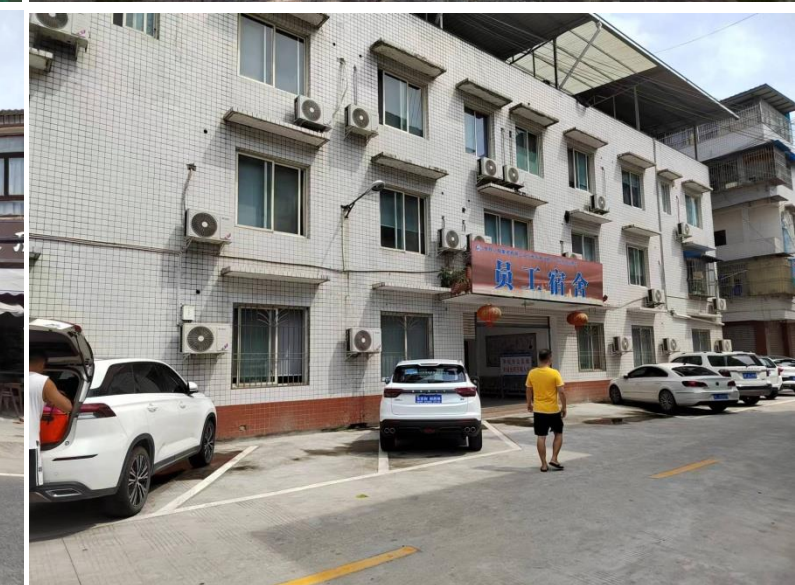
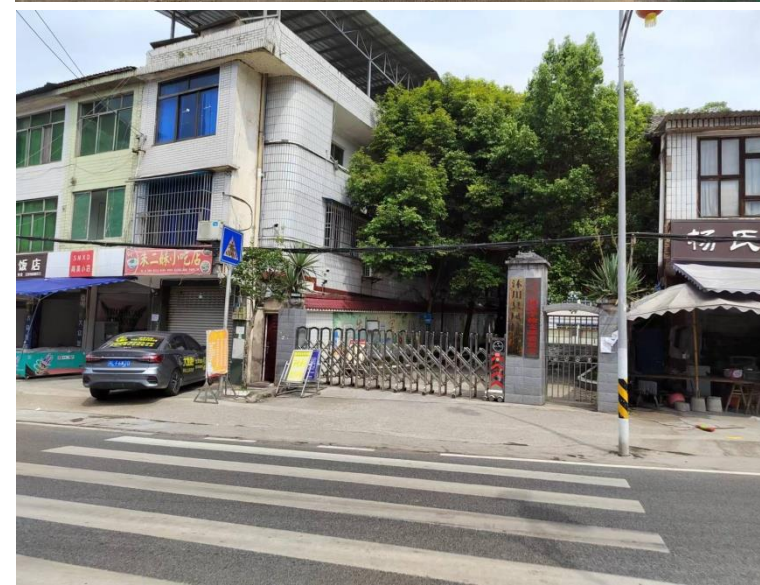
□ 城镇（集镇）仅提供基本的行政、医疗和教育等服务，对周边乡村的辐射带动不强。

□ 镇村公服设施未有效统筹，资源使用不尽合理。其中，集镇公共服务设施标准低、有缺口，乡村地区配置全、闲置多。

中心镇村支撑能力不足，服务功能不强。

□ 市政设施配建水平有待提高。生活用水水量和水质难以保障，污水处理设施除少数新村点建有污水处理设施外，大部分区域未设置。通讯、电力设施居民点基本覆盖。

□ 城镇（集镇）建筑风貌不一，村庄布局有待优化，村落形态有待提升，部分村庄建筑风貌特色不鲜明，人居环境品质不高。







## **PART 02 目标定位**

**2.1 相关规划衔接**

**2.2 目标定位**

**2.3 指标体系**



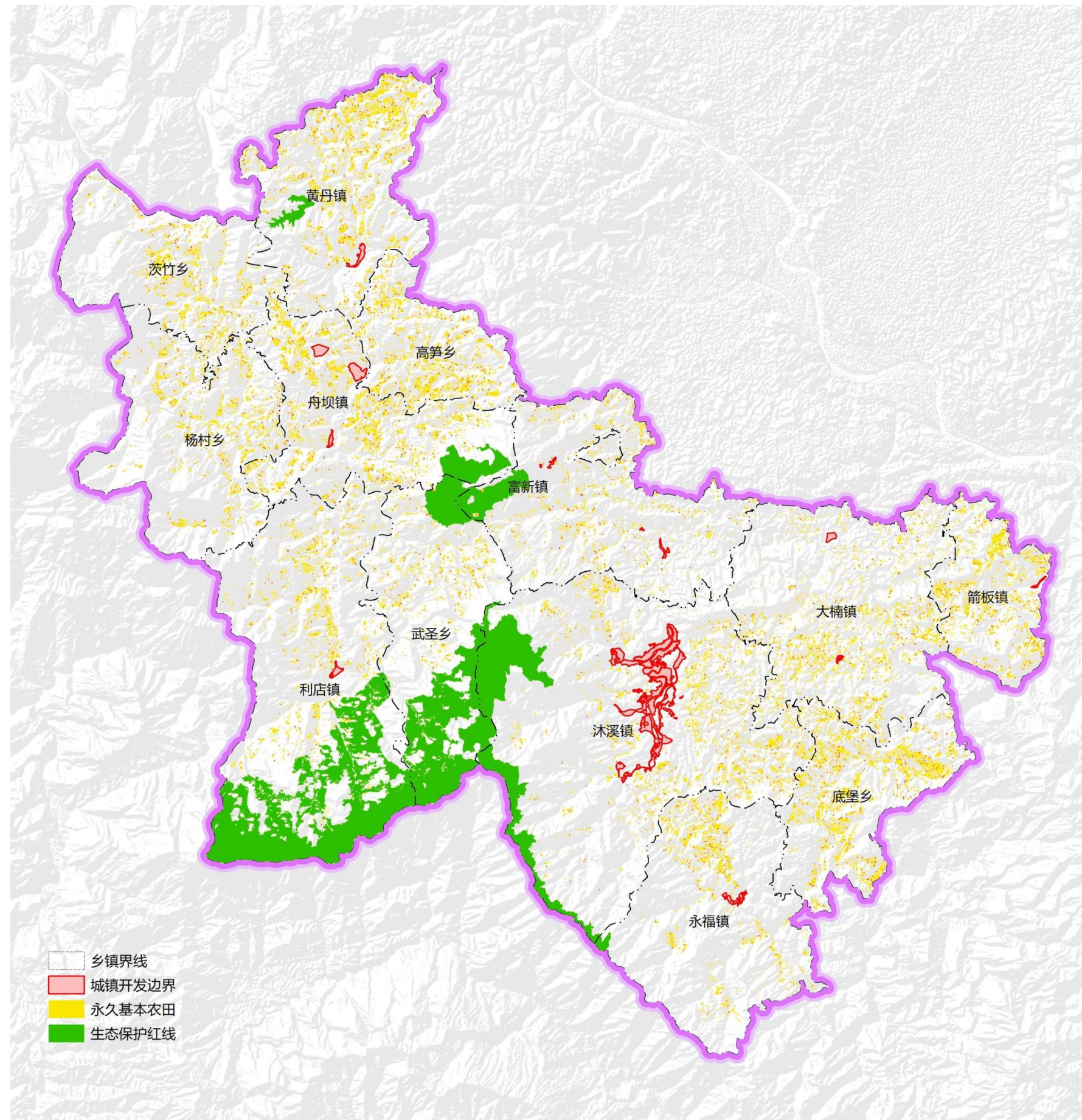
### 一、《沐川县国土空间总体规划》（2019-2035）

□ 按照“三区全覆盖、三线不重叠”原则，统筹划定三区三线，新一轮三线划定如下：

□ 永久基本农田保护红线：93.79平方公里；

□ 生态保护红线：103.12平方公里；

□ 城镇开发边界：9.46平方公里；





二、沐川县“十四五”规划

专项规划名称	涉及利店片区相关内容
沐川县国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要	<div><div>■ 大力培育舟坝副中心和黄丹、<b>利店</b>、大楠、富新四个<b>重点镇</b>，构建“一核一副四极”发展新局面；</div><div>■ <b>打造茶叶精深加工业</b>，促进集茶叶提取物研发、生产、销售为一体的茶叶高新技术研发。<b>加快建设茶叶加工示范园区</b>，支持优势龙头企业提升加工技术，改进茶叶加工工艺，提高沐川茶产品市场占有率；</div><div>■ <b>推进利店茶产业园</b>、牛郎坪茶产业园、竹产业园等园区建设；</div><div>■ 坚持走有机绿色农业之路，大力发展竹、茶、果、药、魔芋和生态养殖 6 大特色产业和现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流 3 大支撑产业；</div><div>■ 在高速公路路口、快速公路路口打造一批现代农业示范区以及示范村，因地制宜采用林茶模式、林禽模式、林药模式，实施林茶、林鸡、林菌、林药等林下特色种养殖产业；完善以沐溪河流域为核心的绿色有机食品茶叶产业带和<b>以马边河流域为核心的无公害茶叶产业带</b>，打造全省富硒茶叶主产区，<b>推动仁沐新高速马边支线利店出口建设利店茶叶现代农业园区建设</b>；</div><div>■ 坚持以城镇旅游为中心、景区旅游为重点、乡村旅游为支撑，优先发展生态观光旅游、重点发展康养休闲度假旅游、引导发展山地运动休闲旅游、全力扶持发展乡村旅游；加快推进舟坝库区文旅项目，<b>打造舟坝库区武圣垂钓运动基地、舟坝库区水乡风情带</b>；</div><div>■ 深化利店片区大鲵等珍稀鱼类水生态环境保护，打造水乡风情区，<b>打造仁沐新高速马边支线利店出口创建乡村振兴示范村后山村</b>；</div><div>■ 全力争取成昆高铁过境设站，推动沐川进入高铁网；推进乐西高速公路建设，确保“十四五”时期建成通车；加强高速公路、干线公路与城镇道路之间衔接，实现所有乡镇半小时内进入高（快）速；<b>实施 G348 线沐川段三改二升级改造，S310 线沐川段四改一/二升级改造</b>；</div></div>
川县“十四五”综合交通运输发展规划	<div><div>■ 新成昆高铁规划经沐川、马边南下延伸至昆明方向。“十四五”期间，加快与省、市对接，力争在我县设立高铁站点，推动沐川进入高铁网；</div><div>■ 乐西高速县境内里程为39.27公里，投资51亿元，设有黄丹和舟坝出口，计划2024年建成通车；</div><div>■ <b>改造G348线沐川县沙湾区交界处至马边县交界处段54公里</b>；建设S310线沐川段新改建工程81.83公里，其中<b>箭板至沐川港区及新凡至利店段68.49公里为二级公路</b>；<b>X111新利路（武圣乡至利店段）大修工程</b>；</div></div>
沐川县工业发展“十四五”规划纲要	<div><div>■ 围绕林竹资源综合利用，根据原料林培育规划和森林资源消长情况，<b>大力发展林浆纸一体化、森林食品、家具制造等林业产业</b>，提升林竹资源利用率；</div><div>■ 坚持走优质茶发展路子，完善以沐溪河流域为核心的绿色有机食品茶叶产业带和<b>以马边河流域为核心的无公害茶叶产业带</b>；</div><div>■ 加快提升竹林基地质量，重点推广绵竹、楠竹、苦竹、方竹、雷竹、慈竹等优良竹种；优化提升林竹产品精深加工，推动浆纸、竹笋、竹木家具、竹工艺品、竹包装、竹建材装饰等传统产业智能化数字化绿色化改造；<b>推进竹产品就地加工转化，优化竹材、竹笋、林下产品就地初加工点布局</b>，推进竹食品冷链物流建设。</div><div>■ 加快建设茶叶加工示范园区，<b>集中建设茶叶加工产业园</b>；引进和培育茶叶精深加工项目，大力开发出口茶产品；强化品牌战略，鼓励各新型经营主体申请商标，申报专利，参加各种茶产品的展销会、博览会和品鉴会等；</div></div>



## 二、沐川县“十四五”规划

专项规划名称	涉及利店片区相关内容
沐川县“十四五”服务业发展规划纲要	<div><div>■ 利用沐川独特的丹霞地貌、万亩竹海、五马坪、<b>舟坝库区</b>、幸福温泉等资源优势，因地制宜<b>发展“康养+”“旅游+”“体育+”</b>，<b>创新推进文体旅游融合发展工程</b>，发展数字文体旅游、康养体育旅游、音乐旅游等新业态，<b>打造舟坝钓鱼小镇</b>、沐川竹海国家森林氧吧等拳头文旅产品；</div><div>■ <b>抓好沐川至宜宾、马边、峨边、雷波等出入境物流通道建设</b>，形成内外联网、四通八达的综合运输体系；<b>发展智慧物流，推进物流与电商融合发展</b>，建设开放物流网络；</div></div>
沐川县竹产业“十四五”发展规划	<div><div>■ 结合沐川县实际，竹产业规划以“四核四带两园”为主要布局建设，“四核”即全县围绕沐川竹海、五马坪、金王湖、<b>舟坝库区</b>四个核心，采取综合发展模式，打造<b>竹林康养基地</b>；“四带”即依托五指山、西密山、龙溪河和沐溪河四个竹产业带，建成省级现代竹产业基地40万亩，主要竹种为慈竹、绵竹、方竹、苦竹、硬头黄和楠竹等；“两园”即现代竹产业园区和城市湿地竹林园；</div><div>■ <b>低产低效竹林改造</b>，采取竹种更替、丰产培育、竹林结构调整等工程措施进行培育，以永福、底堡、沐溪、大楠、<b>利店、武圣</b>、富新等乡镇为重点建设目标，<b>建设规模40万亩</b>；在重点竹林乡（镇）合理布局竹材、竹笋、竹下种养产品<b>就地初加工点或仓储点</b>。</div></div>
沐川县“十四五”农业农村现代化规划	<div><div>■ 按照“园区+基地”的现代农业发展定位，布局林竹、茶叶、水果、中药材、魔芋五大种植区和畜牧一大养殖区，<b>建设马边河生态农业产业带</b>、沐溪河高效农业产业带、龙溪河粮油示范带，打造现代农业园区10个，全县形成“五业六带十园区百基地”现代农业发展空间布局；</div><div>■ <b>建设沐川县马边河茶叶现代农业园区</b>，包含舟坝镇普宁村、洋溪村、正兴村、先锋村和武圣乡白凤村、新店村、德胜村、新民村、柏杨村、罗山村、石马村、红星村，<b>总面积153.62平方公里</b>；</div><div>■ <b>建设沐川县利店茶叶现代农业园区</b>，包含利店镇回龙村、朝阳村、珠溪村、天坪村、楼房村、后山村、大桥村、大田村、大坪村、龙宝村、桂香村、红桥村、富强村、隆兴村、山水村，<b>总面积173.31平方公里</b>；</div></div>
沐川人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划纲要	<div><div>■ 围绕电子商务、康养服务、文旅经济等新产业，加快发展吸纳就业能力强的产业、推进城镇化建设、培养新兴产业的增长极，形成新的就业增长点；</div><div>■ 加强创业培训，强化创业队伍建设，建设一批创业园区。落实鼓励农民工和农民企业家返乡创业政策措施，从推动产业发展、鼓励沐川资源嫁接外地市场、引导产业融合发展、发展新型农业经营主体和农村电子商务等带动农民工返乡创业发展；</div></div>
沐川县“十四五”水安全保障规划	<div><div>■ <b>在涧溪沟新建水厂及输配水管网并延伸县城水厂管网，覆盖利店镇、舟坝镇、富新、大楠等乡镇，兴建供水设施</b>；</div><div>■ 实施沐川县金王寺水库（解结湖）生态保护治理工程、沐川县沐溪河生态保护治理工程、<b>沐川县舟坝库区生态保护治理工程</b>，清淤库区和河道，绿化两岸等；</div><div>■ 开展利店镇凤村河山洪沟治理工程、武圣乡八一沟山洪沟治理工程、武圣乡新民沟山洪沟治理工程、利店镇学堂坝沟山洪沟治理工程、农村河流整治项目；</div></div>



二、沐川县“十四五”规划

专项规划名称	涉及利店片区相关内容
沐川县“十四五”卫生健康发展规划	■ 落实乡镇卫生院基层疾病预防控制、公共卫生管理服务职责，专兼职公共卫生人员占比 25%以上，发热哨点诊室覆盖率 100%； <b>建设舟坝、沐溪、大楠、利店四个县域医疗卫生次中心</b> ；
沐川县文化体育旅游发展“十四五”专项规划	■ 着力发展全域旅游，推动旅游富民兴县，把 <b>文旅产业打造为沐川社会经济的支柱产业</b> ； ■ 加快以林竹景观、沟谷景观、喀斯特地貌景观、丹霞地貌景观、康养避暑、特色村寨、特色农业园区、古道文化、竹风民俗文化、特色美食、农特产品、节事活动等12个方面为主要特色文旅资源转化为文旅项目； ■ 建设一批特色鲜明的康养主题小镇，打造解结湖体育小镇、五马坪森林康养小镇、 <b>武圣垂钓小镇</b> 、林家岩体育公园、幸福温泉小镇，积极争创国家级康养产业示范基地。
沐川县“十四五”市政基础设施建设专项规划	■ 进一步推进雨污分流，城市污水处理率达到95%， <b>建制镇污水处理率达到60%</b> ； ■ 按照因地制宜的原则，综合采取控源截污、内源治理、生态修复、活水保质等措施，基本消除黑臭水体； ■ 规划期末，城市生活垃圾无害化处理率达到100%， <b>乡镇生活垃圾无害化处理率达到100%</b> ； ■ 积极响应国家政策，在全县范围内推进生活垃圾分类， <b>生活垃圾回收利用率达到50%以上</b> ； ■ 全面完成城镇公共厕所新建和改造任务，实现公共厕所全覆盖， <b>乡镇消除全部旱厕</b> ；
■沐川县消防事业发展第十四个五年规划	■ 2023年， <b>100%的重点单位、镇、街道和社区微型消防站达标验收</b> ，100%的社区完成消防安全社区达标创建； ■ 2023年确保舟坝消防站投入执勤备战。依托社区、派出所和重点单位，推进微型消防站建设，2023年前全部达标； ■ 2022年，市政消火栓建有率达到 90%；2023年，城区和建制镇区政消火栓补齐欠账，市政消火栓完好率达 95%；2024年市政消火栓完好率达到 100%； ■ 2023建成舟坝镇专职消防队，建成当年投入执勤备战。2023年，政府专职消防队参照国家综合消防应急救援队伍达到灭火救援和战勤保障装备配备标准；



三、专项规划衔接

专项规划名称	涉及利店片区相关内容
沐川县养老服务设施建设专项规划	<div><div>■ 利店镇大坪村2组新建片区养老服务中心，作为片区级综合性枢纽型养老服务中心，占地15亩，建筑面积9000㎡，总投资5000万元，护理型床位200张；</div><div>■ 利店镇利民坝社区选址建设一所辐射利店镇城区的社区养老服务综合体，预计建筑面积为1000平方米，占地2亩；</div><div>■ 各中心村结合便民服务中心建设社区养老服务中心；</div></div>
沐川县殡葬服务设施专项规划	<div><div>■ 利店镇大坪建设利店镇农村公益性墓地，用地规模5亩；武圣乡德胜村建设武圣乡农村公益性墓地，用地规模5亩；</div><div>■ 以中心镇、中心村为主，规划建设一批区域性治丧场所；</div></div>
沐川县乡镇级片区交通运输专项规划	<div><div>■ 片区中心镇与周边片区对外形成11个出口通道；乡镇通三级公路比重达100%；5个村级片区互联互通，农村公路以中心城镇为中心，形成放射形网状结构，村级片区可实现30分钟上高速公路，20分钟上国省道；</div><div>■ 片区共规划农村公路总里程为448.506公里，重复里程为0.197公里，路网净里程448.309公里；</div><div>■ 依托国省干线，形成“一环七射”主骨架路网，一环：G348-X111新利路-X115舟利路；一射：X110新舟路；二射：C126德胜路-X108沐武路；三射：X108沐武路；四射：X100利新路；五射：G348；六射：Y026凤桂路；七射：Y027凤山路-X109凤茨路；</div><div>■ 十四五围绕发展特色农业产业“四区六园”，拟建利店茶叶现代农业园区道路7公里；</div></div>
沐川县基础教育学校布局和建设专项规划	<div><div>■ 调整学校2所，保留学校6所，规划总投资467万元；</div></div>
沐川县农村生活污水治理专项规划	<div><div>■ 武圣乡石马村聚居点接入城镇污水管网；</div><div>■ 新建大坪村聚居点（原三河村）、楼房村聚居点、天坪村聚居点（原原老林村）污水处理设施，其余为散户处理；</div></div>
沐川县医疗机构布局专项规划	<div><div>■ “十四五”期间组建利店医疗卫生次中心，撤并利店镇凤村卫生院，推动利店医疗卫生次中心创建二级乙等综合医院；</div><div>■ 现有村卫生室29个，调整后现有23个行政村，“十四五”期间逐步完善、合并村卫生室，原则上一村一室；</div></div>
沐川县城市消防专项规划	<div><div>■ 规划于2030年前，利店茶产业发展片区建设5个中心村、3个社区微型消防救援站；</div></div>
沐川县乡镇级片区应急体系专项规划	<div><div>■ 片区有乡镇应急辅助队伍2支60人；村（社区）应急辅助分队26支260人，共28支，共320人；</div><div>■ 利店镇合建片区储备库和乡镇储备点1个，武圣乡新建乡镇常规储备点1个；</div><div>■ 建设利店初级中学应急避难场所（配套停机坪）、武圣乡小学应急避难场所，5个中心村配套建设紧急转移安置点，改建维护利店镇和武圣乡应急管理站；</div></div>
沐川县国土空间生态修复规划	<div><div>■ 划分马边河流域水源涵养与生物多样性保护修复区666.62平方公里，为森林生态修复重点区、河湖岸线治理重点区和生物多样性保护维护重点区，将开展马边河流域水生态环境保护修复重点工程；</div><div>■ 利店镇、武圣乡为水土流失重点治理区，拟对利店镇凤村河、利店镇南厂沟进行小流域综合治理；</div></div>



### ■ 总体定位：

衔接《沐川县国土空间总体规划（2019-2035）》、《沐川县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、各专项规划及两项改革“后半篇”文章专项方案相衔接，立足马边河流域肥沃土壤、丰富水资源和成片茶叶种植基础，紧抓全省“打造千亿川茶产业”和交通大变革机遇，加快推动利店片区茶叶种植规模化、品牌化、产业化发展，确定片区发展定位为：

# 以生态茶种植、加工、销售、茶旅融合发展为主的 沐川县茶叶种植区 · 乡村振兴示范区

### ■ 发展目标：

积极落实上位战略目标和沐川县“十四五”目标任务，制定利店片区“两步走”发展目标：

- 至2025年，利店片区国土空间格局不断优化，以白马山茶叶现代农业园区和马边河茶叶现代农业园区为代表的马边河流域无公害茶叶产业带建设基本成型，茶旅融合发展格局初具雏形，中心镇村公共服务能力和辐射带动能力明显增强，乡村振兴取得重大进展；
- 至2035年，建成以规模化、现代化、机械化、品牌化和茶文旅一体化发展为特色的马边河流域无公害茶叶产业带，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，中心镇村集聚辐射能力显著提升，土地资源集约高效利用，资源配置更加合理，乡村人居环境全面提升。



传导落实《沐川县国土空间总体规划》（2019-2035）明确的各项约束性指标，统筹自然资源利用上限和环境质量安全底线，结合片区特征，增加农村冲水厕所普及率、人均应急避难场所面积等特色指标。构建约束性和预期性两类规划指标体系，共19项规划指标，其中约束性指标9项，预期性指标10项。

序号	指标名称	单位	规划基期年	规划近期年	规划目标年	指标属性	指标层级
1	永久基本农田保护面积	公顷	920.21	920.21	920.21	约束性	片区
2	生态保护红线面积	公顷	7121.61	7121.61	7121.61	约束性	片区
3	耕地保有量	公顷	1076.38	1123.57	1123.57	约束性	片区
4	建设用地总面积	公顷	982.37	1105.69	1105.69	约束性	片区
5	城乡建设用地面积	公顷	550.99	459.32	459.32	约束性	片区
6	林地保有量	公顷	22240.44	22121.47	22121.47	约束性	片区
7	基本草原面积	公顷	0	0	0	约束性	片区
8	湿地面积	公顷	3.46	3.46	3.46	约束性	片区
9	每千名老年人养老床位数	张	25	35	55	预期性	片区
10	每千人口医疗卫生机构床位数	张	2	4	10	预期性	片区
11	农村生活垃圾处理率	%	90	95	100	预期性	片区
12	农村自来水普及率	%	70	90	100	预期性	片区
13	农村污水处理率	%	55	70	85	预期性	片区
14	农村冲水厕所普及率	%	60	80	100	预期性	片区
15	行政村等级公路通达率	%	95	100	100	预期性	片区
16	常住人口规模	万人	2.43	2.30	1.70	预期性	片区、镇区
17	人均城镇建设用地面积	平方米	44.88	80.63	80.63	约束性	镇区
18	道路网密度	千米/平方公里	4.13	5.78	9.08	预期性	镇区
19	人均应急避难场所面积	平方米	1.5	2.0	2.5	预期性	镇区





## **PART 03 策略方案**

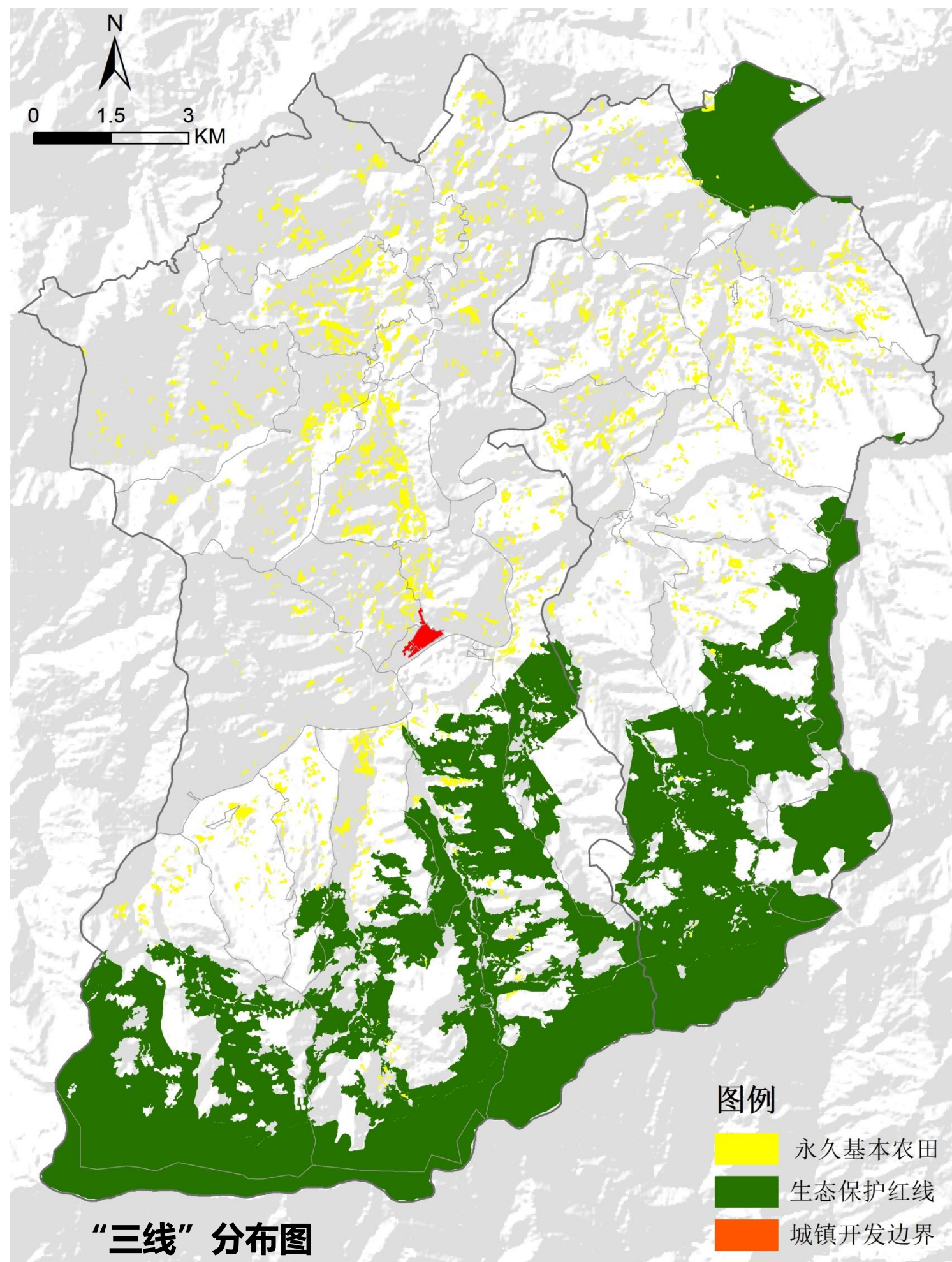
- 3.1 落实底线，筑高质量国土空间格局**
- 3.2 三产融合，提质增效共谋发展**
- 3.3 中心引领，协调融合集约发展**
- 3.4 优化设施，建宜居乡村生活圈**
- 3.5 提升品质，造生态茶乡田园景观**



## 一、落实“三区三线”

### 落实“三线”

- **永久基本农田：**落实三轮试划确定永久基本农田面积**920.21公顷，占稳定耕地（991.29公顷）的92.83%**。较上轮土规确定永久基本农田保护目标(3168.85公顷)减少2248.64公顷。
- **生态保护红线：**利店片区生态红线内包括四川芹菜坪省级自然保护区、四川沐川国家森林公园，面积共计**7121.61公顷，占全区面积的25.98%**，其中核心区2143.97公顷，一般控制区4977.64公顷。利店片区生态红线主要分布在南部地区，其中利店镇生态红线面积为4336.82公顷，占片区生态保护红线面积60.90%。
- **城镇开发边界：**以城镇建设现状为基础，结合城镇建设用地布局，在避让生态保护红线的前提下，按照存量优先、少占耕地、规模适度的原则，合理划定利店镇、武圣乡城镇开发边界。**规划共划定城镇开发边界22.45公顷，占片区国土面积的0.08%。**





## 划定“三区”

- 

### “三区”分布图



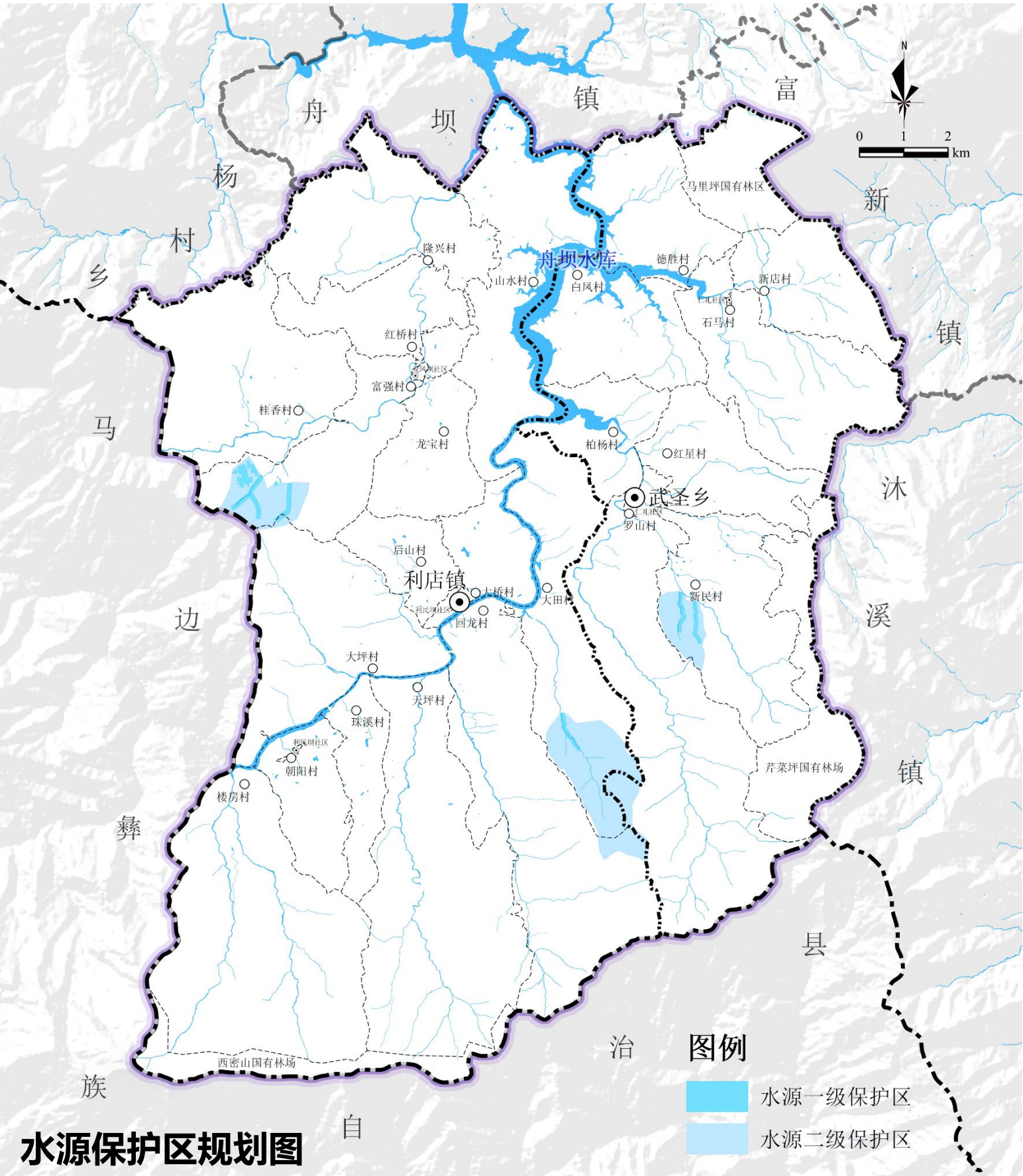


二、其它保护线

饮用水资源保护线

□ 落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，实行最严格的水资源管理制度。根据《中华人民共和国水污染防治法》、《四川省饮用水水源保护管理条例》的要求，守护饮水安全，**划定落实水源一级保护区75.15公顷，二级保护区715.64公顷，片区共涉及3个水源保护区**，严格按照要求对片区内的饮用水源保护区进行管控

所在乡镇	水源地名称	保护等级	面积（公顷）
利店镇	凤村饮用水源地	一级	46.22
		二级	188.47
	利店镇水源地	一级	9.82
		二级	410.8
武圣乡	何家山沟水源地	一级	9.86
		二级	116.37
	衫林坡水源地	一级	9.25



水源保护区规划图

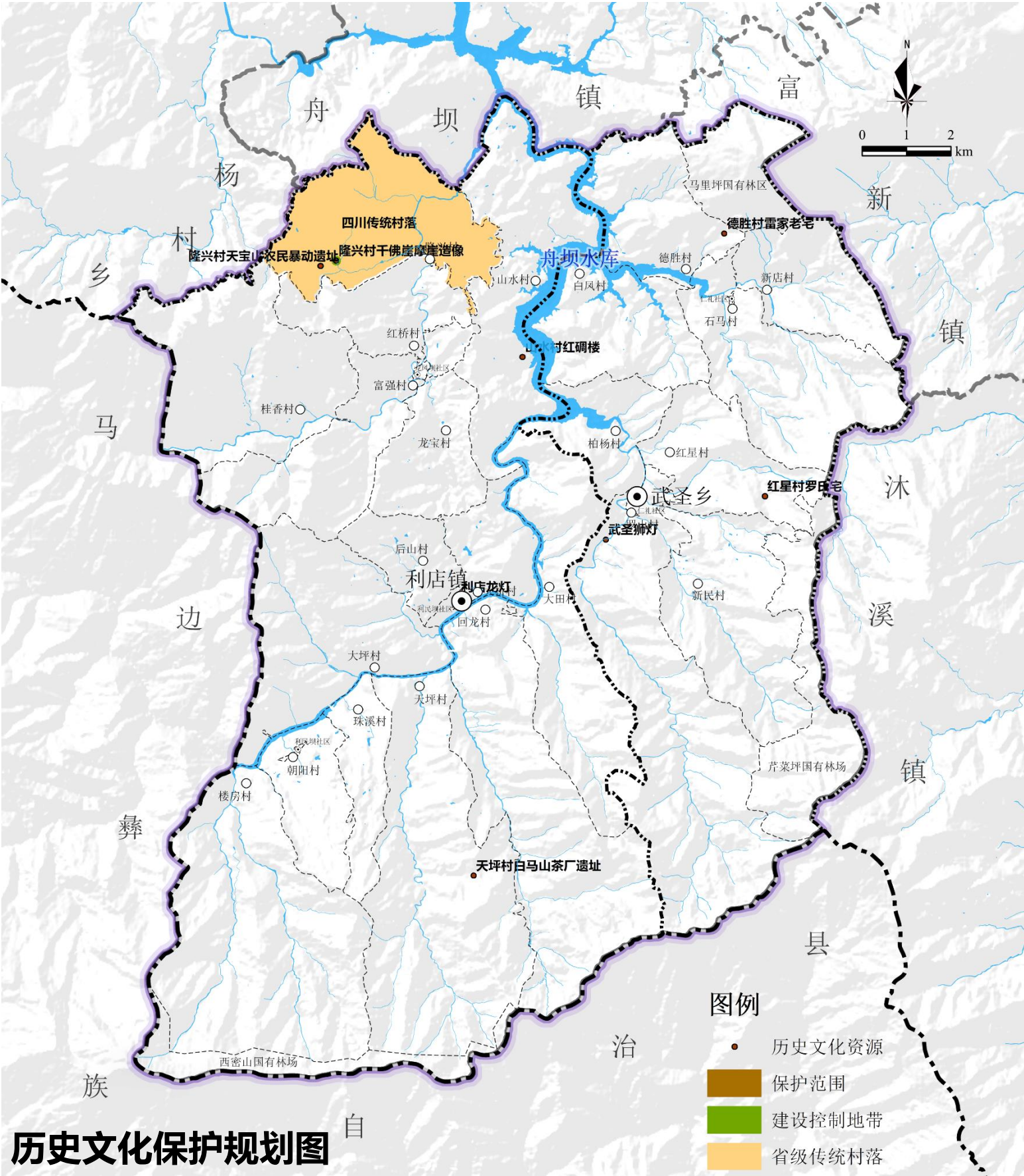


## 二、其它保护线

### 历史文化保护线

- 统筹规划各类历史文化保护线，明确整体保护和活化利用的管控要求，保护好乡村的历史文化根脉。
- 片区共有省级传统村落1个、省级文物保护单位1处、其他历史文化资源7处。结合《沐川县文物保护单位保护范围一览表》要求对片区历史文化资源进行保护线划定。
- 落实省级文物保护单位，划定沐川县第九批省级文物保护单位“干佛岩摩崖造像”保护范围：东西两侧摩崖造像外缘外延50米，南北两侧摩崖造像外缘向南外延至山脊，向北外延至山路；建设控制地带：保护范围外延50米。

保护类型	资源名称	行政位置
省级文物保护单位	隆兴村干佛崖摩崖造像	四川省乐山市沐川县利店镇隆兴村
历史文化保护资源	隆兴村天宝山农民暴动遗址	四川省乐山市沐川县利店镇隆兴村
	山水村红碉楼	四川省乐山市沐川县利店镇山水村
	德胜村雷家老宅	四川省乐山市沐川县武圣乡德胜村
	红星村罗氏宅	四川省乐山市沐川县武圣乡红星村
	天坪村白马山茶厂遗址	四川省乐山市沐川县利店镇天坪村
	利店龙灯	四川省乐山市沐川县利店镇龙凤坝社区
	武圣狮灯	四川省乐山市沐川县武圣乡罗山村
省级传统村落	隆兴村	四川省乐山市沐川县利店镇隆兴村

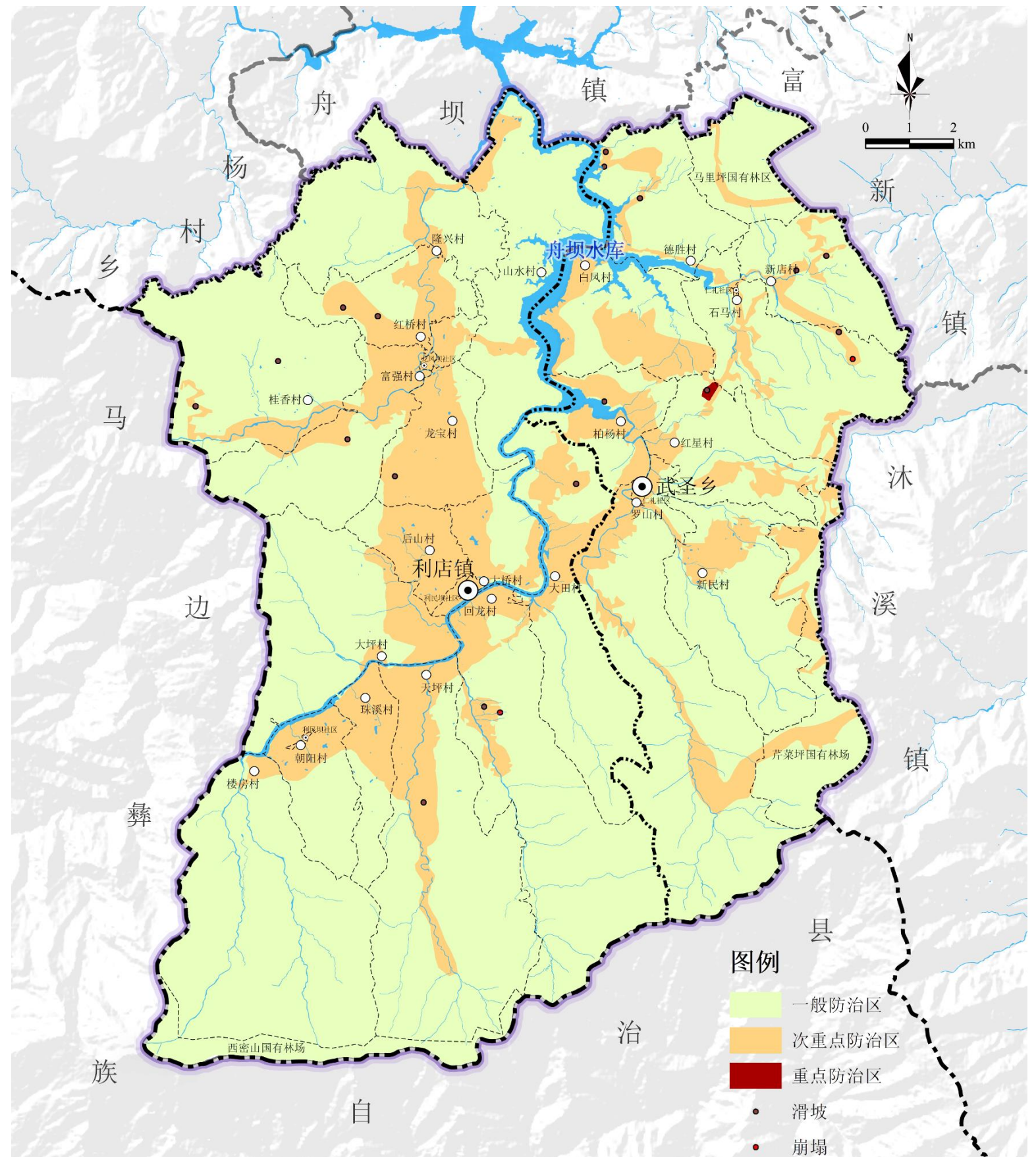




## 二、其它保护线

### 地灾安全防护线

- 构建安全屏障，划定落实地质灾害重点防治区9.28公顷。
- 基于沐川县地质灾害风险性评价区划图对沐川县地质防治进行分区，分别为重点防治区、次重点防治区和一般防治区三个级别，其中重点防治区1处，主要位于武圣乡石马村岩脚下，总面积9.28公顷，次重点防治区6处，主要分布于马边河沿岸、利店镇-武圣乡沿途，总面积6012.21公顷，该区发育地质灾害17处灾害点，其中滑坡15处，崩塌2处；一般防治区1处，主要分布于次重点区以外区域，总面积21376.73公顷，该区发育1处灾害点，其中滑坡1处。



地灾防治规划图



## 三、国土空间保护利用格局

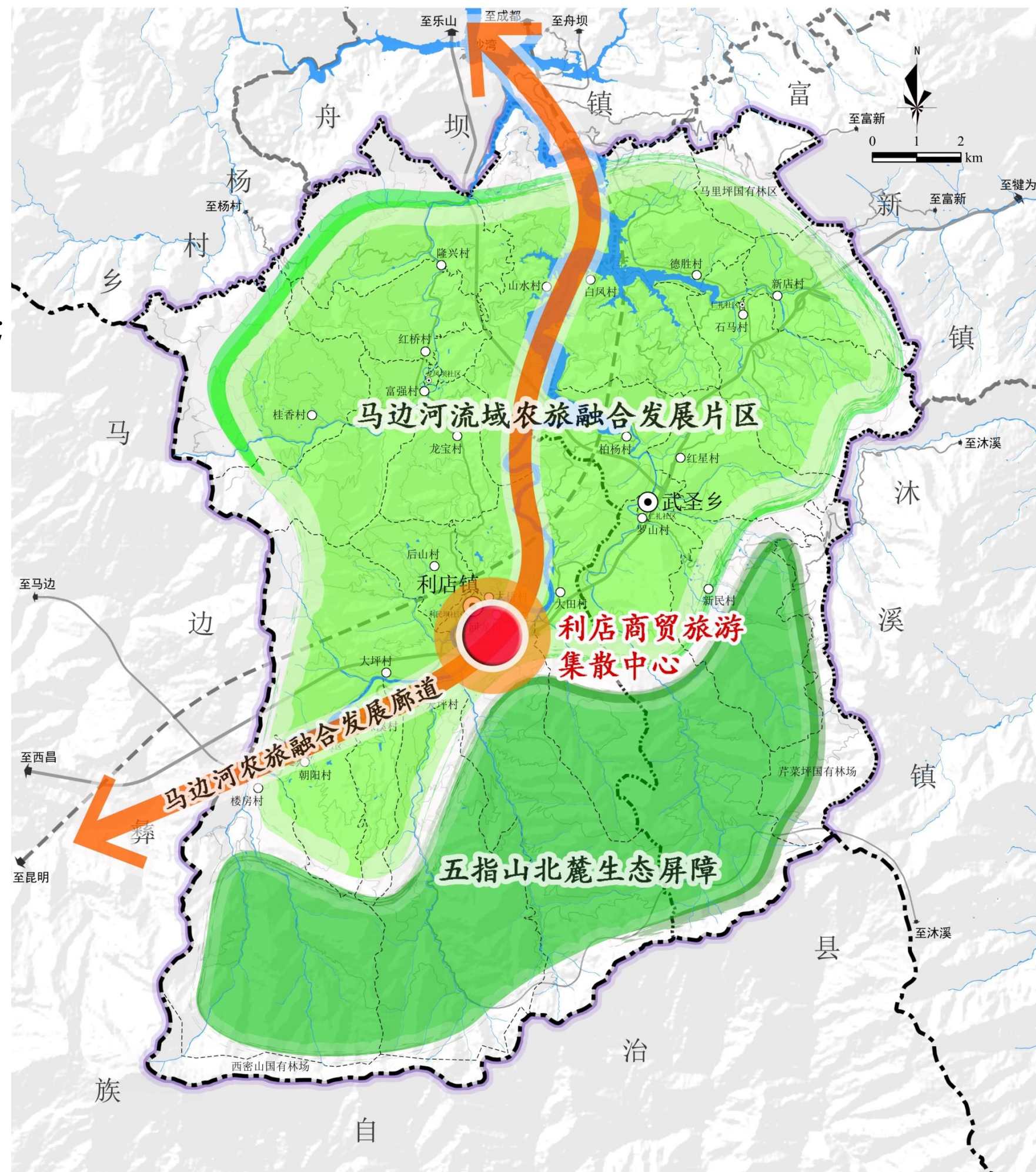
### 守底线谋发展，构建“一心一廊一屏一片” 国土空间保护利用格局

□ **一心：** 依托高速出入口与国省干道交汇优势，将利店镇城镇区及周边区域打造为片区商贸旅游集散中心；

□ **一廊：** 以马边河为轴，串联沿线城镇、村庄、茶叶基地、旅游节点，打造农旅融合发展廊道；

□ **一屏：** 片区东南部山区，生态保护重要性高，是沐川县生态红线主要划定区，规划以茶林竹种植为主，构建利店片区生态保护屏障；

□ **一片：** 片区中部和北部马边河流域东西两侧区域主要为丘陵地貌，规划结合现状农业基础和山水资源，打造农旅融合发展片区。



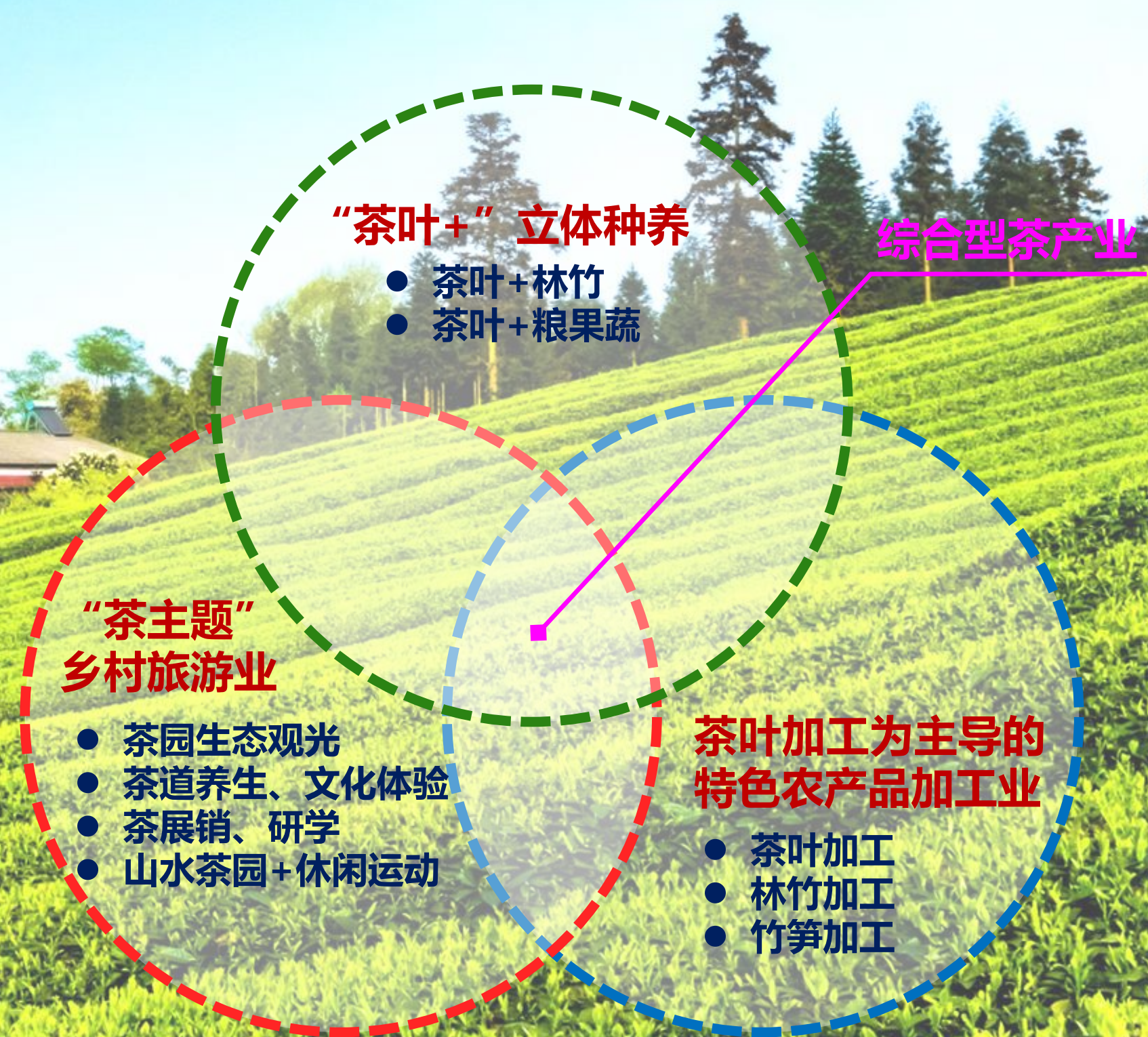


### 一、总体思路

按照现代农业“强集聚、规模化、技术化、品牌化”的发展思路，通过统筹空间布局，以茶为媒，强化纵向延伸、横向联接、协同互补，实现农（茶）旅产业融合发展，使农业变身为综合产业，形成激发乡村振兴活力的“第六产业”。

□ 以无公害茶叶种植为核心基础，纵向延伸，提质增效，建设标准化的茶叶加工产业，拓展茶产品研发、茶主题乡村旅游、康养度假及产品展销等下游产业链，打造全产业链无公害茶产业示范区，夯实茶产业基础，助力乡村产业振兴；

□ 以茶的全产业链条为媒介，横向联接，整合片区零散产业，挖掘农业多元化价值，打造“茶叶+林竹、果蔬、中药材、养殖”等立体种养新模式，发展林竹加工、竹笋加工等特色农产品加工业，开发山水观光、休闲垂钓、户外运动等旅游新业态，促进农（茶）文旅融合发展。





二、总体布局

构建“一带两园四片多基地”全域茶旅融合发展格局

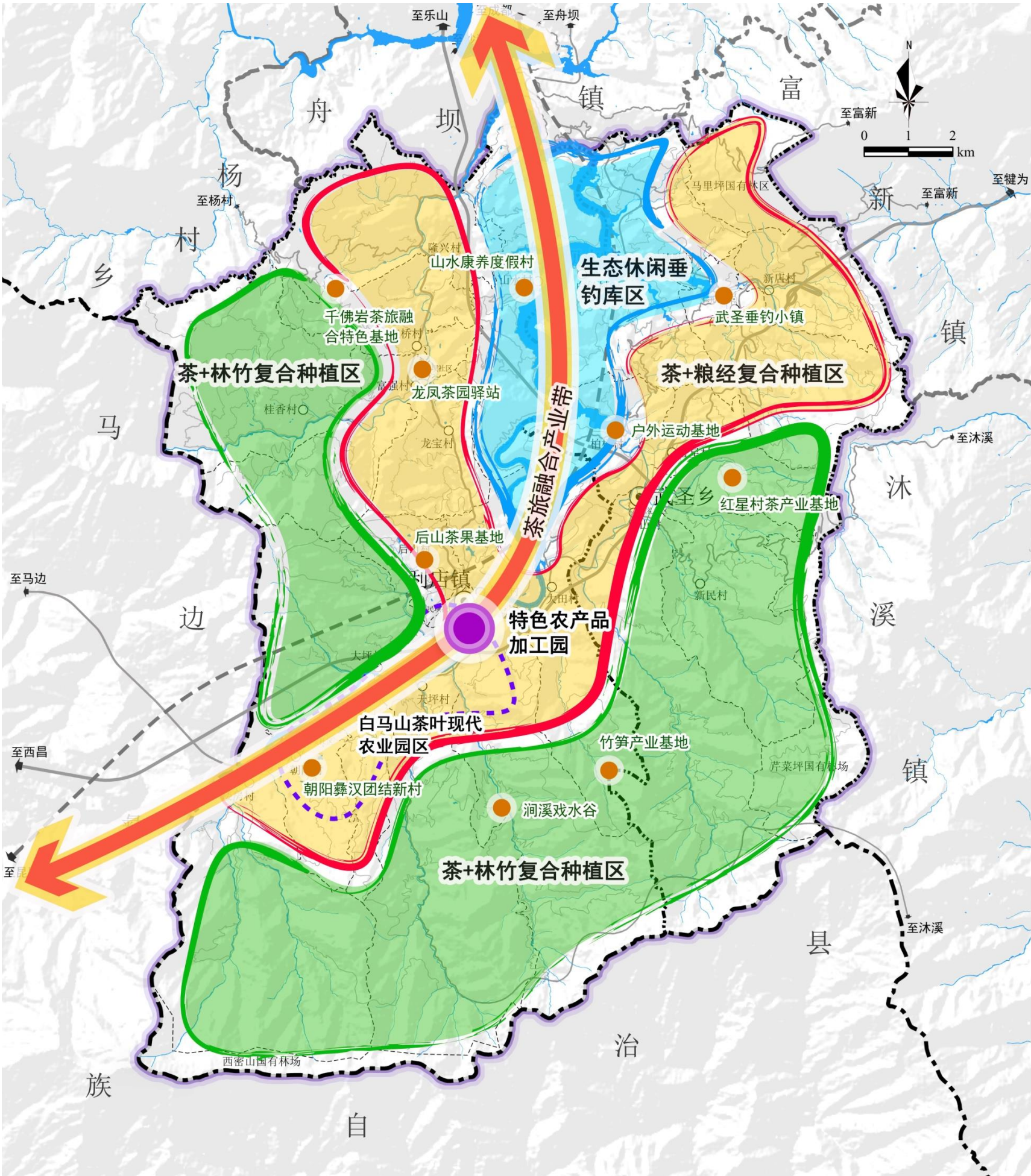
□ 依托片区茶叶种植基础，积极发展茶粮果蔬、茶林竹复合种植新模式，强化标准化加工园区建设和产业横向拓展，开发以茶为主题的乡村旅游新业态，构建“一带三片三园多基地”产业融合发展。

**一带：**以马边河及国道348为轴，串联多个茶叶基地、乡村旅游休闲组团，形成茶旅融合产业带；

**两园：**中部回龙黄桷坝为中心的特色农产品加工园，南部白马山茶叶现代农业园区；

**四片：**以舟坝水库为核心的休闲垂钓库区、马边河流域“茶+粮经”复合种植区，片区西部及东南部低山区“茶+林竹”复合种植区；

**多基地：**分散于片区内的特色茶叶基地、茶旅基地、环湖休闲度假村、垂钓小镇、特色民族新村等产业基地。





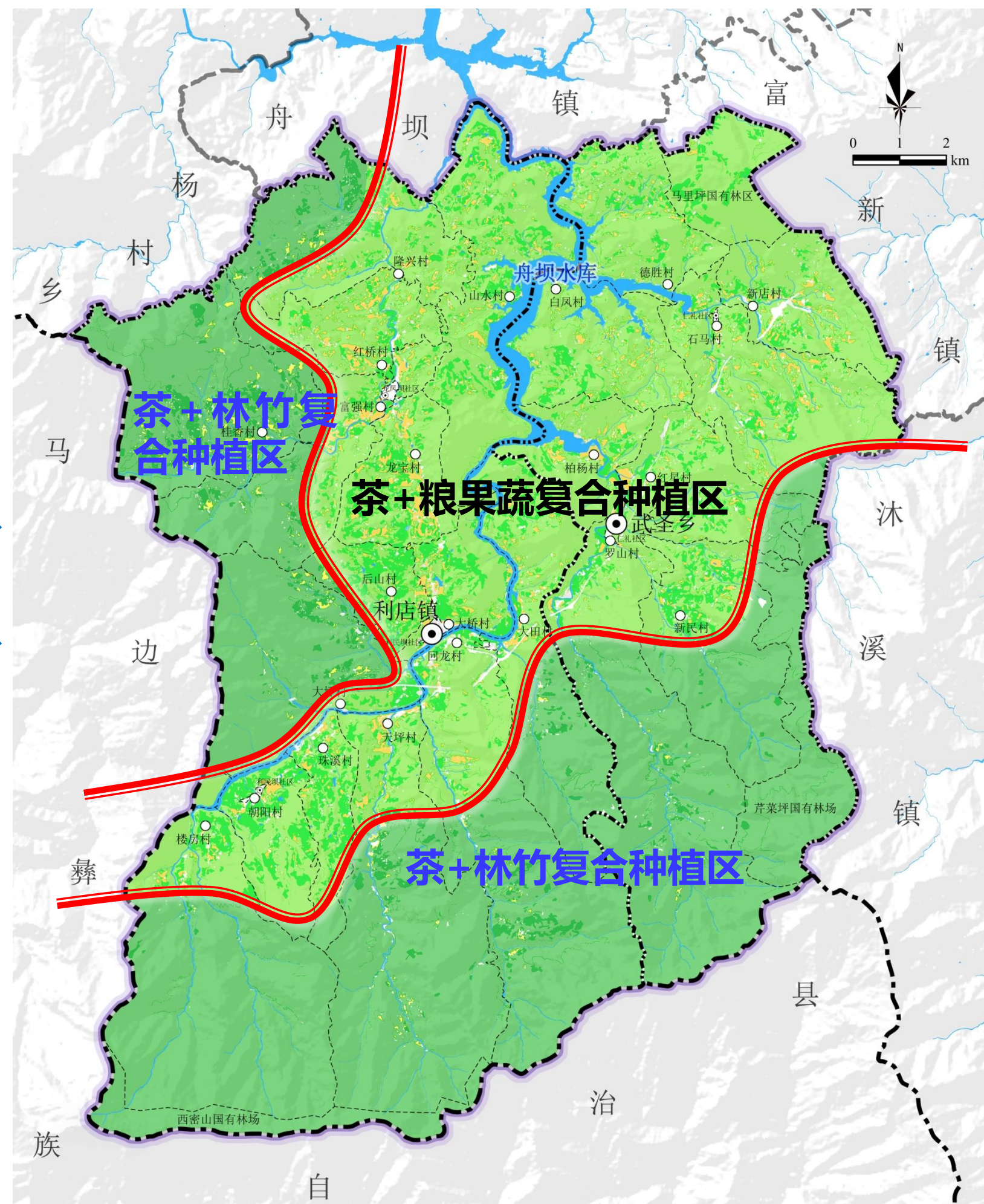
## 三、三产融合，助力乡村振兴

### 做强以茶叶种植为主导的现代特色农业，搭建三产融合空间基底

□ 扩大优质茶叶种植规模，推广茶林竹、茶粮果蔬复合种植新模式，将利店片区打造为亿元茶叶园区；

□ **茶+粮果蔬复合种植区：**马边河流域是利店片区茶叶、粮油果蔬主产区，规划在保证耕地数量不减少、质量不降低前提下，将**楼房村、天坪村、回龙村、大田村、罗山村、新民村、富强村、隆兴村**马边河流域一线区域和**朝阳村、珠溪村、大桥村、后山村、龙宝村、红桥村、山水村、柏杨村、红星村、石马村、新店村、德胜村、白凤村**全域规划为茶+粮果蔬复合种植区，总面积147.57平方公里；

□ **茶+林竹复合种植区：**片区西部和东南部为低山区，是林竹资源密集区，规划结合沐川县竹产业规划，加强低产低效竹林改造，积极开发林下茶叶种植新模式，将**楼房村、天坪村、回龙村、大田村、罗山村、新民村、富强村、隆兴村**高半山林区及**大坪村、桂香村**全域规划为茶+林竹复合种植区，总面积108.85平方公里。



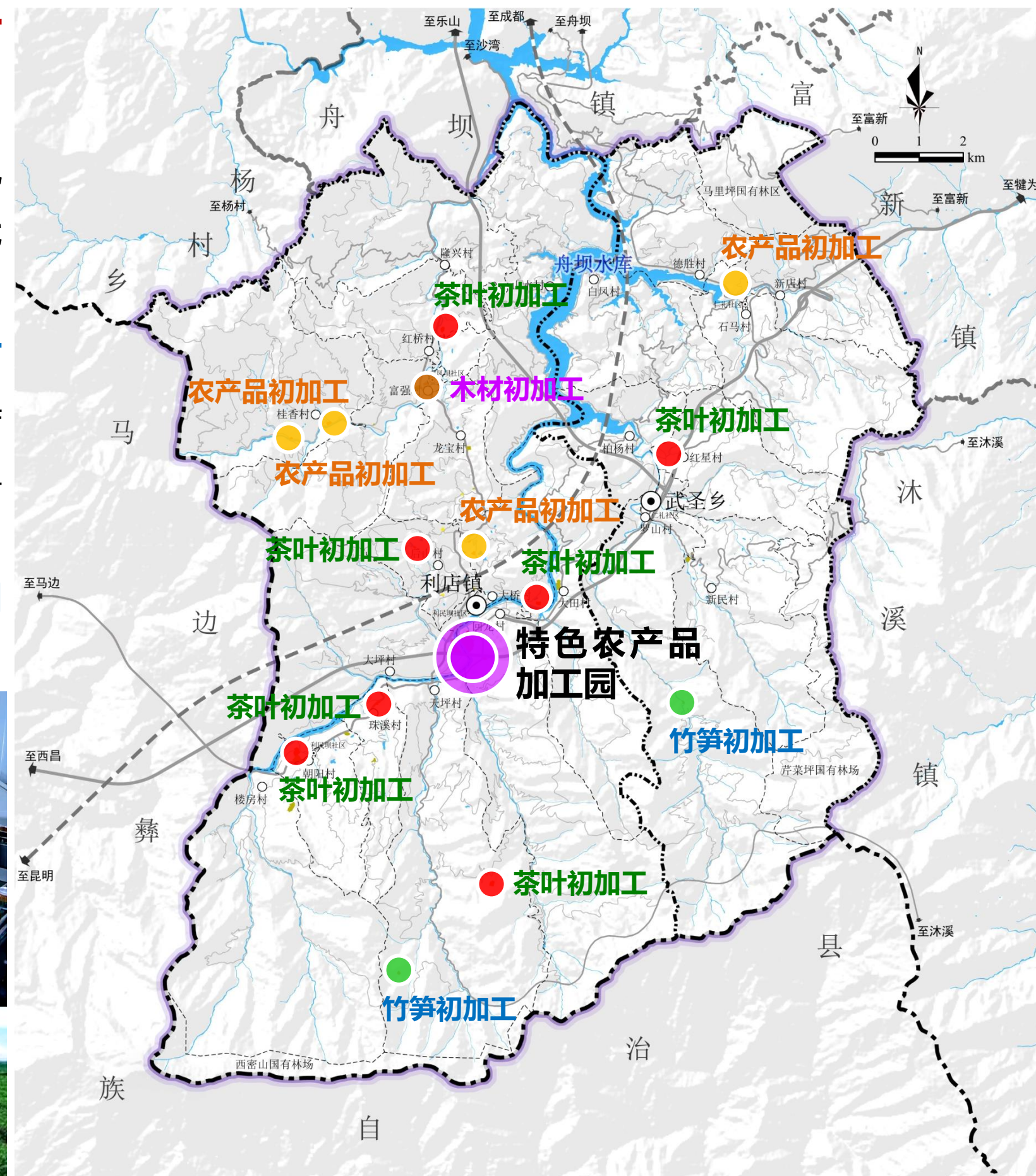


## 三、三产融合，助力乡村振兴

**做精以茶叶加工为代表的特色农产品加工业，打造区域特色农业品牌，提升农业附加值**

□ 围绕沐川县打造全省富硒茶叶主产区目标，通过扶持本地加工企业和引入龙头企业，推动利店片区**创建以富硒茶为代表，生态林竹产品为特色的本地农业品牌；**

□ 推动农村宅基地和低效闲置用地整治，腾挪指标**在回龙村黄桷坝、大坪村李家坝建设特色农产品精深加工园区**，支持片区优质茶叶、林竹产品就地加工转化增值和地方特色品牌创建，重点引入茶叶、竹笋精深加工及相关产品开发企业；园区**外围结合茶粮果蔬基地、茶林竹基地分散布局相关初加工设施**，推动片区农业现代化发展。





### 三、三产融合，助力乡村振兴

#### 做优以“茶”为主题的乡村旅游业，助推农产品销售

□ 围绕舟坝水库、马边河流域茶叶种植带、涧溪沟生态资源和朝阳村彝家新寨等生态人文资源，发展环湖生态观光、茶道研学、休闲垂钓、户外运动、康养度假、文化体验等旅游业态，唱响片区“茶”主题旅游品牌。

- **环湖生态观光：**依托舟坝水库、环湖茶园景观、沿湖乡村聚落，打造亲近自然、回味乡愁的环湖观光线。
- **茶道研学：**依托成片茶叶种植基础和悠久茶文化，打造“采茶知茶趣 传承茶文化”的茶研学课程溯源之地，开发户外教学、亲子游、公司团建等旅游业态。
- **休闲垂钓：**利用舟坝水库资源和本地渔文化，打造休闲旅游垂钓胜地和户外网红垂钓打卡基地。
- **户外运动：**利用环湖公路及河谷深丘地貌设计自行车、徒步，丛林探险等多种体验线路，打造回归自然、体验多元的户外运动公园。
- **康养度假：**依托山水、茶园、河谷、森林等景观资源和茶养生文化，打造滨水酒店、茶园民宿、农家小院等修养载体；
- **文化体验：**彰显茶文化、养生文化、彝汉团结文化，打造集文化体验、特色美食、田园民宿于一体的文化体验场所。



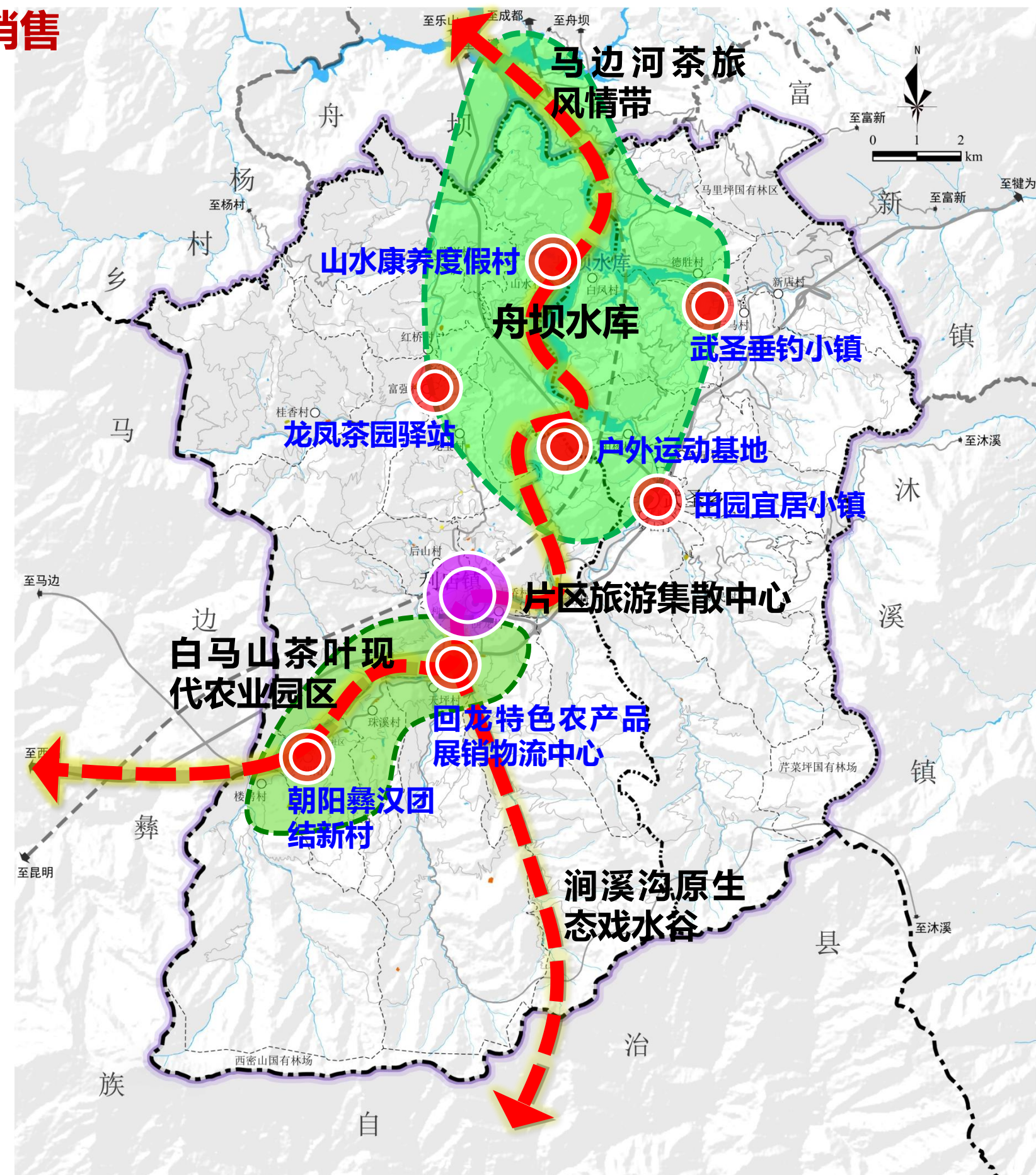


## 三、三产融合，助力乡村振兴

### 做优以“茶”为主题的乡村旅游业，助推农产品销售

□ 规划构建“一带一沟一库、一心一园多点”空间格局承接片区乡村旅游发展，顺势推动农产品销售、乡村物流发展，推进三产深度融合发展。

- **一带：**马边河茶旅风情带，串联片区旅游集散中心、白马山茶园及舟坝水库等，构建茶乡景观带。
- **一沟：**涧溪沟原生态戏水谷，打造休闲戏水避暑胜地。
- **一库：**舟坝水库，以水库及周边山林、茶园、村落为载体，打通环湖路，预留旅游服务用地，打造集生态观光、户外运动、休闲垂钓、康养度假、茶艺培训于一体的生态旅游库区。
- **一心：**依托高速出入口、国省道会接优势，将中心镇利店镇打造为旅游集散中心。
- **一园：**白马山茶叶现代农业园区，集高标准种植、农旅休闲、康养度假、科普教育为一体的现代农旅休闲产业园区。
- **多点：**武圣垂钓小镇、山水康养度假村、回龙特色农产品展销物流中心、朝阳彝汉团结新村等。





## 四、产业用地保障

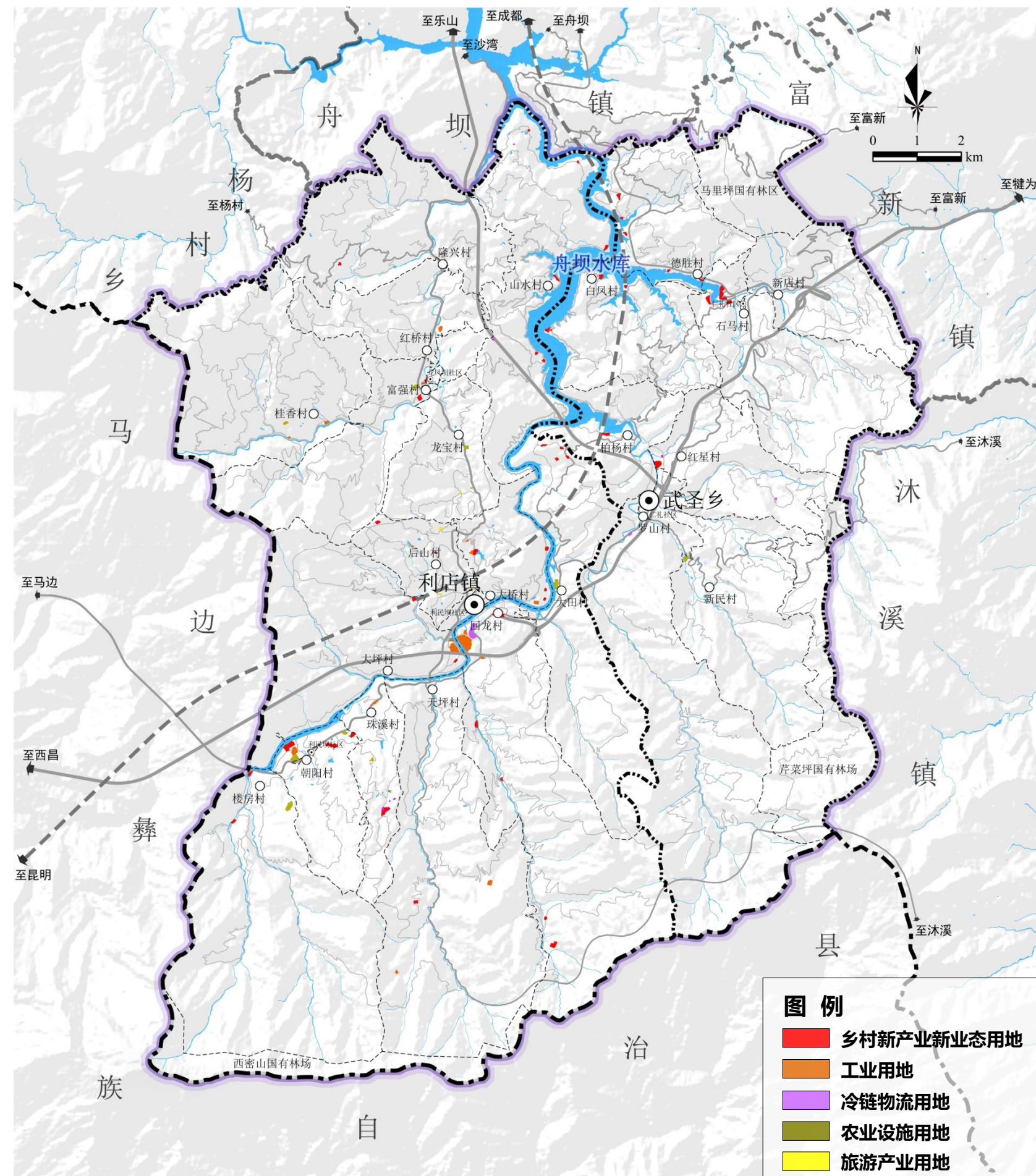
### 盘活低效闲置、整理宅基地，保障乡村产业用地

#### □ 落实近期用地需求

- 结合近期实施方案、十四五项目及农业农村、文旅、林业、乡村振兴相关专项规划和镇乡村产业发展需求，**落实近期产业用地需求，明确用地性质和规模**，保障乡村产业用地，**规划落实近期产业用地21处，共计6.01公顷。**

#### □ 远期预留乡村新产业新业态用地

- 优先将村内低效闲置村委会、工矿用地等盘活利用为乡村产业用地；**将G348、S310及环湖路沿线等交通区位条件较好，紧邻茶叶园区、林竹基地和旅游资源点的裸土地、园林地规划为乡村新产业新业态用地；**
- 考虑到规划的引领性和未来的不确定性，**采用“定空间不定用途”的形式，暂不明确远期产业用地规划用途**，在供地时可明确为商业服务业用地、仓储用地、工业用地等，不得进行房地产开发。
- 规划远期预留84处新产业新业态用地，面积58.55公顷；**





## 一、人口规模预测

### 人口总体呈现流出态势，人口逐渐向城镇聚居

#### □ 人口总量（户籍人口）预测：人口持续向城区及周边流动

根据人口流动趋势及户籍制度改革相关论文，2010年全国流动人口2.6亿，在居住地居住满三年以上的人口达1.13亿人，占全部流动人口的43.46%，居住满五年的人口达7267万，占全部流动人口的28%。“现居住地满三年”指标仅能代表普查时在该街道（镇）生活满三年，并不代表流动人口特别是农村人口进入城镇生活的真实年份，由于外来务工者在城镇间的流动性较大，其离乡进城的平均年份要比普查显示的年份多得多。同时，流动人口离乡3年以上迁出概率极大，相比2000年，10年流动人口增速为12%。利店片区根据实际情况以40%的迁出比，5年的流动人口增速为6%，10年的流动人口增速为12%为准。**预测到2035年片区户籍人口为27000人。**

#### □ 人口流动（常住人口）趋势研判：农村人口向城镇集聚，中心镇吸纳能力持续提升，县城吸纳能力优于乡镇。

根据近十年人口数据对比，利店片区常住人口减少5336人，年平均增长率约为-2%，外出务工人员较多，呈现人口净流出态势。根据片区人口的历史流动趋势，以及人口由乡村流向城市、由落后地区流向发达地区的未来发展趋势，同时考虑到利店片区未来产业的发展将带来经济发展与就业机会，同时参考上位规划相关指标，经综合取值，**预测2035年片区常住人口17000人，较现状减少约7000人；其中城镇人口3200人，较现状增加约XXXX人。**

乡镇（片区）名称	户籍人口（人）		常住人口（人）		城镇常住人口（人）	
	2021年	2035年	2021年	2035年	2021年	2035年
利店镇	23033	18000	17390	13000	5805	3200
武圣乡	11543	9000	6947	4000	0	0
片区	34576	27000	24337	17000	5805	3200



## 二、镇村体系规划

### 构建“1个中心镇、1个一般乡镇，5个中心村和18个基层村”的镇村体系

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，规划构建“1个中心镇、1个一般乡镇，5个中心村和18个基层村”的镇村体系。

#### □ 中心镇：利店镇

利店镇是片区唯一场镇，处于片区核心，人口集聚，服务能力较强，产业发展基础好，确定为中心镇。

#### □ 一般乡镇：武圣乡

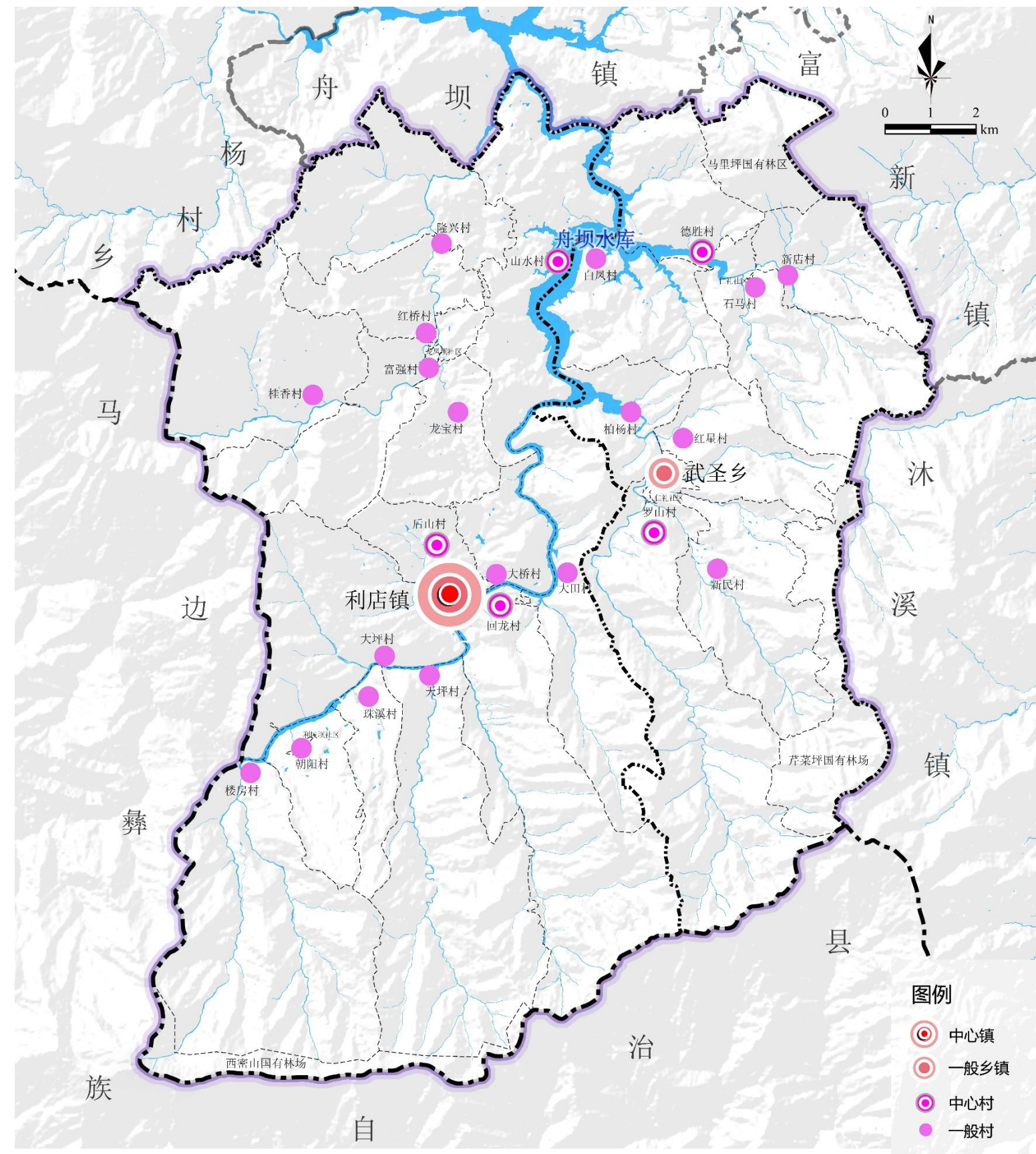
武圣乡主要为周边服务，确定为一般镇。

#### □ 中心村：回龙村、后山村、山水村、德胜村、罗山村

中心村充分考虑交通条件、服务效率，从而确定。

原则上每个村级经济区设一个中心村。村级经济区内有镇区或撤并镇区的，由城镇承担中心村功能。

#### □ 一般村：根据行政区划设置18个基层村。





### 三、村级片区划分

全面落实省委省政府“六优化、四尊重”的总体要求及市委市政府关于做好乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇文章”的决策部署，本片区在充分衔接舟坝片区镇级经济片区划分的基础上，统筹做好“12345”的划分路径，突出经济区内涵与特质，科学合理划定村级经济片区。

#### □ 划分路径



#### □ 划分结果

综合考虑镇村体系、产业布局、交通联系、行政区划沿革等因素，按照中心带动、产业相近、人文相亲、交通便利的原则，将舟坝片区划分为5个村级片区。

**分别为：利店一片区、利店二片区、利店三片区、武圣一片区、武圣二片区。**

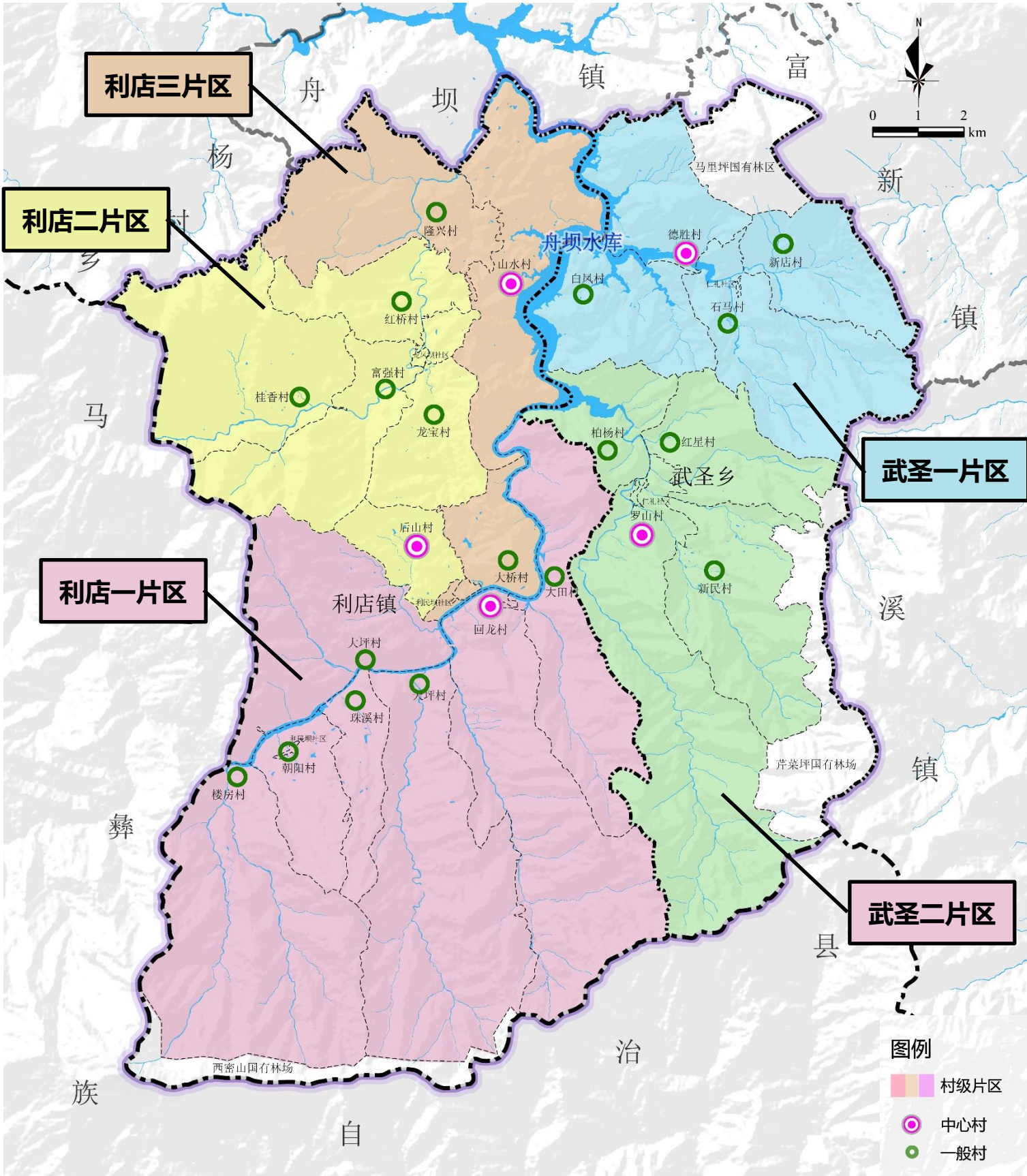


### 三、村级片区划分

#### 划分“5+5”的村级片区

##### □ 划分方案

序号	片区名称	片区面积(km²)	人口(人)	中心村	一般村	功能指引
1	利店一片区	102.25	7000	回龙村	大坪村、珠溪村、朝阳村、楼房村、天坪村、大田村	以牦牛为主的高原畜牧养殖、高原中藏药种植、光伏能源基地
2	利店二片区	40.81	4000	后山村	龙宝村、富强村、桂香村、红桥村	以高原畜牧生产、旅游服务、高原中藏药种植、光伏能源基地
3	利店三片区	36.08	2000	山水村	大桥村、隆兴村	以中藏药材为主的生态旅游片区
4	武圣一片区	30.28	2500	德胜村	石马村、新店村、白凤村	以牦牛为主的高原畜牧养殖、高原中藏药种植、光伏能源基地
5	武圣二片区	47.45	1500	罗山村	柏杨村、红星村、新民村	以牦牛为主的高原畜牧养殖、中藏药材为主生态旅游片区







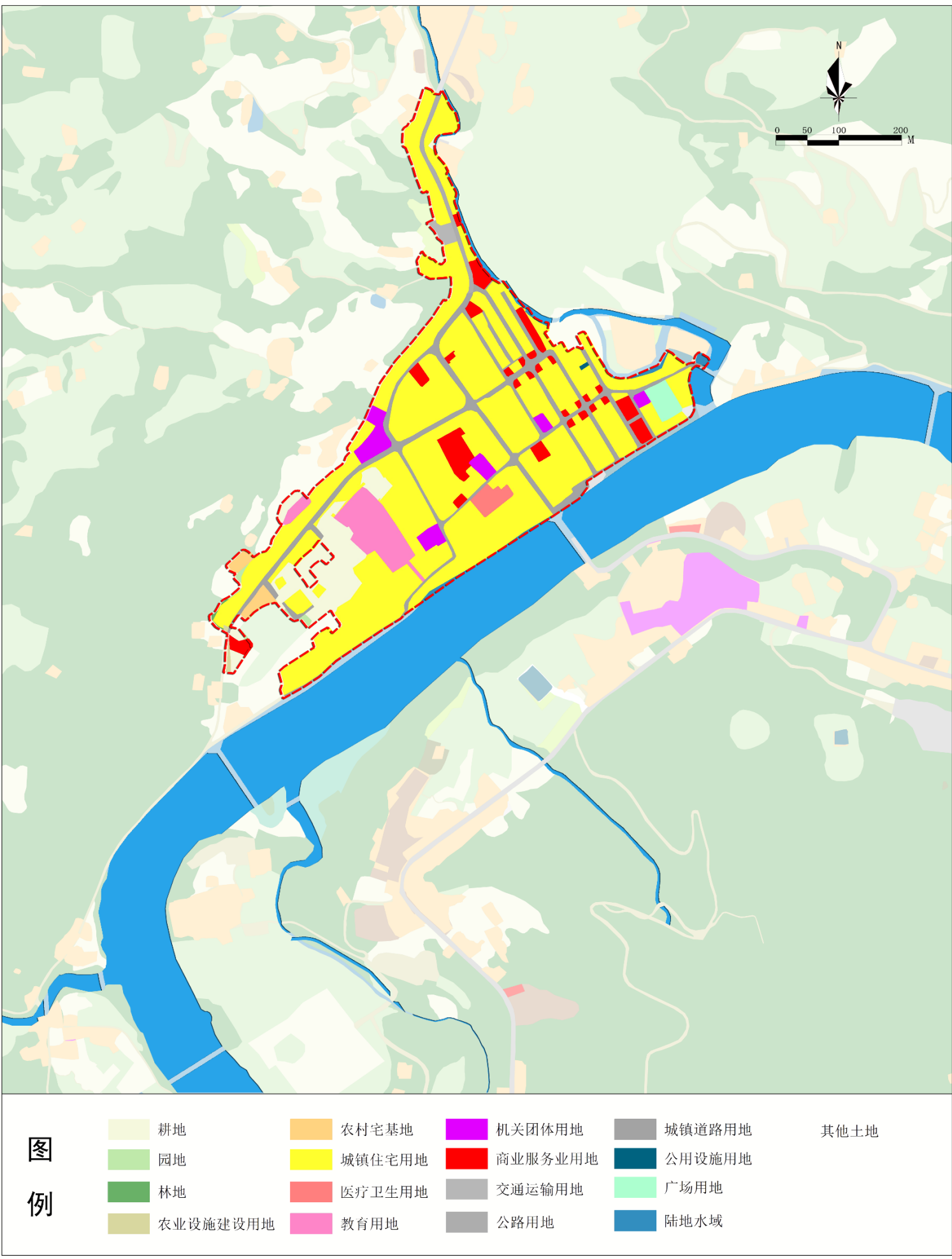
四、镇区建设规划

利店镇镇区规划

□ 基本概况

□ 居住用地占比大，达城镇建成区面积的63.83%；文化、商业、休闲广场等服务配套设施缺乏，马边河一线建设无序，滨河开敞空间不足，建筑风貌杂乱，急待提升改造。

一级	二级	三级	面积（公顷）	比例
耕地			1.64	7.24%
园地			0.05	0.22%
林地			0.01	0.04%
草地			0	0.00%
湿地			0	0.00%
农业设施建设用地			0.03	0.13%
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	14.45	63.83%
	城镇社区服务设施用地		0	0.00%
	农村宅基地		0.22	0.97%
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.56	2.47%
	文化用地	文化活动用地	0	0.00%
	教育用地	中小学用地	0.84	3.71%
		幼儿园用地	0.09	0.40%
	医疗卫生用地	医院用地	0.2	0.88%
商业服务业用地		零售商业用地	0.94	4.15%
		旅馆用地	0.08	0.35%
		商业用地	公用设施营业网点用地	0.11
	其他商业服务业用地		0	0.00%
交通运输用地	公路用地		0.23	1.02%
	城镇道路用地		2.62	11.57%
	交通场站用地	社会停车场用地	0.09	0.40%
公用设施用地	排水用地		0.001	0.00%
	供电用地		0.01	0.04%
	水工设施用地		0	0.00%
绿地与开敞空间用地	广场用地		0.22	0.97%
陆地水域			0.23	1.02%
其他土地	空闲地		0.02	0.09%
合计			22.64	100.00%





## 四、镇区建设规划

### 利店镇镇区规划

#### □ 规模定位

**沐川西部门户重镇**  
**马边河流域茶旅小镇**

□ 落实沐川县最新一轮“三区三线”划定成果，利店镇城镇开发边界为22.64公顷，规划建设用规模为22.62公顷，镇区常住人口3200人，人均建设用地70.69平方米。









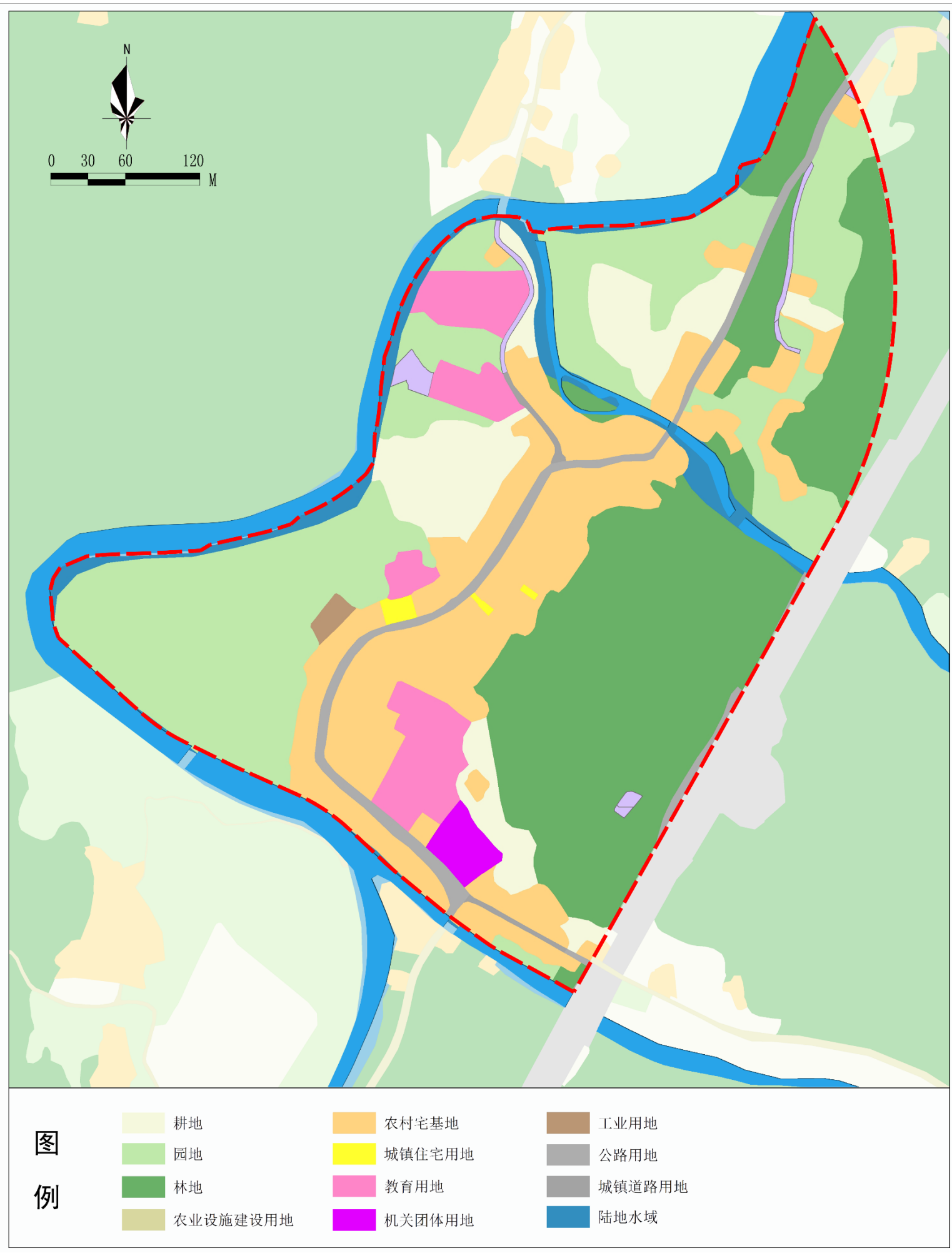
四、镇区建设规划

武圣乡集镇区规划

□ 基本概况

□ 集镇现状以农村宅基地为主，公服仅有乡政府、卫生院、小学、幼儿园及养老院等基本设施，文化活动、休闲广场、停车场、集贸市场等设施缺乏，滨河一线河岸急待整治改造。

一级	二级	三级	面积（公顷）	比例
耕地			3.58	14.70%
园地			6.5	26.68%
林地			7.28	29.89%
农业设施建设用地			0.58	2.38%
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	0.06	0.25%
	农村宅基地		3.93	16.13%
	农村社区服务设施用地		0	0.00%
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.22	0.90%
	文化用地	文化活动用地	0	0.00%
	教育用地	中小学用地	0.58	2.38%
		幼儿园用地	0	0.00%
	医疗卫生用地	医院用地	0	0.00%
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0	0.00%
			0	0.00%
商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	0	0.00%
		公用设施营业网点用地	0	0.00%
工矿用地	工业用地		0.07	0.29%
交通运输用地	公路用地		0.28	1.15%
	城镇道路用地		0.08	0.33%
	交通场站用地	对外交通场站用地	0	0.00%
		社会停车场用地	0	0.00%
公用设施用地	排水用地		0	0.00%
	环卫用地		0	0.00%
绿地与开敞空间用地	广场用地		0	0.00%
陆地水域			1.2	4.93%
合计			24.36	100.00%





## 四、镇区建设规划

### 武圣乡集镇区规划

#### □ 规模定位

# 环湖驿站 茶园生态宜居小镇

□ 武圣乡集镇区规划范围24.36公顷，规划建设用规模为12.72公顷，集镇区常住人口1300人，人均建设用地97.85平方米。

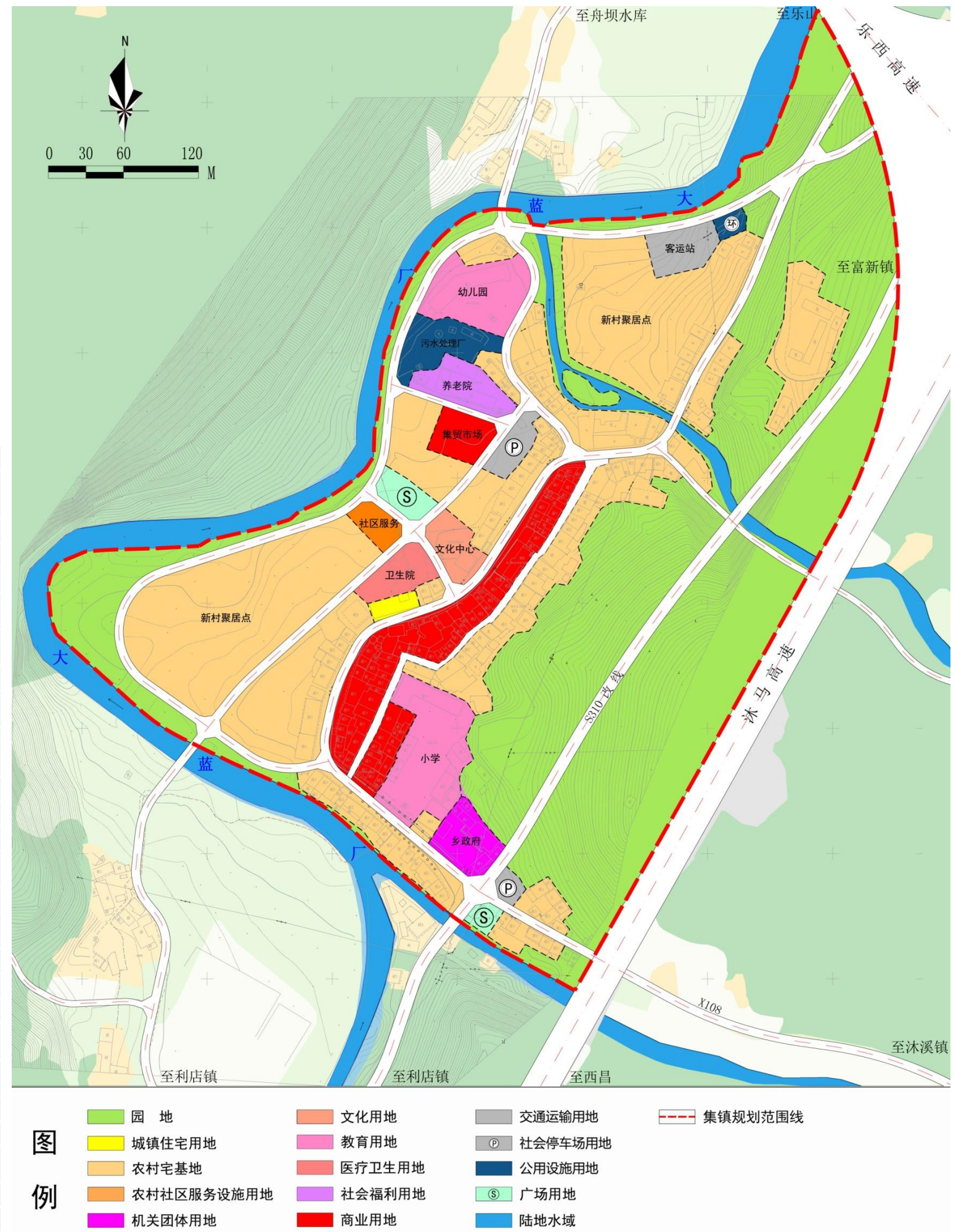


四、镇区建设规划

武圣乡集镇区规划

- 用地布局
- 规划将集镇西部和北部新村安置点充分融入集镇区建设中，使集镇建设与新村安置有机结合，设施配套共建共享；新建农贸市场和文化中心，强化现状建成区人居环境整治和风貌改造，同时结合S310改线工程，打造进出口景观节点，提升集镇形象。

一级	二级	三级类	规划基期年		规划目标年	
			面积 (公顷)	比例 (%)	面积 (公顷)	比例 (%)
耕地 园地 林地			3.58	14.70%	0	0.00%
			6.5	26.68%	2.33	9.56%
			7.28	29.89%	7.7	31.61%
农业设施建设用地			0.58	2.38%	1.31	5.38%
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	0.06	0.25%	0.06	0.25%
	农村宅基地		3.93	16.13%	7.18	29.47%
	农村社区服务设施用地		0	0.00%	0.1	0.41%
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.22	0.90%	0.22	0.90%
	文化用地	文化活动用地	0	0.00%	0.16	0.66%
	教育用地	中小学用地	0.58	2.38%	0.59	2.42%
		幼儿园用地	0	0.00%	0.4	1.64%
	医疗卫生用地	医院用地	0	0.00%	0.17	0.70%
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0	0.00%	0.23	0.94%
商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	0	0.00%	1.05	4.31%
		公用设施营业网点用地	0	0.00%	0.16	0.66%
工矿用地	工业用地		0.07	0.29%	0	0.00%
交通运输用地	公路用地		0.28	1.15%	0.7	2.87%
	城镇道路用地		0.08	0.33%	0.91	3.74%
	交通场站用地	对外交通场站用地	0	0.00%	0.18	0.74%
		社会停车场用地	0	0.00%	0.16	0.66%
公用设施用地	排水用地		0	0.00%	0.25	1.03%
	环卫用地		0	0.00%	0.04	0.16%
绿地与开敞空间用地	广场用地		0	0.00%	0.16	0.66%
陆地水域			1.2	4.93%	0.3	1.23%
合计			24.36	100.00%	24.36	100.00%







## 五、农村居民点布局

### □ 布局原则

坚持“三远三近”原则，结合民意调查结果，对居民点进行统筹布局。总体上遵循“大分散，小聚居”，同时适度引导居民向城镇转移，实现居民就地城镇化。

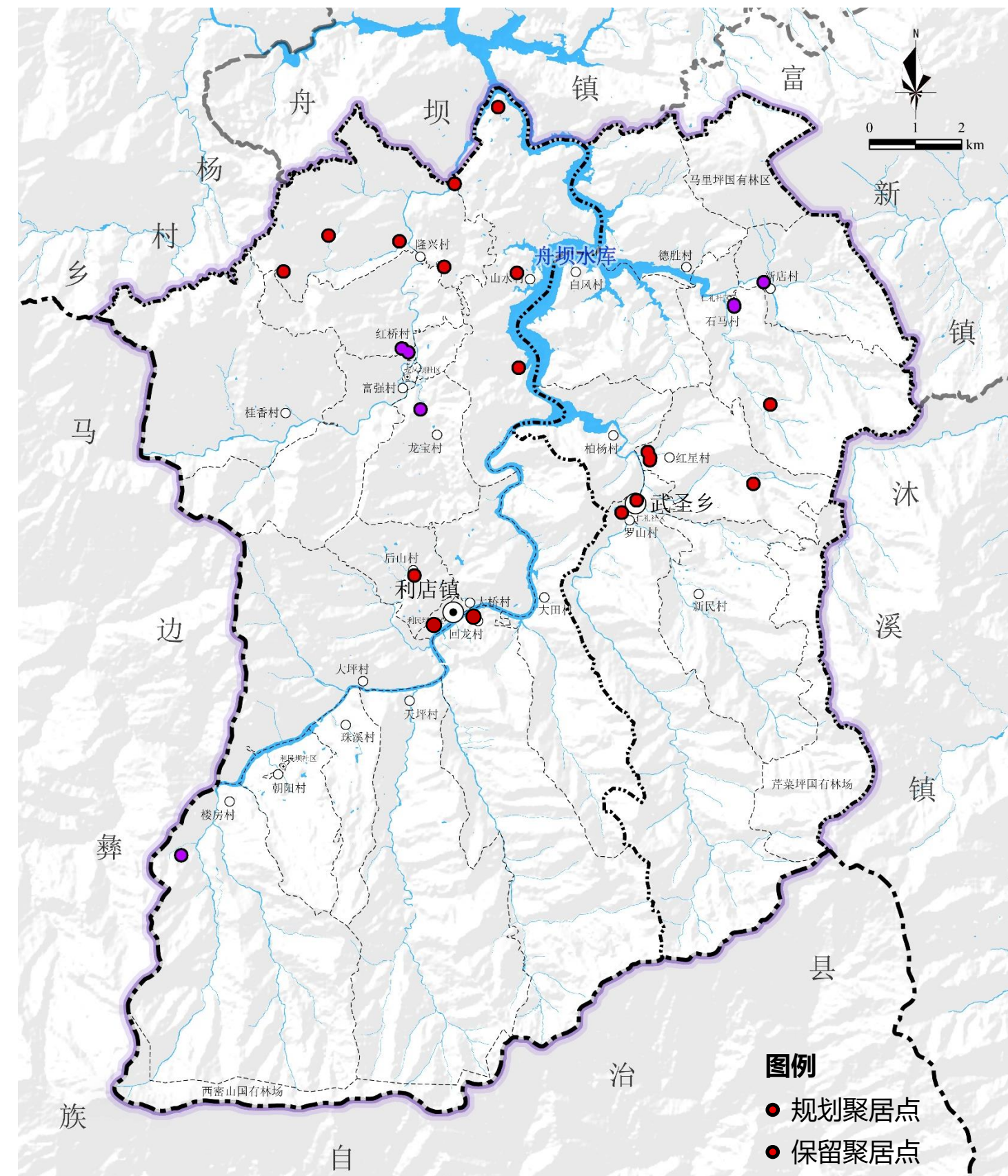
### 三远三近 避让原则

一：避让永久基本农田；  
二：生态保护红线，水源地，公益林和天然商品林，其他重要生态安全区域。  
三：避让重大项目，高压走廊，高等级公路沿线，灾害易发区等。

一：尊重民意；  
二：便利的交通条件；  
三：距耕作生产距离

### □ 布局方案

合片区人口变化及进城进镇需求，规划保留6个安置点，新增17个安置点，**居民点人均建设用地面积为80-130m<sup>2</sup>/人。**



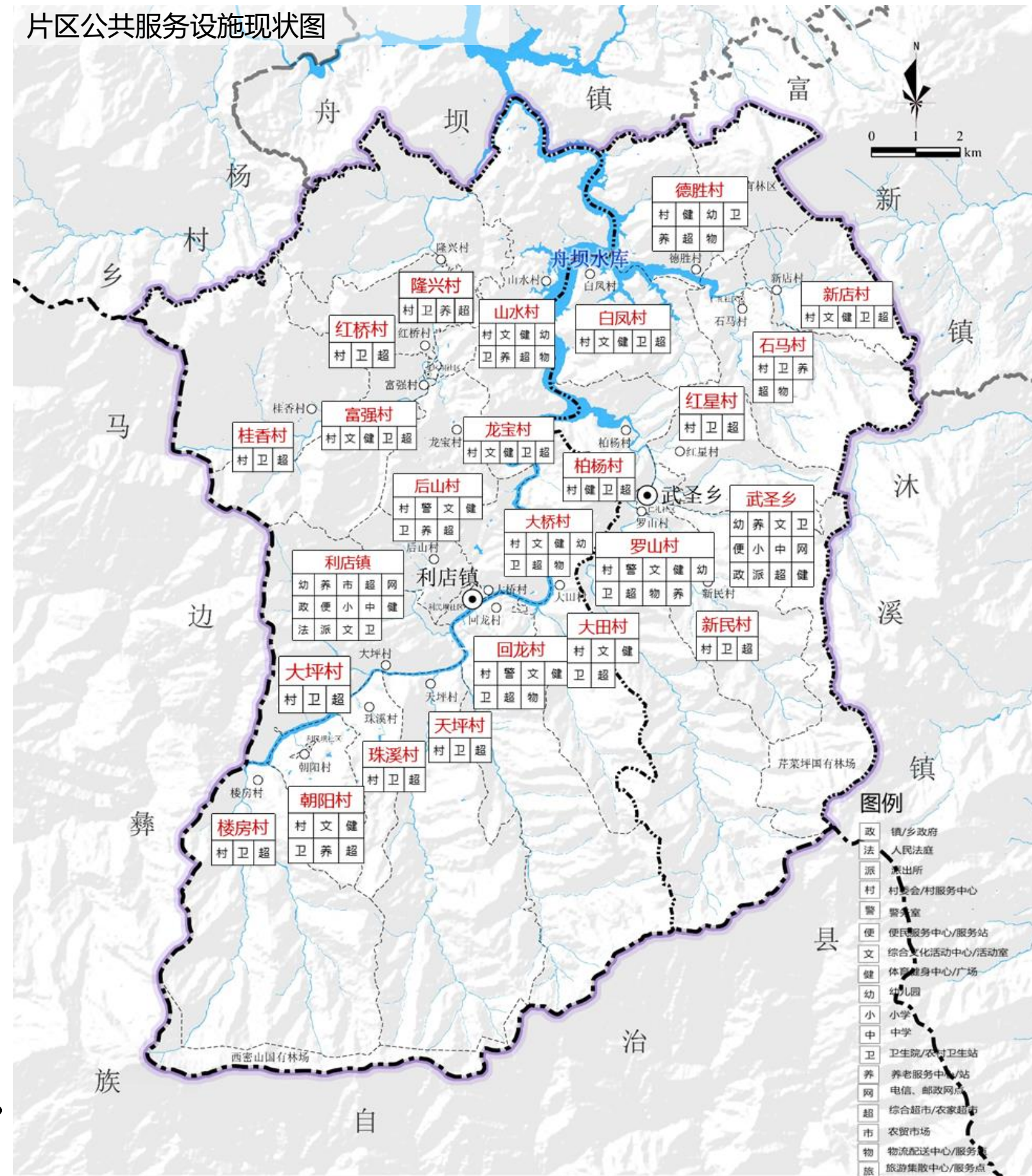


## 一、公共服务设施规划

### 公服设施闲置与缺失并存，服务水平不高

- 片区内**公共管理设施较多闲置**。涧溪村、山庄村、水堡村等撤并村及各村老旧村委会，共15个闲置村委会。
- 片区内**文化体育设施尚未完全覆盖**，配套健身活动设施也相对老旧，需进一步完善配套建设，实现全覆盖。
- 片区内**中心镇村基础教育设施不足，闲置设施未盘活**。片区内利店小学、中学和武圣乡小学、中学均需进一步扩建提升，扩大生源，山庄学校和平乐小学等学校闲置。
- 片区内**医疗卫生设施基本配套，但服务能力仍需提高**。镇区拥有2个卫生院，需要进一步扩建提升，各村医疗设施基本能满足居民日常需求。**养老服务设施分布不均，中心镇村养老服务水平相对较高，共6处**；基层村服务水平较低，村民以居家养老为主。
- 片区内**中心镇村商业服务设施配套尚不足**，仍缺乏大型农贸市场、综合物流服务和旅游服务中心，**服务能力有待提升**。各村基本配套农家超市，但物流服务水平也有待提升。

片区公共服务设施现状图





一、公共服务设施规划

构建“中心镇-一般乡镇-中心村-基层村”四级生活服务圈，强化中心镇（村）服务能级。

- 按照公共服务设施配置标准，形成错位配置、相互补充的设施配套模式，精准投放各类公共资源，引导资源要素向中心镇集中，按照“中心镇、一般乡镇、中心村、基层村”四级城乡体系结构，“公共管理、公共服务、商业服务”三类公共设施，完善公共服务设施配套体系。
- 中心镇：**以中心镇利店镇作为片区公共服务中心。引导资源和人口向利店镇集中，提高医疗、教育、公共文化、养老、便民服务和商业服务等设施等级，强化中心镇的区域服务能力。
- 一般乡镇：**以一般乡镇武圣乡为片区公共服务副中心。辐射武圣乡全域，按群众实际需求，补齐公共服务设施短板，提升服务水平。

公共服务设施配置标准（乡镇级）			
设施类型		中心镇	一般乡镇
公共管理	镇政府	●	●
	便民服务中心	●	●
	人民法院	●	○
	派出所	●	●
公共文化	综合文化活动站	●	●
	体育健身中心	●	●
教育	幼儿园	●	●
	小学	●	●
	中学	●	○
医疗卫生	综合医院	○	—
	卫生院	●	●
	养老服务中心	●	●
商业服务	银行、电信、邮政网点	●	●
	综合超市	●	●
	农贸市场	●	●
	物流配送中心	●	○
	旅游集散中心	○	○

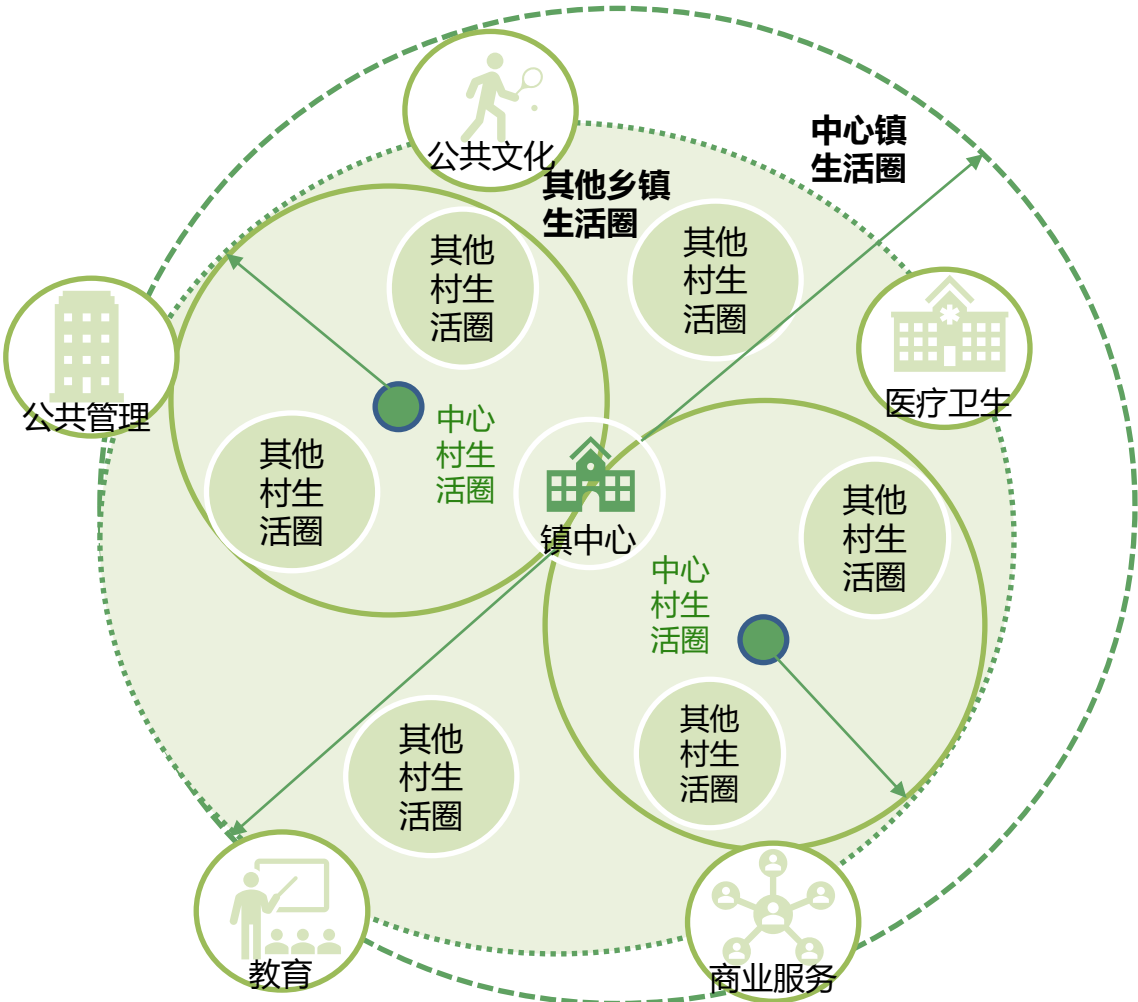
“●” 为必设项目，“○” 为选设项目，“-” 为不设项目



# 一、公共服务设施规划

构建“**中心镇-一般乡镇-中心村-基层村**”四级生活服务圈，强化**中心镇（村）**服务能级。

- **中心村**：以回龙村、后山村、山水村、德胜村、罗山村五个中心村作为片区的公共服务中心点。完善公共服务设施配置，提升幼儿园、便民服务等功能，**服务于村级片区**。不再重复配置同类型村级片区设施。
- **基层村**：以其余基层村为村级公共服务点，覆盖全域。按群众实际需求，完善公共服务设施配置，村镇按照集约节约原则**共享部分配套设施**。



公共服务设施配置标准（村级）			
设施类型	名称	中心村	基层村
公共管理	村委会（社区委员会）	●	●
	便民服务站（室）	●	●
	警务室	●	○
公共文化	文化活动室	●	●
	健身广场	●	●
教育	幼儿园	●	○
	儿童之家（服务点）	●	○
	村民培训中心	○	○
医疗卫生	农村卫生室	●	●
	养老服务站	●	○
商业服务	农家超市	●	●
	物流配送点	●	○
	旅游服务点	○	○

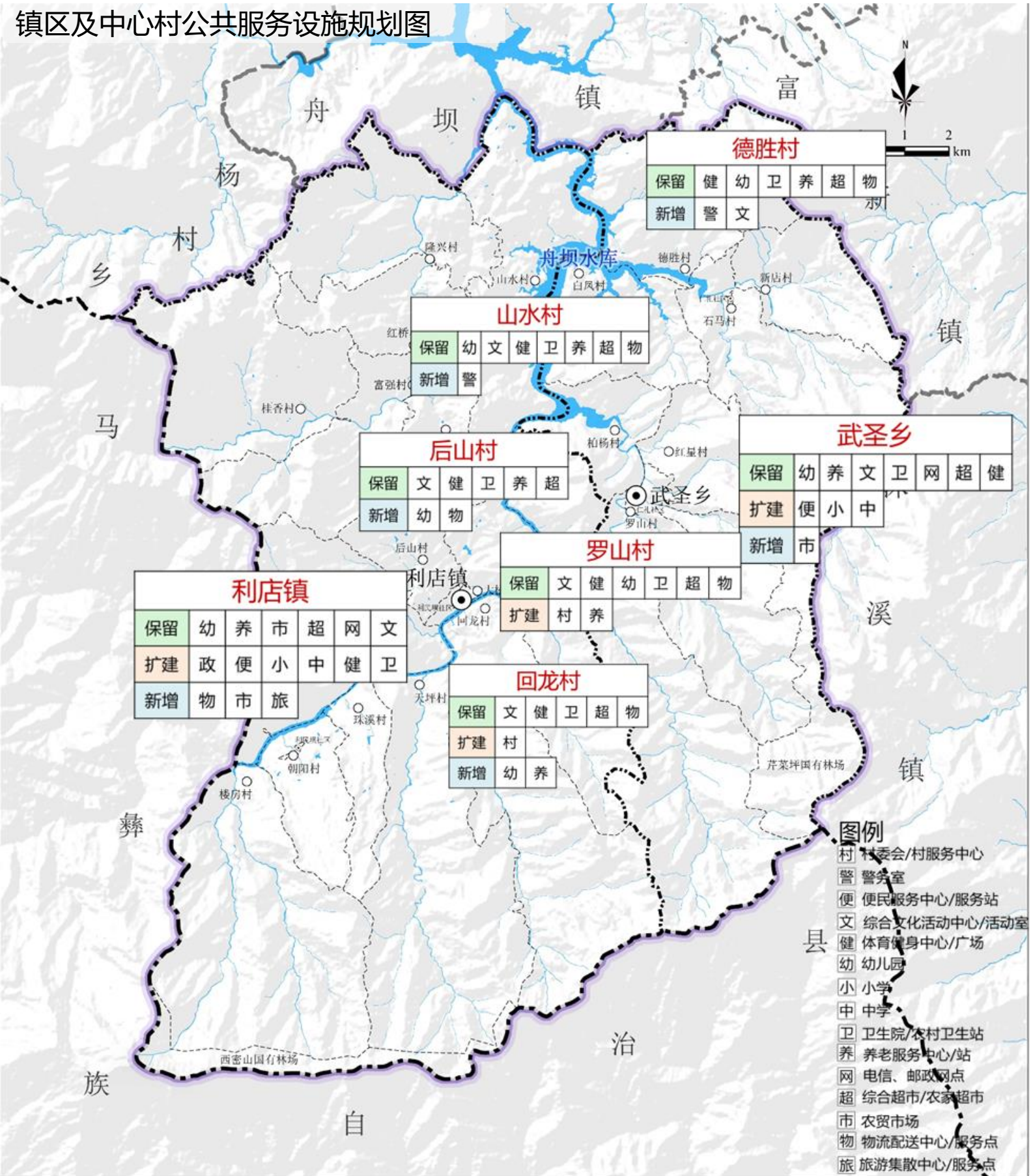
“●” 为必设项目，“○” 为选设项目，“-” 为不设项目



# 一、公共服务设施规划

采用“保留、扩建、新建、转型”的方式，按照共建共享、均等化、差异化、市场化的原则，完善片区公服设施配置，提升片区公共服务能力。

- 公共管理设施：坚持便民原则，优化整合片区便民服务设施，依托党群服务中心设置便民服务室。保留提升利店镇、武圣乡政府服务中心以及五个中心村服务中心，其余基层村完善配置便民服务室。
- 公共文化设施：聚焦人口规模和幅员面积，结合实际，优化设置乡村文化阵地。规划保留提升利店镇、武圣乡以及中心村回龙村、后山村、山水村、罗山村文化活动和体育健身广场，德胜村及其余基层村结合村服务中心增设文化活动站和健身广场等文化服务设施。





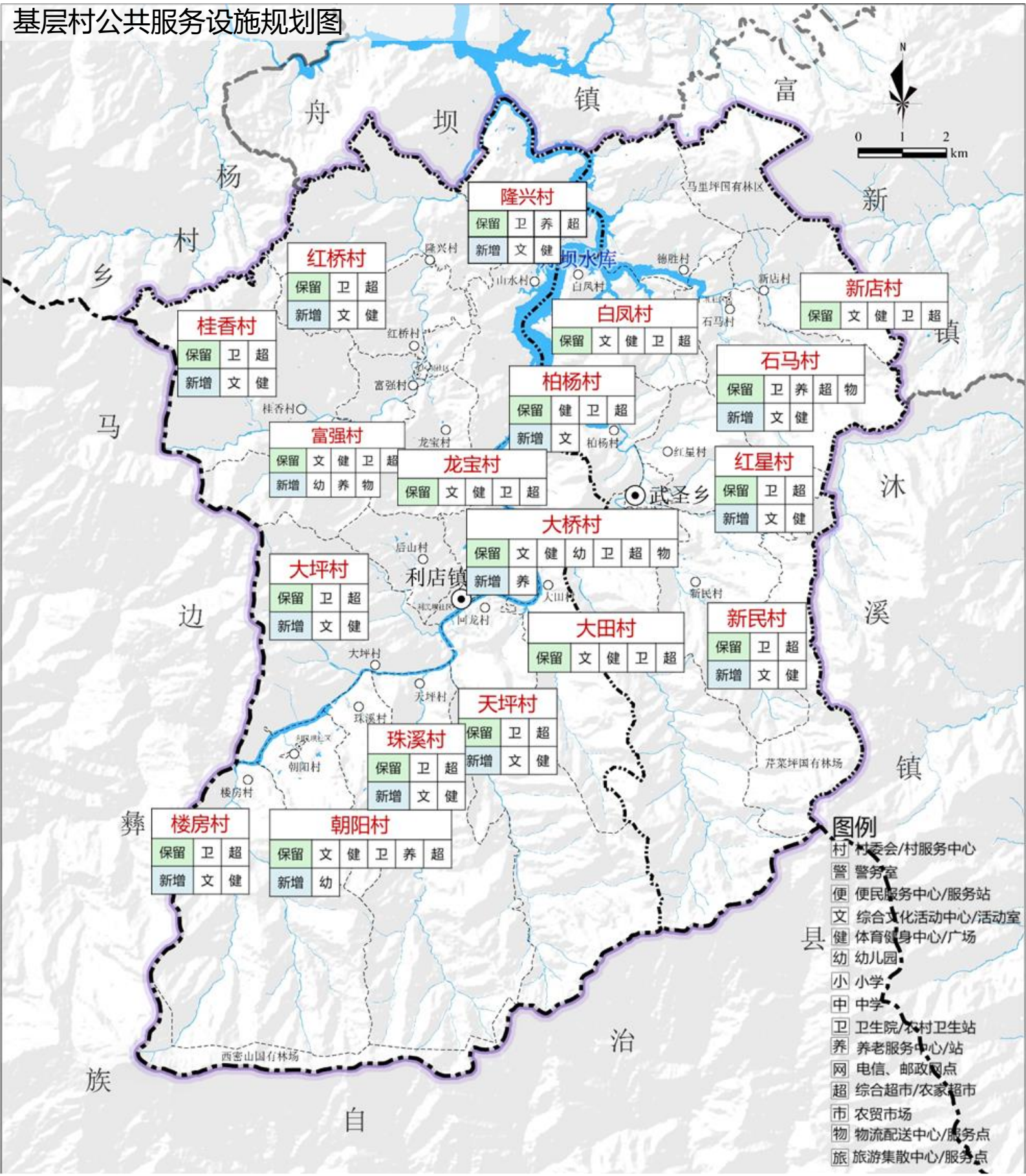
一、公共服务设施规划

采用“保留、扩建、新建、转型”的方式，按照共建共享、均等化、差异化、市场化的原则，完善片区公服设施配置，提升片区公共服务能力。

**教育设施：**坚持义务教育集中节约，幼儿园就近就便原则，小学向中心镇集中布局。规划近期结合实际保留和扩建现有生源的学校，远期逐步引导教育资源向中心集中。片区内规划保留镇区和中心村现有幼儿园，扩建利店小学、中学以及武圣小学和中学，并按村级单元在中心村或个别基层村规划布局4所幼儿园。

**医疗卫生设施：**按照“优化布局，提升功能”的原则，优化片区卫生和养老机构布局，进一步增强片区服务能力。片区保留武圣乡及各中心村卫生机构和养老服务站，扩建中心镇利店镇卫生院，其余基层村按实际需求增设养老服务点。

**商业服务设施：**结合片区镇村居民生活习惯、风俗民情和产业规划布局，重点突出中心镇、村服务辐射能力。在保留原有商业服务设施的基础上，规划在利店镇新增农贸市场、物流配送和旅游服务中心，武圣乡设1处农贸市场，提升镇村商贸能力，增强服务村级片区能力；基层村则根据实际需求规划农家超市。





This map illustrates the current status of idle land within the study area. The map shows the geographical distribution of various administrative units and land features. Key locations marked include:

- Administrative Units:** 舟坝镇 (Zhouba Town), 武圣乡 (Wusheng Township), 利店镇 (Lidiao Town), 乡财政所 (Township Finance Office), and various village committees (e.g., 隆兴村, 沙坝村, 桥头村, 三合村, 涧溪村, 老林村).
- Land Features:** 舟坝水库 (Zhouba Reservoir), 西密山国有林场 (Ximishan State Forest Farm), 马里坪国有林区 (Maliping State Forest Area), and 片菜坪国有林场 (Piancaiping State Forest Farm).
- Infrastructure:** 山庄学校 (Zhuangshan School), 平乐小学 (Pingle Primary School), 罗山村养老院 (Luoshan Nursing Home), and 罗山村 (Luoshan Village).

The map includes a scale bar (0 to 2 km) and a north arrow. The study area is outlined in a thick black line, and the surrounding regions are labeled: 富新镇 (Fuxin Town), 沐溪镇 (Muxi Town), 治县 (Zhi County), 彝族自治县 (Yi Autonomous County), and 边马乡 (Bianma Township).



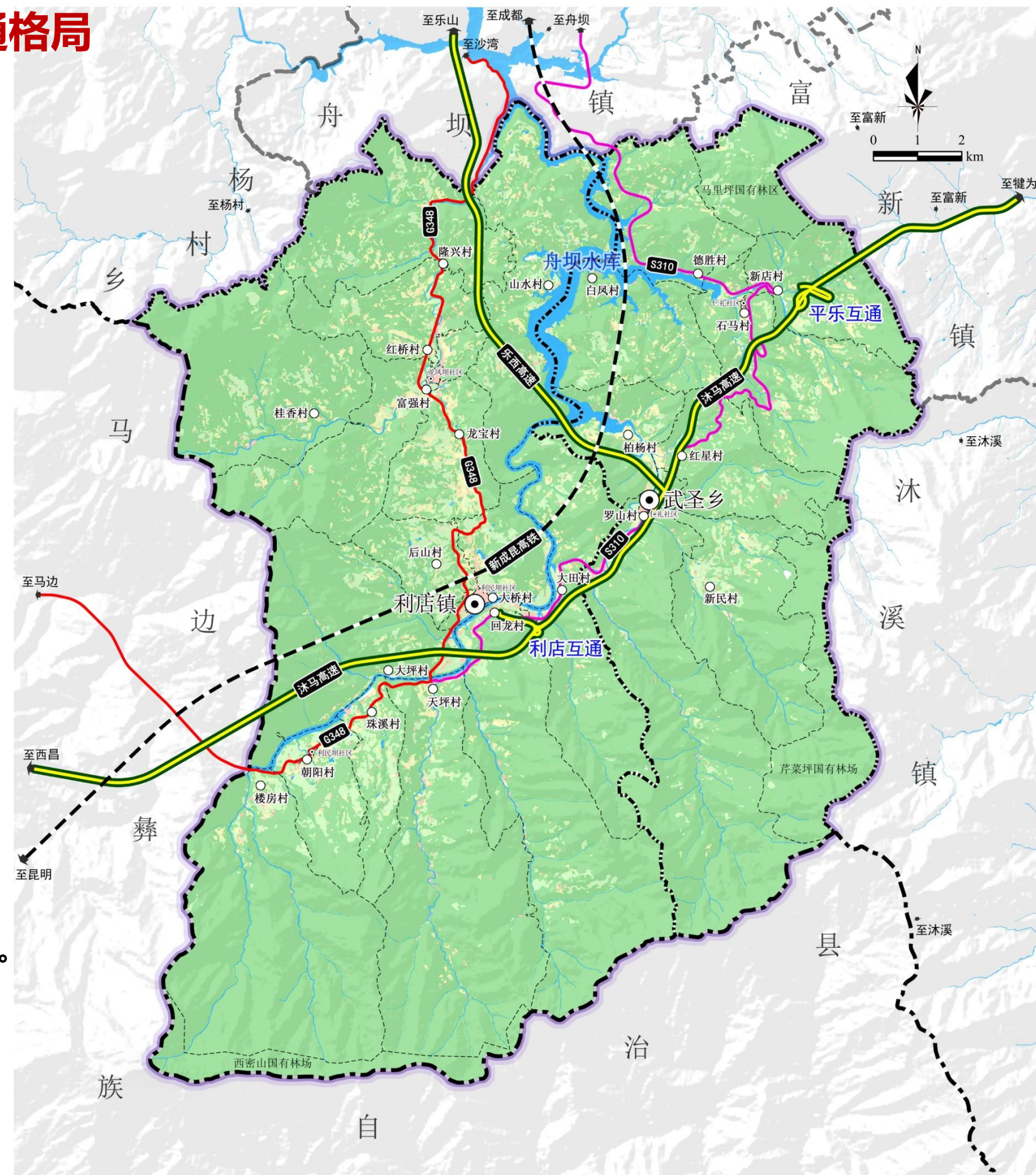
## 二、道路交通规划

### 高速引领，构建“一铁两高两干”Y字型对外交通格局

□ **铁路助力，丰富对外交通模式：**积极谋划、主动对接新成昆高铁前期规划选线工作，**预留高铁廊道，力争在利店片区北部舟坝镇内设立站点**，通过出入口连接线实现公铁快速转换与互通联运，推动沐川进入高铁时代；

□ **高速引领，畅通三向对外联系：**加快乐西高速建设，形成“**两高速两出入口**”的高速格局，畅通片区**北向成都都市圈、东向川南经济区，西向攀西经济区**的对外交通联系；

□ **国省道路为纽带，推动融入区域发展大格局：****加快推进国道348和省道310提升改线工程建设**，提升片区国省干道的通行能力，有效串联内部县乡村道，**实现内部农村公路网与铁路、高速等区域公铁路网的无缝对接**，充分发挥利店片区的对外交通优势，推动片区融入区域发展大格局。





## 二、道路交通规划

### 畅通农村公路“毛细血管”，打通乡村振兴“发展脉络”

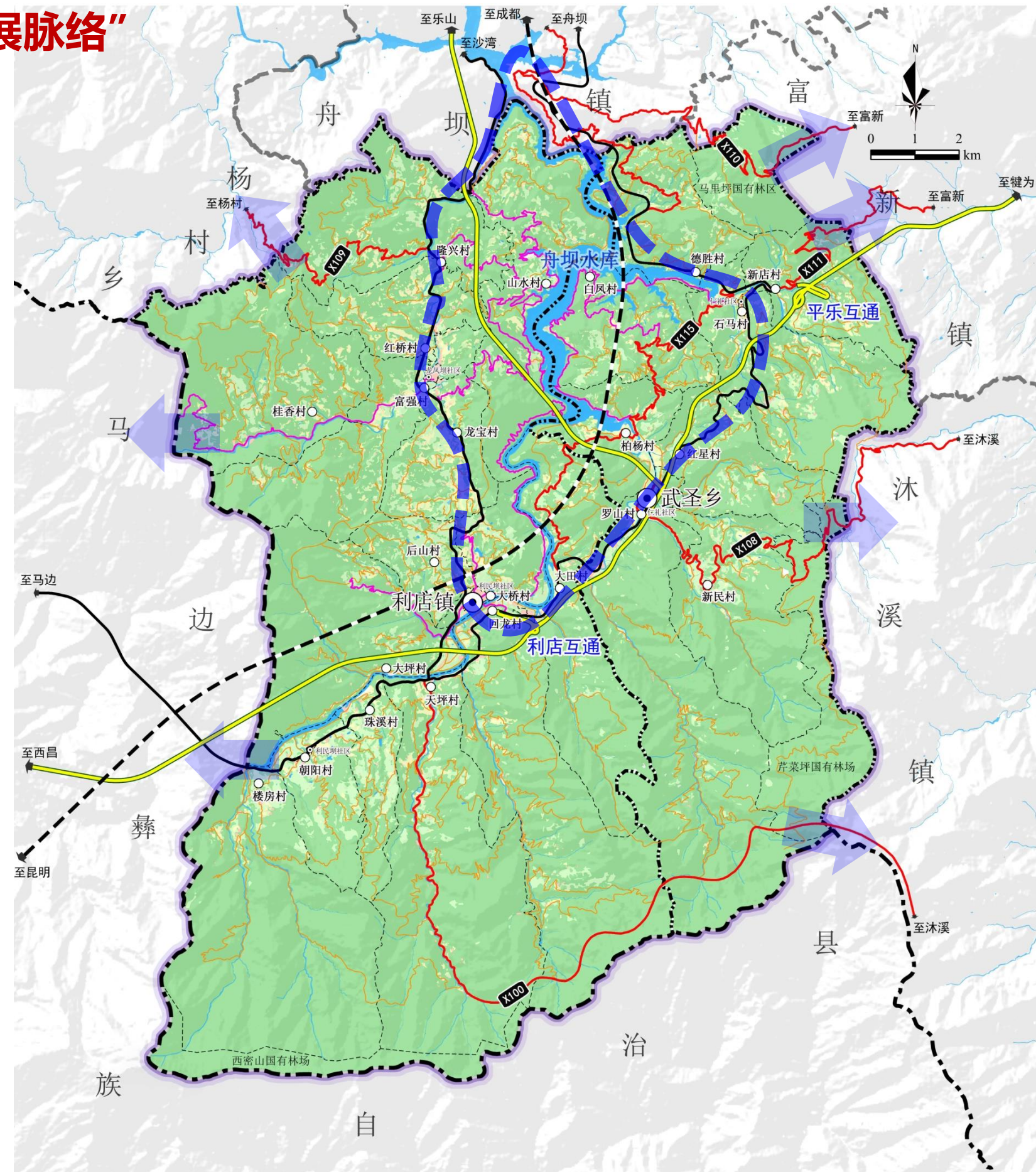
□ 规划结合国省道路形成“一环七射”主骨架路网，一环为G348-X111新利路-X115舟利路；七射分别为X110新舟路、C126德胜路-X108沐武路、X108沐武路、X100利新路、G348、Y026凤桂路、Y027凤山路-X109凤茨路；

### □ 提升县乡道路等级，强化与周边乡镇交通联系：

提升片区现状X100、X108等县道和Y013、Y027等乡道等级，远期道路等级达到三级公路标准，路基宽度7.5米，实现与周边沐溪镇、舟坝镇、富新镇等乡镇的便捷交通体系；

□ 打通乡村断头路，提升内部通达性：落实撤并村与新村委会之间直连道路建设改造工程，消除断头路，解决绕行问题，加强与中心村联系能力，实现乡村公路成网成环成片，规划乡村公路达到四级及以上标准，路基宽度达4.5米以上。规划期末实现“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。

规划利店片区农村公路总里程为448.506公里。



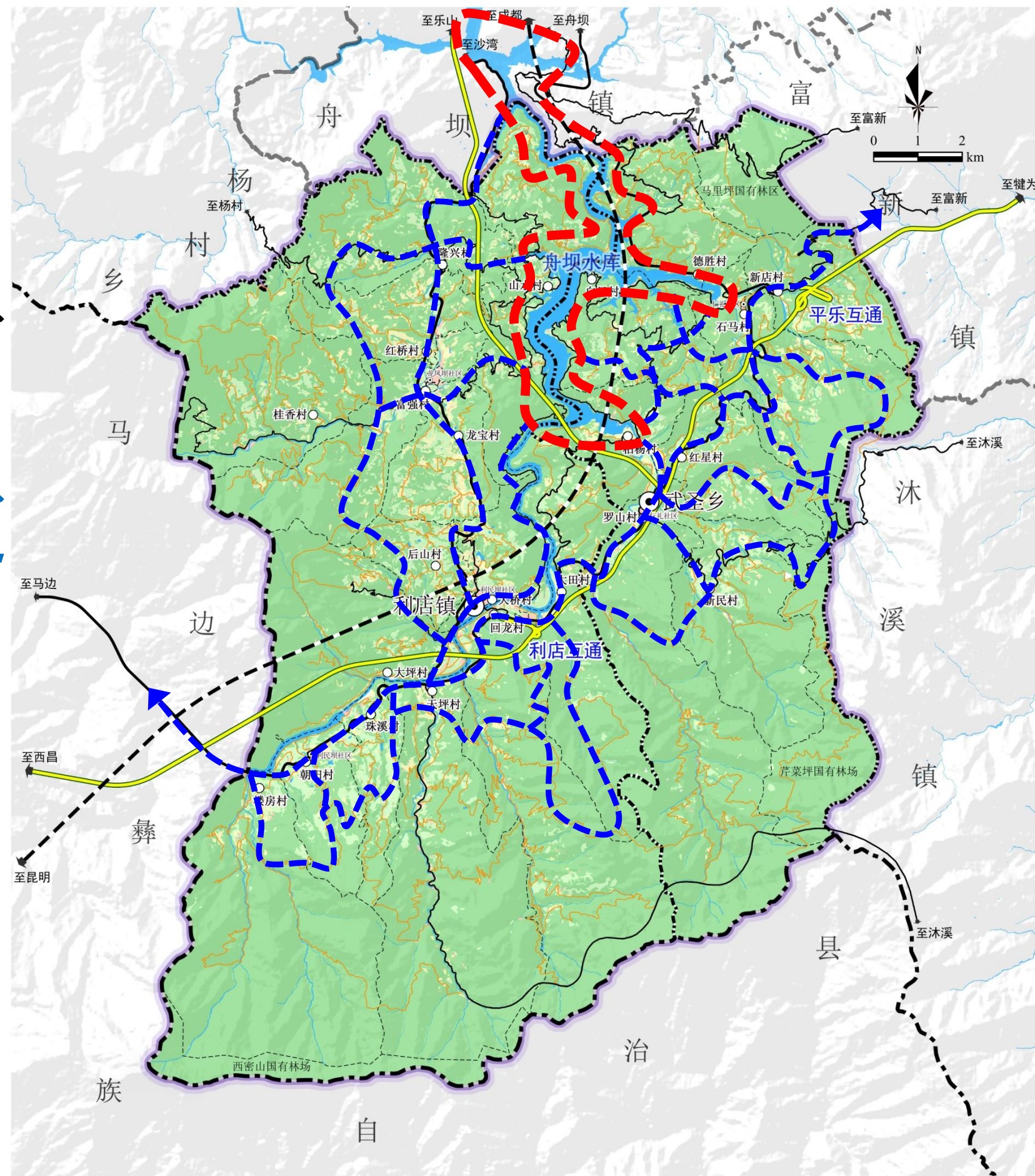
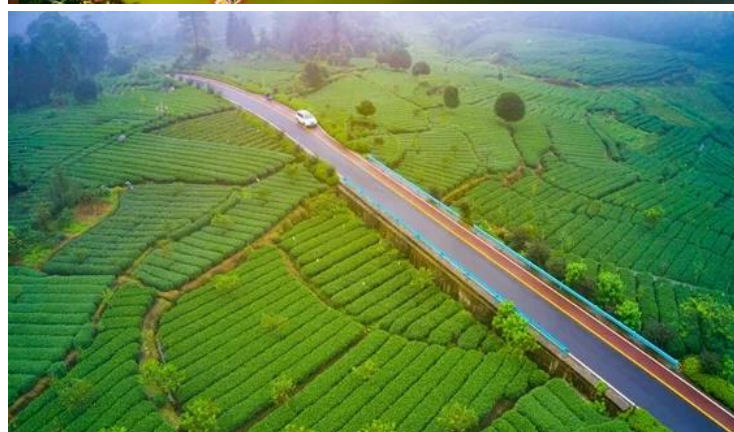


## 二、道路交通规划

**建设“最美环湖路+最香茶园路”引领的产业致富路，推动交通与乡村产业融合发展**

□ 依托利店片区国省干道和主要县乡村道，结合片区资源分布和产业空间布局，**规划布局以“环湖路+G348/S310”为支撑的网状产业道路166.14公里，串联舟坝水库农业公园、白马山茶业现代农业园区、武圣垂钓小镇等重要乡村旅游景区、茶叶基地；**

□ 此外，结合各村产业点分布情况和实际需求**布局了楼房、朝阳、珠溪、回龙、后山、红星、新民等村的产业支线道路，打造生态茶产业+最香醇乡村旅游交通网络。**





## 二、道路交通规划

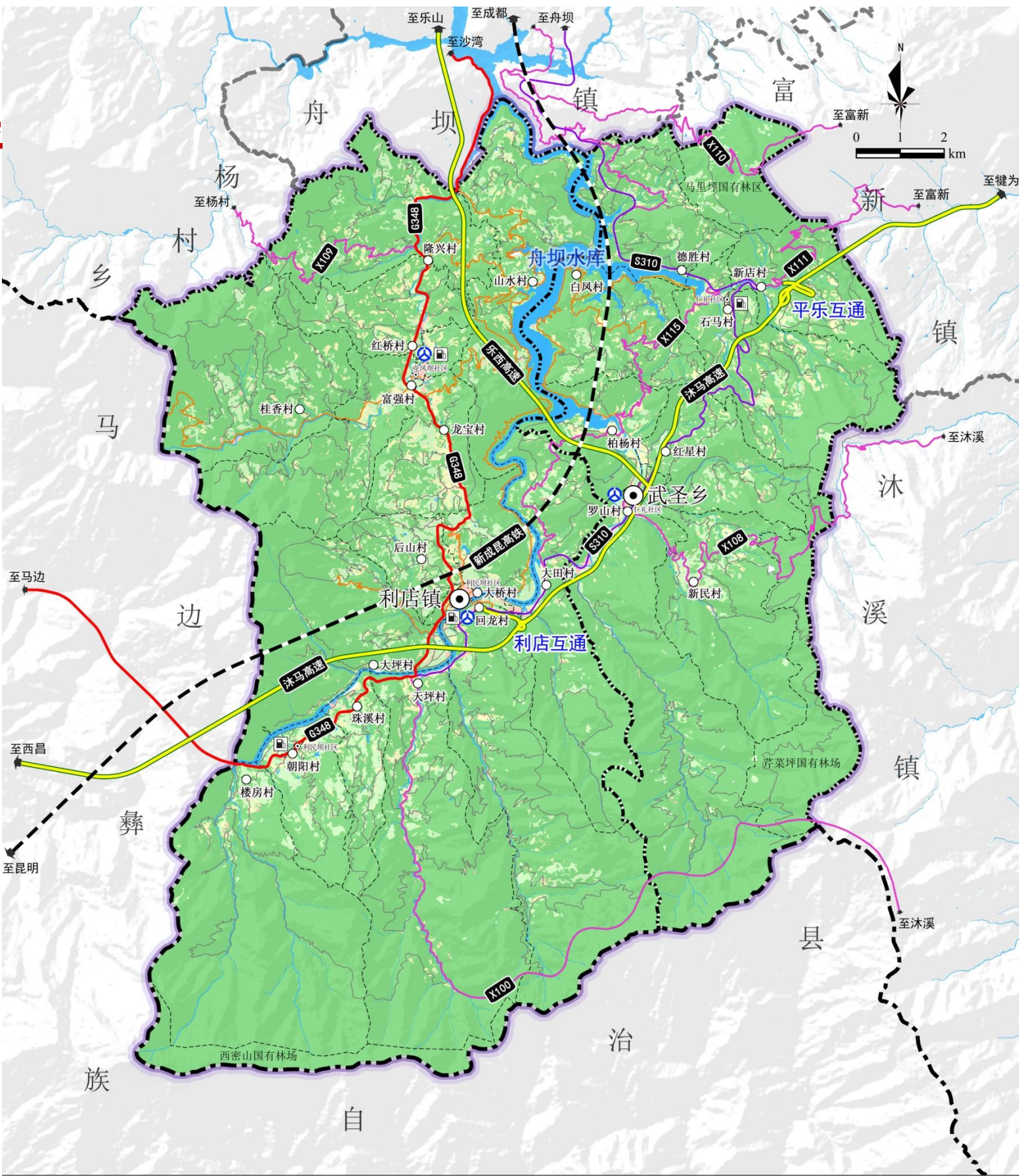
### 完善各类交通设施建设，提升农村交通运输服务水平

#### □ 升级乡村客运方式，构建普惠公平的农村基础网路

- 建立“全域公交”运输网络，**充分利用利店镇、武圣乡规划的城乡客运站**，推动片区与沐川中心城区、副中心舟坝镇及富新镇、杨村乡等周边乡镇的城乡公交网络建设；
- 完善农村交通服务设施，**在G348、S310及县乡道路沿线和各村聚居点分别设置招呼站（停车区）**，建成便捷高效的镇村互联、中心村与一般村互通的客运公交网络。

#### □ 完善交通服务设施，提升乡村物流运输综合服务能力

- **保留利店镇镇区现状加油站，同时配套建设充电桩；G348龙凤坝社区和朝阳村区域、S310武圣乡石马村段各新建加油加气（充电桩）一座；**
- 结合“金通工程”加强镇村客运与物流交通联系，**加快构建乡村客运网、邮快网、物流网、旅游网、商业网。结合利店镇回龙村冷链物流中心，完善周边大件货物运输、农产品集散转运等配套服务设施。**在龙凤坝社区、武圣乡集镇区设置综合运输服务站，并实现建制村村级物流节点全覆盖；同站建设农产品物流点，实现产销一体。





## 一、土地综合整治

### 强化农用地整治，助力农业现代化发展

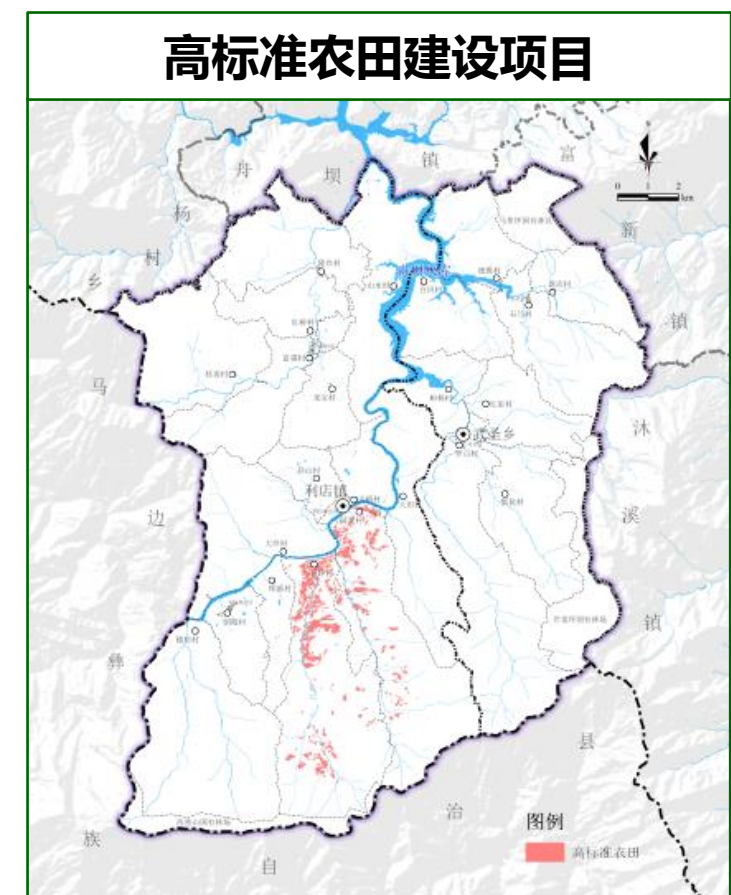
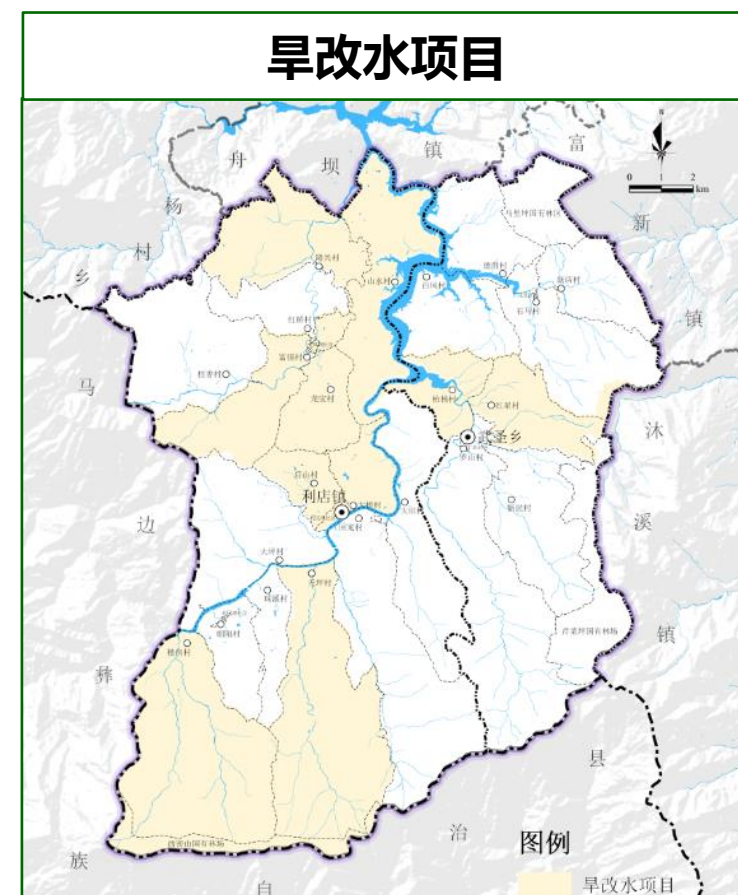
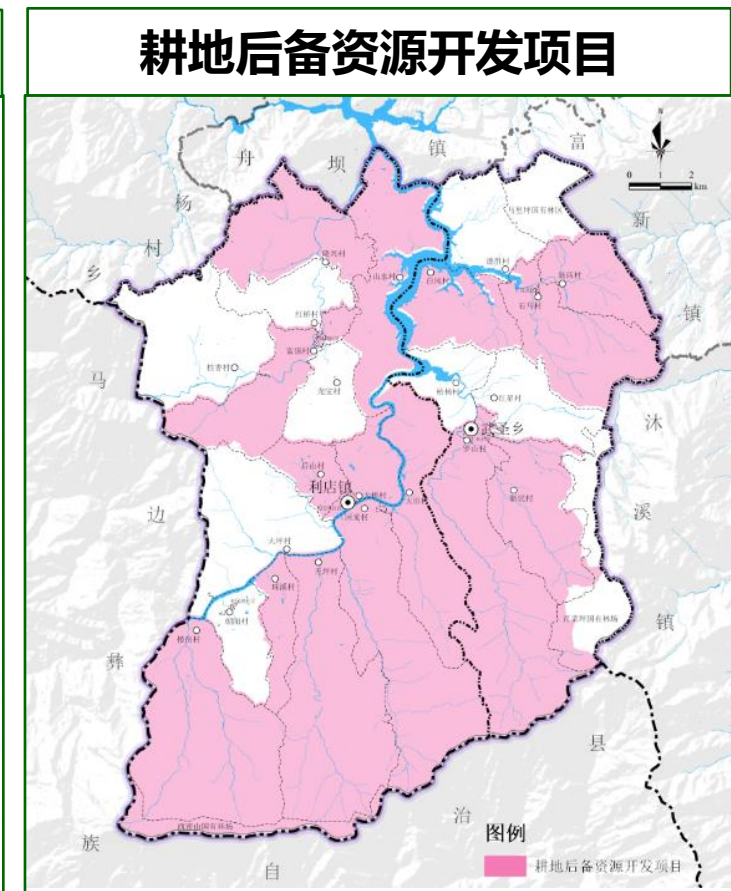
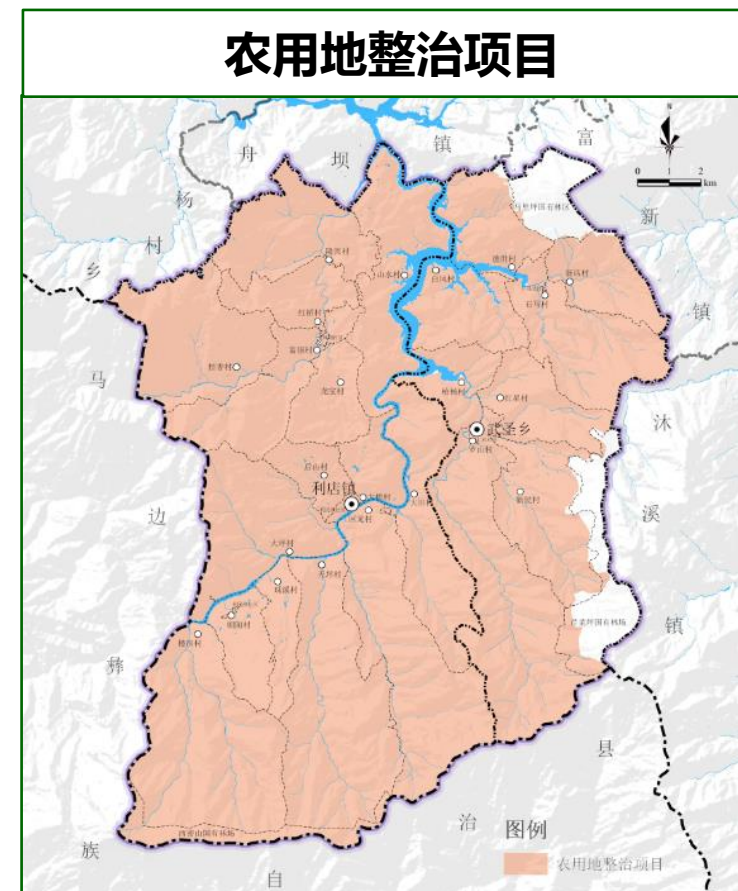
#### □ 整治主要内容：

- 充分发挥该区域特色农业资源优势，通过实施灌溉与排水、田间道路和农田防护等工程，**改善水利基础设施**，增加有效耕地面积，提高耕地质量，土地规模化经营，**改善农业生产条件和生态环境**，发展特色农产品生产和加工业，推进农业产业现代化发展。

□ **农用地整治**：以位于城镇开发边界、生态保护红线之外，坡度 $< 25^{\circ}$ 的水田以及坡度在 $15^{\circ} \sim 25^{\circ}$ 的所有旱地、水浇地为主要整治区域。

□ **耕地后备资源开发**：主要是位于生态保护红线、城镇开发边界、退耕还林还草区域、河湖岸线以及地质灾害风险区之外，坡度在 $25^{\circ}$ 以下的荒草地。

□ **旱改水**：主要是位于生态保护红线、城镇开发边界区域之外，坡度在 $15^{\circ}$ 以下，集中连片，符合相关规划且长期稳定的旱地、水浇地。





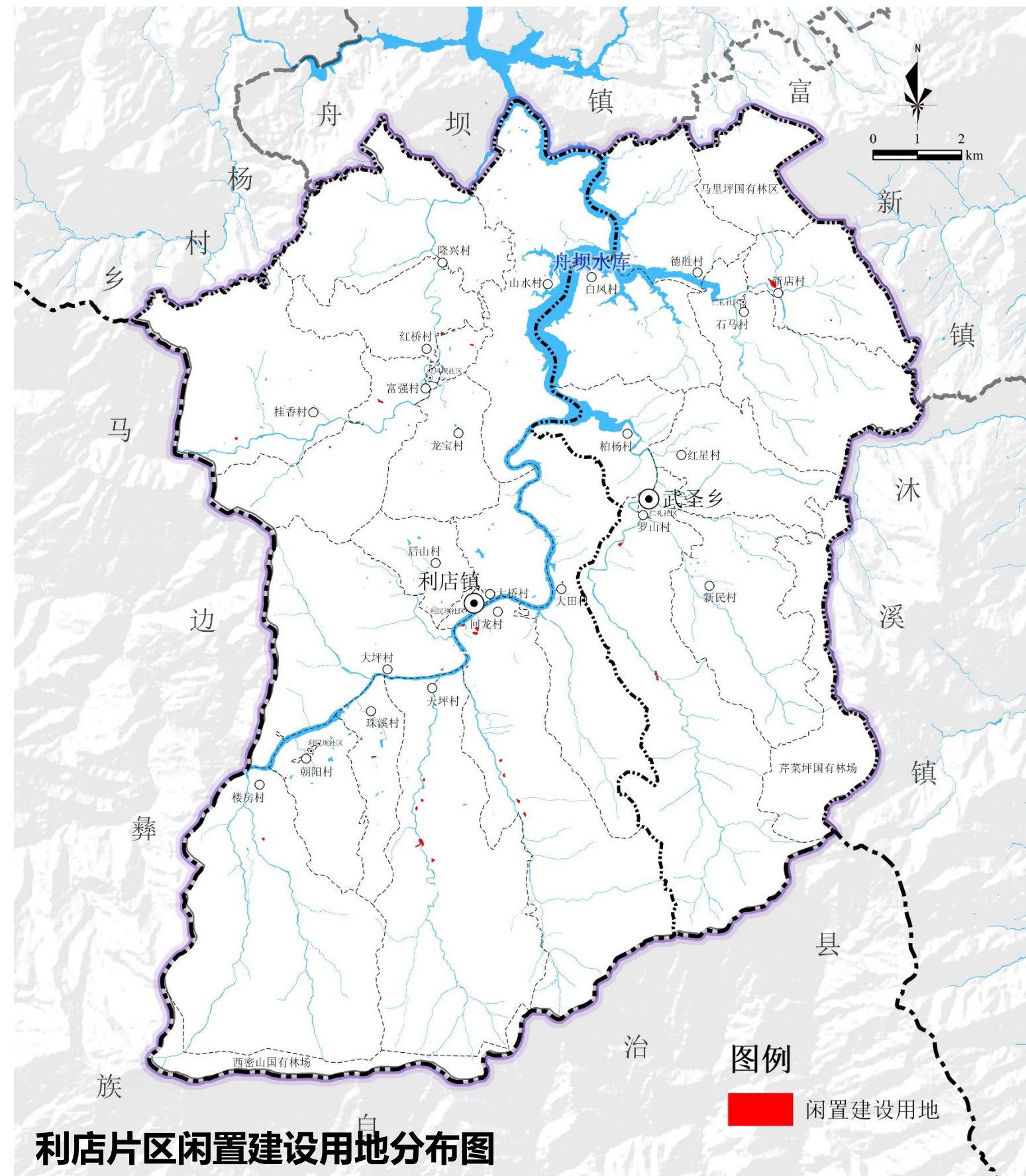
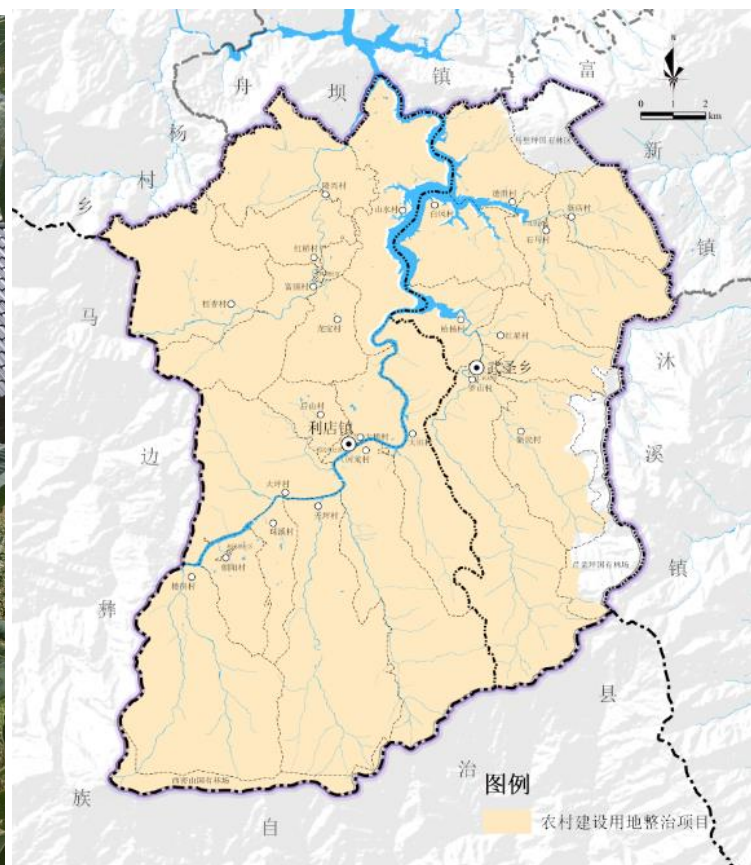
## 一、土地综合整治

### 推动建设用地整治，集约节约用地

#### □ 农村建设用地整治潜力来源

- 片区闲置和废弃的农村居民点；由于基础设施破坏和房屋的布局混乱而被建筑废弃物占据的土地；受自然或社会因素的影响形成的空心村。

□ 农村建设用地整治区域主要集中分布于城镇周边地区和东南部山区，包括利店镇桂香村、红桥村、隆兴村、山水村农村建设用地整治项目和武圣乡白凤村、德胜村、石马村、新店村农村建设用地整治项目。





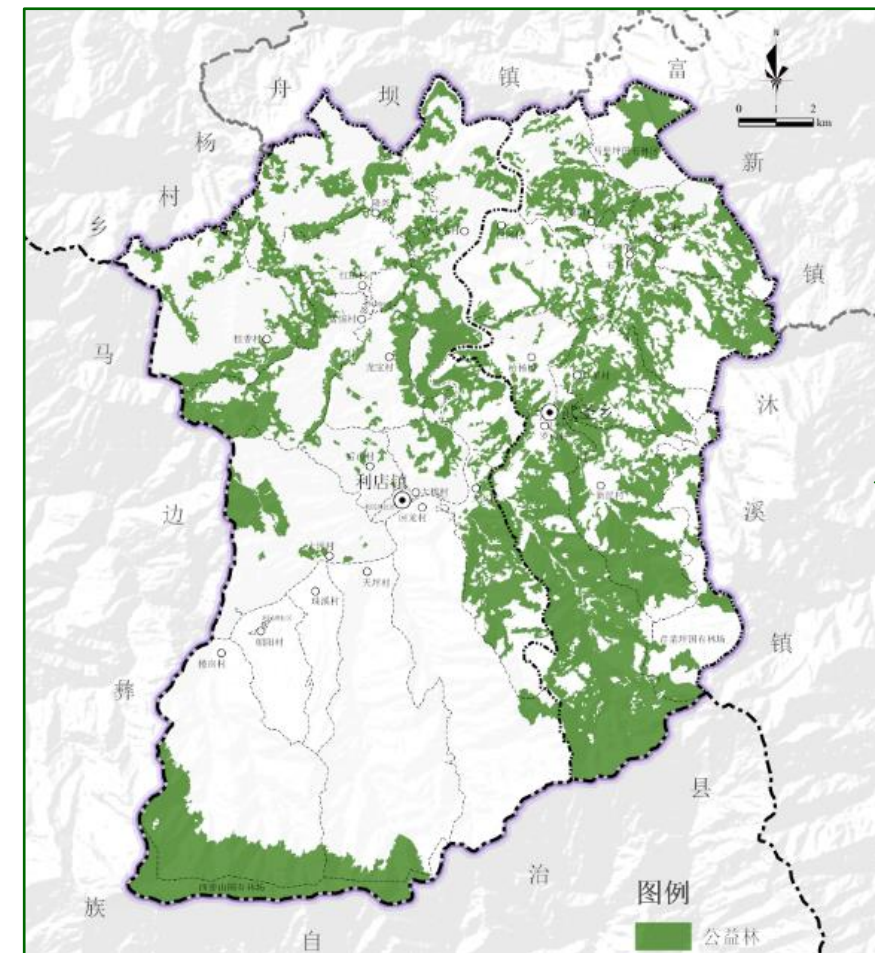
## 二、生态保护修复

### 实施防护造林和山体生态修复

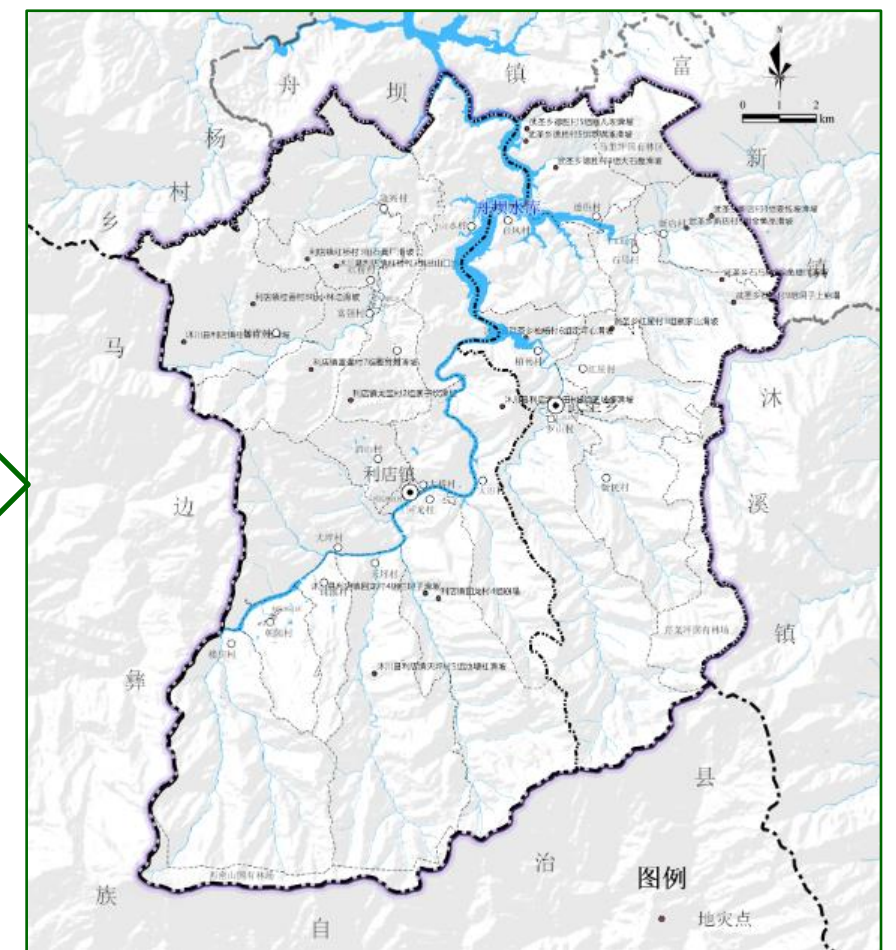
- **保护培育森林生态系统。**推进天保林建设，在天保林区开展宜林地和采伐迹地植树造林，在生态脆弱林区开展封山育林建设，推进公益林建设。
- **强化水源涵养林、水土流失防护林、风景林、农田防护林建设和保护。**加大森林资源培育及管护力度，实施森林防火、林业有害生物防治等工程体系建设。

### 开展灾害（隐患）点监测、治理工作

- **加快推进中小河流综合治理，提升河道防洪能力。**开展**马边河防洪治理工程**，新建堤防，清淤疏浚，综合治理河流，修复河流生态环境。
- 开展**利店镇凤村河山洪沟治理工程、武圣乡八一沟山洪沟治理工程、武圣乡新民沟山洪沟治理工程、利店镇学堂坝沟山洪沟治理工程**；加强水文基础设施和中小河流水文监测系统的建设，进一步健全预测、预报的系统建设；实施山洪灾害监测系统的建设，建成非工程措施与工程措施相结合的山洪灾害综合防治体系。



公益林分布图



地质灾害点分布图



## 二、生态保护修复

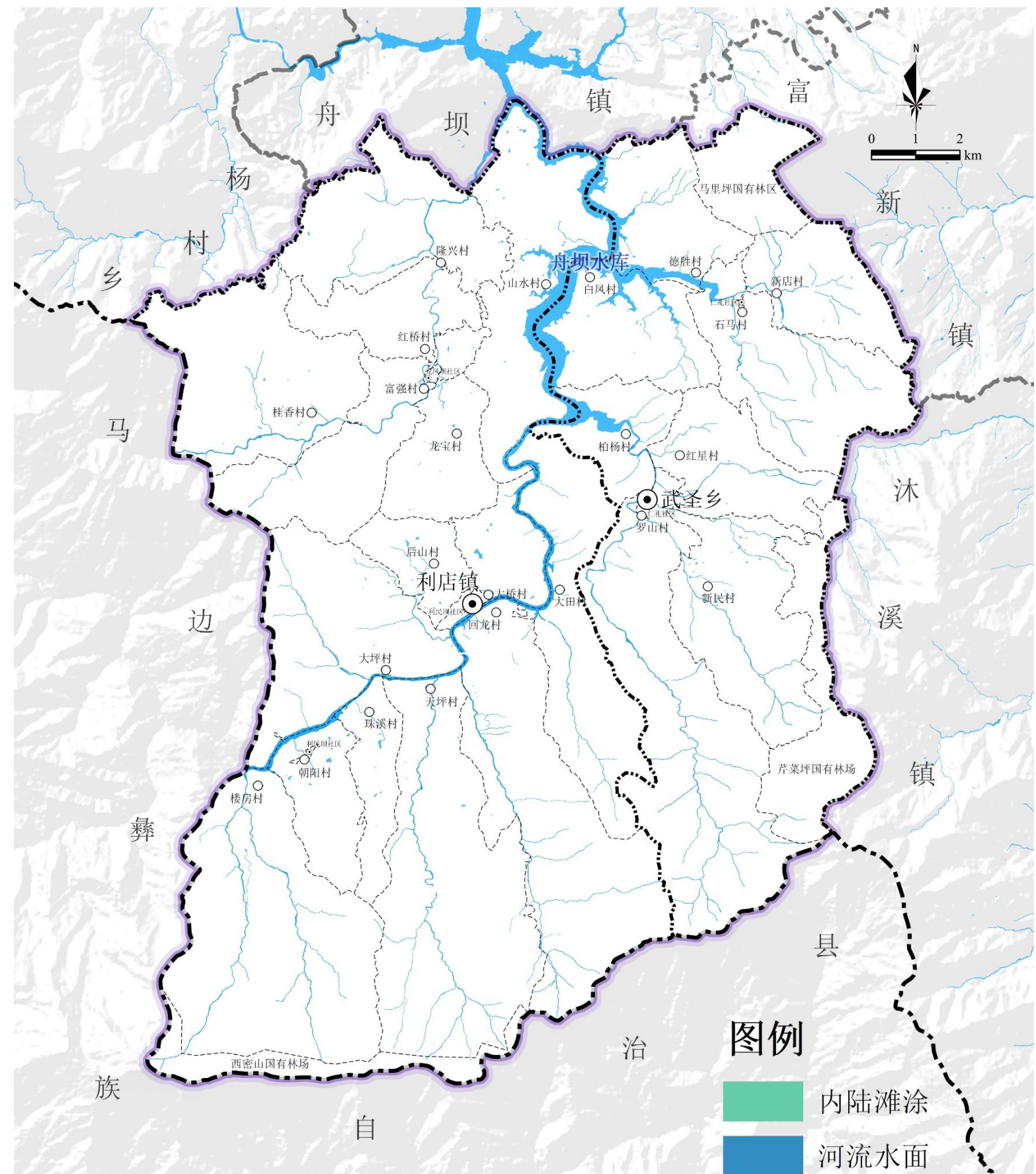
### 针对性开展水域、湿地修复，再现马边河流域水清岸绿好风光

□ **实施河湖水域和滨岸带修复与治理：**坚持综合施策、协同推进，采取保障生态流量、截污治污、自然修复、河道治理、清淤疏浚、生物调控等措施，实施河湖水域和滨岸带修复与治理，恢复河湖生态系统结构和功能，构建河湖生态廊道。**实施舟坝库区、马边河、凤村河生态保护治理工程，清淤库区和河道，绿化两岸等。**

□ **小流域综合治理：**对划定水功能区的小流域进行综合治理，实施生态缓冲带修复，坡耕地整治，人工林草种植，封禁治理，修建蓄排水工程等。

□ **治理工程：**马边河流域河道综合治理“清河”工程；河湖水域岸线管理保护“护岸”工程；河堤整治“绿堤”建设工程。

□ **治理项目：**在马边河流域实施水土流失综合治理项目，进行坡耕地整治，人工林草措施，封禁治理，修建蓄水池等。

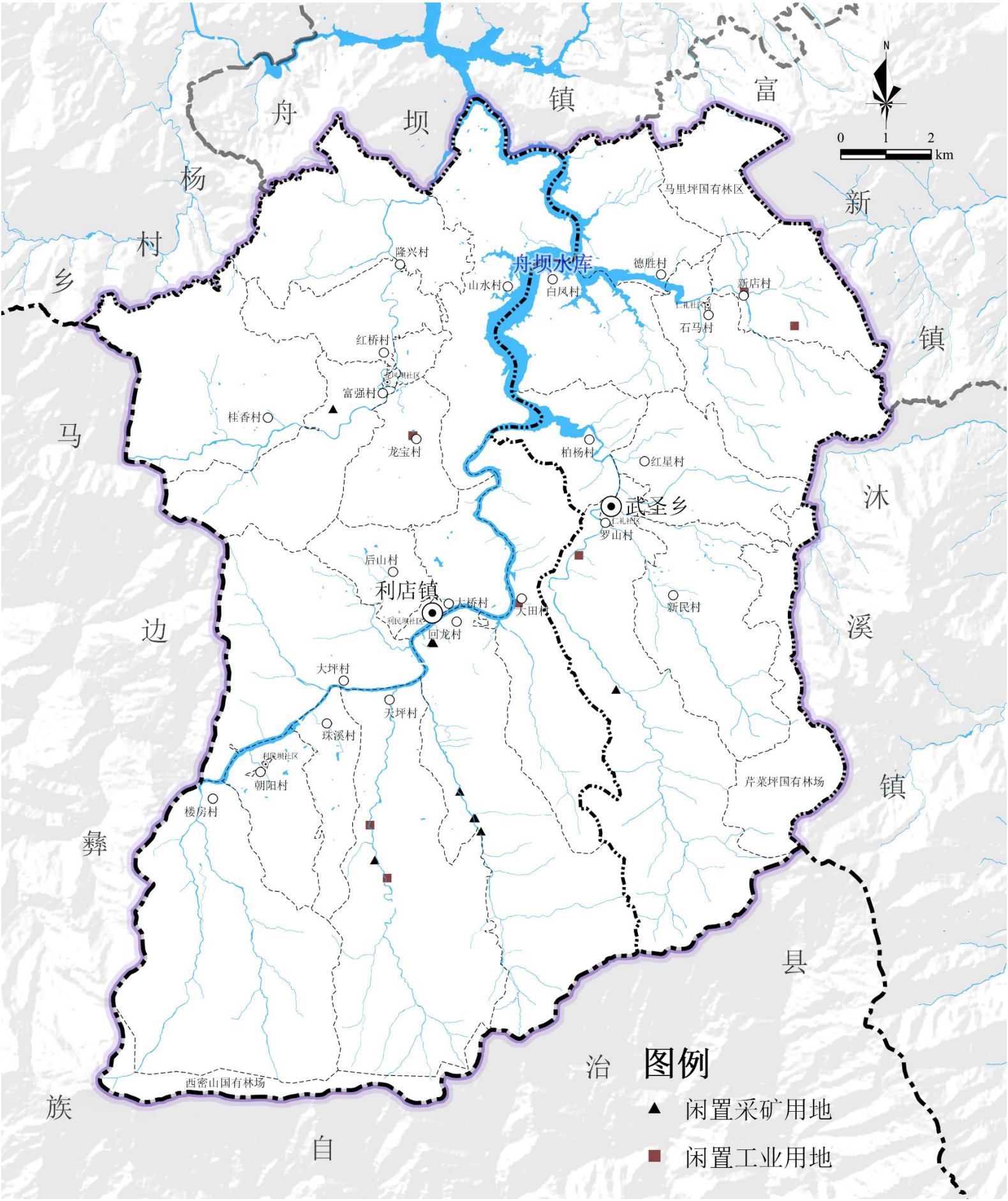




二、生态保护修复

开展矿山生态修复和绿色矿山建设，保护绿水青山

□ 全面开展露天非煤矿山生态环境综合整治，强化矿山生态修复、环境保护、污染防治工作，积极开展落后产能淘汰，推进绿色矿山建设，加快解决片区矿产资源开发利用产生的生态环境历史遗留问题。**到2025年底，片区各废弃或已关闭矿山全面完成生态修复，其余矿山按既定方案完成阶段性生态修复任务。**







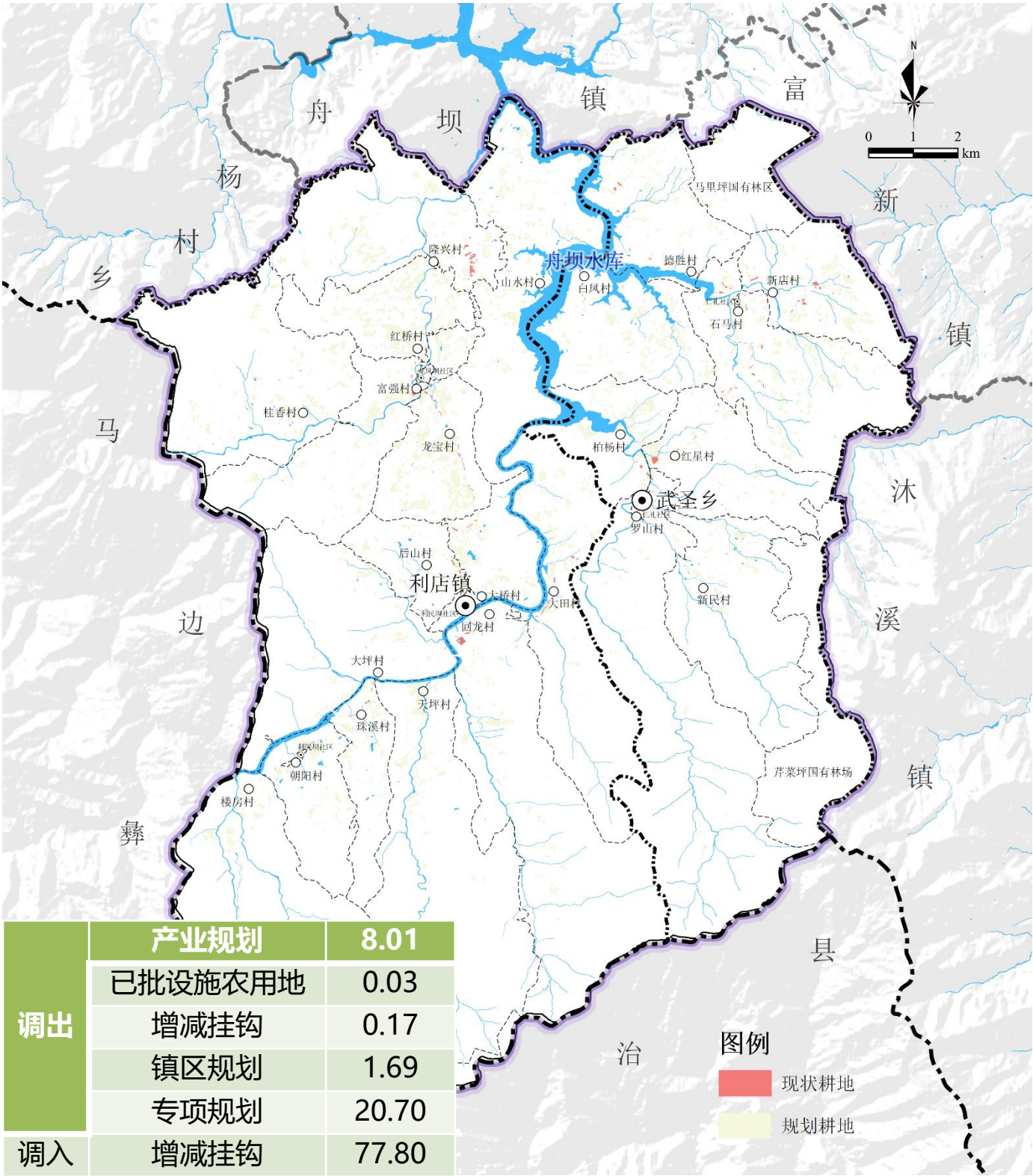
## **PART 04 描绘蓝图**

- 4.1 农用地优化布局**
- 4.2 建设用地优化布局**
- 4.3 其它用地优化布局**
- 4.4 群策群力，共绘一张图**



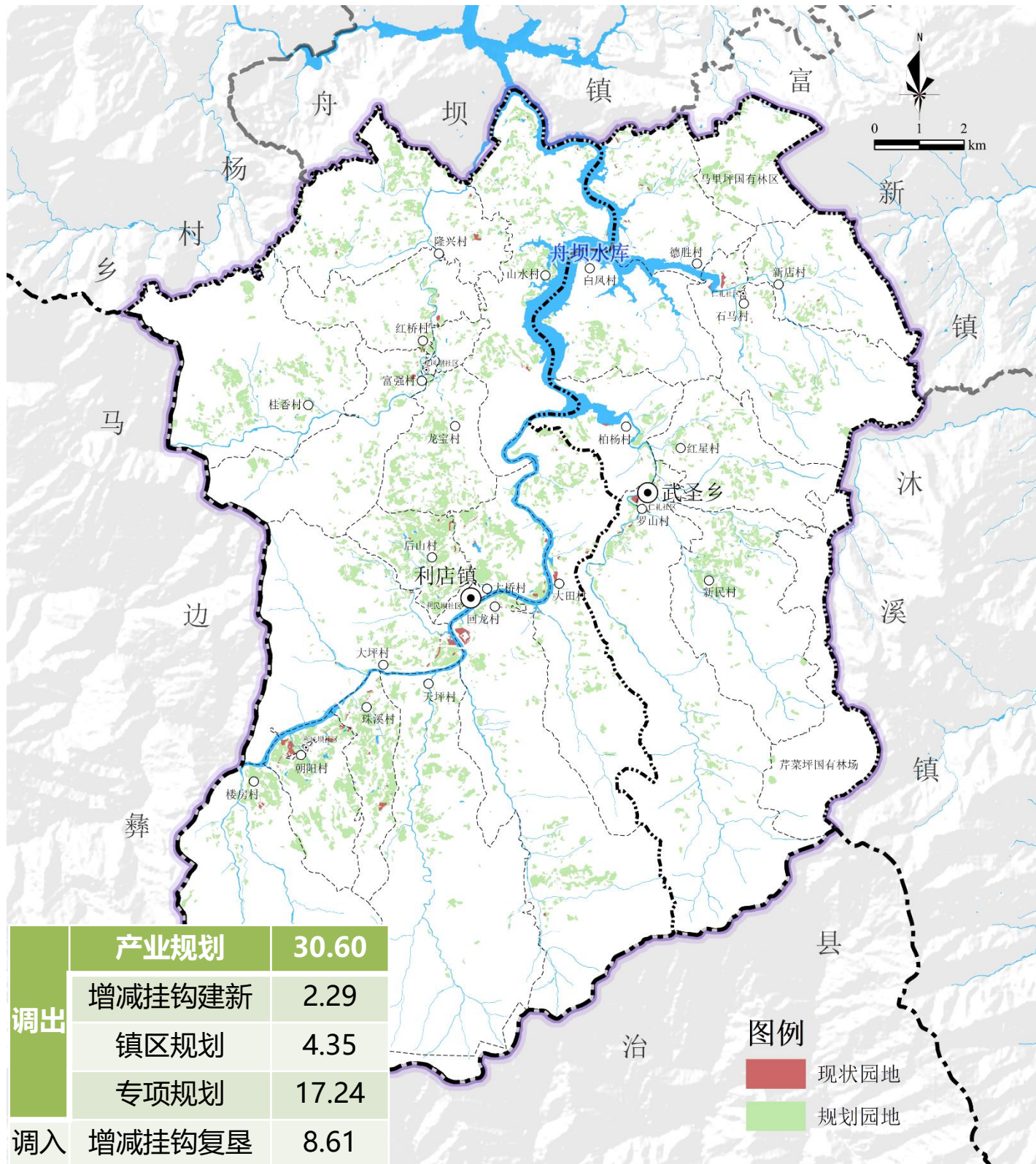
# 一、耕地布局

□ 遵从耕地占补平衡、只增不减原则，规划片区耕地1123.57公顷，较现状增加47.19公顷，耕地占用主要为专项规划、产业规划、集镇区建设占用，采用增减挂钩补充。



# 二、园地布局

□ 规划园地2100.71公顷，较现状减少45.86公顷，主要为专项规划、产业规划、集镇区规划、增减挂构建新占用。





三、林地布局

□ 规划林地22184.40公顷，较现状减少148.18公顷，主要为专项规划、产业规划、集镇区规划、增减挂钩建新占用。

调出	产业规划	16.56
	增减挂钩建新	5.76
	镇区规划	0.12
	专项规划	122.03
调入	增减挂钩复垦	25.49

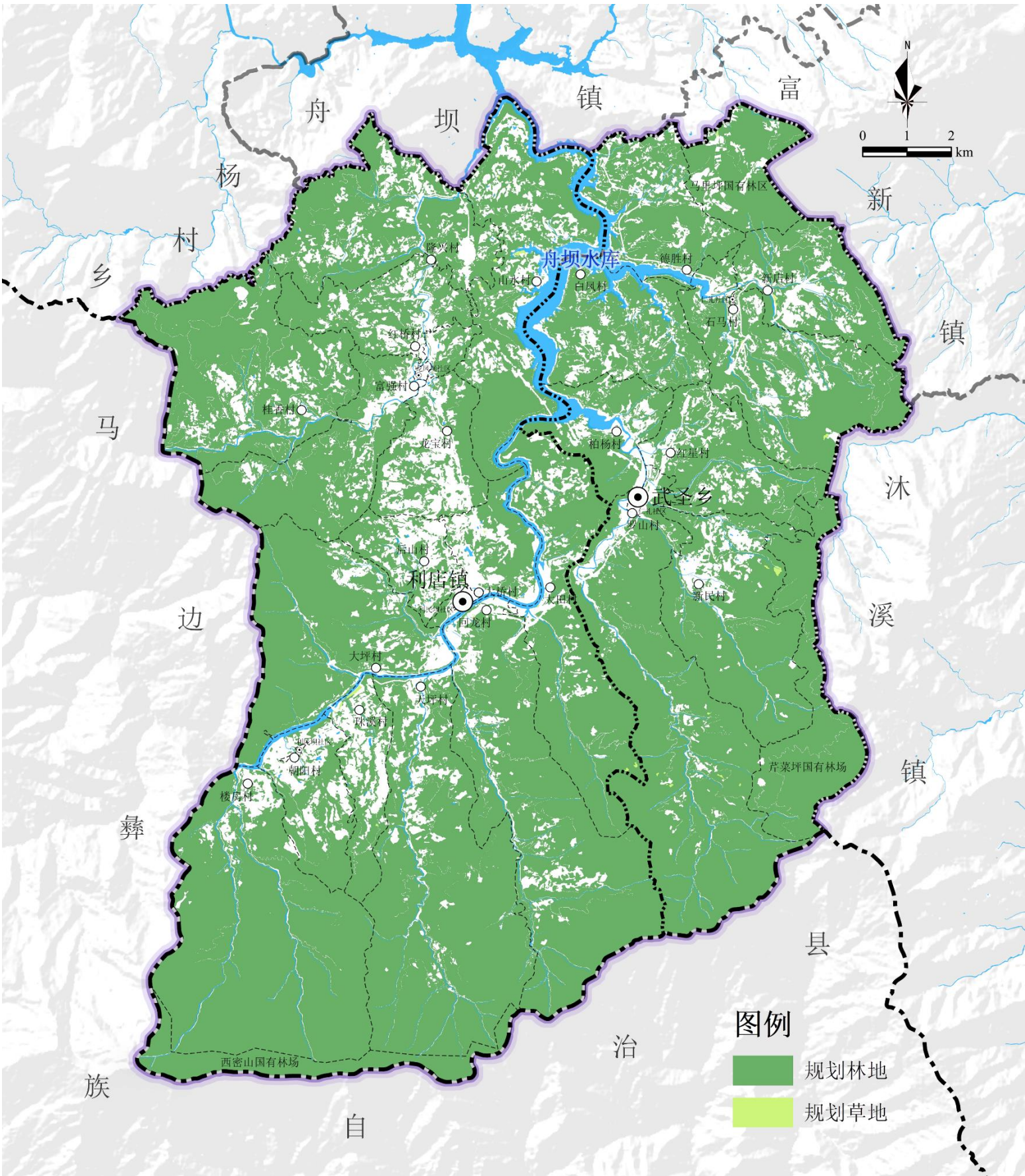
四、草地布局

□ 规划草地21.37公顷，较现状减少0.81公顷，主要为专项规划占用，此外增减挂钩复垦0.28公顷。。

五、农业设施建设用地布局

□ 规划农业设施建设用地334.40公顷，较现状增加25.65公顷，涉及占用主要为专项规划、增加挂钩、镇区规划占用，新增部分主要为产业规划、已批设施农用地补充。

调出	产业规划	0.79
	增减挂钩	0.38
	镇区规划	0.13
	专项规划	3.74
调入	产业规划	30.66
	已批设施农用地	0.03





### 一、城镇建设用 地

□ 确保城镇规模与发展定位相适应、与人口集聚流动趋势相一致，结合镇村体系和现状建设情况，合理确定城镇建设 用地规模。**规划城镇建设 用地25.80公顷，较现状减少0.25公顷。**

### 二、村庄建设 用地

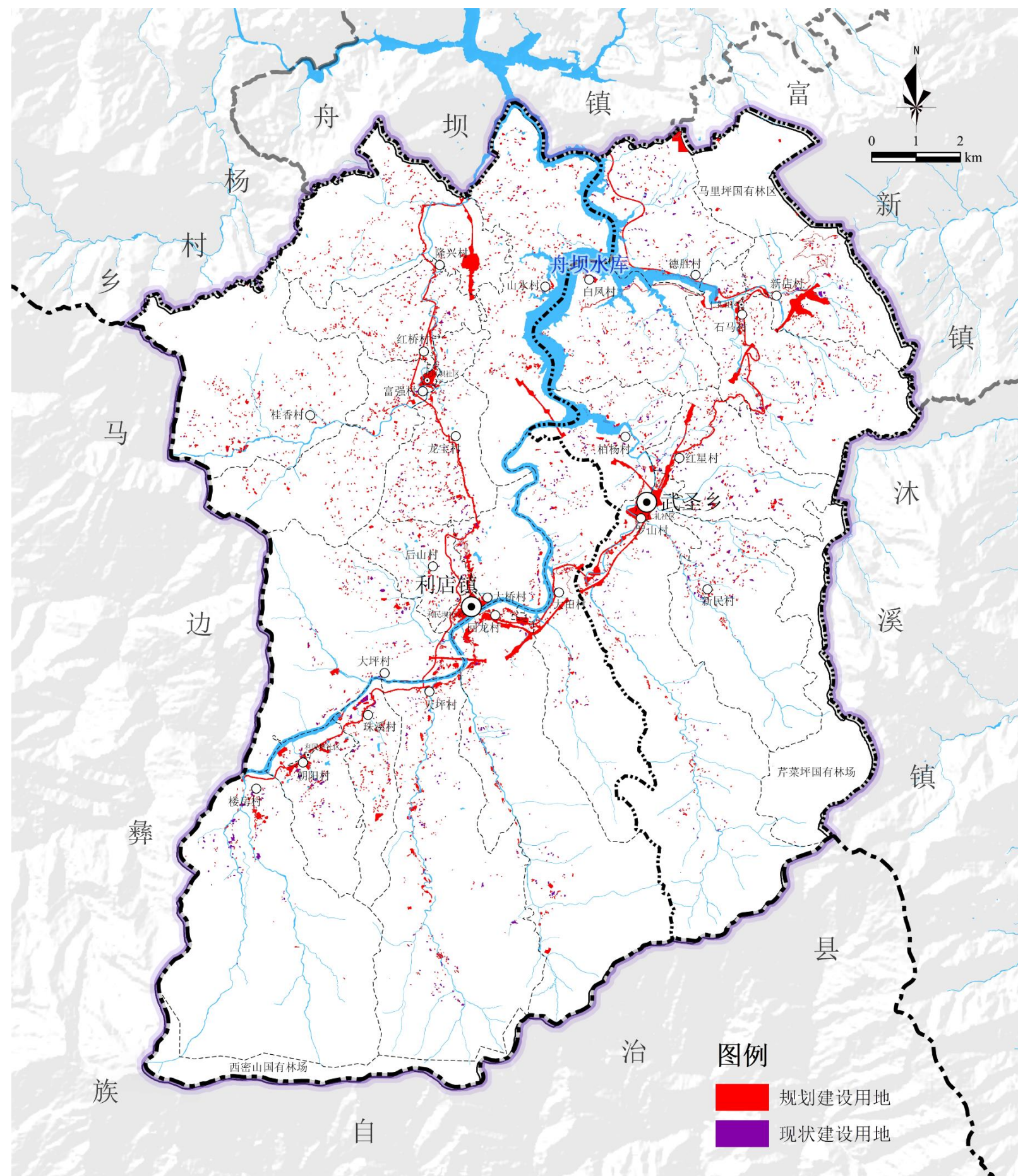
□ 结合片区自然条件、经济职能、范围规模，按照有利生 产、方便生活、“一户一宅”和户有所居的要求，**尊重村 民意愿，引导适度聚居，推动农村居民点建设 用地减量、提质。规划村庄建设 用地433.52公顷，较现状减少91.42公顷。**

### 三、其他建设 用地

□ 保留现状文物古迹、寺庙等用地。腾退低效采矿用地， 因地制宜实施“退二进一”或改做乡村新产业用地。**规划 其他建设 用地19.26公顷，减少7.50公顷。**

### 四、区域基础设施用地

□ **规划区域基础设施用地288.82公顷，较现状增加180.81公顷。**





## 4.3 其他用地优化布局

沐川县利店茶产业发展片区国土空间规划（2021-2035）

小茶叶·大作为

### 一、湿地

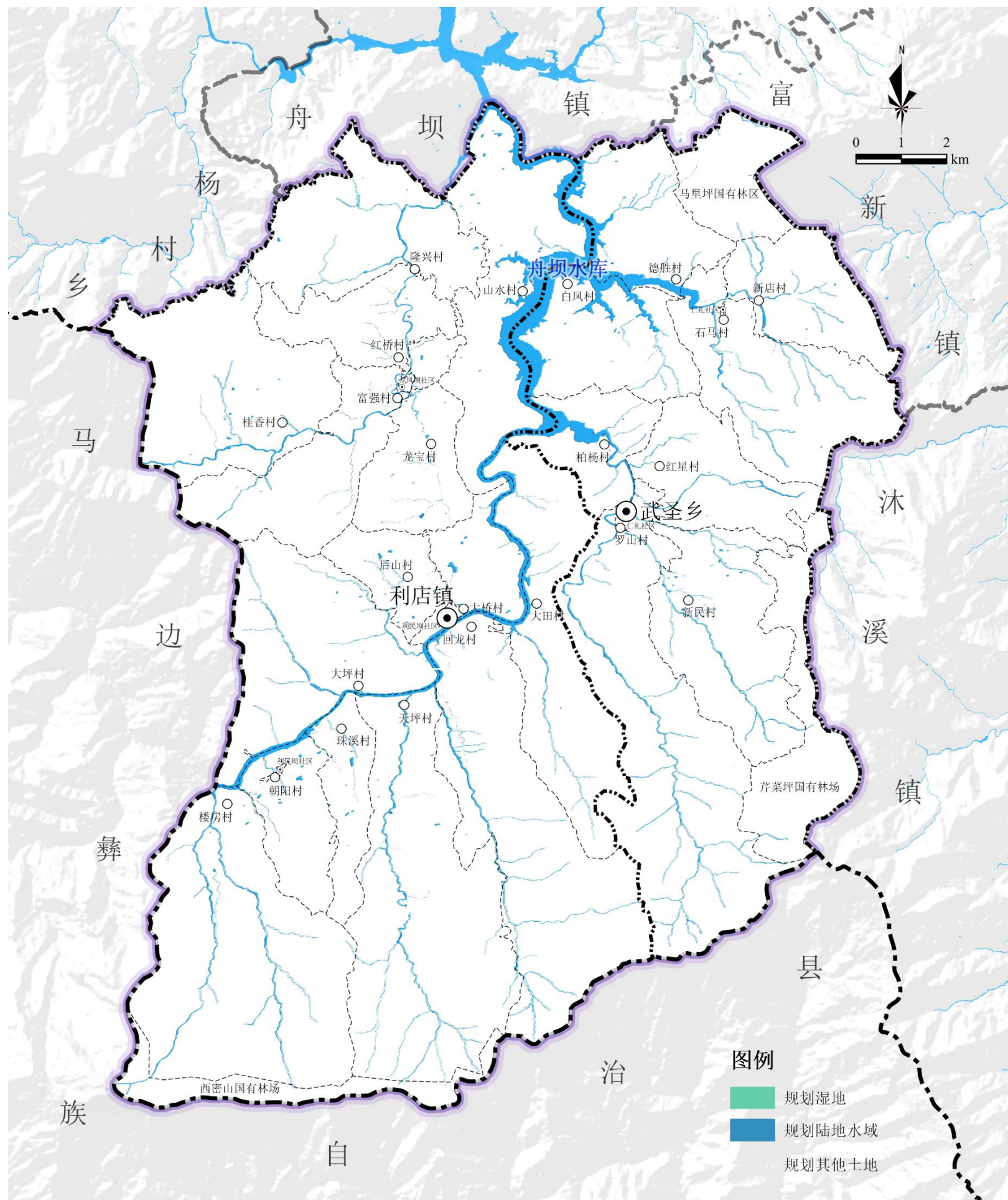
- 规划保护湿地资源，确保湿地面积不减少，**规划湿地3.46公顷。**

### 二、陆地水域

- 保留原有自然水系，优化整理零星水塘，**规划陆地水域923.18公顷，较现状减少4.84公顷。**

### 三、其他土地

- 规划其他土地1.69公顷，较现状减少0.02公顷。



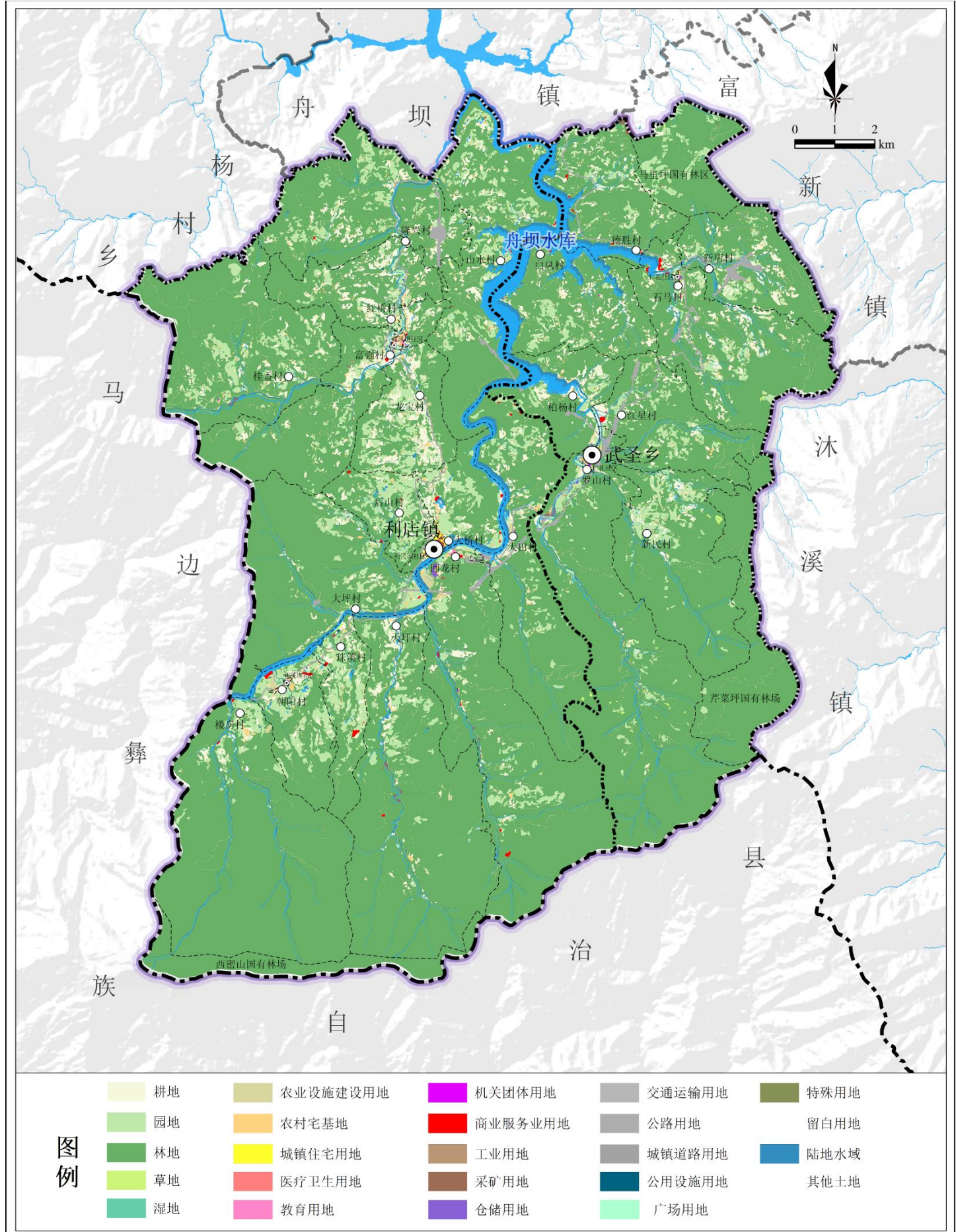


一、用地结构调整

耕地增量提质、生态布局优化、城乡建设减量增效

□ 至2035年，利店片区规划耕地增加47.19公顷，城乡建设用地减少91.67公顷，其中村庄建设用地减少91.42公顷，城镇建设用地减少0.25公顷。

用地类型		规划基期年		规划目标年		增减情况
		面积（公顷）	比重	面积（公顷）	比重	
耕地		1076.38	3.93%	1123.57	4.10%	47.19
其中	永久基本农田	920.21	3.36%	920.21	3.36%	0.00
	（占耕地比例）	85.49%	——	81.90%	——	——
园地		2146.57	7.83%	2100.71	7.67%	-45.86
林地		22240.44	81.17%	22121.47	80.73%	-118.97
草地		22.18	0.08%	21.37	0.08%	-0.81
湿地		3.46	0.01%	3.46	0.01%	0.00
农业设施建设用地		308.75	1.13%	334.40	1.22%	25.65
城乡建设用地		550.99	2.01%	459.32	1.68%	-91.67
其中	城镇建设用地	26.05	0.10%	25.80	0.09%	-0.25
	村庄建设用地	524.94	1.92%	433.52	1.58%	-91.42
留白用地		2.85	0.01%	3.89	0.01%	1.04
区域基础设施用地		108.01	0.39%	288.82	1.05%	180.81
其他建设用地		11.76	0.04%	19.26	0.07%	7.50
陆地水域		928.02	3.39%	923.18	3.37%	-4.84
其他土地		1.69	0.01%	1.67	0.01%	-0.02
合计		27401.12	100.00%	27401.12	100.00%	0.00







## **PART 05 实施保障**

**5.1 政策保障**

**5.2 组织保障**



### ■ 政策保障措施

#### □ 探索盘活乡村闲置低效用地有效路径

- 精准建立闲置、低效用地信息库；探索盘活乡村闲置低效用地的资金、土地收储、法律法规等政策；盘活的用地应优先用于发展壮大集体经济与乡村产业，促进乡村产业振兴。

#### □ 探索集体经营性建设用地入市配套政策

- 明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，落实具体操作细则，明确相关利益分配机制，保障农村一二三产业融合发展。下放新增集体建设用地涉及农用地转用权限，由当地人民政府审批，集体建设用地报转时只报总量，不固定图斑，年底统一结算并定图斑、定数量，完善相关资料上报备案。

#### □ 探索宅基地有偿退出机制

- 放活宅基地使用权，在土地、财政、融资等方面出台对进入城镇集中居住、农村集中归并、自愿退出宅基地配套支持政策。坚持群众利益至上，因地制宜探索多种宅基地拆除腾退方式。完善退出宅基地群众的社会保障和就业机制，解决退出宅基地群众的后顾之忧。

#### □ 制定农村村民建房管理细则

- 为进一步协调区域建筑风貌，通过政策支持和试点示范，引导村民进城进镇集中居住。政府方面，通过基础设施建设、公共服务完善、经济补贴等方式鼓励村民搬迁到集中居民点聚居，进一步规范农村农民建房秩序。



### ■ 组织保障措施

#### □ 加强组织保障

- 沐川县人民政府与利店镇人民政府、武圣乡人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进片区规划的实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。
- 完善规划决策体制和制度。建立重大问题政策研究机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性。
- 强化对基层管理干部的业务和政策培训

#### □ 健全监督机制

- 完善公众参与制度。建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。
- 建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。
- 完善规划实施动态监测、评估、考核机制。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制