



沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

沐川县人民政府
沐川县自然资源局
2022年09月



第一章 解析现状特征

1.1 片区概况

1.2 底图底数

1.3 双评价

1.4 特征问题

1.5 主要特征



1.1 片区概况

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

舟坝种养循环新材料片区

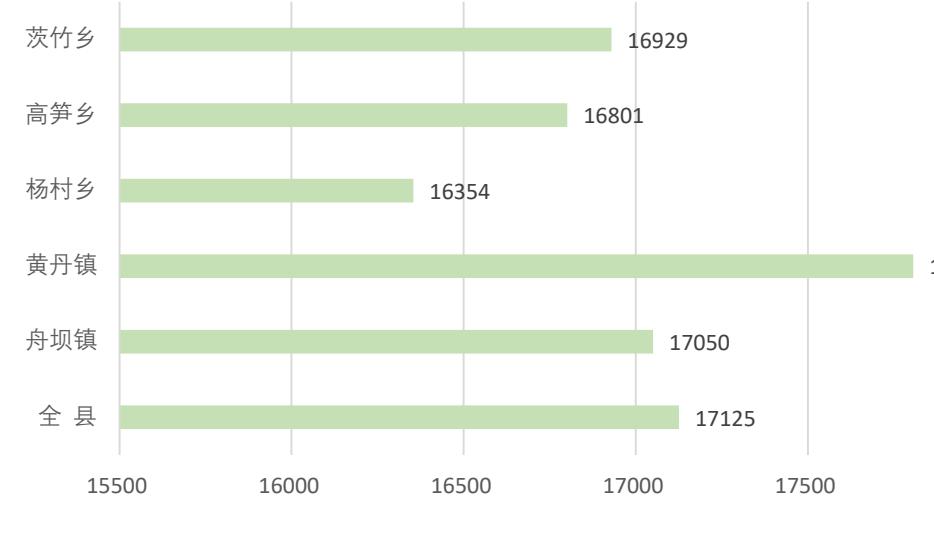
■ 舟坝片区以舟坝镇为中心镇，辐射黄丹镇、茨竹乡、杨村乡、高笋乡，幅员面积415.5 平方公里。

□ 区位概况：位于沐川县北部地区，东接犍为县、西与峨边和马边两县交界、北至沙湾区。

□ 人口经济：片区总人口6.0万人，常住人口4.2万人；除黄丹镇外，农民人均可支配收入均低于全县水平

□ 产业基础：一产主要发展林竹种植、畜牧业，片区的生猪出栏量占全县的61.06%；二产拥有海能发电站、荣威焦化厂两大重点企业以及丰富的待开发生产的新材料新能源矿产资源；同时还有舟坝水库、黄丹溶洞、茨竹森林公园等旅游资源

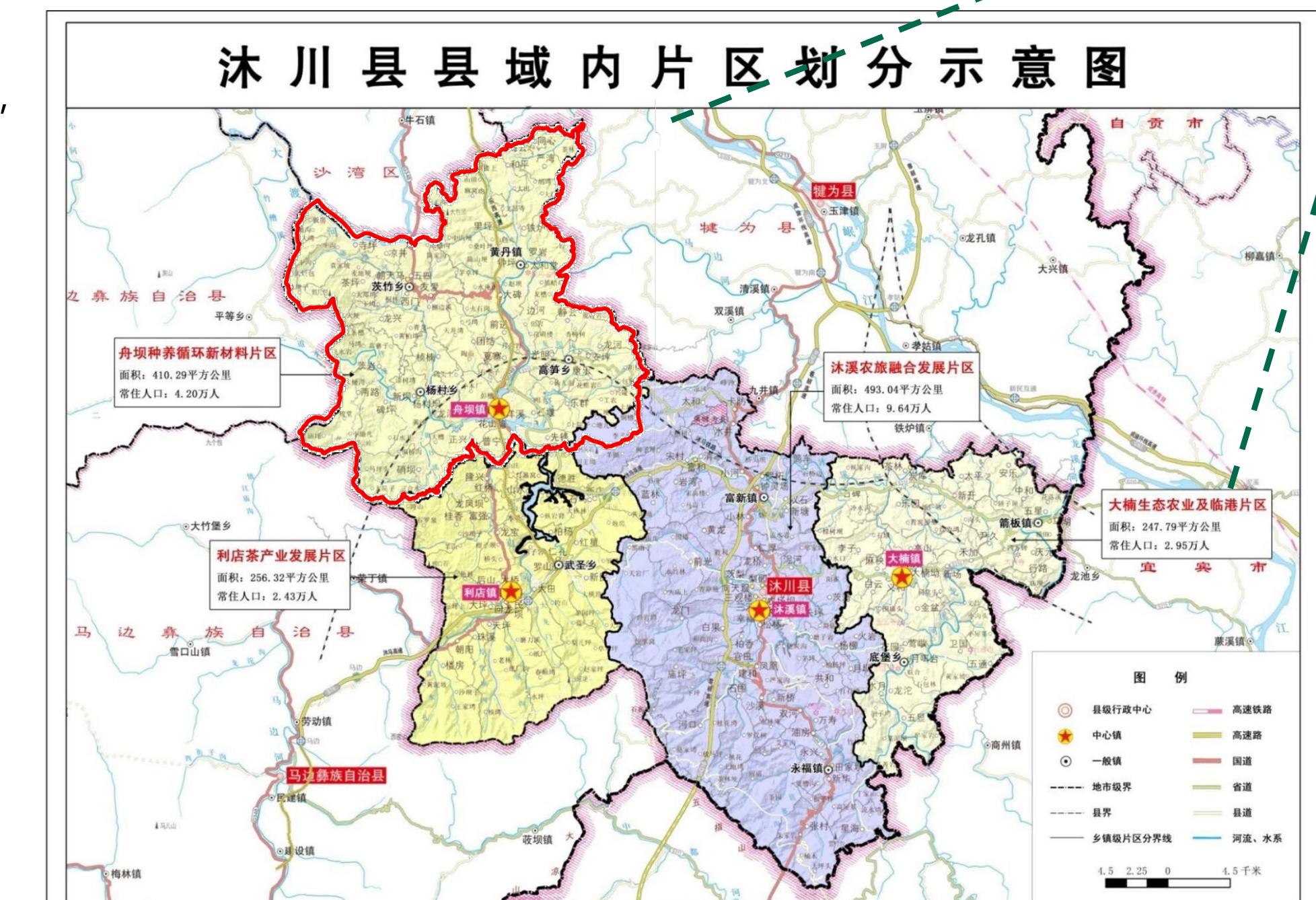
农村人均可支配收入



生猪产量/头



- 沐溪镇
- 永福镇
- 大楠镇
- 箭板镇
- 舟坝镇
- 黄丹镇
- 利店镇
- 富新镇
- 底堡乡
- 杨村乡
- 高笋乡
- 茨竹乡
- 武圣乡



1.2 底图底数

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

土地利用现状

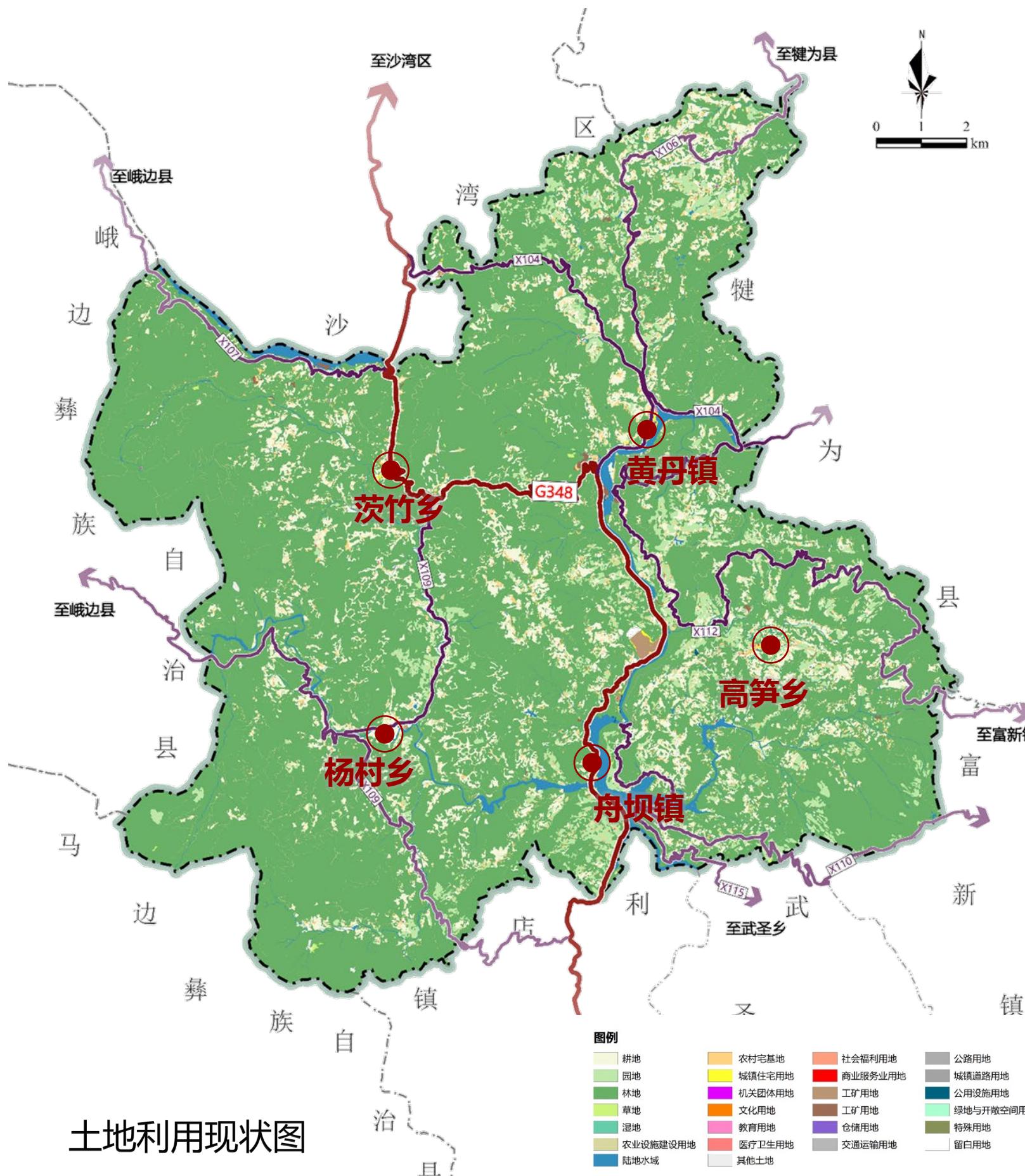
片区基期总用地面积415.5平方公里，其中非建设用地共计401.64平方公里

(96.66%)，建设用地共计13.89平方公里(3.34%)。

- 非建设用地：以林地为主(79.55%)、耕地(11.08%)和园地(5.03%)次之
- 建设用地：以村庄建设用地为主，占地11.57平方公里(83.26%)

现状土地利用结构表

一级类	二级类	面积(公顷)	占比(%)
耕地	旱地	3229.97	7.7731
	水田	1427.27	3.4348
园地	果园	762.65	1.8354
	茶园	1153.54	2.7761
林地	其他园地	131.45	0.3163
	乔木林地	18637.76	44.8529
草地	竹林地	10771.22	25.9216
	灌木林地	518.81	1.2485
湿地	其他林地	2228.29	5.3625
	其他草地	37.04	0.0891
农业设施建设用地	内陆滩涂	4.51	0.0108
	乡村道路用地	555.90	1.3378
居住用地	种植设施建设用地	0.32	0.0008
	畜禽养殖设施建设用地	47.33	0.1139
公共管理与公共服务用地	水产养殖设施建设用地	0.09	0.0002
	城镇住宅用地	44.58	0.1073
商业服务业用地	农村宅基地	617.84	1.4869
	机关团体用地	5.83	0.0140
其他	文化用地	0.05	0.0001
	教育用地	9.60	0.0231
基础设施用地	医疗卫生用地	0.68	0.0016
	社会福利用地	0.45	0.0011
特殊用地	商业用地	3.51	0.0084
	其他商业服务业用地	0.74	0.0018
合计		41553.06	100.0000



一、自然资源禀赋优良

- 口 **耕地规模大**，舟坝水库、马边河**水资源丰沛**；
- 口 **矿产资源丰富**，优势资源主要集中于四个乡镇，三个乡镇在本片区；
- 口 **山水林生态资源丰富**，生态旅游潜力大。

山

✓ **溶洞**：黄丹喀斯特溶洞群位于黄丹省级森林公园。景区面积约5平方公里，有喀斯特峡谷和溶洞景观。

✓ **山水风景**：杨村乡筒车坝水库、徐沟儿避暑地、湖溪口水库等已成为四级旅游资源



水

✓ **舟坝水库**：库容1.84亿立方米，截流形成9.2平方公里的人工湖，湖岸风光优美、生态环境极佳，人文风光资源独特。

✓ **马边河**：是岷江的第三大支流，主要流经黄丹、舟坝、利店、武圣一带，流域风景优美、水源充足、生物资源丰富。



林

✓ **沐川国家森林公园**：获评“四川省首批国家级森林氧吧”和“群众喜爱的四川省十佳国家级森林氧吧”。

✓ **珙桐**：珙桐为落叶乔木，素有“植物活化石”之称。具有极高的科学价值和历史价值。



田

✓ **耕地**：面积4461.61公顷，是除林地以外的第二大地类，县内耕地最成规模分布；舟坝、黄丹、高笋乡耕地占总面积比例高于10%；

✓ **梯田**：高笋乡安坪村、边河村有规模化的梯田，可发展农旅观光。



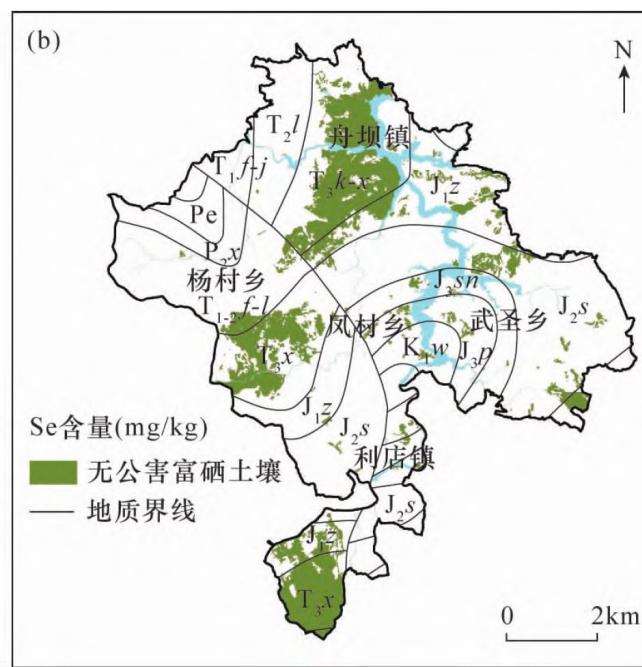
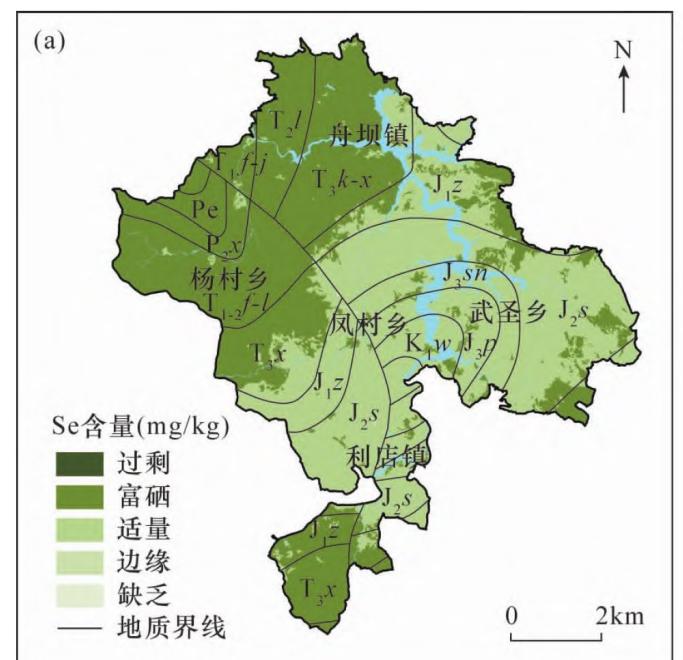
矿

✓ **矿产资源**：沐川县矿产资源丰富，包括页岩气、煤、铜、玄武岩、石灰岩、伊利石粘土、砂岩等矿种。分布相对集中，局部分散，优势资源集中分布在黄丹镇、茨竹乡、杨村乡等三个乡镇，集中分布便于集中开发和集中管理，利于矿产资源。

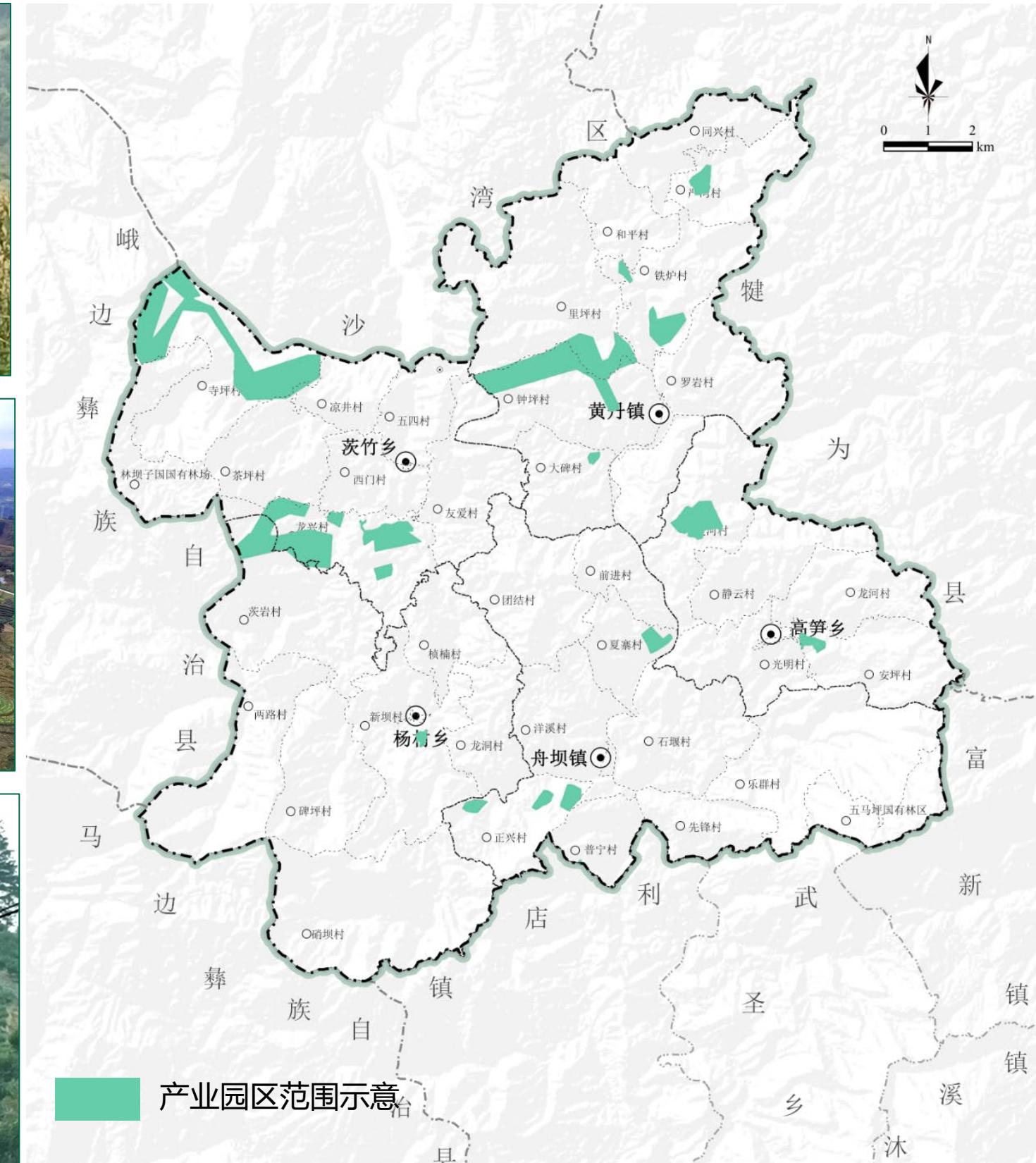


二、耕、园、林分布广，富硒土壤潜力大

- 耕地、园地面积较大，实现了一定程度的规模化经营。**舟坝片区耕地面积4461.61公顷，占全县总面积47.7%，永久基本农田面积3963.43公顷，占全县比例42.26%。茶片区园1136.95公顷，主要分布在舟坝镇和高笋乡。高笋茶叶现代农业园区涵盖全乡5个村、6大生产基地。
- 林竹生产面积广：**林地规模大，林竹生产面积广，竹林地面积10695.78公顷，占林地总面积33.46%。围绕林竹可发展林竹相关产业、如林竹、笋用竹生产、康养旅游等。
- 富硒土壤潜力大：**依据《四川省沐川县西部地区土壤硒含量特征及影响因素》，舟坝镇、杨村乡均为富硒土壤，且部分地区为无公害富硒土壤。高笋乡已有2000余亩的稻田盛产优质富硒米，主要分布在边河村与安坪村。其他富硒产业尚未发展，开发潜力大。



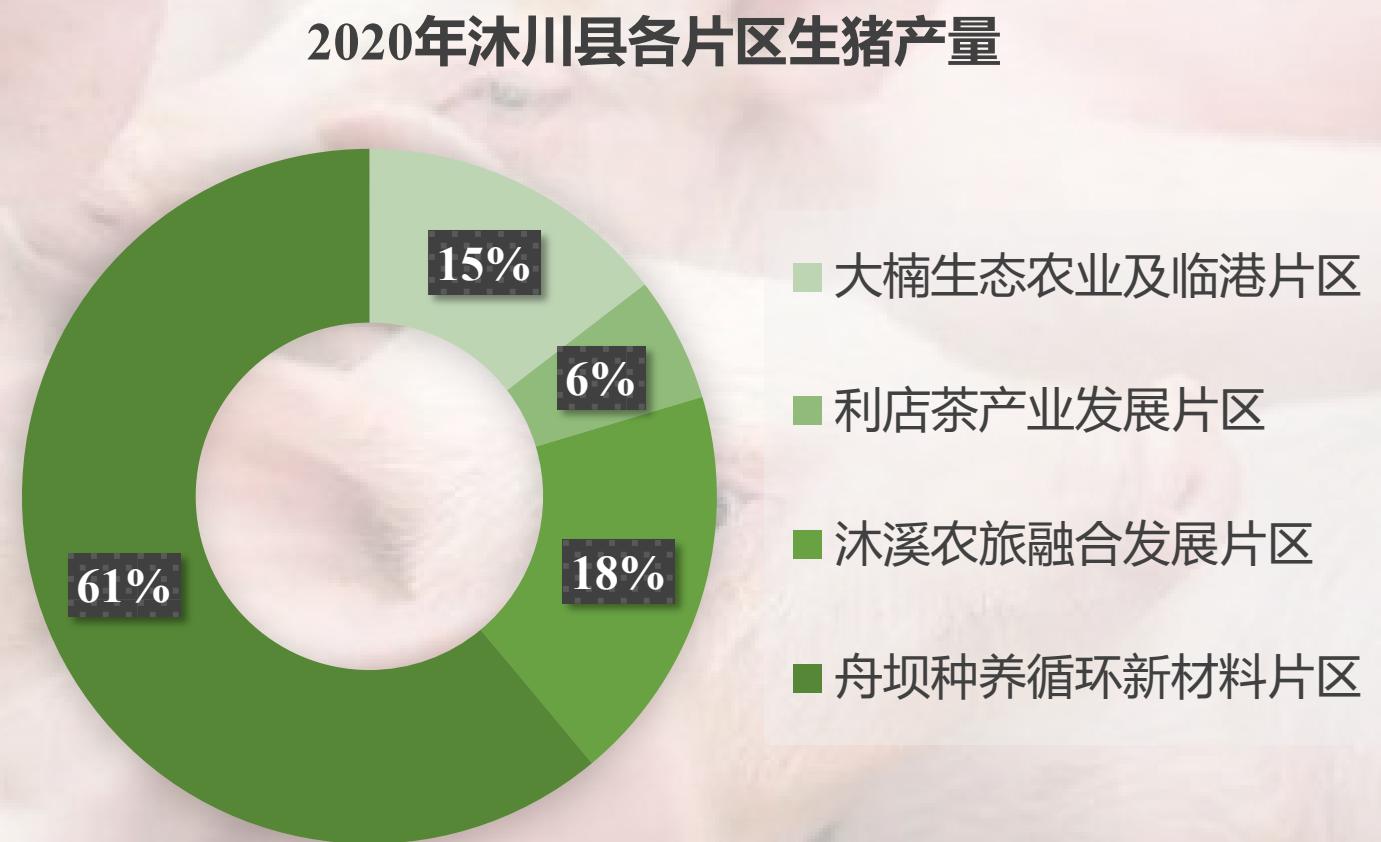
沐川县西部土壤硒含量分布图



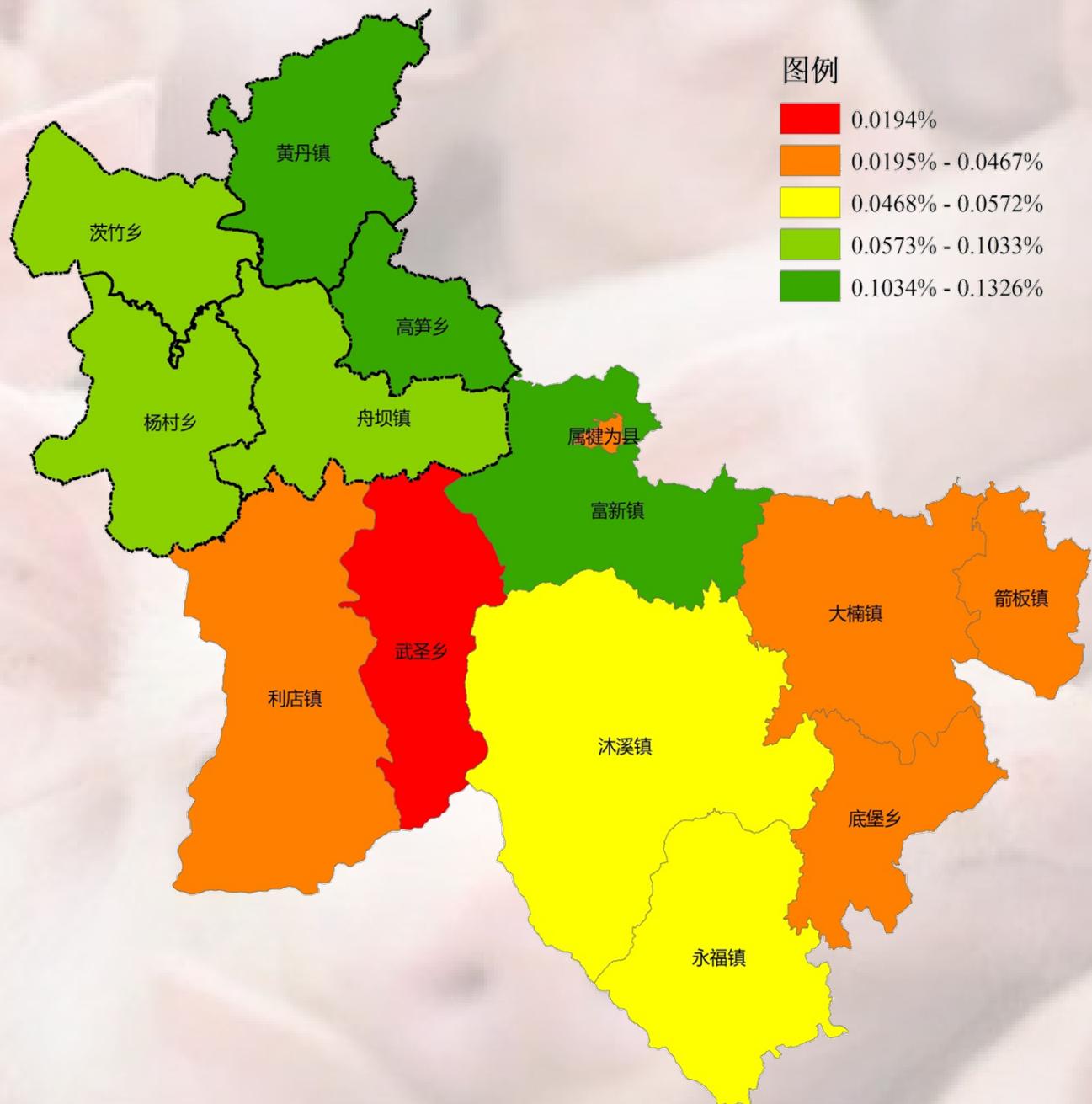
三、养殖业规模化经营基础雄厚

口畜牧产品经营规模大：舟坝片区是全县养殖业发展最多的地区，根据2020年统计数据，全县生猪存栏数11.17万头，其中舟坝片区6.93万头，片区生猪存栏数占全县比例超过60%。

口种养循环有基础：茨竹乡凉井村，采用“牛粪-茶-买玉米秸秆-牛饲料”的方式建设了沐川县凉井种养循环特农业返乡创业园区”，带动785人次就业，共覆盖84人，稳定就业6人，土地入股与资金入股平均12万分红。



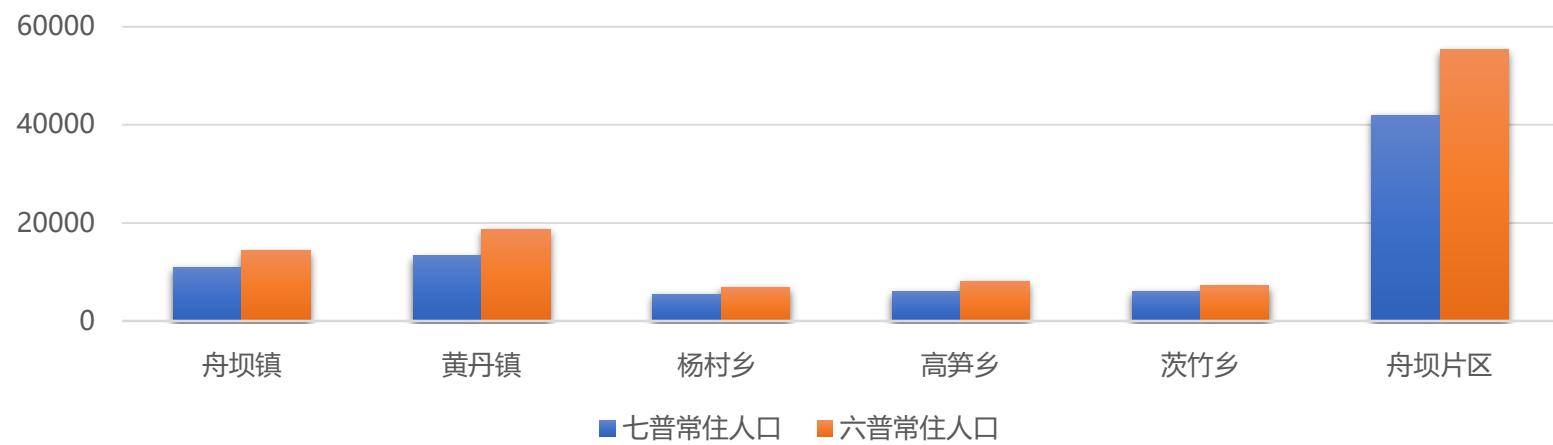
口畜禽养殖设施用地规模大：舟坝片区畜禽养殖设施用地面积47.33公顷，占全县比例达49.26%。全县畜禽养殖设施用地占比，舟坝片区所有乡镇均为高值区（如下图绿色为高值）。



四、人口总体呈现流出态势，老龄化趋势更加明显，人口逐渐向城镇聚居

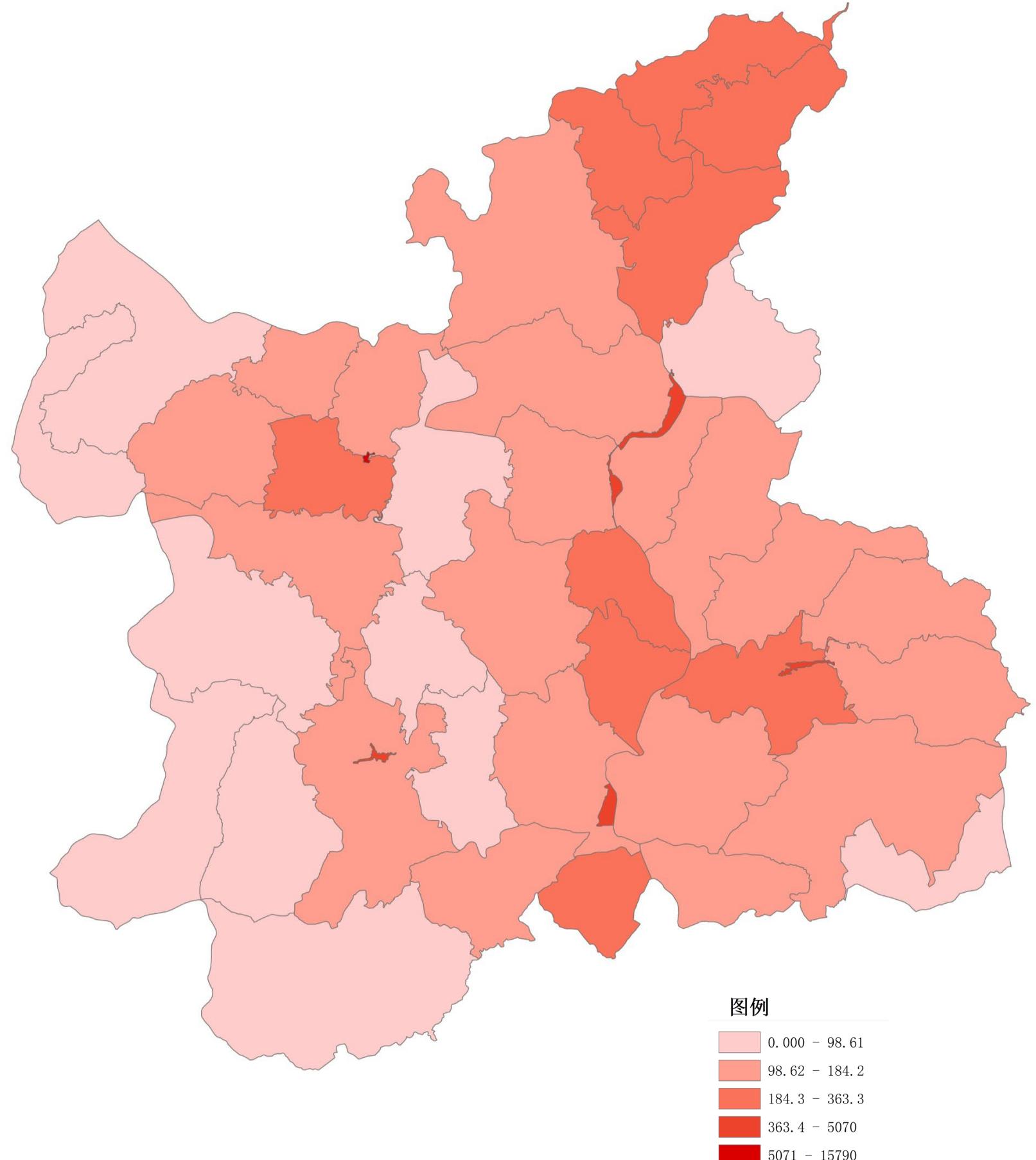
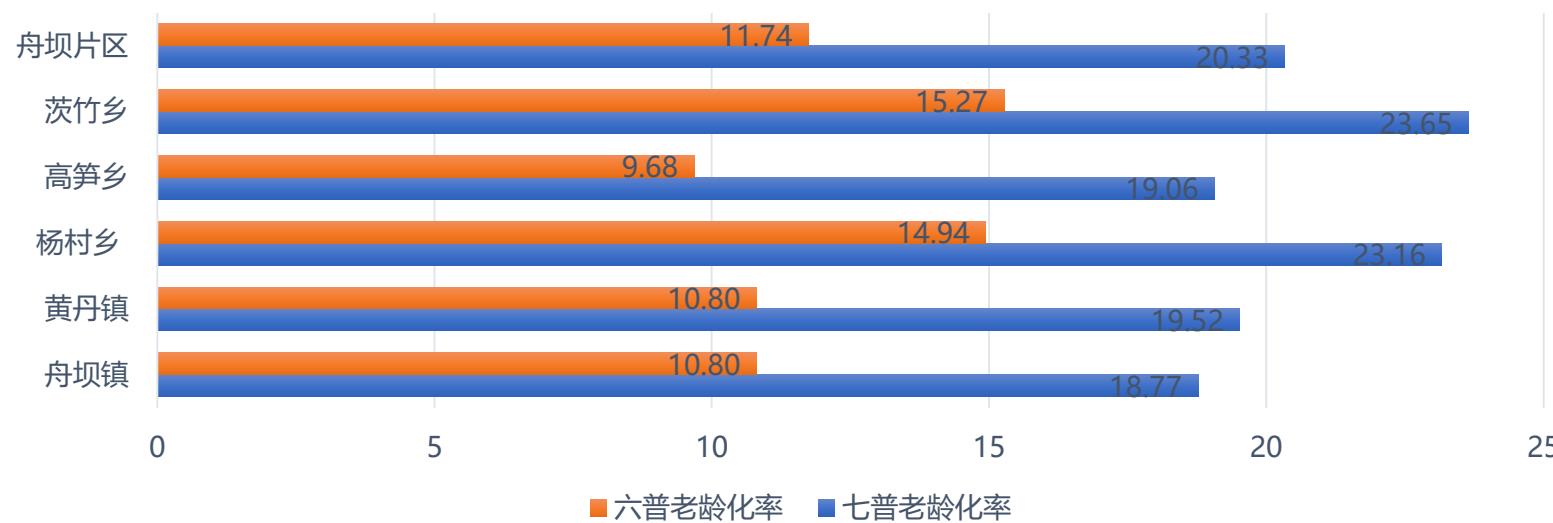
1、人口流动

根据七普调查数据，舟坝片区常住人口总数约42011人。较六普时期，片区人口降低了约13354人。



2、年龄结构

舟坝片区人口中，65岁以上的老年人口8541人，老龄化率为20.33%，较六普数据11.74%，增加了8.59%，老龄化趋势更加明显。



五、矿产资源丰富，新能源新材料产业有基础

■ 片区工矿用地总规模较大：

- 舟坝片区采矿用地和工业用地共110.99 公顷，占全县该类用地总面积比例达41.45%。

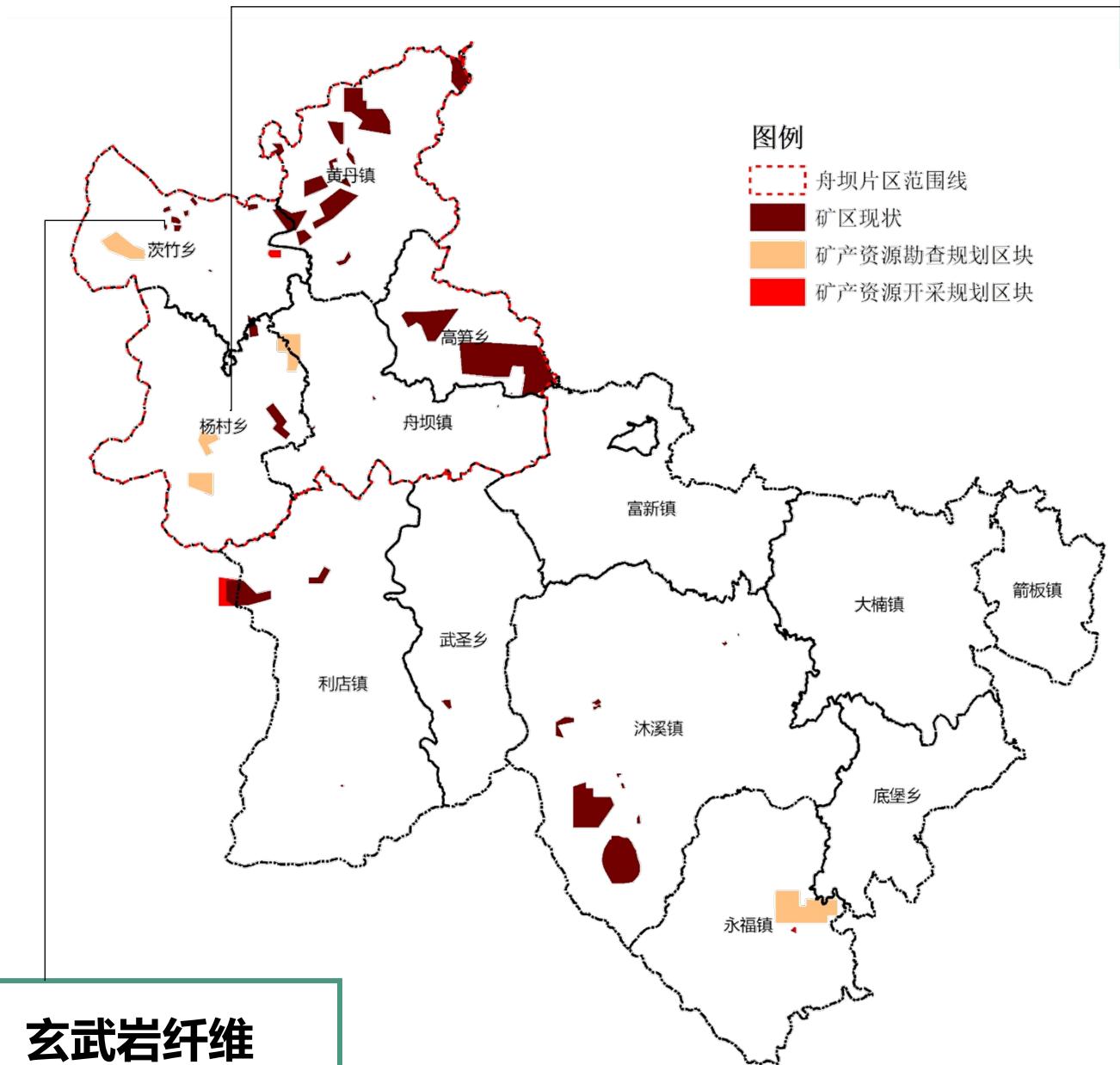
■ 片区矿产资源丰富：

- 根据《沐川县矿产资源规划（2021-2025年）》，沐川县现状矿区、矿产资源勘查规划区块、矿产资源开采规划区块主要分布本片区，其中新材料新能源产业均在本片区。

■ 新材料新能源产业发展有基础：

- 目前可开采利用的新材料矿产资源有玄武岩纤维、石灰矿，新能源有水利发电等，且已有“海能”、“荣威”等成熟的“两新”企业。

序号	项目名称	建设性质	建设地址	开工年限	建成年限	总投资	五年预计投资	投资金额			责任单位
								2023	2024	2025	
1	恒基矿业尾矿综合利用项目	新建	沐川县沐溪镇	2023	2025	5000	5000	1000	2000	2000	县应急管理局
2	竹原纤维加工生产	新建	沐川县沐溪	2023	2025	15000	15000	5000	5000	5000	县经济信息化局
3	玄武岩开发项目	新建	沐川县舟坝镇	2023	2025	12000	12000	4000	4000	4000	县经济信息化局
4	四川荣威玄武岩新材料科技有限公司尾气资源综合利用环保改造项目	续建	沐川县舟坝镇	2023	2024	9000	9000	4000	5000		县经济信息化局
5	金惠矿产资源开发项目	新建	沐川县	2023	2025	50000	50000	20000	20000	10000	县自然资源局
6	玄武岩纤维项目	新建	沐川县	2023	2025	10000	10000	3000	4000	3000	县经济信息化局



玄武岩纤维



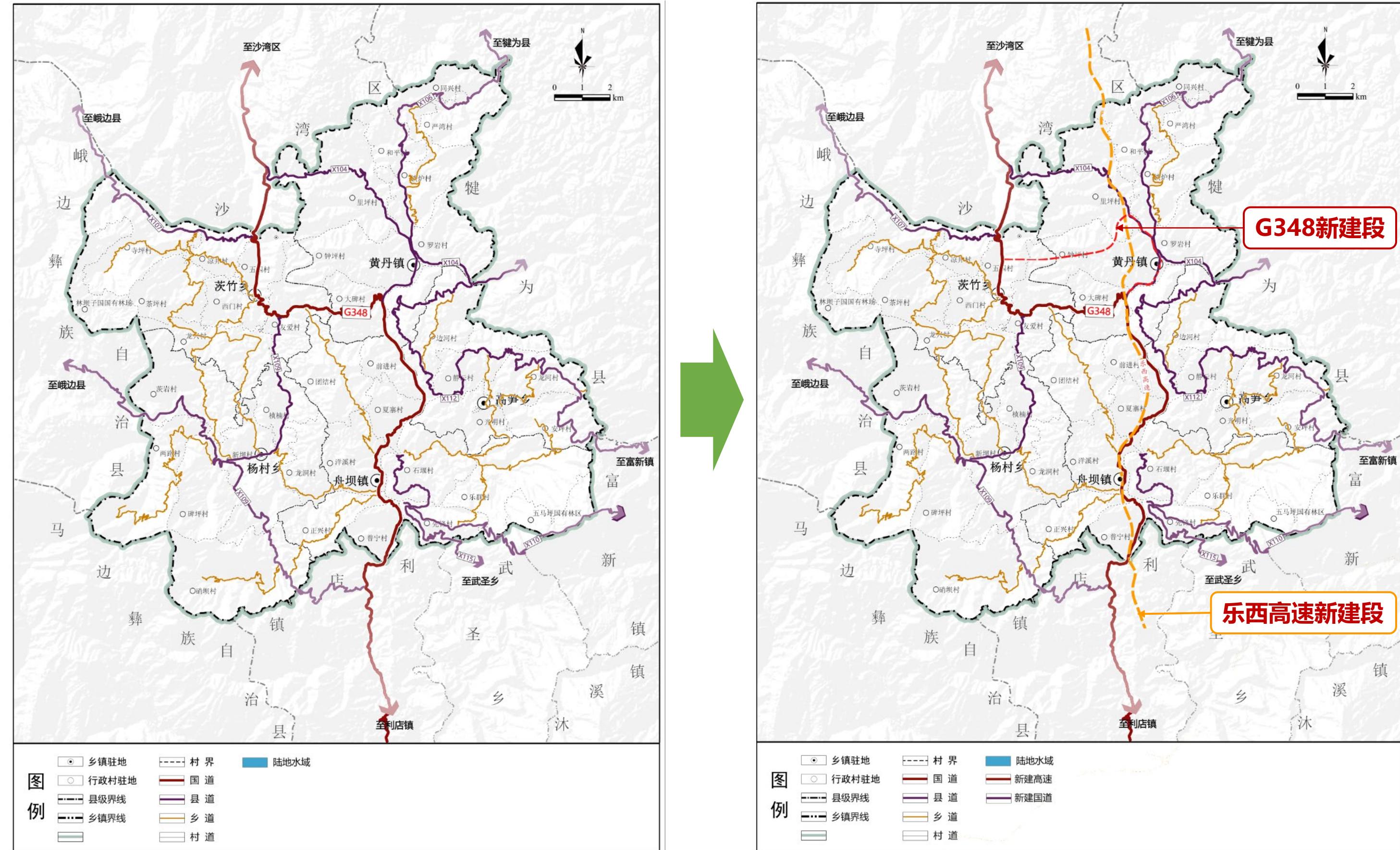
六、外部交通动脉即将打通，城乡要素双向流动得到保障

■ 现状交通：

□ 舟坝片区现状交通干线以国道G348与县道为主；

■ 交通规划：

□ 根据《沐川县“十四五”综合交通发展规划》，乐西高速新建段将贯穿舟坝片区，经舟坝镇、黄丹镇连接南北交通，为片区内外城乡要素流动提供了保障。



一、农业产业内部关联度不高，产业融合程度低

■ 种植产业深加工不足：

- 片区农产品加工以初加工为主，如部分村庄有茶叶加工厂，但深加工不足，尚未形成农产品品牌效应。

■ 产业发展韧性不足：

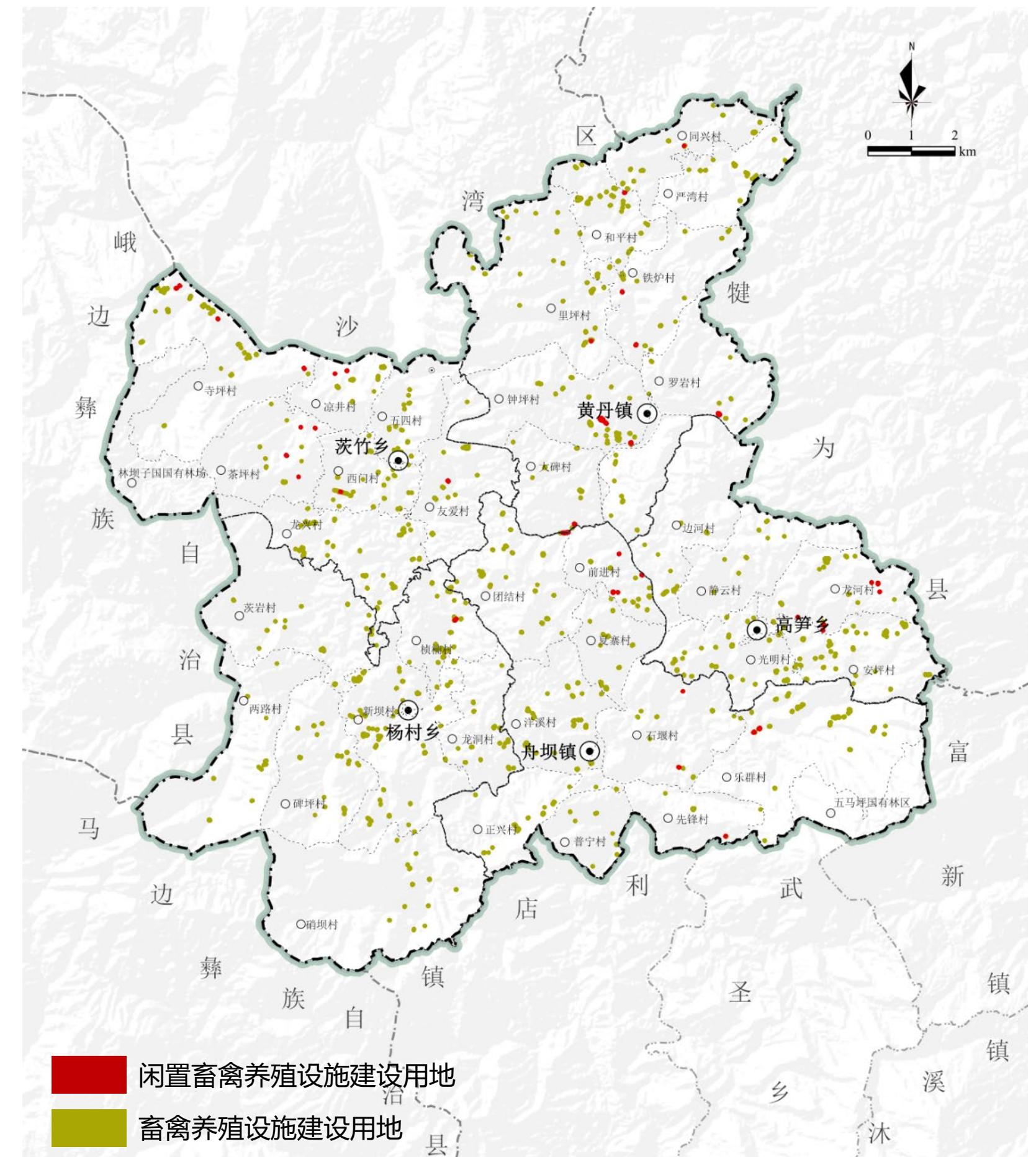
- 组织化产业化不足造成农产品产量不稳定、销售市场和价格波动大，例如刺梨销售困难、猕猴桃遇虫害产量大幅降低、茶叶销售价格波动大等问题在不同村有发生。

■ 养殖业分布散、污染重：

- 总体规模大，但点上分布分散，目前养殖业污染较重，生态环境保护压力大，较多小型养殖场由于环境污染问题导致关闭，出现大量闲置养殖设施建设用地，闲置养殖设施用地2.93公顷；

■ 种养循环仅点上示范：

- 大多数村现状无种养循环，仅少数村庄有种养循环计划。



舟坝片区畜禽养殖设施建设用地分布图

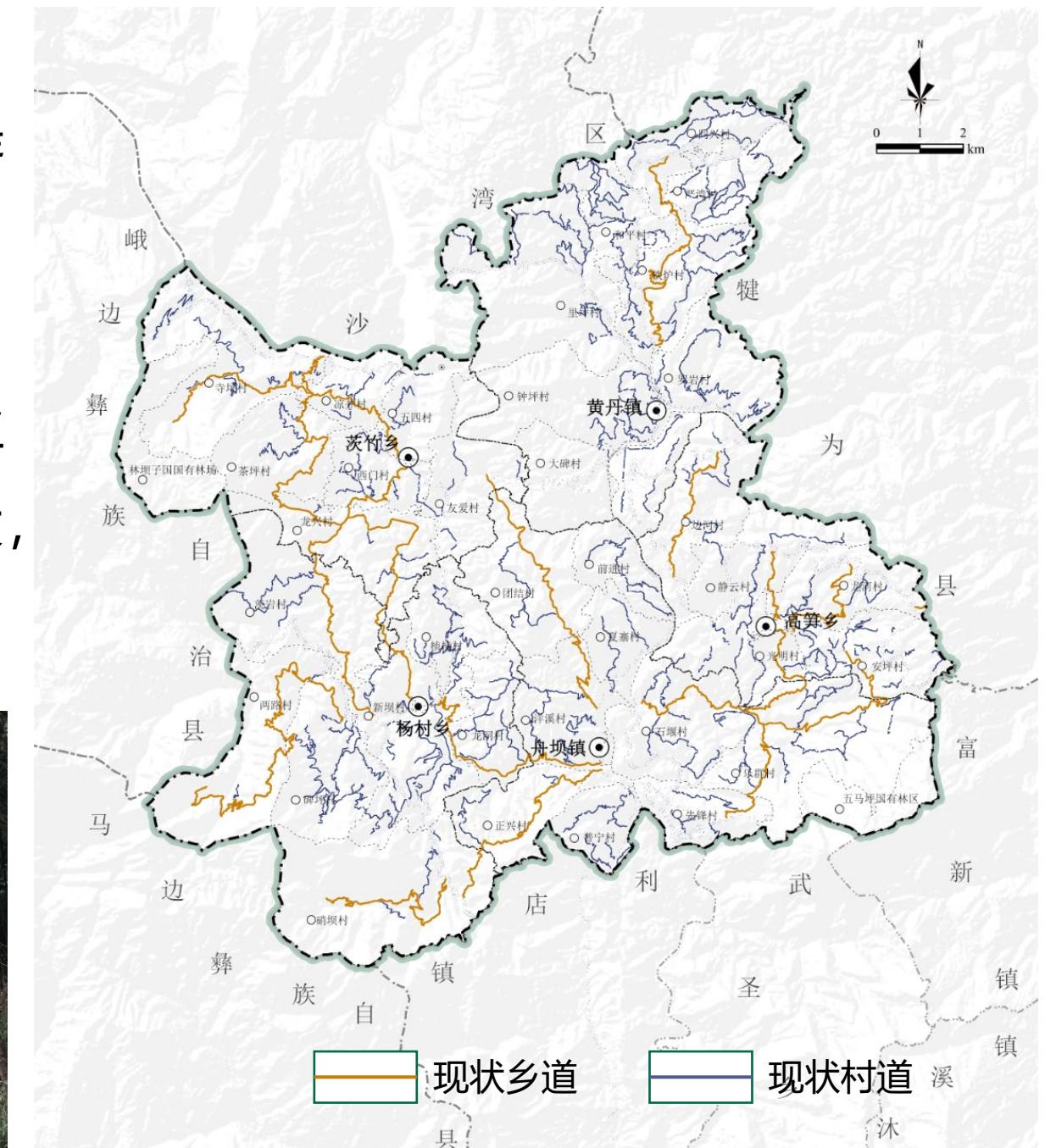
二、内部交通毛细血管局部不通畅，产业道路短板明显

■ 部分村组道路不通畅、等级不高，需提升改造

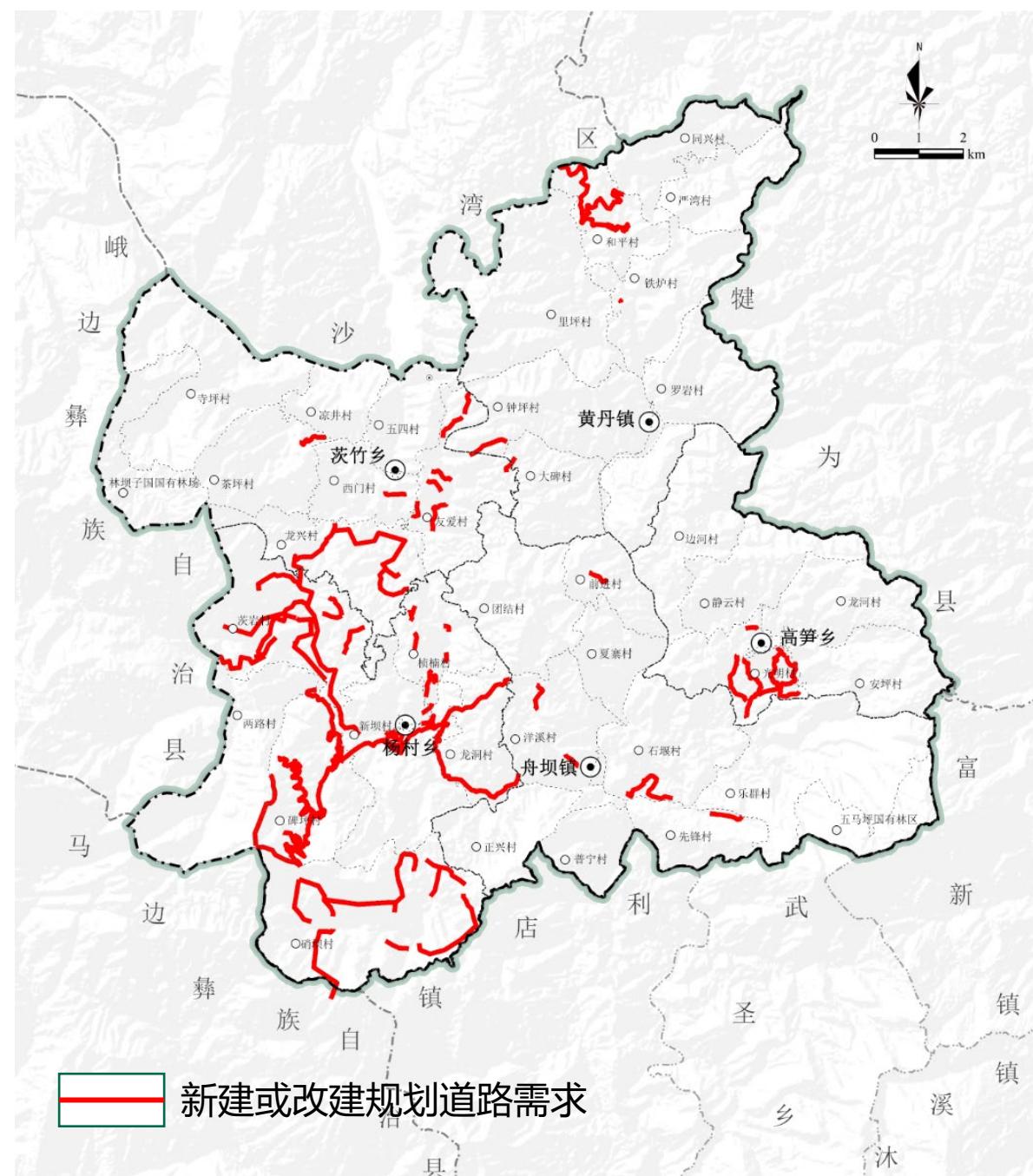
□ 调研发现，舟坝片区部分部分村组道路不通畅，通村道路虽通畅，但部分宽度较窄，需拓宽和提升改造。

■ 农业产业园区及旅游产业道路不足

□ 从调研个村产业道路需求情况看，现有农业产业园区产业道路及未来旅游设施产业道路缺口较大，需加强建设。



舟坝片区现有乡道、村道分布图



舟坝片区内部交通规划分布图

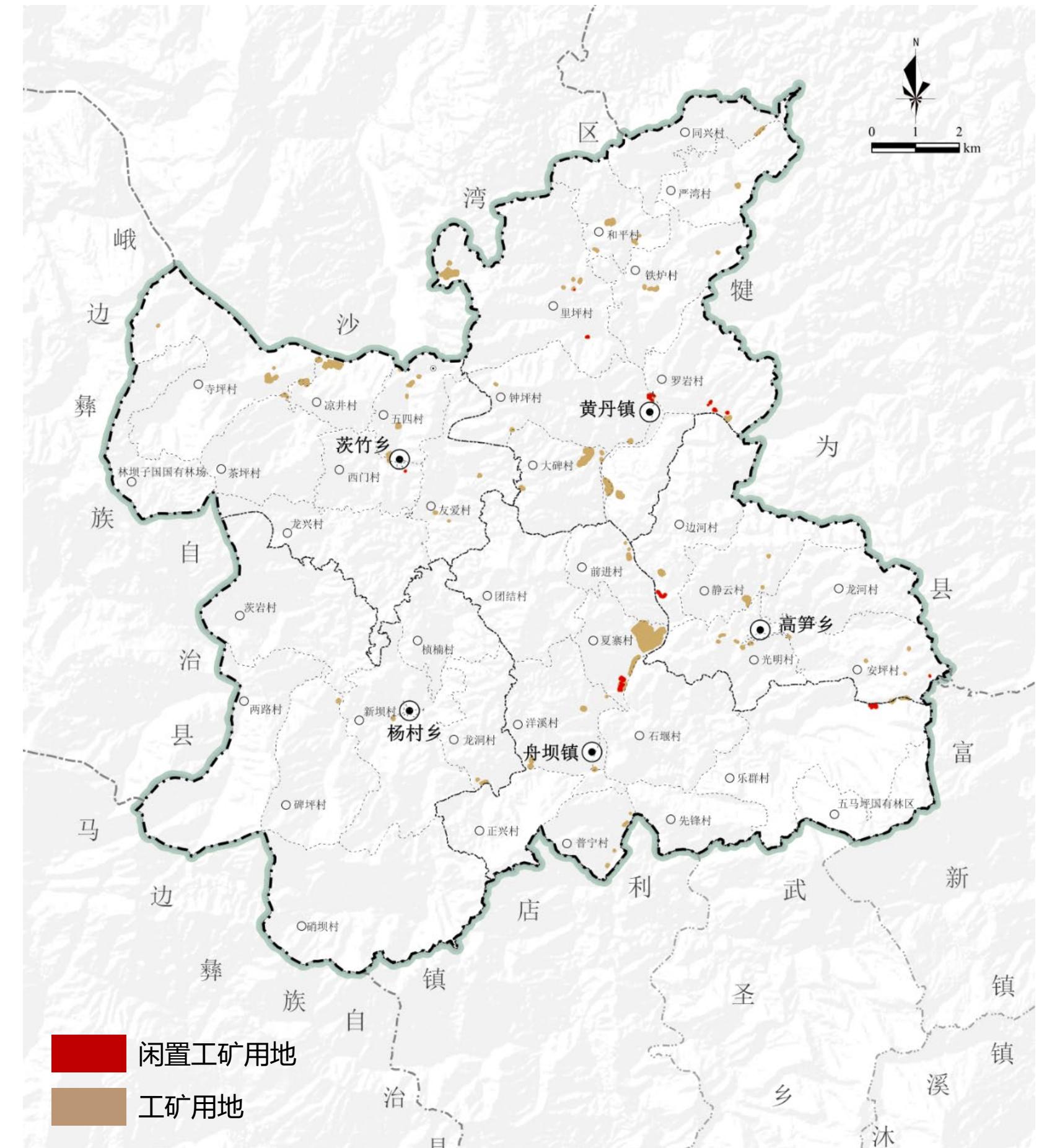
三、废弃工矿生态修复任务艰巨，产业升级需加大力度

口背景：在生态优先发展的趋势下，沐川县正处于矿业转型升级与绿色发展的阶段，沐川县全面整顿和规范矿产资源开发秩序，加大对产能过剩及小微型矿山淘汰关闭，**废弃工矿出现闲置，生态修复任务艰巨。**

口部分工矿用地处于闲置状态：通过前期调研发现，片区工矿用地中闲置地6.79公顷，舟坝镇、黄丹镇和高笋乡均有不同程度的闲置工矿；

口部分废弃工矿难再利用：生产矿山尚未全面形成“边开采、边治理、边修复”的机制，生产矿山的绿色矿山建设工作推进较慢，关闭与历史遗留矿山生态修复工作较为滞后。部分废弃工矿存在环境污染及安全隐患，导致其周边用地方式受限；部分废弃工矿留存大量厂房产权仍属于原采矿企业，产权未明确导致难再利用。

口产业转型导致劳动力外流：调研发现高笋乡4个煤矿全部关闭，过去靠煤矿实现本地务工收入的劳动力很难转向农业生产，且影响原矿业带动的其他非农产业无以为继，导致本地乡村人口外流较多；



舟坝片区工矿用地及其闲置分布图

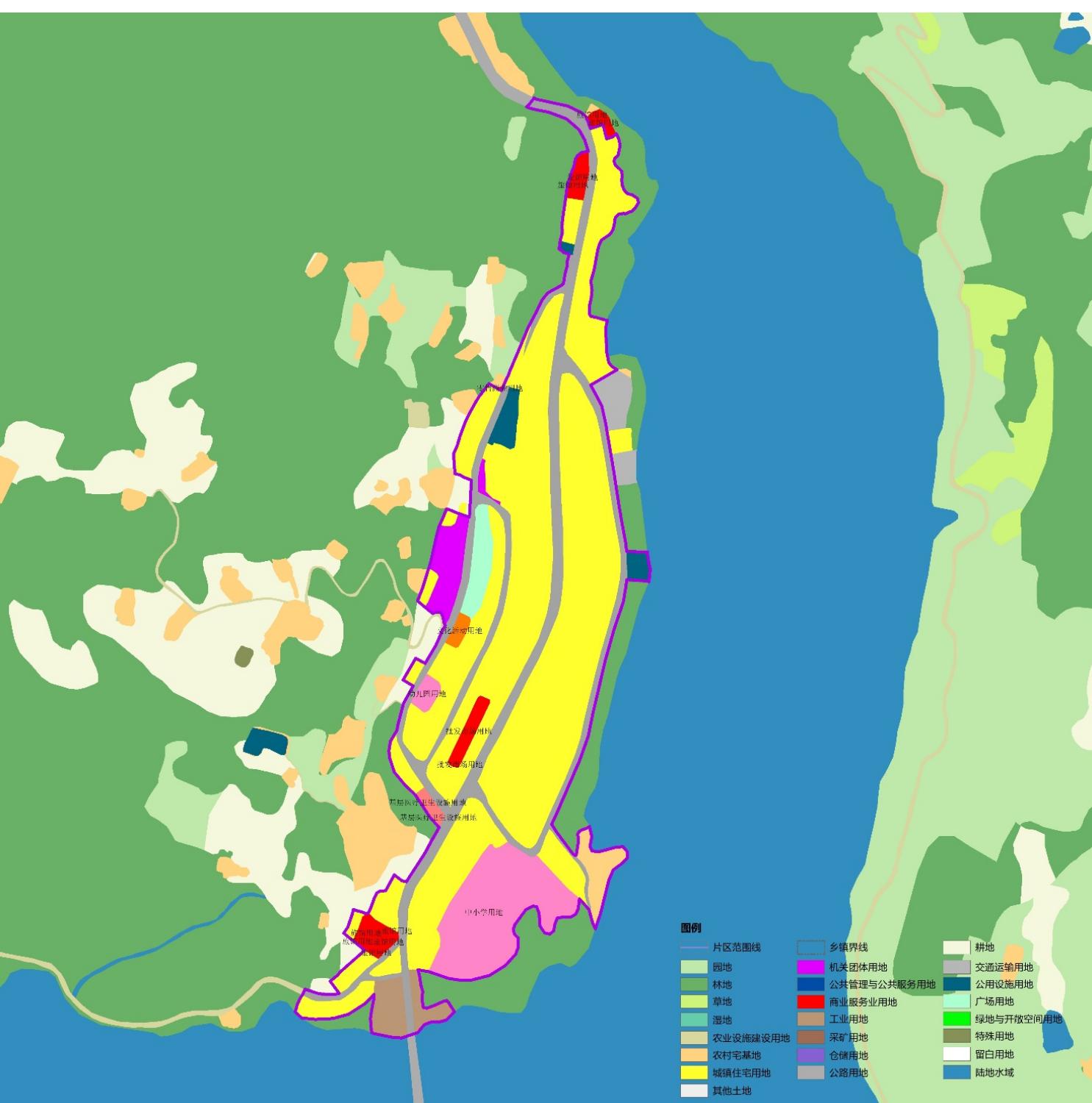
四、城镇综合服务水平不高，人居环境有待提升

■ 城镇综合服务水平低，局部风貌失调

- 舟坝镇区作为片区综合服务中心，用地单一。服务水平低，辐射带动能力弱；
 - 黄丹镇过去十年因地灾频发高发，城镇建设严重滞后，城镇应对灾害的韧性较差。
 - 镇区公共服务设施不完善，存在功能短板：镇区养老服务设施缺口较大，舟坝镇、杨村乡、高笋乡镇区内无养老服务设施。
 - 空间上城乡联系紧密但服务上城乡融合不足：城镇开发边界外聚集大量农村宅基地与耕地，但镇区结构单一，存在功能短板，周围乡村难以得到较好的服务。
 - 过境交通穿越集镇区，相互干扰较大，且集镇普遍街道空间狭窄而建筑密度大，局部建筑风貌失调。

**舟坝镇区功能单一
现状居住用地占比较高**

镇区	镇区是否建设养老服务设施	养老服务设施占地面积 (m ²)
茨竹乡	是	845.15
杨村乡	否	—
舟坝镇	否	—
高笋乡	否	—
黄丹镇	是	1616.06



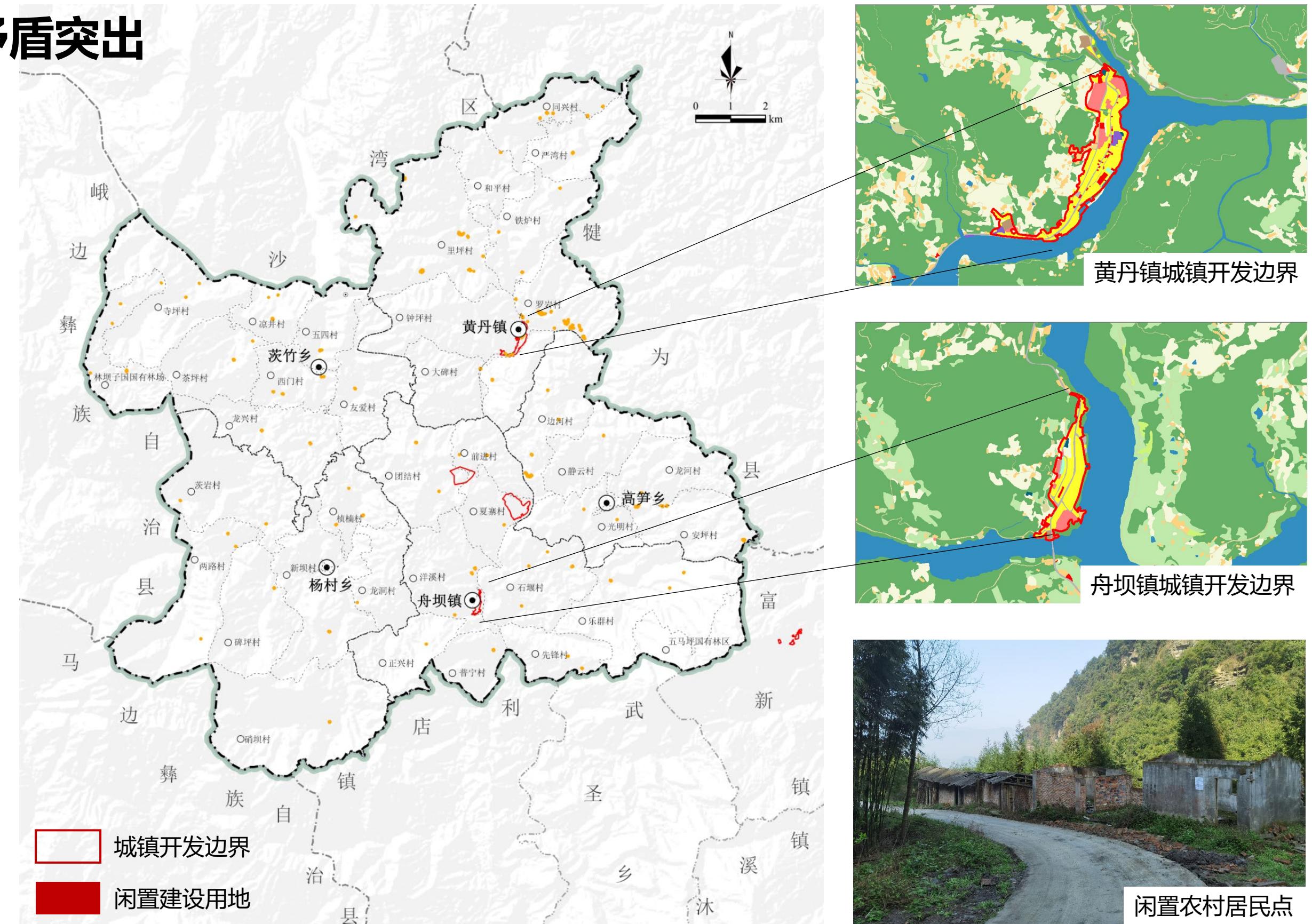
五、建设用地“闲置”与“紧缺”矛盾突出

口 建设用地闲置多、类型丰富：调研发现闲置建设用地面积达18.72公顷，类型包括仓储用地，工业用地，采矿用地，两项改革后闲置村委会，闲置小学，闲置宅基地，旧车站，基础设施等类型。

口 交通及住房建设用地紧缺：舟坝片区地形以低山丘陵为主，可发展空间小；如部分村庄主干道需拓宽，但现状道路周边均为基本农田，无法按需求拓宽；又如农村建设用地综合整治过程中，难以实现整村安置，需化整为零，组团安置。

口 城镇建设用地紧缺：依据人口变化与流动规律，片区城镇化水平将会进一步提高，但城镇开发边界内可增加建设用地面积几乎为0。

口 建设用地“闲置”与“紧缺”矛盾突出，亟需结合废弃工矿复垦、农村建设用地整治、旧城改造等措施优化布局。





第二章 锚定目标任务

2.1规划衔接

2.2规划思路

2.3定位与目标

2.4指标体系

2.5发展策略



一、省级层面——《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见》

□ 按照中共四川省委“六优化、四尊重、三种关系”的总体要求，落实省委省政府《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见》，片区规划需要重点对农业生态城镇空间布局、产业发展、中心镇强化、区域基础设施和公共服务资源配置、人居环境品质等方面进行优化完善。

•相关要求：

坚持六个优化
优化国土空间布局
优化生产力布局
优化基础设施布局
优化公共服务设施布局
优化新型城镇化布局
优化乡村振兴发展布局

突出四个尊重
尊重群众意愿
尊重历史文化传统
尊重自然经济联系
尊重城乡发展规律

把握三种关系
中心镇与其他建制镇的关系
底线约束与发展导向的关系
盘活存量与做优增量的关系

•重点任务：

- 1 优化片区农业生态城镇空间
- 2 培育壮大片区特色优势产业
- 3 做大做强中心镇
- 4 统筹片区基础设施公共服务资源配置
- 5 提升片区乡村人居环境

二、市级层面——乐山市城市总体规划（2021-2030）（2017版）

□ 世界复合遗产名城、国际旅游慢城

● 产业发展规划

1. 总体布局：形成“一心五带两片”的产业空间布局：

“一心”指主城区产业服务中心。“五带”指乐峨产业带、乐沙产业带、乐犍产业带、乐夹产业带和乐井现产业带，“两片”指西南绿色生态产业发展片和东北现代产业与服务业发展片。**沐川县位于西南绿色生态产业发展片。**

2.工业发展布局：构建“一总部三基地”的工业发展格局，沙湾、井研、峨边、马边、沐川、金口河因地制宜发展绿色生态工业。

3.农业发展布局：形成“一区六带”的特色农业布局。

● 旅游发展规划

构建“一带两核九组团”的旅游空间发展格局：

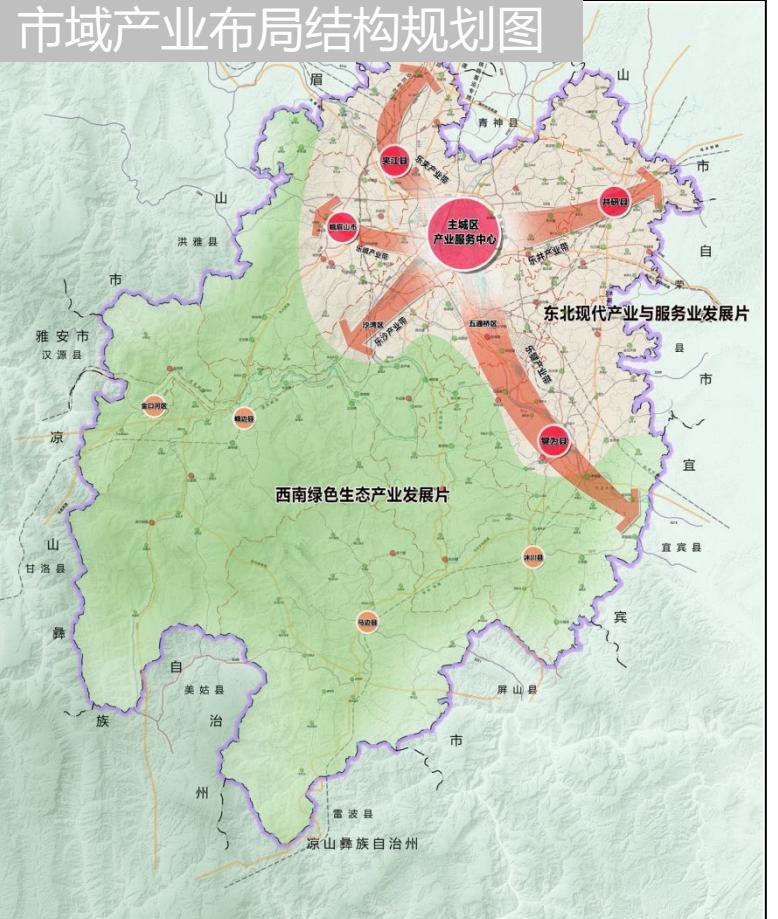
“一带两核”：指乐峨休闲度假旅游带、峨眉山和乐山中心城区两大旅游增长极核。

“九组团” :包括黑竹沟国际户外探险基地、金口河生态体验科普探险基地、犍为文化怀旧体验组团、**沐川森林公园生态休闲组团**、五通桥人文自然资源深度体验组团等。

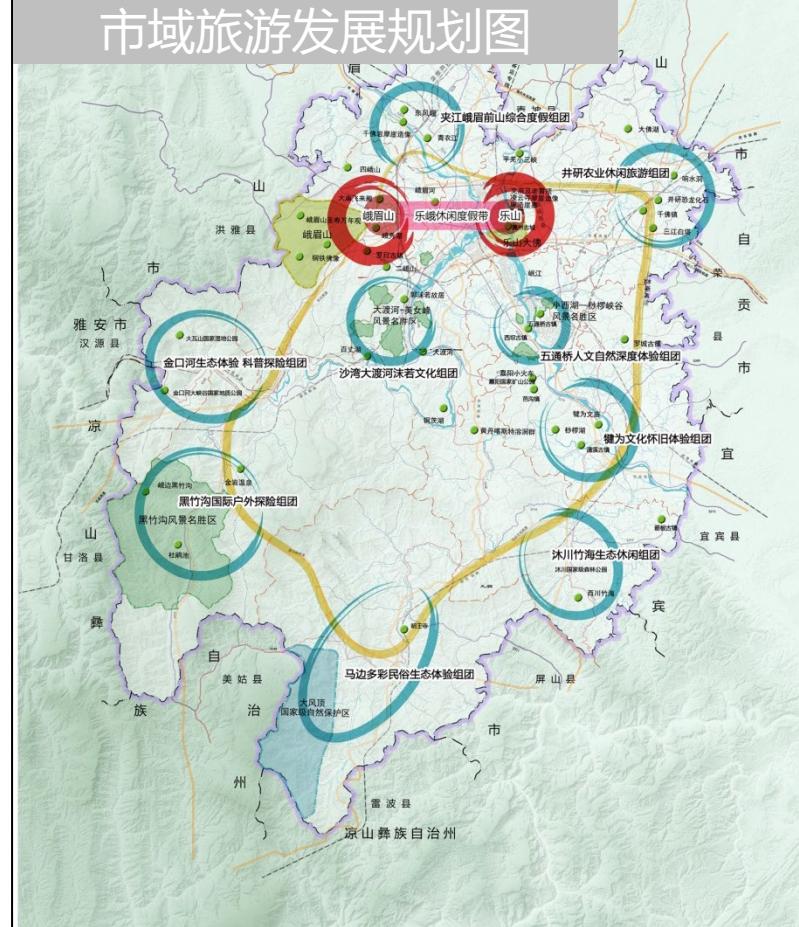
● 特色小镇发展指引

重点特色镇：沐川县利店镇、舟坝镇、黄丹镇。

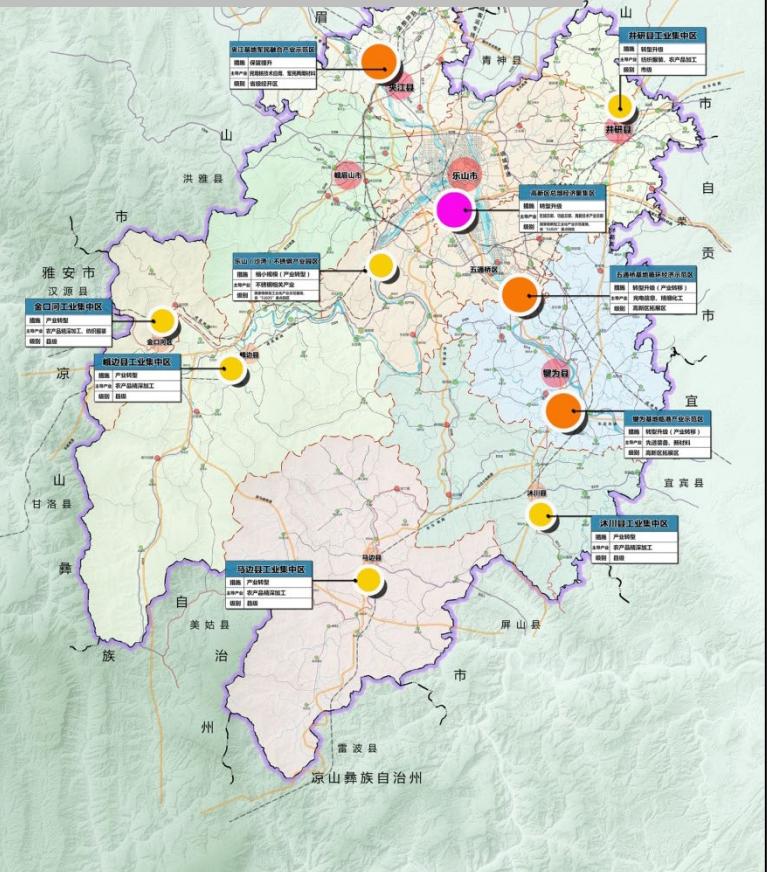
市域产业布局结构规划图



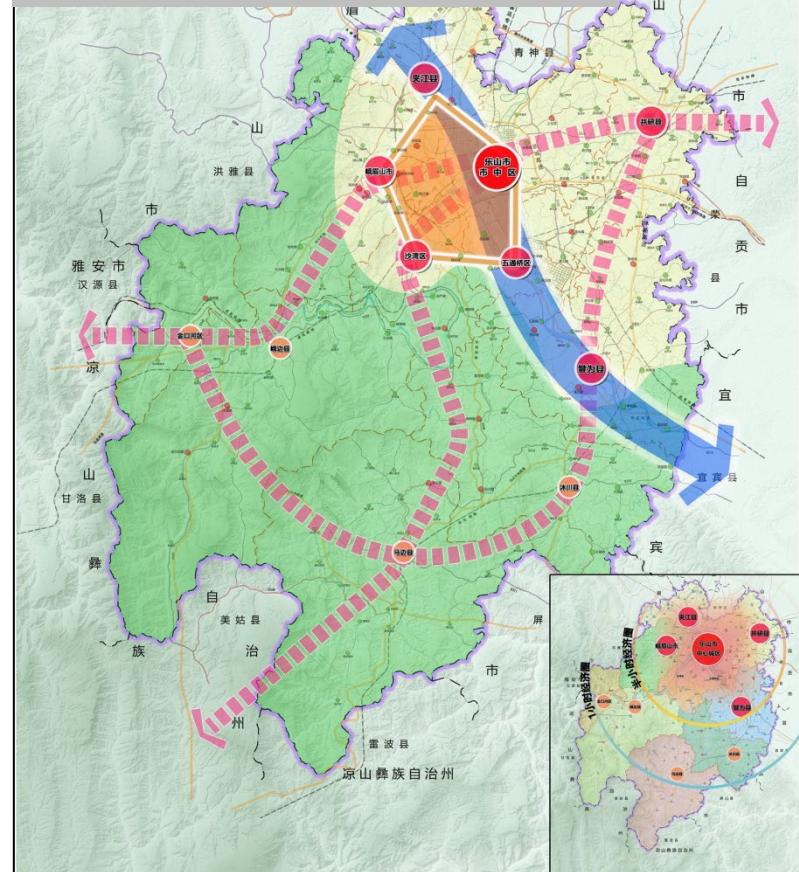
市域旅游发展规划图



市域工业园区布局规划图



市域城乡空间结构规划图



三、县级层面

（一）沐川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

坚持“旅游兴县、产业强县”发展主线和“绿色发展、追赶跨越”工作基调，建设“醉氧竹乡、生态沐川”，打造“一地一县一城”（南向开放新高地、绿色经济发展强县、休闲康养宜居城），建设幸福美丽和谐新沐川。

重要发展指引：

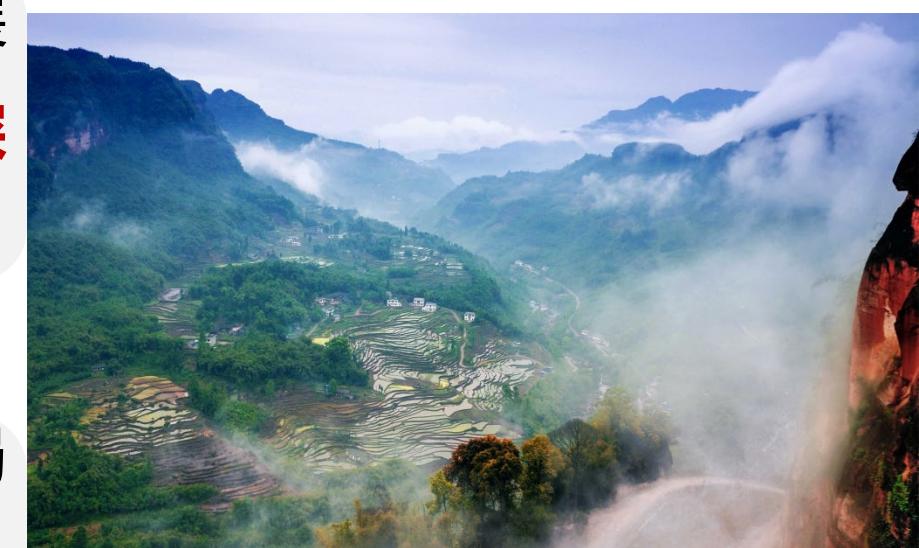
•建设南向开放新高地

依托成德绵乐（雅）广攀、攀（乐）宜泸重要经济带建设，深度融入“一轴两翼三带”区域经济布局。发挥沐川**特色优势产业**，完善产业承接载体，深挖东西部协作潜力，加强南向拓展，探索南向经济有效合作路径。



•建设绿色经济发展强县

梯次建设一批产业园区，壮大林竹、茶叶、魔芋等特色鲜明、竞争力强的，打造农业绿色发展先行区以及“中国紫茶之乡”“中国魔芋之乡”“乌蒙硒都”。做强绿色产业做优**特色农产品精深加工产业**，改造提升矿产资源产业，**培育发展清洁能源产业，形成“3+2”生态工业体系。**



•建设休闲康养宜居城

大力培育**舟坝副中心**和黄丹、利店、大楠、富新四个重点镇，构建“一核一副四极”发展新局面。深入实施全域旅游发展战略，不断完善“一核一区、三带多点”文旅产业发展布局，积极推进天府旅游名县和省级全域旅游示范区创建，打造巴蜀文化旅游走廊休闲康养宜居城。

三、县级层面

(二) 沐川县城市总体规划 (2018-2030)

沐川县城市发展定位为：**成都平原城镇群的特色山水园林城镇，以生态旅游、康养休闲为主导的综合型城镇。**

口 规划指引

● 产业发展规划

1.现代农业

重点培育茶叶、猕猴桃、魔芋、林下养殖、生态水产五大产业基地，**打造“5+N”特色产业带**。舟坝片区舟坝镇位于马边河茶叶产业带。

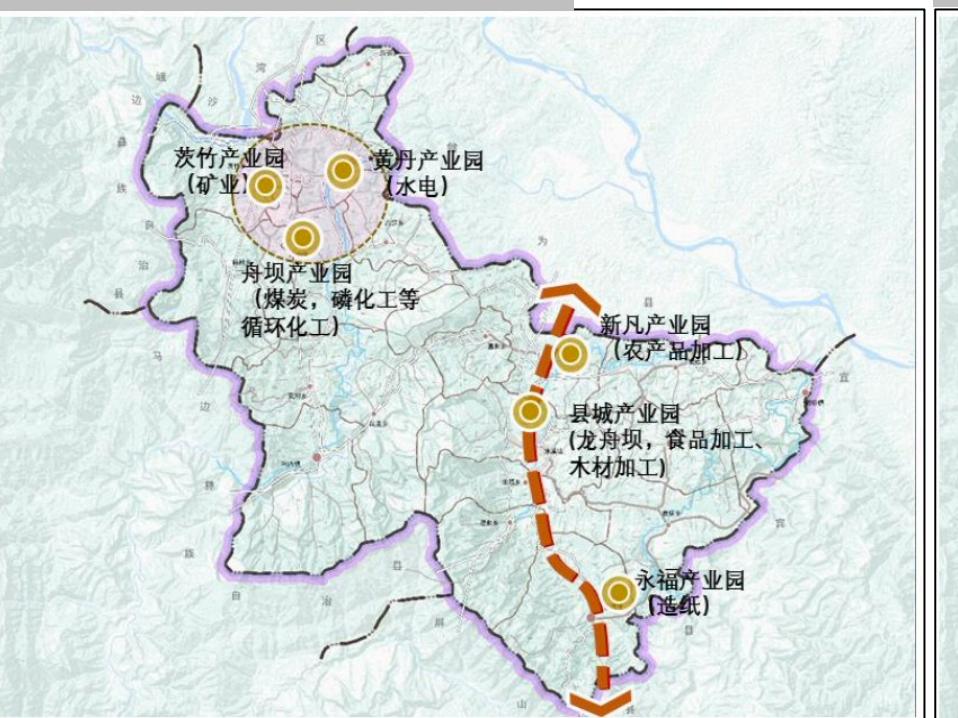
2.绿色工业

大力发展循环经济，推进企业循环式生产、**产业循环式组合**、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗，大力推进魔芋、姜黄素、生物医药、保健食品等项目建设，引进和培育一批新型工业和生态加工企业。舟坝片区舟坝镇位于以能源、化工新兴产业为主导的西部工业区。

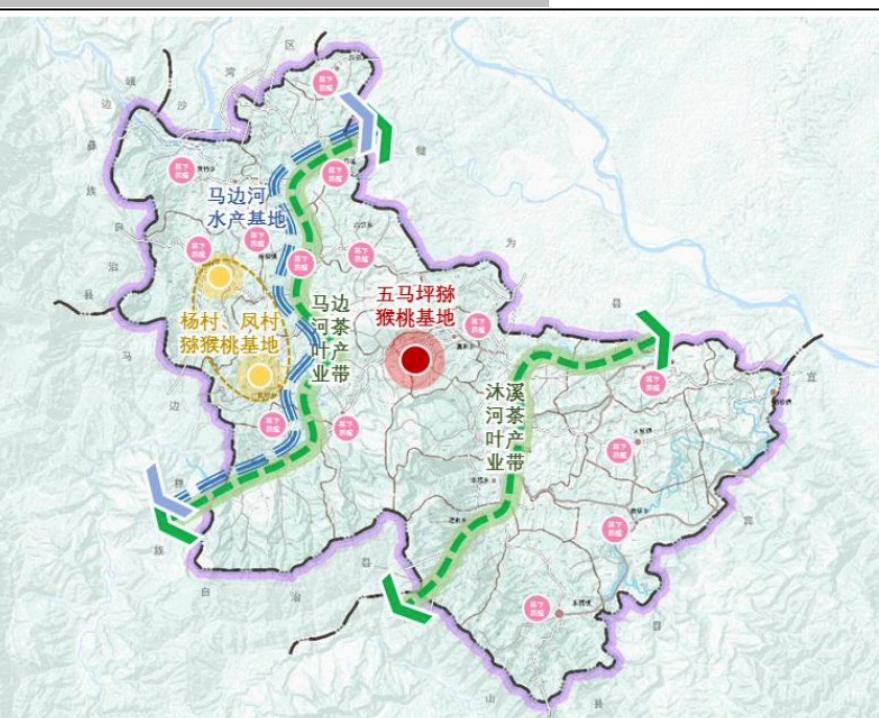
3.现代服务业

以旅游服务业为先导，**整合农业、工业文教、休闲博览等产业功能**，培育以旅游博览、康养度假、文化体验为核心的“一心多点”现代服务业体系。

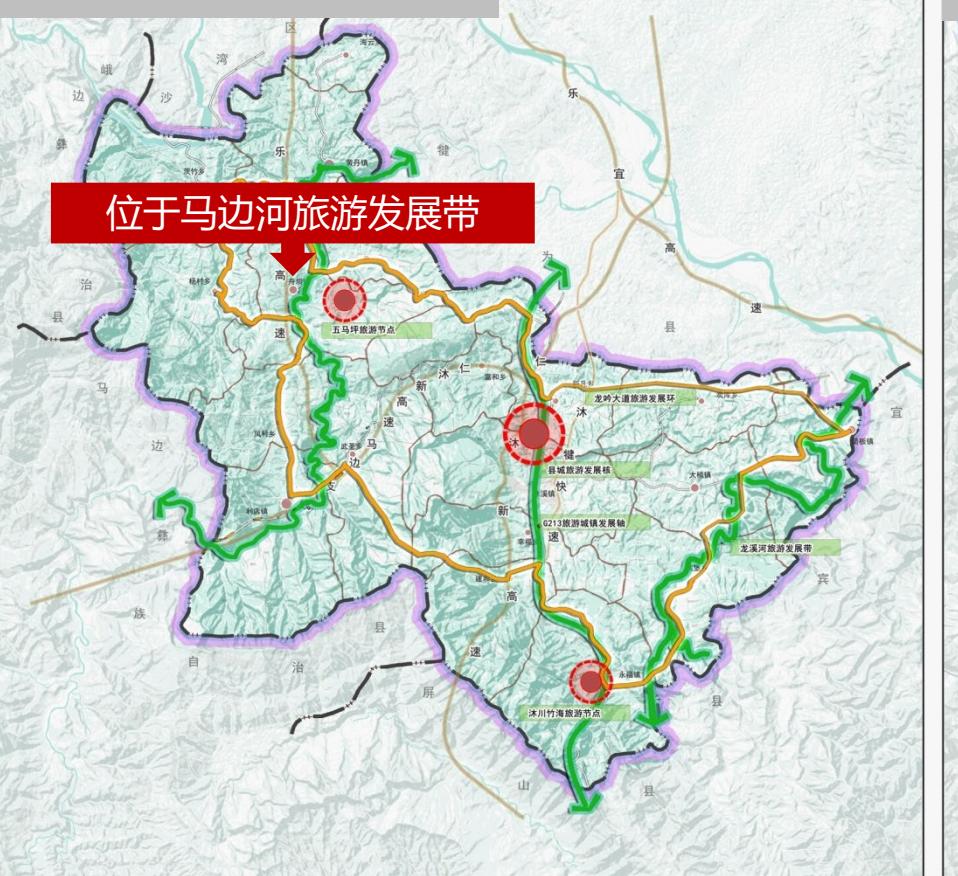
县域绿色工业体系规划图



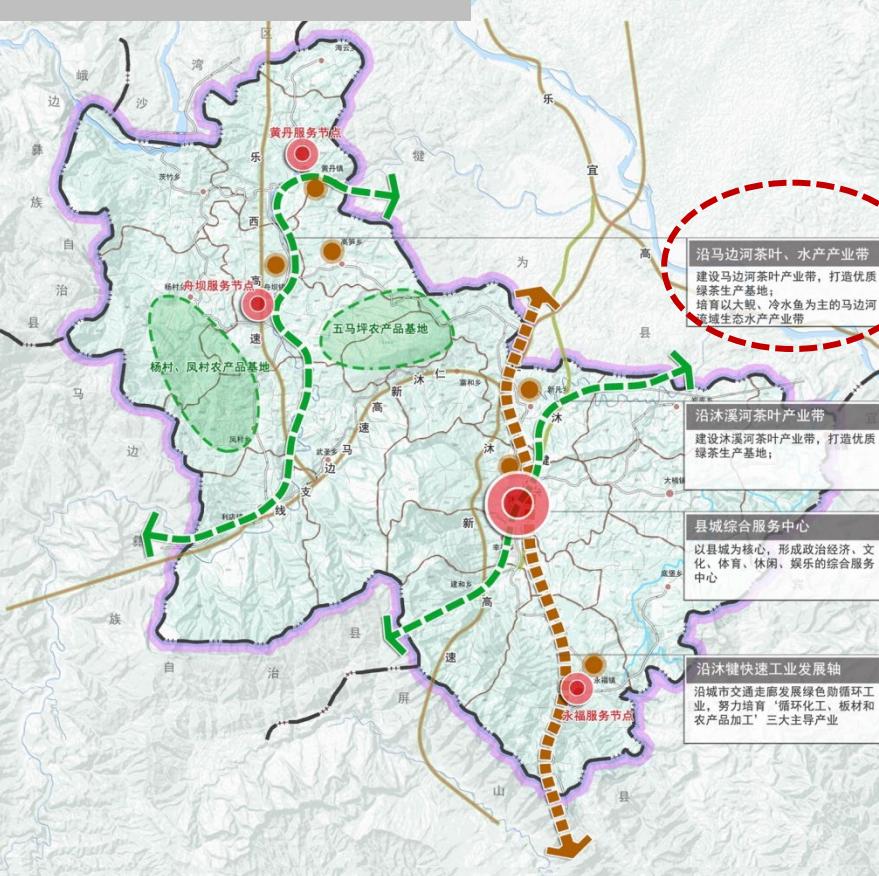
县域现代农业体系规划图



县域旅游系统规划图



县域产业布局规划图

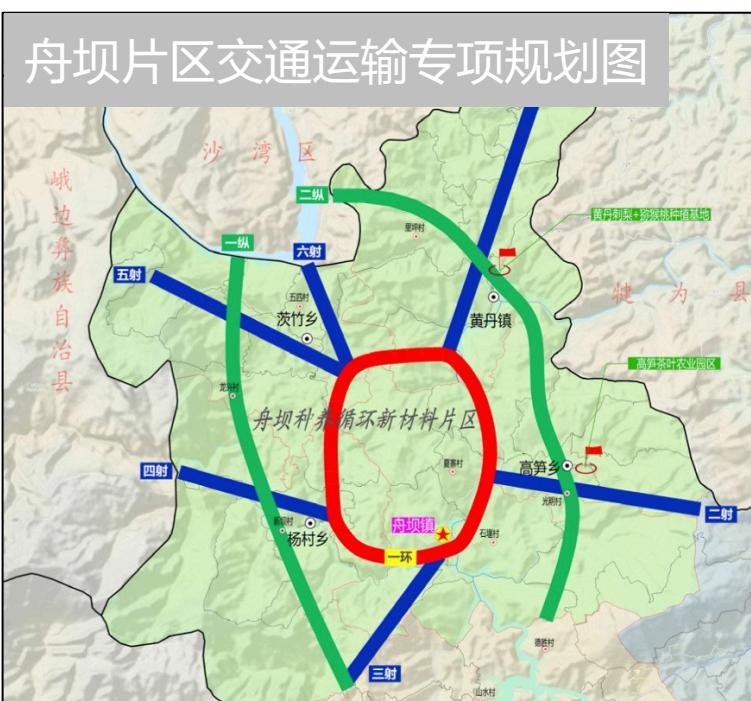


三、县级层面

(三) 其他“十四五”及相关专项规划

□ 片区规划应加强上下衔接。严格落实县级国土空间规划的要素要件，承接好县域“十四五”经济社会发展规划布局要素以及相关专项规划，确保上下贯通、相互协同。

序号	工作名称	牵头单位	主要内容
1	沐川县“十四五”综合交通运输发展规划	交通局	县域：着力推进“一港两铁三高三干线”建设，“打通外循环、畅通内循环、完善微循环”实现全县所有乡镇半小时内进高（快）速的交通发展目标。
2	沐川县“十四五”农业农村现代化规划	农业农村局	县域：加快建设沐川县现代农业“6+3”现代农业产业体系，大力发展“竹、茶、果、药、魔芋、生态养殖”6大特色产业。
3	沐川县“十四五”卫生健康发展规划	卫生健康局	县域：建设舟坝、沐溪、大楠、利店四个县域医疗卫生次中心，形成医疗服务覆盖辐射周边，常见病和多发病均可在“次中心”内解决的就医大格局。
4	沐川县工业发展“十四五”规划纲要	经信局	县域：围绕全市加快形成“3+1”现代产业体系目标任务，大力培育氢能源和新材料等新兴产业。
5	沐川县文化体育旅游发展“十四五”专项规划	文旅局	县域：以沐川竹海、五马坪、舟坝库区、李家山为重点，大力开展森林康养、温泉康养等特色康养产品，拓宽“慢游”空间，加快开发一批特色小镇、旅游扶贫新村和精品旅游线路，形成独特的康养生活方式，打造成川渝滇康养度假目的地。
6	沐川县基础教育学校布局和建设专项规划	教育局	舟坝片区：撤销学校3所，调整学校4所，保留学校5所。
7	沐川县乡镇级片区交通运输专项规划	交通局	舟坝片区：围绕打造沐川县“新材料基地”、林畜种养循环基地，依托国省干线，形成“一环六射两纵”主骨架路网。
8	沐川县农村生活污水治理专项规划	农业农村局	县域：到2022年底，全县60%以上的行政村农村生活污水得到有效治理，农村人居环境质量明显提升，农村生态环境有效改善。
9	沐川县医疗机构布局专项规划	卫生健康局	舟坝片区：组建舟坝医疗卫生次中心（县医共体副中心），撤并黄丹镇卫生院海云分院，推动舟坝医疗卫生次中心创建二级乙等综合医院；一个村一个村卫生室。
10	沐川县国土空间生态修复规划	自然资源局	县域：构建“一屏三廊三节点”的生态保护修复总体格局；舟坝片区位于马边河流域水源涵养与生物多样性保护修复区，含五指山北麓生态屏障以及马边河生态廊道。
11	沐川县城市消防专项规划	消防救援大队	舟坝片区：社区微型消防救援站布局规划（舟坝镇1个、黄丹镇2个、茨竹乡1个）。



□ 规划思路

按照省委“六优化、四尊重”的总体要求，全面落实省委两项改革“后半篇”文章部署要求，坚持**沐川县“旅游兴县、产业强县”发展主线，建设“醉氧竹乡、生态沐川”，打造“一地一县一城”的发展目标。**顺应乡村发展规律，保障片区耕地目标落地落实，**壮大种养循环、绿色循环新材料业、旅游业等产业动能**，盘活低效闲置存量用地，**注重资源要素向重点镇、中心村以及产业园区聚集**，优化空间保护利用格局，为促进乡村全面振兴和县域经济高质量发展奠定基础。

□ 规划原则

•区域统筹、协同发展

统筹区域资源配置和要素流动，构建山水林田湖草生命共同体，**引导各类要素向重点镇、中心村集聚，统筹乡镇村体系、产业发展、空间布局和设施配置**，促进乡村振兴和舟坝库区协同发展。

•底线思维、绿色发展。

落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约集约用地制度，盘活闲置低效用地，**落实划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线**。坚持低碳生态循环发展，促进人与自然和谐共生。

•传承文化、彰显特色。

突出**舟坝库区特点、舟坝片区历史文化特色与经济片区发展时代新特征**，加强历史文化遗产保护，提升**马边河文化、黄丹喀斯特溶洞群**等传统文旅项目等级，塑造具有地域特色和比较优势的新时代乡村风貌。

•以人为本、提升品质。

坚持以人民为中心，尊重群众意愿，结合乡村生产生活方式特征统筹国土空间和资源配置，**合理安排乡村公共服务和市政基础设施、农业生产等设施**，提升人居环境品质，实现乡村高质量发展、高品质生活。

•适度超前、强化引领

立足新发展阶段、贯彻新发展理念，注重规划前瞻性，坚持适度超前原则，强化规划引领；提升规划可操作性，确保规划能用管用好用。

□ 发展定位

立足本片区有机种植及畜禽产业特色、矿产资源禀赋，以“低碳、循环、高质”发展为导向，在《沐川县国民经济和社会发展十四五规划》、《沐川县县域内片区划分方案》等文件的指引下，确定发展定位和功能为：

以**现代有机种养循环**为主导、**生态新型材料**为特色的
绿色转型发展示范片区

□ 形象定位

乌蒙竹海·水美舟坝

发展目标

—2025

- 片区现代有机种养循环特色、新型材料、商贸物流、生态文旅产业规模化发展态势凸显，上下游产业链进一步延伸，产业融合进一步加强，形成一批地方特色产业品牌。
- 重要民生基础设施和旅游服务设施初步建设完成。
- 基本实现城镇存量优化与设施完善。
- 人居环境品质显著提升。

—2035

- 基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，农业、农村现代化基本实现，乡村振兴取得突破性进展。
- 粮食安全得到全面保障，生态景观宜人，生态价值全面彰显；
- 土地利用效率得到有效提升，舟坝镇辐射能力得到明显提高，舟坝、黄丹城镇和高笋、茨竹、杨村集镇区的宜居水平得到全面改善，现代川西风貌特色彰显，乡村空间富有魅力；
- 农业现代化体系完善，绿色工业园区辐射带动能力凸显，村民生活更加富裕；
- 农村生活设施便利化全面实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。
- 全面建成山清水秀的生态舟坝、繁荣富强的美丽舟坝、现代精致的品质舟坝、平安和谐的幸福舟坝。

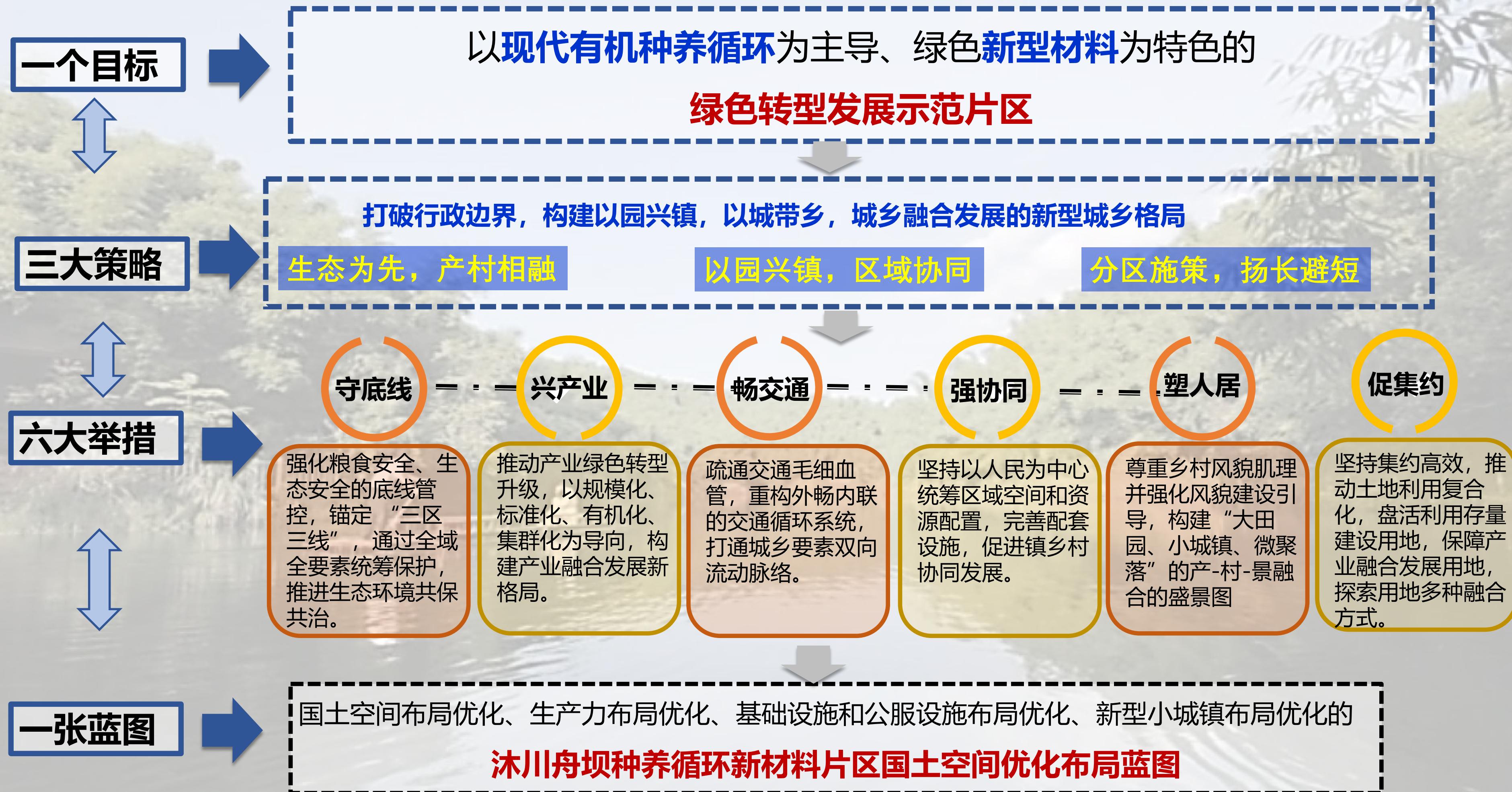
2.4 指标体系

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

在传导上位规划指标的基础上，结合片区乌蒙山区特征与农耕产业发展目标，构建凸显“高标准农耕、高效能土地、高质量产业、高品质服务”17项的工农文旅融合发展片区指标体系。

序号	指标名称	单位	规划基期年	规划近期年	规划目标年	指标属性	指标层级
1	永久基本农田保护面积	公顷	3961.86	3961.86	3961.86	约束性	片区
2	生态保护红线面积	公顷	608.32	608.32	608.32	约束性	片区
3	耕地保有量	公顷	4451.61	4542.06	4542.06	约束性	片区
4	建设用地总面积	公顷	1389.28	2103.80	2103.80	约束性	片区
5	城乡建设用地面积	公顷	1274.40	1166.44	1166.44	约束性	片区
6	林地保有量	公顷	31951.40	31213.61	31213.61	约束性	片区
7	基本草原面积	公顷	0.00	0.00	0.00	约束性	片区
8	湿地面积	公顷	4.47	4.47	4.47	约束性	片区
9	每千名老年人养老床位数	张	21	30	35	预期性	片区
10	每千人口医疗卫生机构床位数	张	4.3	8	12	预期性	片区
11	农村生活垃圾处理率	%	100	100	100	预期性	片区
12	农村自来水普及率	%	84	88	≥ 95	预期性	片区
13	农村污水处理率	%	50	60	≥ 80	预期性	片区
14	行政村等级公路通达率	%	98.58	99	100	预期性	片区
15	常住人口规模	人	24385	22000	18000	预期性	镇区
16	人均城镇建设用地面积	平方米	49.39	54.75	66.91	约束性	镇区
17	道路网密度	千米/平方公里	10.2	13	20	预期性	镇区

注：各片区可根据上位规划要求、资源禀赋和发展趋势等因素，增加相关指标项。





第三章 落实底线约束

- 3.1 “三区三线”划定
- 3.2 其他保护控制线划定
- 3.3 国土空间保护利用格局



3.1 “三区三线”划定

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划（2021-2035）

落实底线约束、科学划定“三区三线”

■ 三区——严格把控生态空间，落实保障城镇空间

口 生态空间

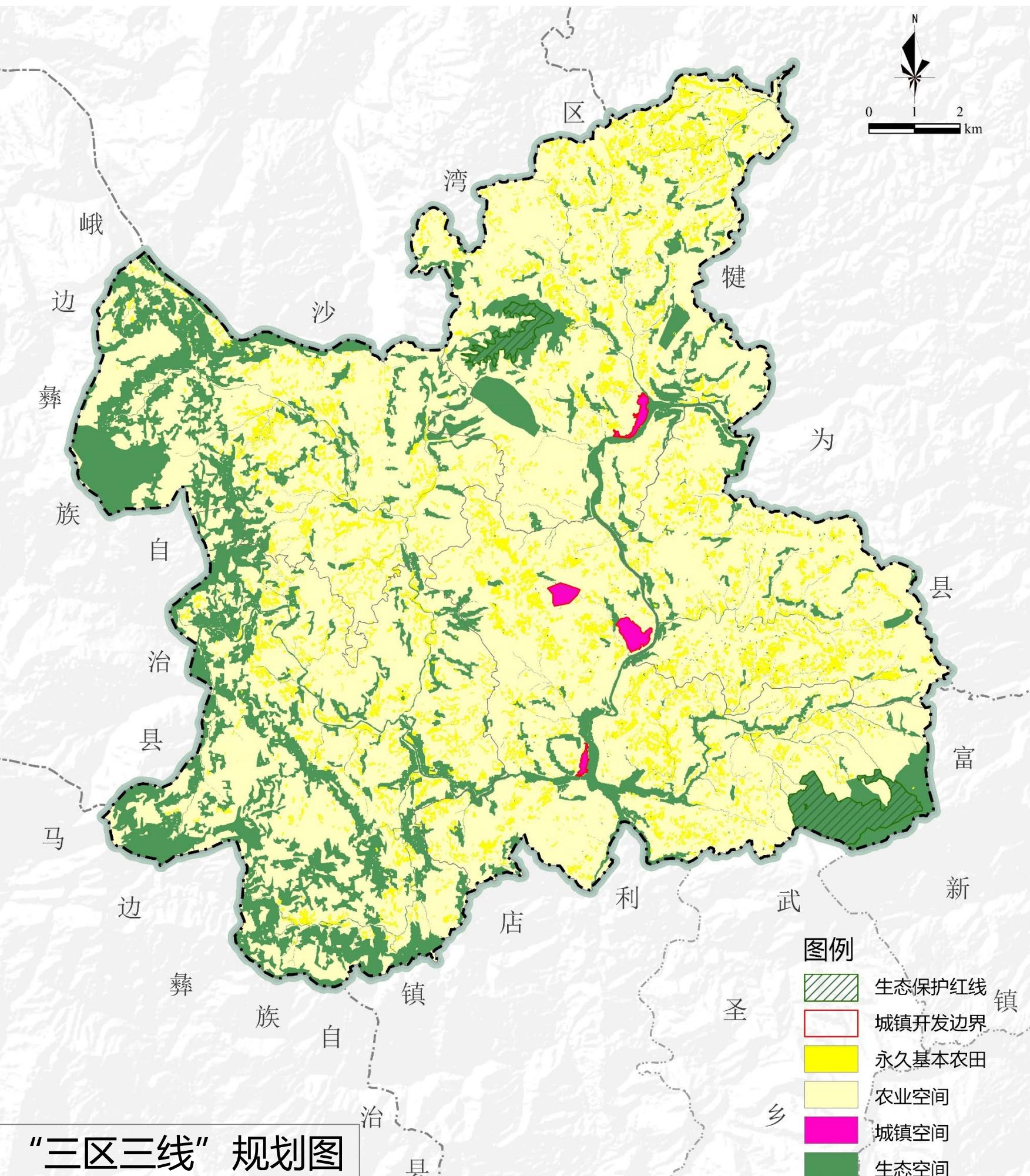
- 规划将片区公益林、生态保护极重要区、陆地水域和湿地划入生态空间，规划生态空间86.84平方公里，占全片区面积的20.89%。

口 农业空间

- 规划农业空间327.41平方公里，占全片区面积的78.76%。

口 城镇空间

- 推动建设用地像集镇、国道、县道集聚，做大做强中心镇、补齐一般乡镇设施短板，实现提质提特；规划城镇空间1.45平方公里，占全片区面积的0.35%。



3.1 “三区三线”划定

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

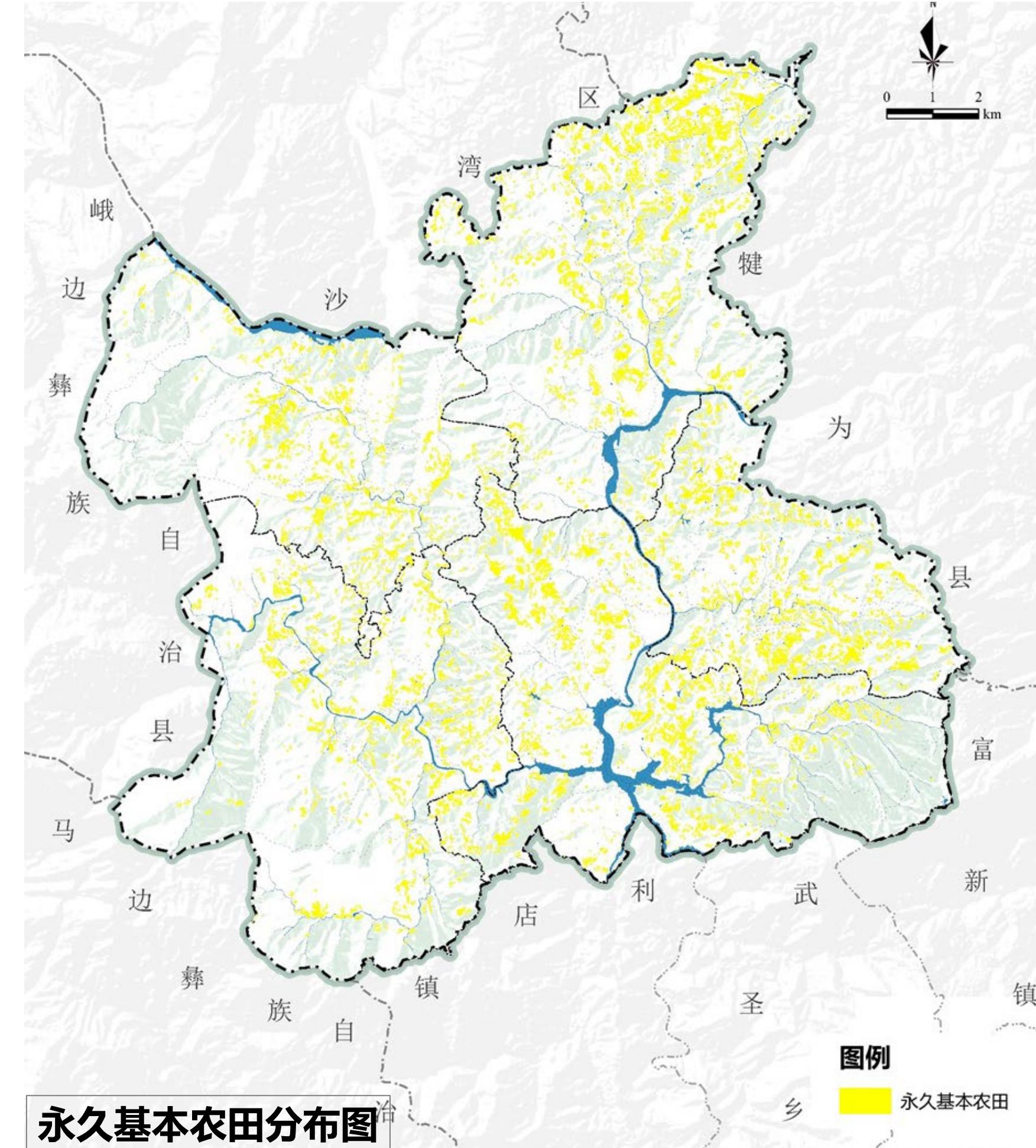
落实底线约束、科学划定“三区三线”

落实永久基本农田保护线，确保粮食安全

➤ 全面落实永久基本农田保护政策、措施，有效遏制耕地非粮化、农地非农化，保证永久基本农田适度合理的规模和稳定性。



- 规划片区永久基本农田面积**3961.86公顷**
- 占全区面积比例为**9.53%**。



3.1 “三区三线”划定

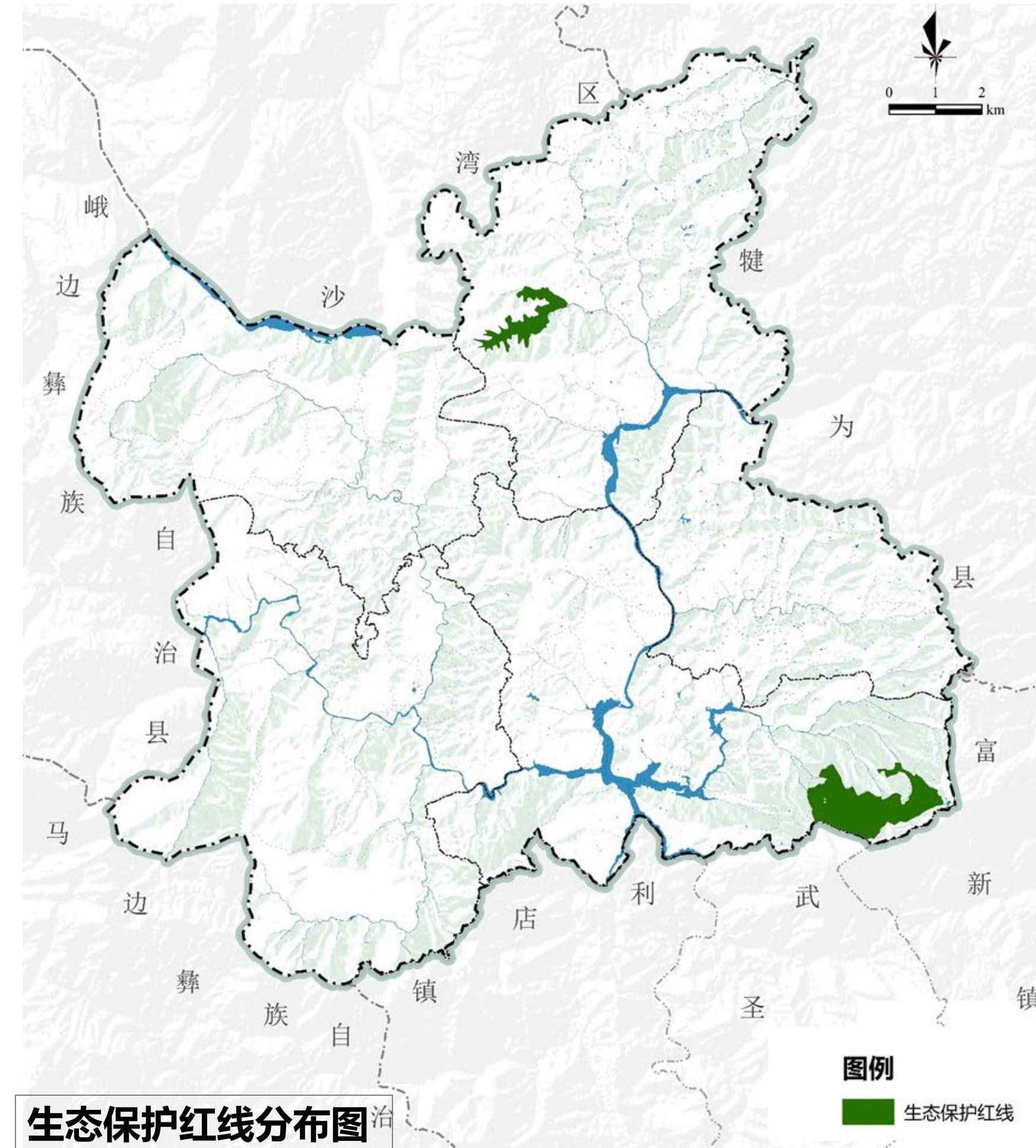
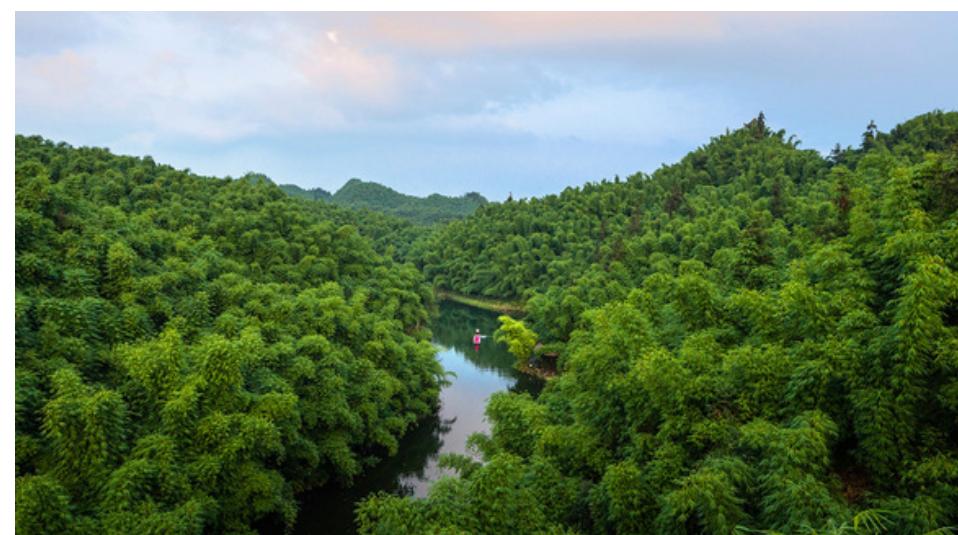
沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划（2021-2035）

落实底线约束、科学划定“三区三线”

严格落实生态保护红线保护目标

- 将舟坝片区境内的四川省黄丹森林公园及四川沐川国家森林公园小部分范围划定为生态保护红线。
- 规划面积**608.32公顷**，占全片区面积的1.46%。主要分布于黄丹镇，其境内沐川国家森林公园占地445.05公顷，占生态红线面积73.16%，黄丹森林公园占地163.27公顷，占生态红线面积26.84%。

乡镇名	名称	面积	占比
舟坝镇	四川沐川国家森林公园	445.05	73.16%
黄丹镇	四川省黄丹森林公园	163.27	26.84%



3.1 “三区三线”划定

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划（2021-2035）

落实底线约束、科学划定“三区三线”

口落实城镇开发边界

口城镇开发边界

- 以城镇建设现状为基础，结合城镇建设用地布局，在避让生态保护红线的前提下，按照存量优先、少占耕地、规模适度的原则，规划**城镇开发边界145.98公顷**。
- 满足于黄丹和舟坝两场镇发展，同时为舟坝镇工业发展保障发展空间。



场镇发展: 黄丹镇31.85公顷，舟坝镇14.22公顷

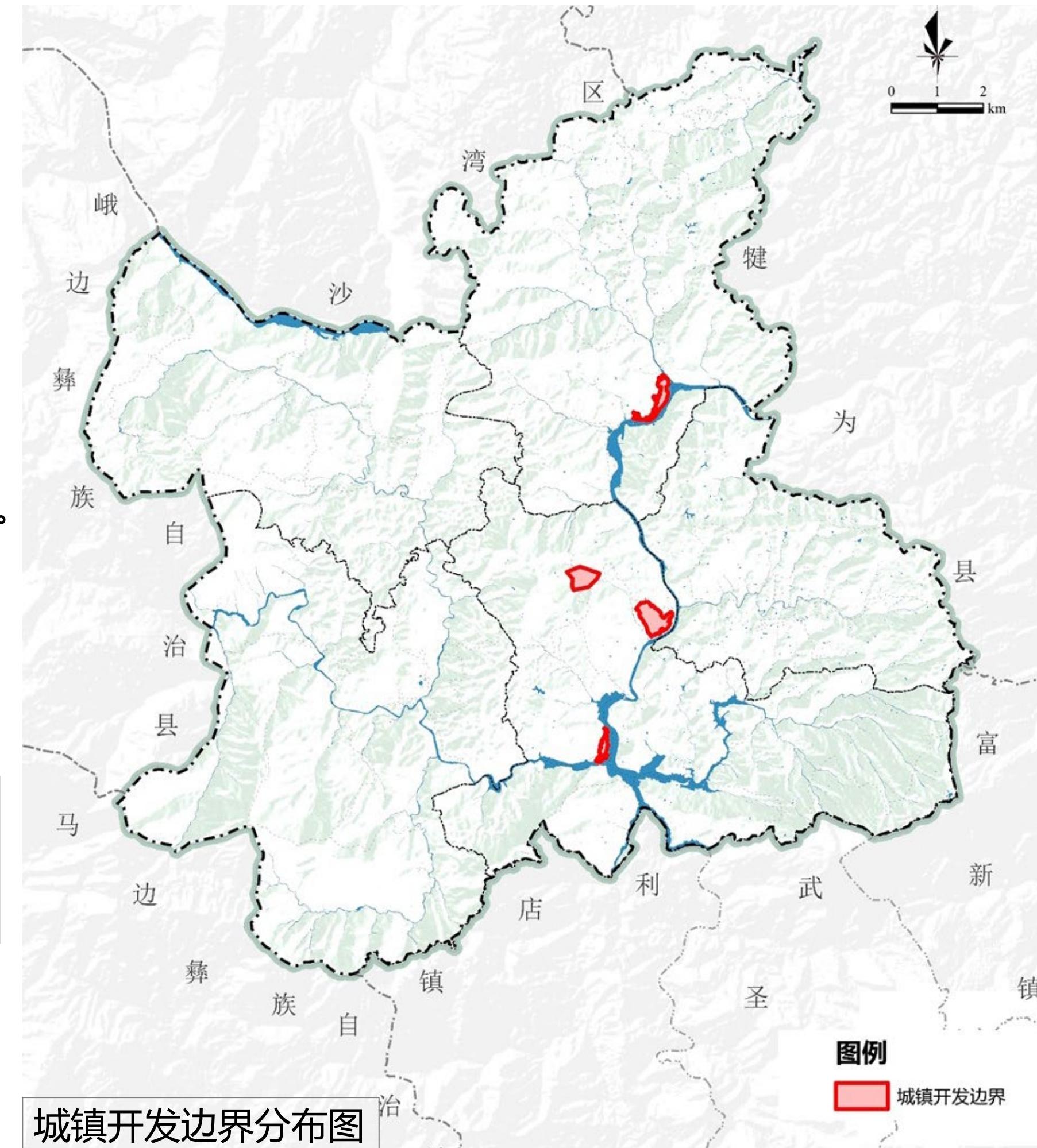


产业发展: 舟坝镇工业园
区99.92公顷

城镇开发边界

145.98公顷

城镇开发边界分布图



3.1 其他保护控制线划定

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划（2021-2035）

落实水资源保护线，强化饮水安全保障

□ 严格控制用水总量

- 落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，实行最严格的水资源管理制度

□ 水资源、水域保护

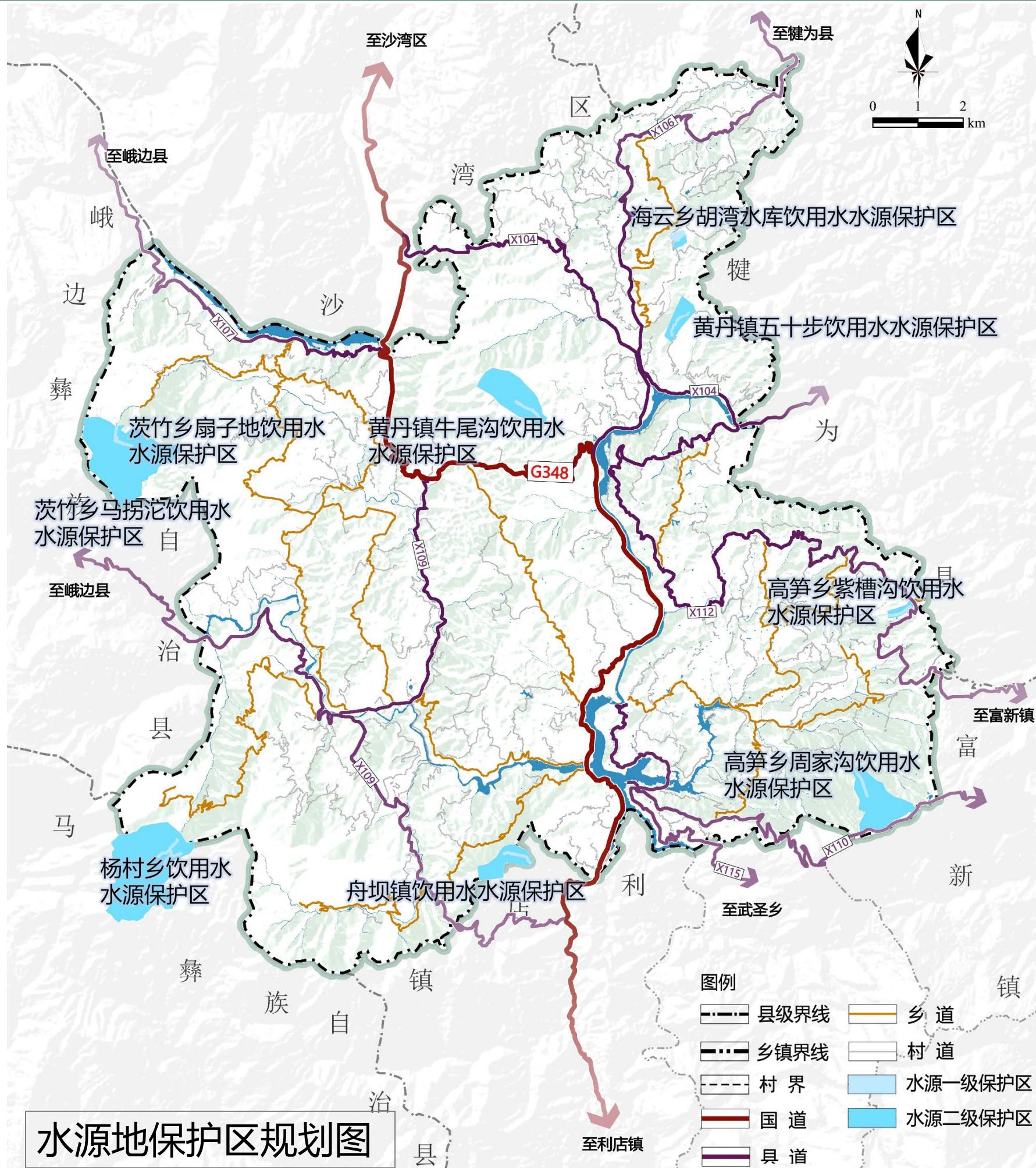
- 加强河湖水系保护，实施小河流治理包括黄丹镇马边河、杨村乡洋溪河新坝段以及舟坝镇马边河防洪治理工程等治理项目。
 - 强化大渡河、马边河、洋溪河、龙溪河水系及周边环境综合整治，逐步改善河湖水质。保障生态基流，提高水系连通性，改善河岸生态微循环。

□ 饮用水源保护

- 片区共涉及9个水源保护区，严格按照《饮用水水源保护条例》要求对片区内的饮用水源保护区进行管控。

片区水源保护区一览表

乡镇	水源地	一级保护区 (平方公里)	二级保护区 (平方公里)
茨竹乡	马拐沱饮用水源保护区	0.1	4.04
	扇子地饮用水源保护区	0.01	0.15
杨村乡	岩窝儿饮用水源保护区	0.2	4.8
	五十步饮用水源保护区	0.11	1.19
黄丹镇	牛尾沟饮用水源保护区	0.11	1.4
	胡湾水库饮用水源保护区	0.11	0.08
舟坝镇	饮用水源保护区	0.1	3.23
高筍乡	周家沟饮用水源保护区	0.52	1.938
	紫槽沟饮用水源保护区	0.41	0.1788



3.1 其他保护控制线划定

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划（2021-2035）

落实划定文保“紫线”，加强历史文化遗产保护

□ 历史文化资源保护范围

- 统筹规划各类历史文化保护线，明确整体保护和活化利用的管控要求，保护好乡村的历史文化根脉。

县级文化 保护单位

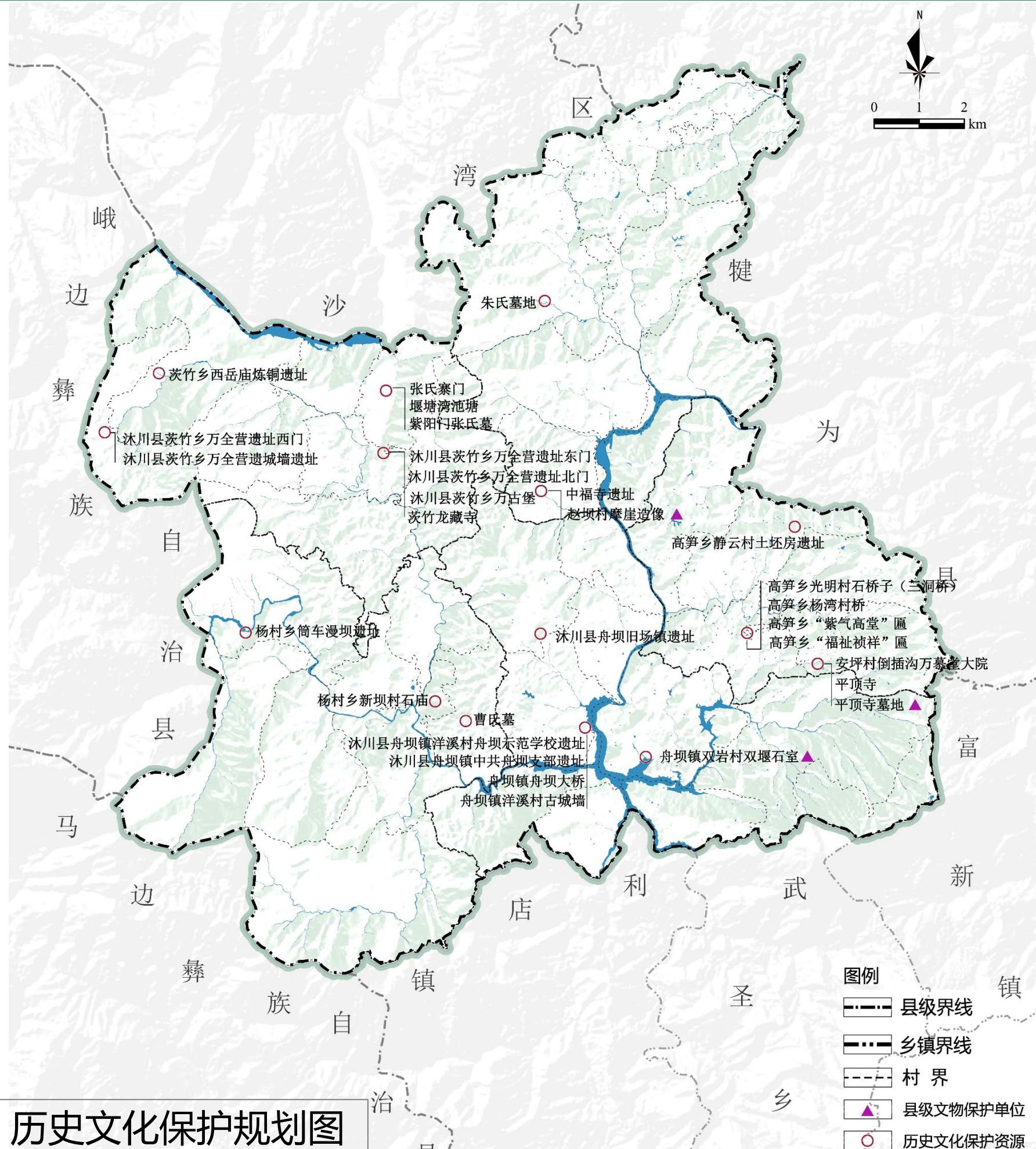
安坪村平顶寺墓地、双堰村双堰石室和赵坝村摩崖造像共三处县级文物保护单位，建议控制其保护范围为外延30米。

历史文化 资源保护

茨竹乡万全营遗址、茨竹龙藏寺、杨村乡新坝村石庙、舟坝洋溪村古城墙等古建筑、古遗址和古墓地

● 片区历史文化保护一览表

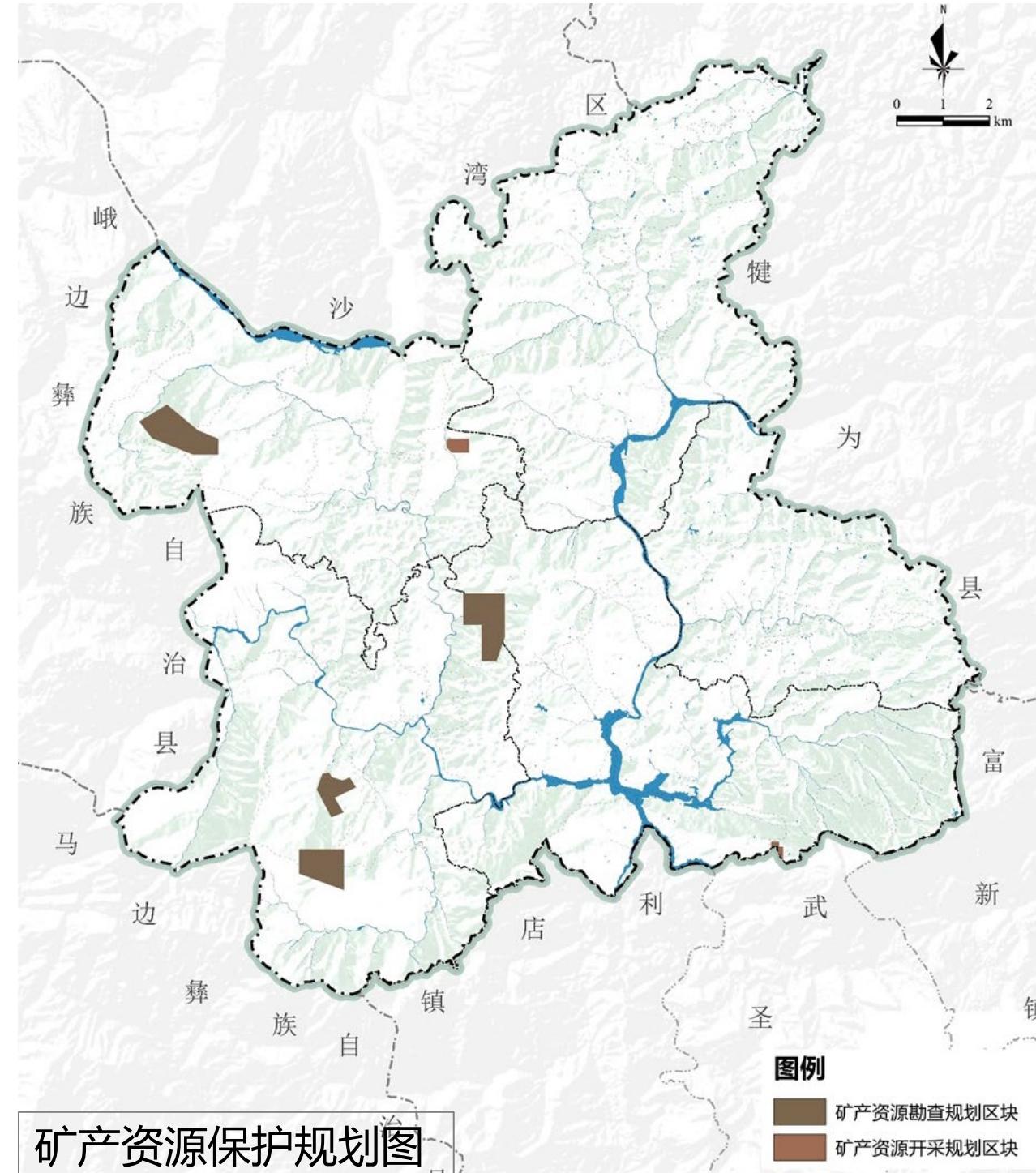
类型	名称	地址	名称	地址
县级文物保护单位	平顶寺墓地	高笋乡安坪村4组	——	——
	赵坝村摩崖造像	黄丹镇大碑村	——	——
	双堰石室	舟坝镇双堰村5组	——	——
规划历史保护资源	曹氏墓	杨村乡龙洞村	舟坝镇洋溪村古城墙	舟坝镇洋溪村
	中福寺遗址	黄丹镇大碑村	高笋乡光明村石桥子（三洞桥）	高笋乡光明村
	朱氏墓地	黄丹镇里坪村	高笋乡杨湾村桥	高笋乡杨湾村
	紫阳门张氏墓	茨竹乡五四村	舟坝镇舟坝大桥	舟坝镇洋溪村
	万全营遗址	茨竹乡西门村	茨竹乡西岳庙炼铜遗址	茨竹乡寺坪村
	新坝村石庙	杨村乡新坝村	杨村乡筒车漫坝遗址	杨村乡茨岩村
	茨竹龙藏寺	茨竹乡五四村	沐川县舟坝镇旧场镇遗址	舟坝镇洋溪村
	堰塘湾池塘	茨竹乡五四村	高笋乡“福祉祯祥”匾	高笋乡康乐社区
	平顶寺	高笋乡安坪村	高笋乡“紫气高堂”匾	高笋乡康乐社区
	张氏寨门	茨竹乡五四村	高笋乡安坪村黄金坎	高笋乡安坪村
	沐川县茨竹乡古镇	茨竹乡朝天马社区	杨村乡彼岸花的传说	杨村乡新坝村
	沐川县舟坝镇洋溪村彭中炮台遗址	舟坝镇洋溪村	杨村乡人间仙境的神话传说	杨村乡新坝村
	沐川县舟坝镇洋溪村舟坝师范学校遗址	舟坝镇洋溪村	沐川县高笋乡莲萧	高笋乡边河村
	沐川县舟坝镇中共舟坝支部遗址	舟坝镇洋溪村	高笋乡安坪村泡汤文化节	高笋乡安坪村



落实其他资源保护——矿产资源、湿地资源

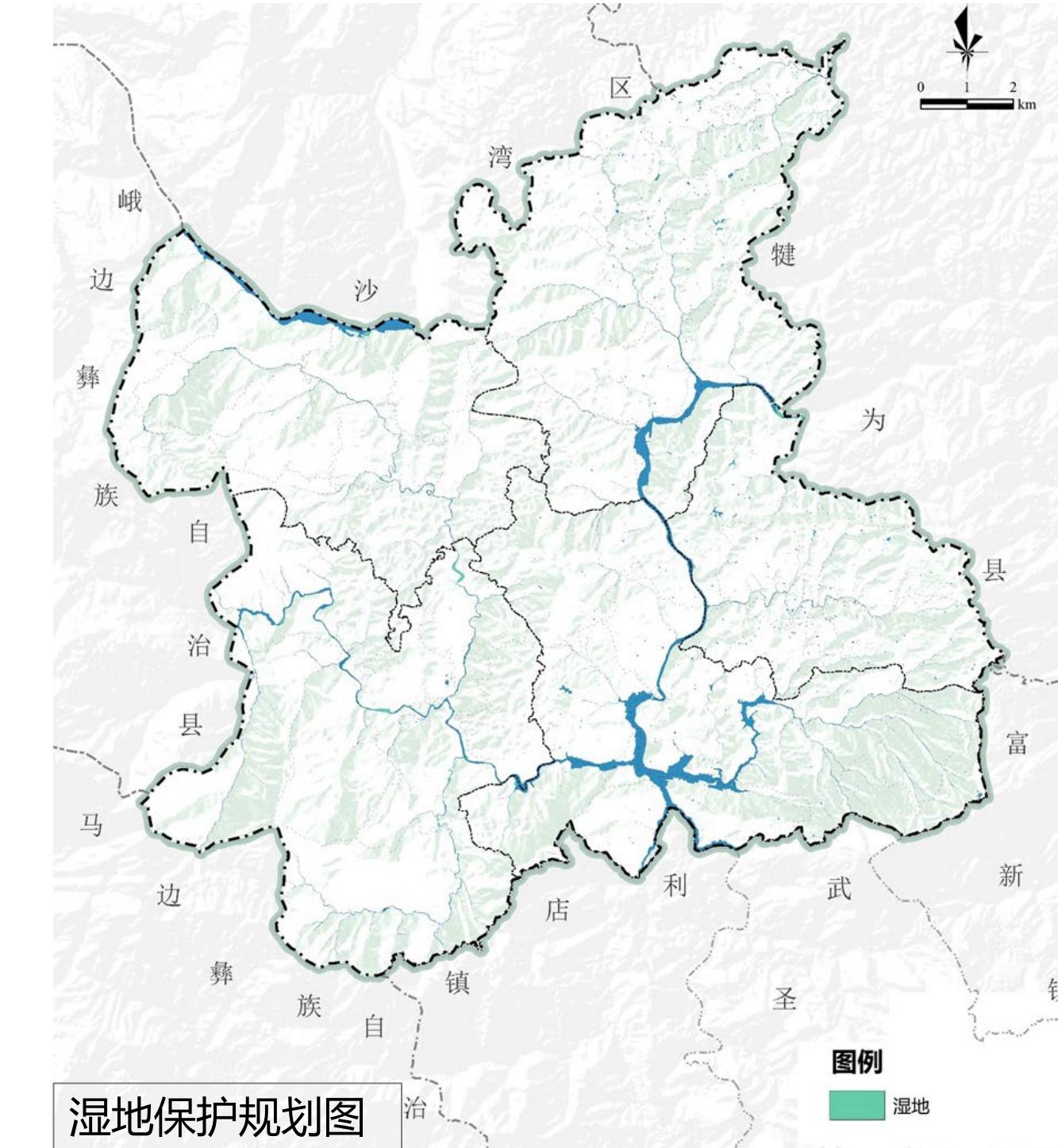
口 矿产资源保护

- 片区内规划4处矿产资源勘查规划区块，主要分布于杨村乡、茨竹乡和舟坝镇，包括灰岩矿、玄武岩矿、伊利石粘土矿等。
- 2处矿产资源开采规划区块，位于舟坝镇和茨竹乡，主要为沙岩矿。



口 湿地资源保护

- 划定湿地保护范围4.51公顷，占片区总面积的0.01%，为内陆滩涂。





第四章 构建三产融合的现代 产业体系

4.1 产业体系构建

4.2 产业空间布局

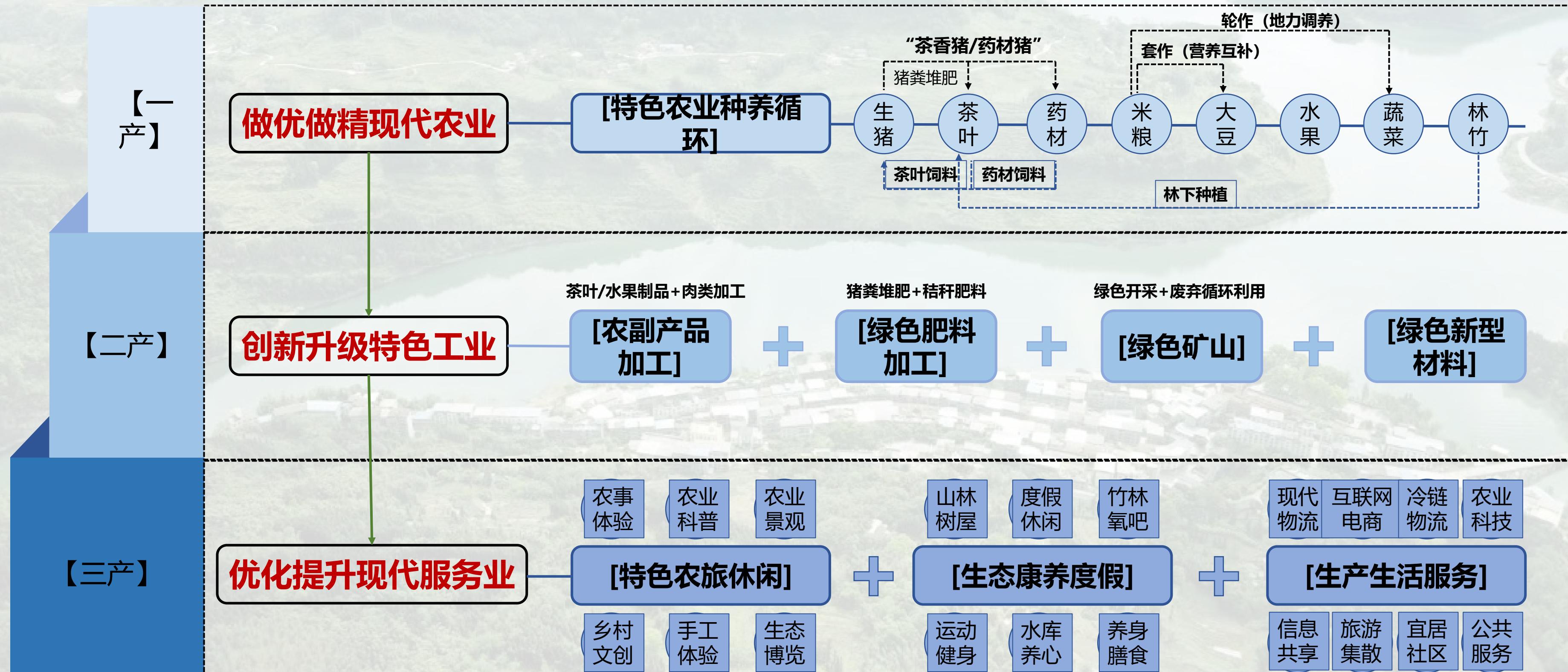
4.3 产业发展规划

4.4 产业项目清单



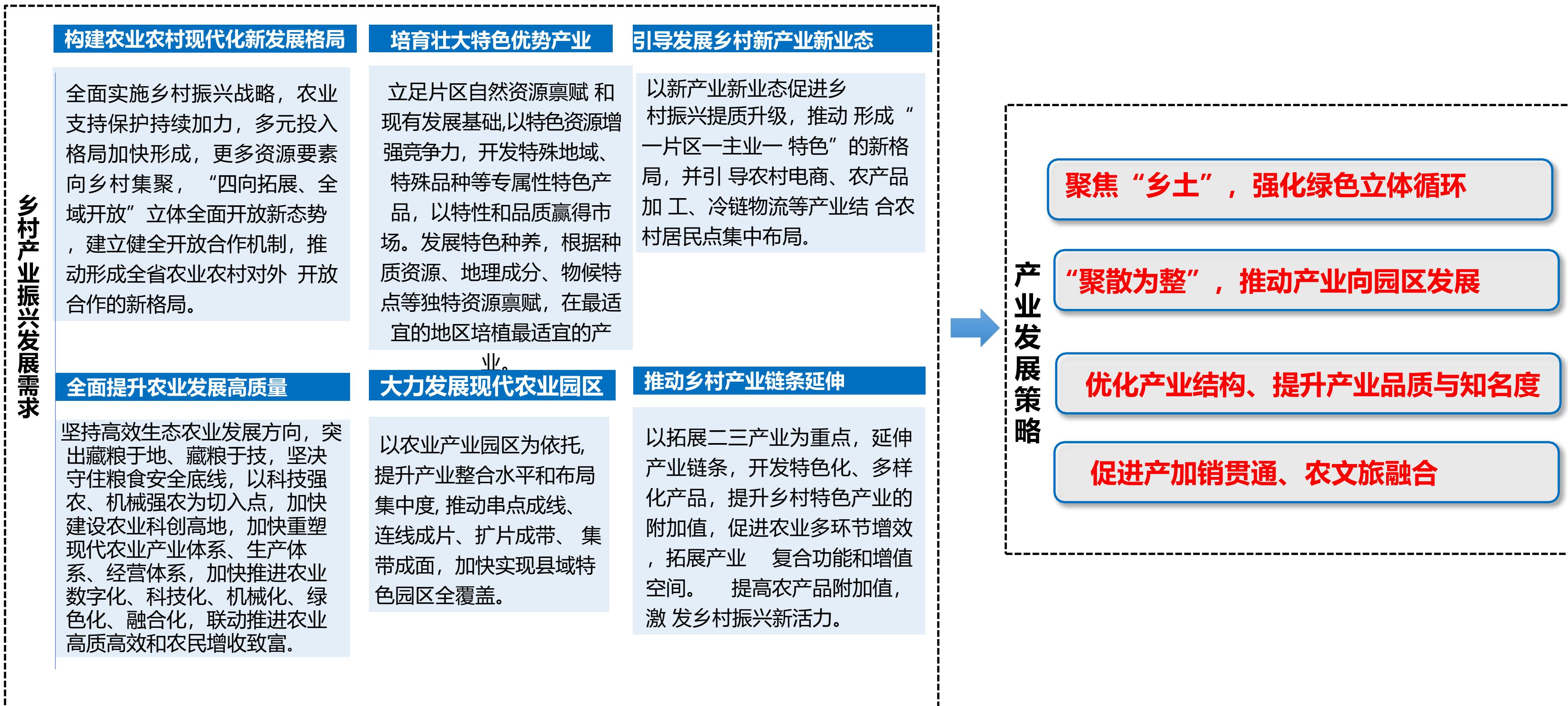
产业发展思路

以转变经济发展方式，优化产业结构为主线，立足片区第一、二、三产业资源优势，做优做精第一产业，创新升级第二产业，优化提升第三产业，形成**以生态为底、文化为魂、农业为基、特色工业为发力点**的融合发展路径。



产业发展策略

产业兴旺是乡村全面振兴的基础和关键，片区规划编制工作应把促产业振兴摆在优先位置



产业发展策略

一产：聚焦“乡土”特色优势产业，强化绿色立体循环

■ 种养循环农业基础设施不完善

- 高标准农田建设占比仅 13.6% ，畜禽特色养殖标准化、科学化程度不高。

■ 畜禽产业链条短，农产品附加值低

- 农业产品以初级产品为主，缺乏产业产前孵化、产后加工、销售、物流仓储等产业链条。

■ 农业龙头企业缺失、有机畜禽比例低

- 片区内无省市县级以上农业龙头企业，小家禽养殖新型农业经营主体等比例偏低，粮油、茶叶、畜禽的有机认证比例低。

• 有机循环闭环模式有待进一步提升

- 种植——养殖——肥料——种植的闭环循环模式尚在初级阶段。

筑基础

- 实施循环农业基础提质增效工程，完善片区种养殖基础。
- 强化科技支撑，转变增长方式

强循环

- 推广种养一体化，注重多模式、立体化种养模式。

建园区

- 推动农业产业规模化、现代化发展，建设现代产业园区，配套产业发展设施

育主体

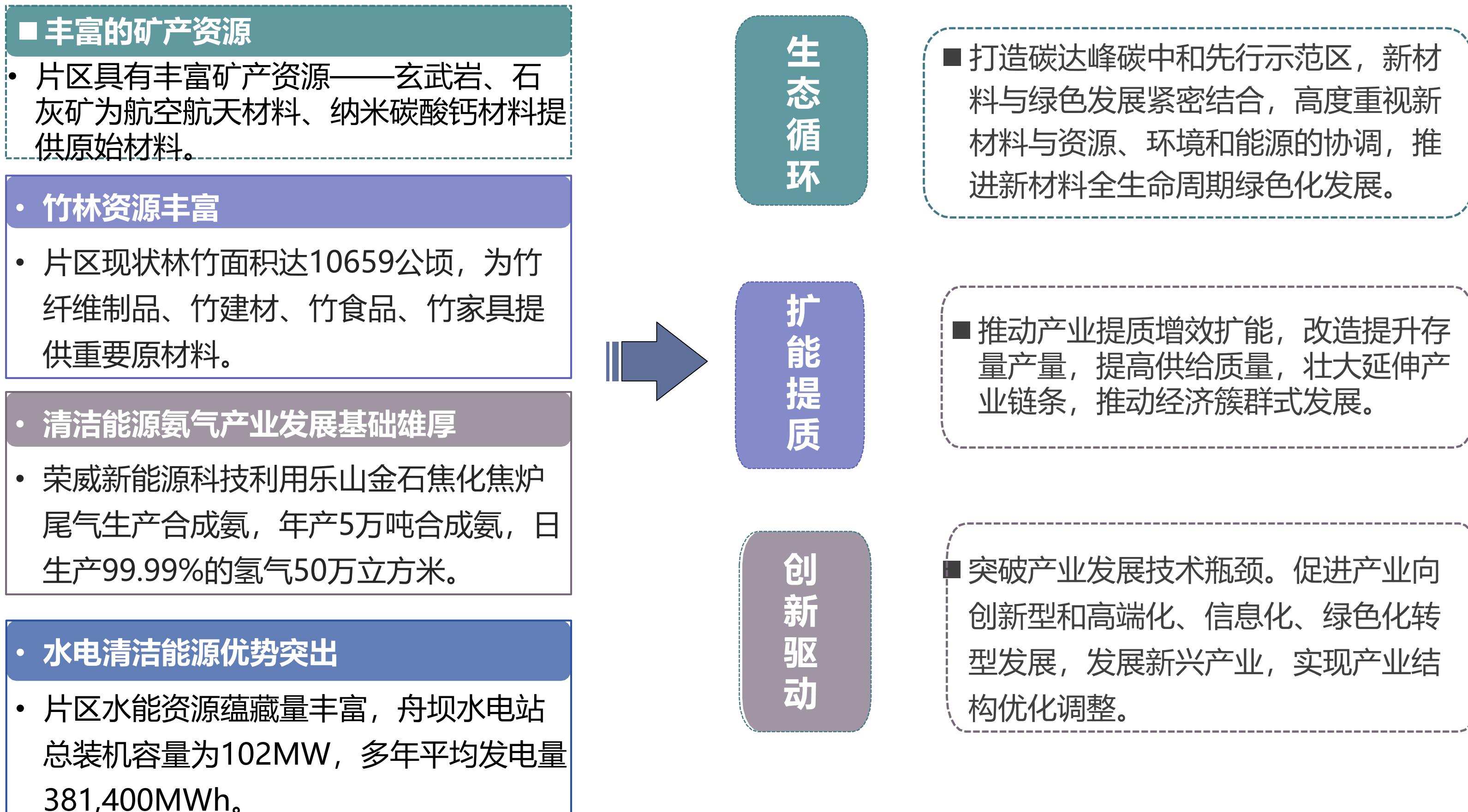
- 培育新型农业经营主体，构建多种经营模式。

显特色

- 多途径提升有机禽畜、富硒粮油、富硒茶叶占比，凸显片区的有机、富硒特色。

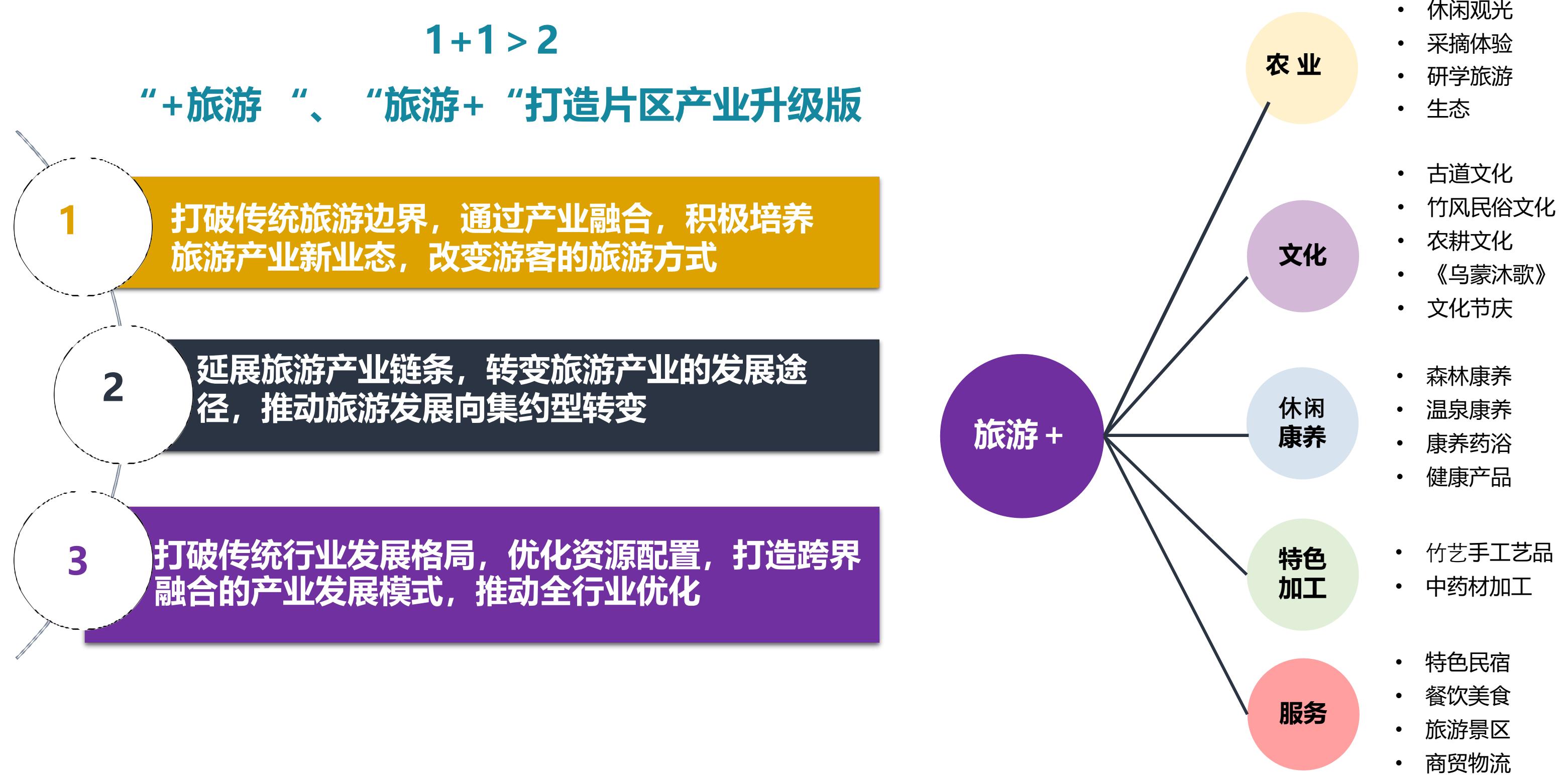
产业发展策略

二产：围绕片区资源禀赋和新能源、新材料的产业基础，寻求产业创新升级路径



产业发展策略

三产：以全域旅游为新引擎，提升三产品质，农旅融合，践行“旅游+”产业发展模式



4.2 产业空间布局

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

产业总体布局

坚持发挥优势、塑造特色、形成规模，以一产为主，接二连三。

三，以有机种养循环农业为基础，以新材料新能源为主导，以休闲康养旅游为特色，深化“一、二、三产”融合发展的理念，积极发展乡村新产业新业态。构建“**两心一轴、一环四区**”的产业发展格局。

两心：舟坝镇片区综合服务中心；黄丹片区经济发展副中心

一轴：沿国道G348的镇村产业融合发展轴

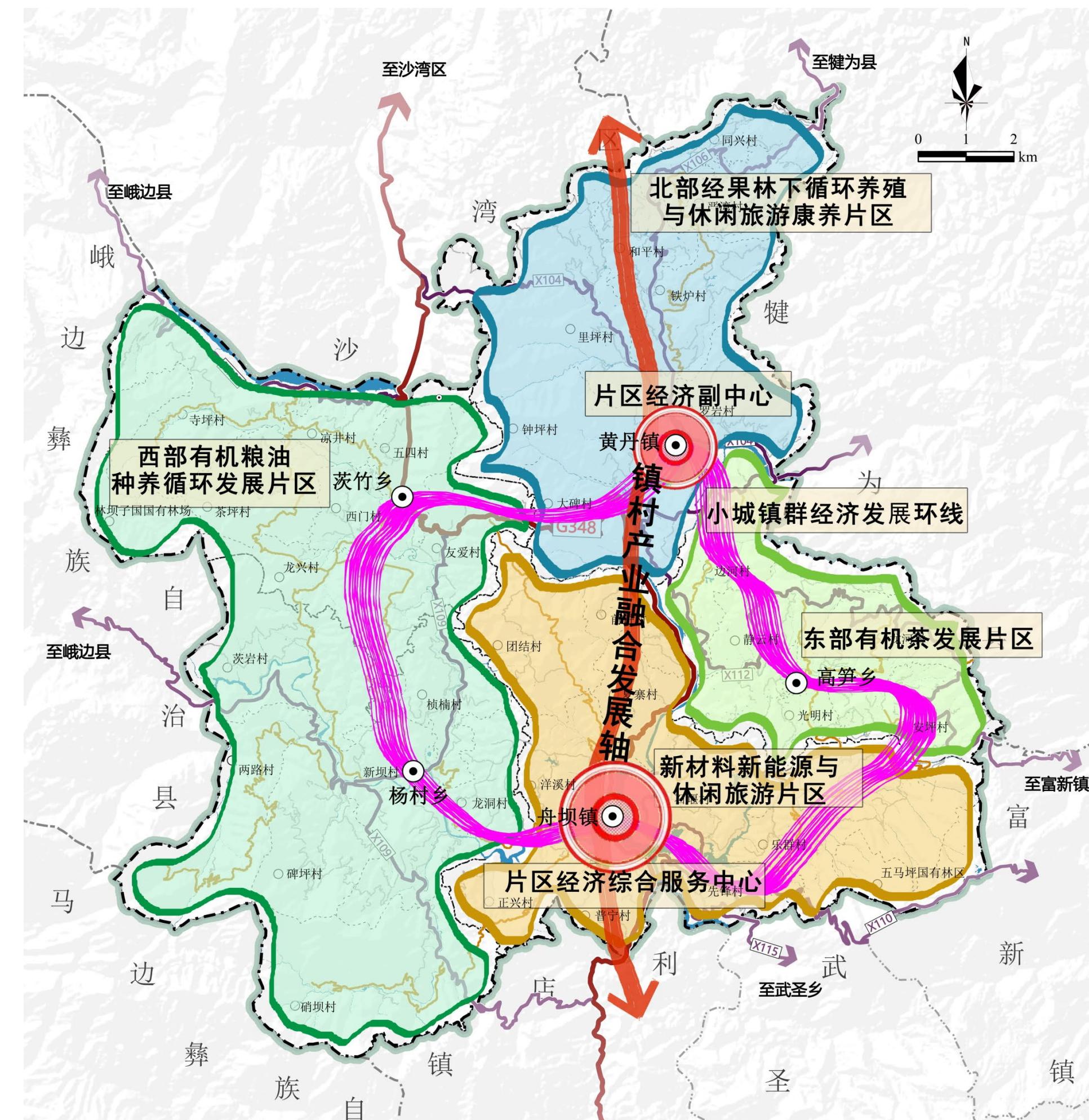
一环：小城镇群经济发展环线

四区：西部有机粮油种养循环发展片区

北部经果林下循环养殖与休闲康养旅游片区

东部有机茶发展片区

新材料新能源与休闲旅游片区



4.3 产业发展规划

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

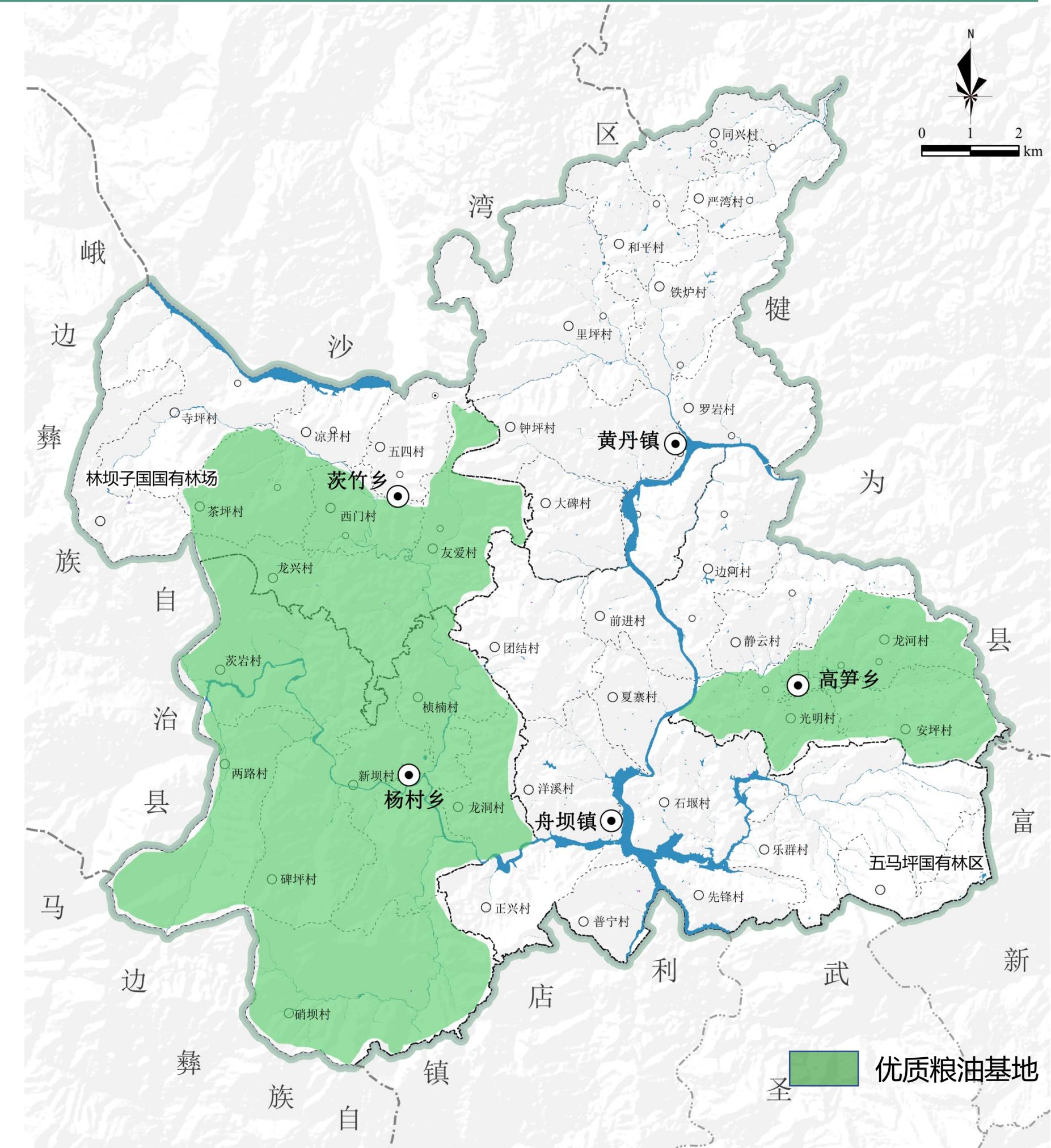
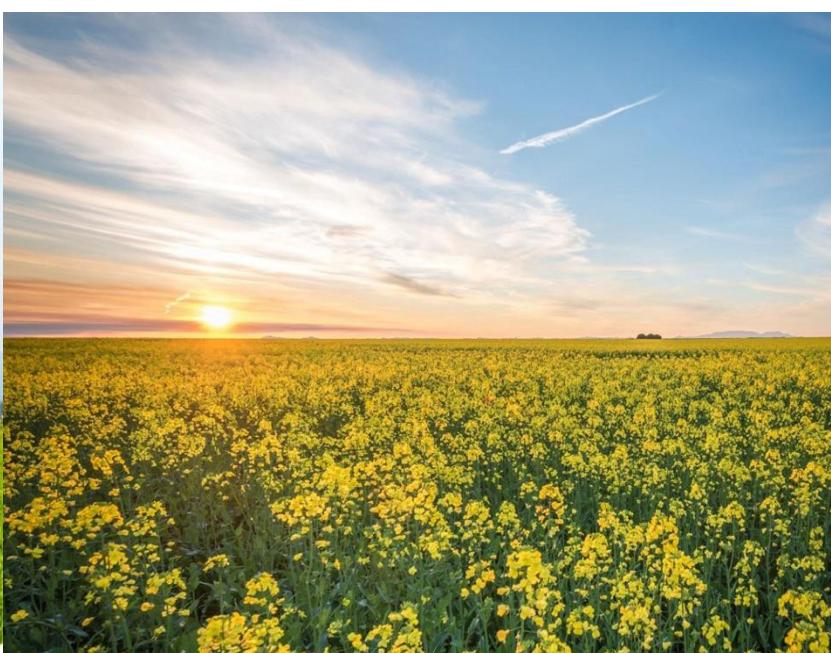
口 第一产业发展规划

优质粮油：

规划在茨竹乡的龙兴村、茶坪村、西门村、友爱村；杨村乡的龙洞村、新坝村、茨岩村、桢楠村、两路村、碑坪村、硝坝村等**12个村**建设优质粮油基地。**优质粮油种植面积29755亩。**

其中规划在高笋乡建设有机富硒大米基地，种植面积2500亩。

以粮经作物生产为主要功能，通过应用现代农机、现代灌溉、套种轮作等方式，最大限度的提高亩产效益。在道路视觉景观较好的区域，利用作物的种类、成熟时序差异，塑造田园大地景观，引入商业广告，提升景观经济效益。



第一产业发展规划

优质粮油：

除了传统种植和大面积种植以外，局部可以“间种、套种、混种、复种、轮种”等为种植模式，打造“生态、循环、高效”的产业示范模式。

建设：稻（鸭）鱼共生循环种植示范区

标准化模式水稻和蔬菜轮作种植示范区

有机粮油种植示范基地

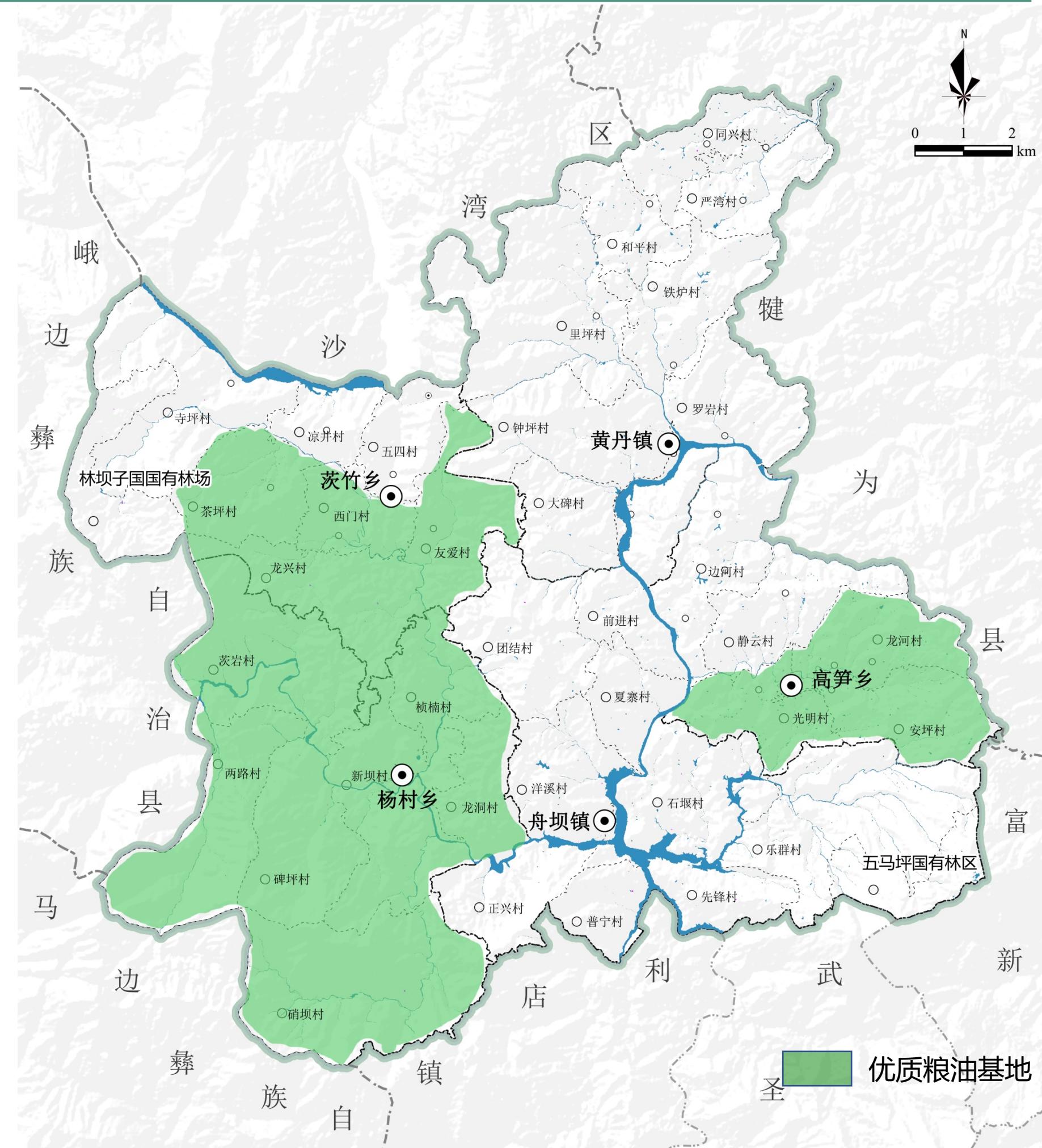
有机蔬菜种植示范基地

稻田共生示范产业区

柑橘粮食套种示范区

果树蔬菜套种示范区

规划优质粮油产业设施农用地约20公顷。



4.3 产业发展规划

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

第一产业发展规划

林竹产业:

新建竹基地: 规划建设5000亩甜竹、巨黄竹笋材两用林园区；建设10万亩国家储备林。规划保留两个国有林场：**林坝子国有林场、五马坪国有林区。**在茨竹乡建设林菌和林药基地，在高笋乡建设竹山鸡基地。

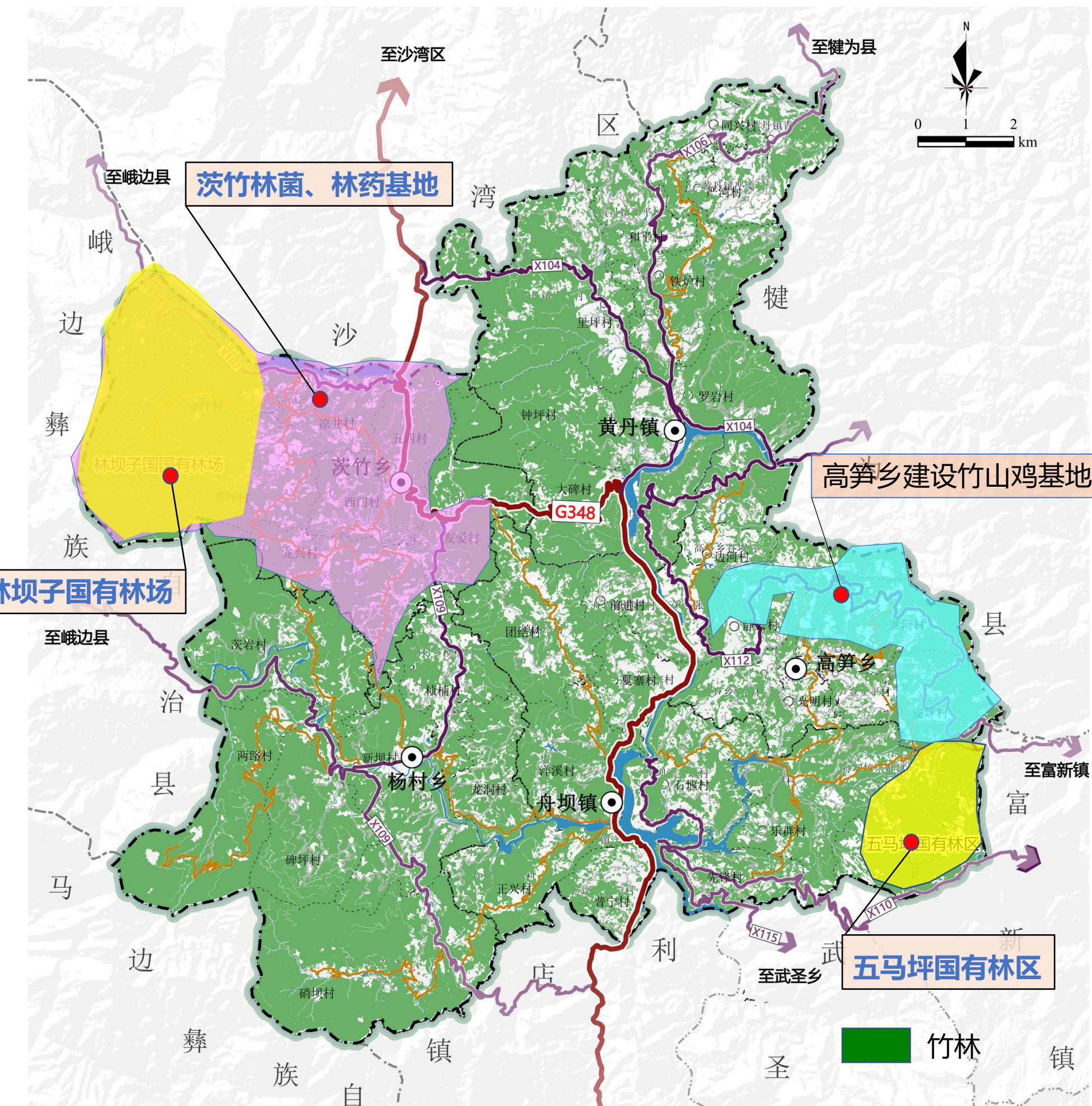
配套林竹产业设施农用地约40公顷。

竹基地提质增效:

一是低产低效竹林改造，将退化竹林修复更新纳入国家储备林森林质量精准提升工程，采取竹种更替、丰产培育、竹林结构调整等工程措施进行培育。

二是将成片的竹产业基地，通过功能完善，成为竹林风景线。

三是创新发展立体林业。充分利用林下空间，因地制宜采用林茶模式、林禽模式、林药模式大力实施、林兔、林猪、林鸡、林蛙、林菌、林药等林下特色种植养殖产业。



口第一产业发展规划

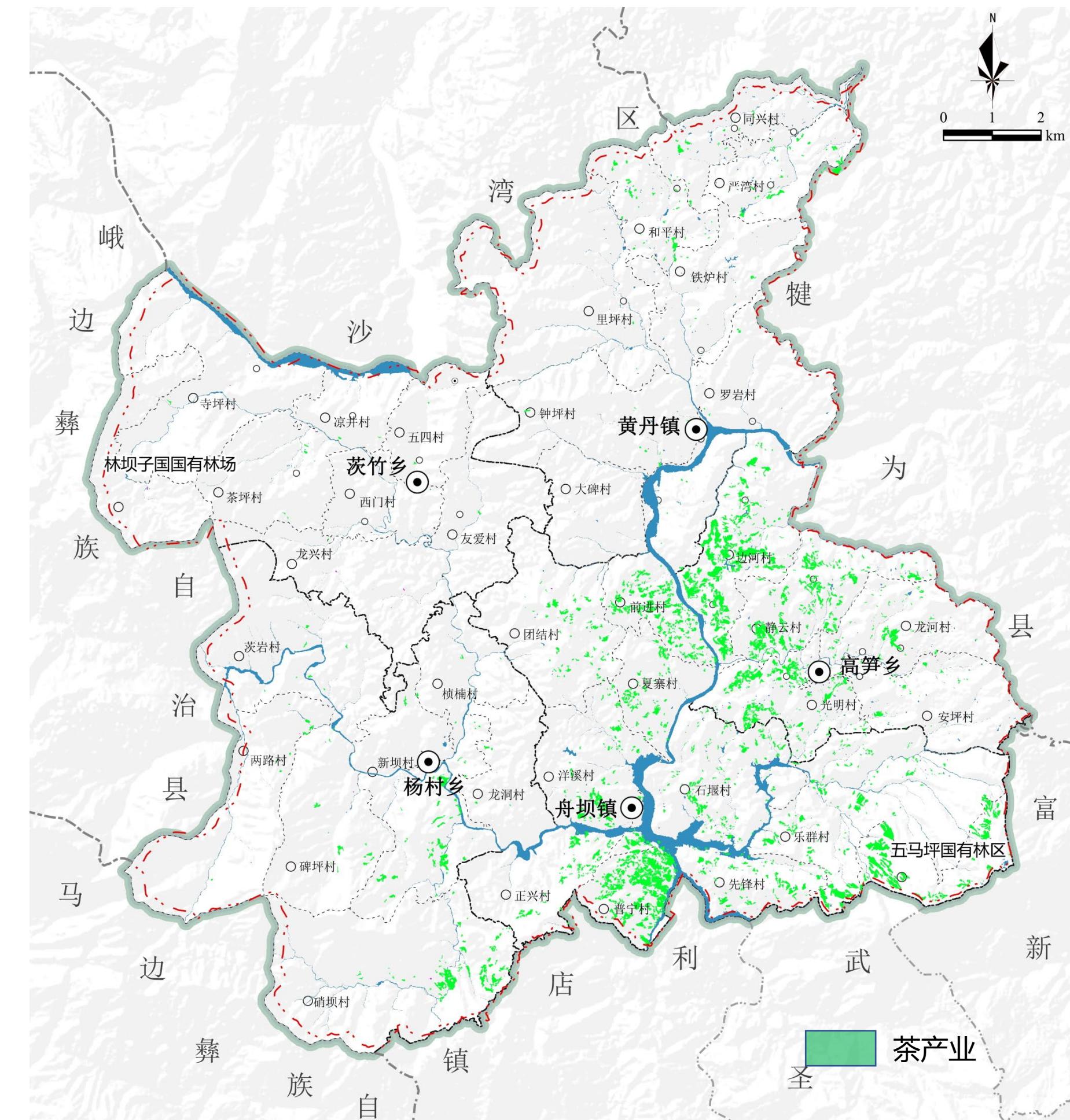
茶产业:

在高笋乡光明村、静云村、边河村建设茶叶面积18600亩。

简称高笋乡万亩有机富硒茶产业园区。

在舟坝镇的普宁村、洋溪村、正兴村、先锋村建设茶基地，总面积10000亩。

配套茶产业设施农用地约30公顷。



4.3 产业发展规划

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

口第一产业发展规划

优质果蔬：

规划在黄丹镇的里坪村、铁炉村、严湾村、和平村、钟坪村、大碑村，舟坝镇的石堰村、夏寨村、前进村，建设沐川县黄丹刺梨+猕猴桃现代农业园区，园区种植面积 14629亩。

按照有机绿色标准，建设标准化猕猴桃、柑橘、李子、刺梨等特色水果基地，完善基础设施配套，提升基地质量。推进现代农业烘干冷链物流建设，推进水果产业精深加工和综合利用，延长产业链，增加水果产业附加值。

配套优质果树蔬设施农用地约30公顷。



口第一产业发展规划

中草药：

规划在茨竹，积极拓展黄白姜、川佛手、黄蜀葵等中药材种植。建设高标准农业科技园，加快优质中药材品种研发。推进沐川黄白姜、黄蜀葵、川佛手等精深加工，加强产品开发，延长产业链条，并将中草药材地生产加工与乡村休闲康养旅游进行链接。配套中草药设施农用地约5公顷。



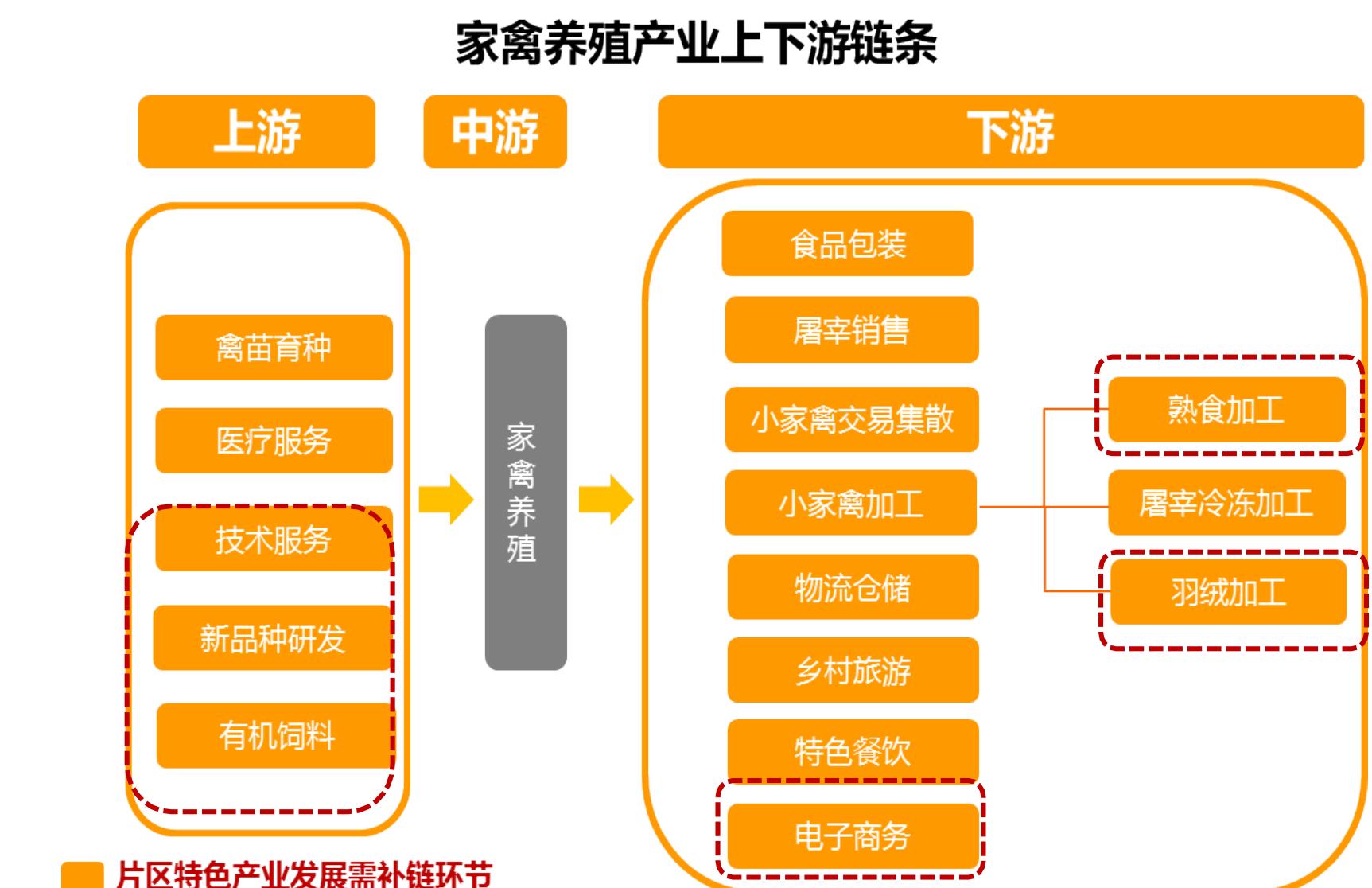
口 第一产业发展规划

养殖业：

推广合作社种养循环模式，形成“秸秆-青贮饲料-养殖业-畜禽粪便-有机肥-种植业”模式，形成种养闭环，打造农业新业态。将沐川生态养殖产业发展为中国西部生态养殖资源深加工示范区和乌蒙山区精准扶贫样板产业区，打造山地立体循环农业“沐川样板”。

结合种植业，积极扩展**生猪、牛、和乌骨鸡的生态养殖规模**，快速形成产业优势，大力实施畜禽产业适度规模扩能，养殖场户改造提升工程，推行标准化生产方式，配套良种良法、设施工艺结合、提质增效并重、生产生态协调，建立标准化畜禽产业生产体系，创建一批生产高效、环境友好、产品安全、管理先进的畜禽养殖标准化示范场。

- 到2025年，建成高标准小家禽养殖小区10个，面积2.0公顷，其中有机养殖场2个，年出栏生猪10万头，肉牛1万头，各类小家禽50万羽（只），远期发展各类小家禽200万羽（只）。
- 配套养殖产业设施农用地约50公顷。

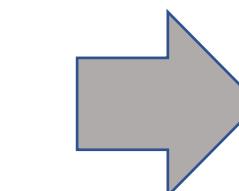


口 第一产业发展规划

产业链延伸

■ 实施稻田综合种养基地建设

- 沿着杨村乡、茨竹乡境内的河溪沿线，开展进排水系统改造、沟坑开挖、田埂加固、稻田平整等技术研究，对具有稻渔养殖基地及具备稻渔鸭立体养殖条件的基本农田进行改造，拓宽稻田综合种养面积。

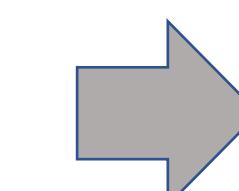


■ 培育产学研基地

- 发展全程机械化养殖场示范基地，搭建集研发团队、科研基地、示范基地、设施农业、信息服务等为一体的畜禽产业科技服务平台。加强与四川农业大学、四川省农科院地合作。

■ 实施林竹、经果林林下种养循环基地建设

- 结合片区广袤的林竹基础和规划的经果林产业基地，因地制宜地采用林茶模式、林禽模式、林药模式，林茶模式、林禽模式、林药模式，大力实施林兔、林猪、林鸡、林蛙、林菌、林药等林下特色种植养殖产业，提供绿色森林食品。



■ 培育一批标准化循环农业示范基地

- 大力实施畜禽产业适度规模扩能，养殖场户改造提升工程，推行标准化生产方式，配套良种良法、设施工艺结合、提质增效并重、生产生态协调，建立标准化畜禽产业生产体系，创建一批生产高效、环境友好、产品安全、管理先进的畜禽养殖标准化示范场。

第二产业发展规划

• 新材料、新能源

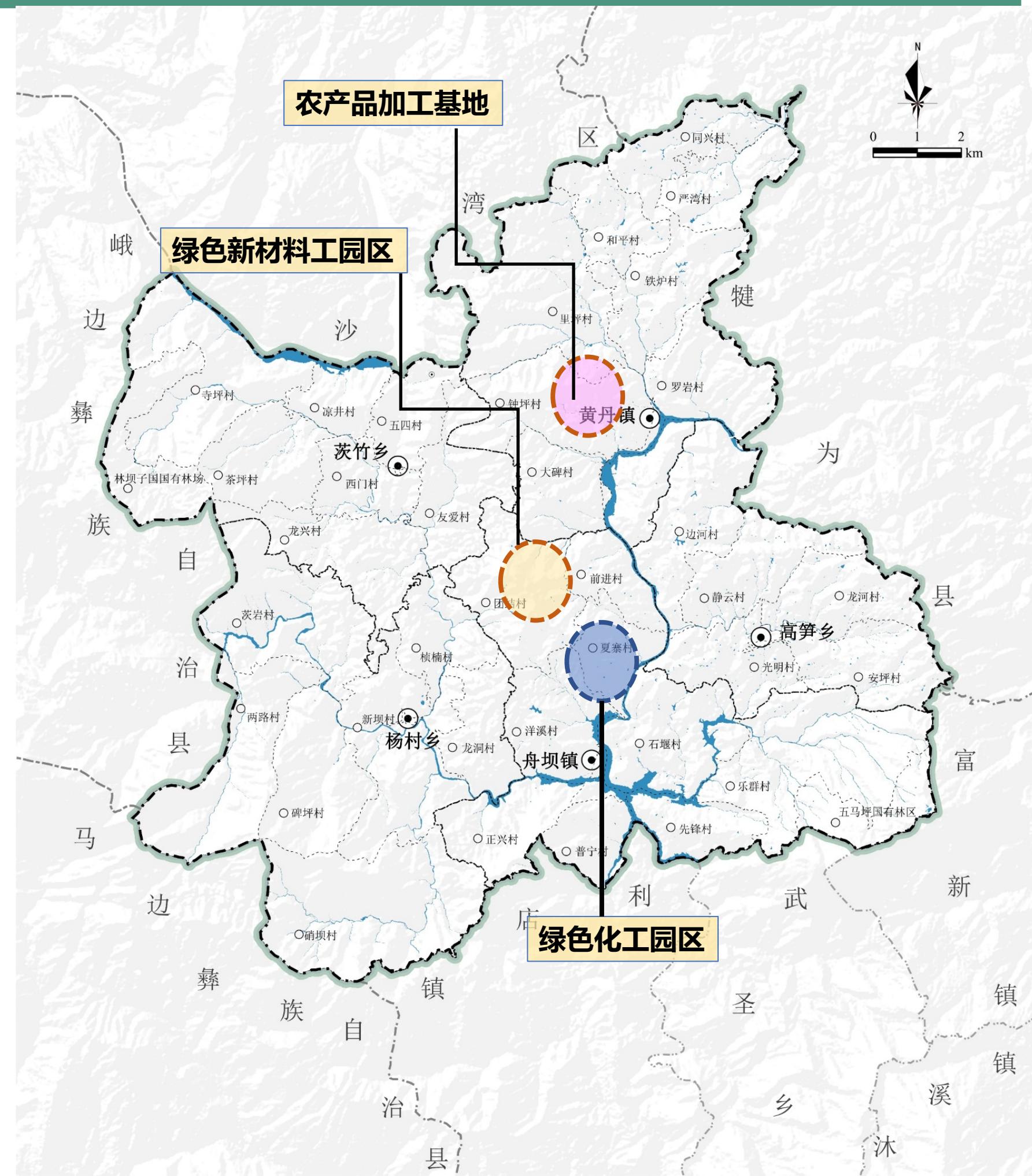
支持舟坝片区大力发展绿色循环化工、高笋片区大力发展新能源和绿色化工，将舟坝、高笋打造成氢能源生产基地，建设省级绿色化工园区。

规划扩建绿色新材料工业园区，**占地面积41.273公顷**。位于舟坝镇桃山村。

规划新建绿色化工园区，**占地面积58.687公顷**。位于舟坝镇夏寨村。

农产品加工基地

规划在乐西高速公路出入口黄丹出入口附近的区域，**建设农产品加工基地，占地面积40亩**，引进粮油公司、茶叶公司、食品公司等，将富硒粮油、富硒茶叶、刺梨、猕猴桃、竹笋产品等进行加工，富硒矿泉水加工，形成“工厂+农户”、“农户+合作社”的食品加工新模式，



4.3 产业发展规划

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

口 第三产业发展规划

遵循农旅融合的发展思路，发展全域旅游

舟坝库区旅游

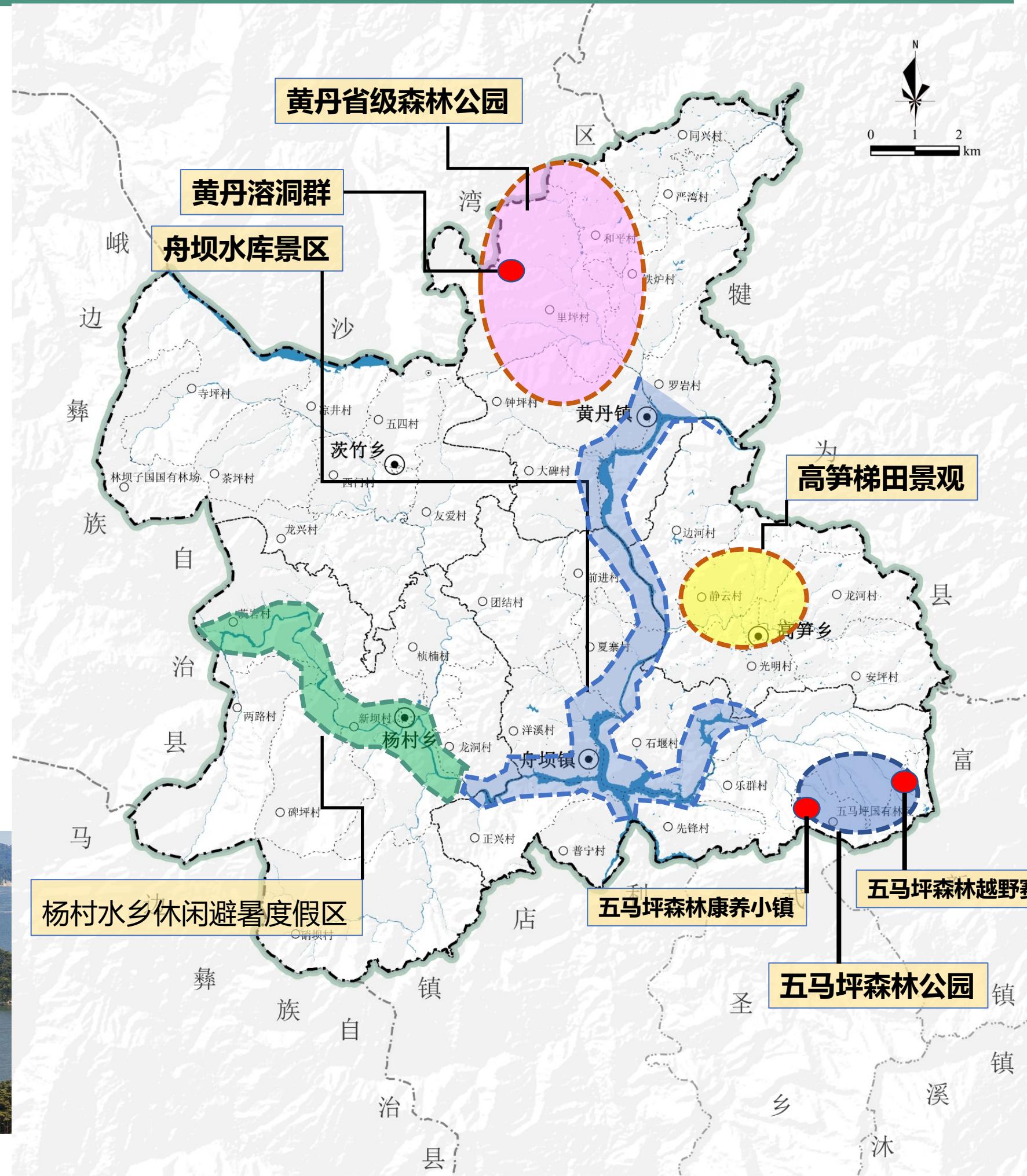
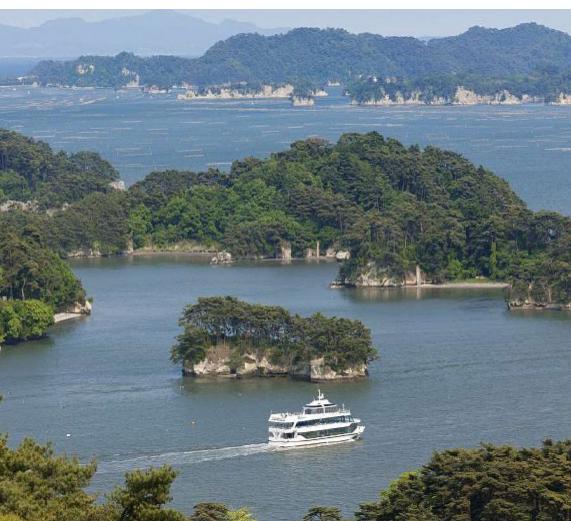
五马坪森林公园旅游

黄丹省级森林公园

高笋梯田景观

杨村水乡休闲避暑度假区

片区配套休闲旅游设施用地约60公顷。旅游配套设施可结合乡村公共服务设施、乡村新产业、新业态用地布局。



4.4 产业项目清单

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

类别	项目名称	建设性质	面积 (ha)
第一产业	改建-茶叶加工厂	改建	0.17
	新建-茶叶加工厂	新建	36.07
	新建-茶叶园区	新建	95.69
	新建-高标准农田	新建	26.92
	新建-果园	新建	32.17
	新建-木材/茶叶加工厂	新建	14.25
	新建-蔬菜大棚	新建	3.46
	新建-养殖厂	新建	52.38
	新建-中药材园区	新建	189.11
	新建-种养循环区	新建	82.37
第二产业	扩建-采矿用地	扩建	2.74
	扩建-水厂	扩建	0.16
	新建-白云石矿区	新建	8.67
	新建-采矿用地	新建	89.67
	新建-粉条加工厂	新建	0.11
	新建-钢厂	新建	2.77
	新建-工业园区	新建	1.19
	新建-加工厂	新建	13.42
	新建-酒厂	新建	0.59
	新建-铜矿区	新建	3.71
	新建-玄武岩矿区	新建	65.67
	新建-有机肥厂	新建	44.24
第三产业	新建-大码头旅游区	新建	1.67
	新建-钓鱼旅游区	新建	0.87
	新建-供销社	新建	0.19
	新建-何家洞溶洞旅游区	新建	5.49
	新建-康养文旅中心	新建	23.82
	新建-龙沱塆瀑布旅游区	新建	0.44
	新建-旅游区	新建	166.26
	新建-旅游设施	新建	0.46
	新建-旅游设施观景台	新建	2.33
	新建-旅游设施观景台/停车场	新建	0.61
	新建-旅游设施停车场	新建	0.04
	新建-农家乐/民宿	新建	10.88
	新建-漂流旅游区	新建	11.17
	新建-神仙洞旅游区	新建	11.35
	新建-铁竹旅游园区	新建	0.79
	新建-岩石自然风光旅游区	新建	24.93



第五章 优化上下联动的镇村 体系

5.1 人口规模预测

5.2 镇村体系规划

5.3 村级片区划分

5.4 农村居民点布局



人口总体呈现流出态势，人口逐渐向城镇聚居

1、人口总量（户籍人口）预测：人口持续向城区及周边流动

根据人口流动趋势及户籍制度改革相关论文，2010年全国流动人口2.6亿，在居住地居住满三年以上的人口达1.13亿人，占全部流动人口的43.46%，居住满五年的人口达7267万，占全部流动人口的28%。“现居住地满三年”指标仅能代表普查时在该街道（镇）生活满三年，并不代表流动人口特别是农村人口进入城镇生活的真实年份，由于外来务工者在城镇间的流动性较大，其离乡进城的平均年份要比普查显示的年份多得多。同时，流动人口离乡3年以上迁出概率极大，相比2000年，10年流动人口增速为12%。舟坝片区根据实际情况以40%的迁出比，5年的流动人口增速为6%，10年的流动人口增速为12%为准。**预测到2035年片区户籍人口为47000人。**

2、人口流动（常住人口）趋势研判：农村人口向城镇集聚，中心镇吸纳能力持续提升，县城吸纳能力优于乡镇。

根据近十年人口数据对比，舟坝片区常住人口减少5336人，年平均增长率约为-2%，外出务工人员较多，呈现人口净流出态势。根据片区人口的历史流动趋势，以及人口由乡村流向城市、由落后地区流向发达地区的未来发展趋势，同时考虑到舟坝片区未来产业的发展将带来经济发展与就业机会，同时参考上位规划相关指标，经综合取值，**预测2035年片区常住人口30000人，较现状减少约12000人。其中，城镇人口6500人，较现状增加约3100人。**

乡镇（片区）名称	户籍人口（人）		常住人口（人）		城镇常住人口（人）	
	2021年	2035年	2021年	2035年	2021年	2035年
舟坝镇	15644	13000	11020	8000	1543	2000
黄丹镇	19134	15000	13365	10000	1828	4500
杨村乡	7925	6000	5505	3800	0	0
高笋乡	9107	7000	6049	4000	0	0
茨竹乡	8521	6000	6072	4200	0	0
片区	60331	47000	42011	30000	3371	6500

构建“1个中心镇、4个一般乡镇，8个中心村和28个基层村”的镇村体系

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，规划构建“1个中心镇、4个一般乡镇，8个中心村和28个基层村”的镇村体系。

口 中心镇：舟坝镇

利店镇是片区唯一场镇，人口集聚，服务能力较强，产业发展基础好，确定为中心镇。

口 一般乡镇：黄丹镇、茨竹乡、杨村乡、高笋乡

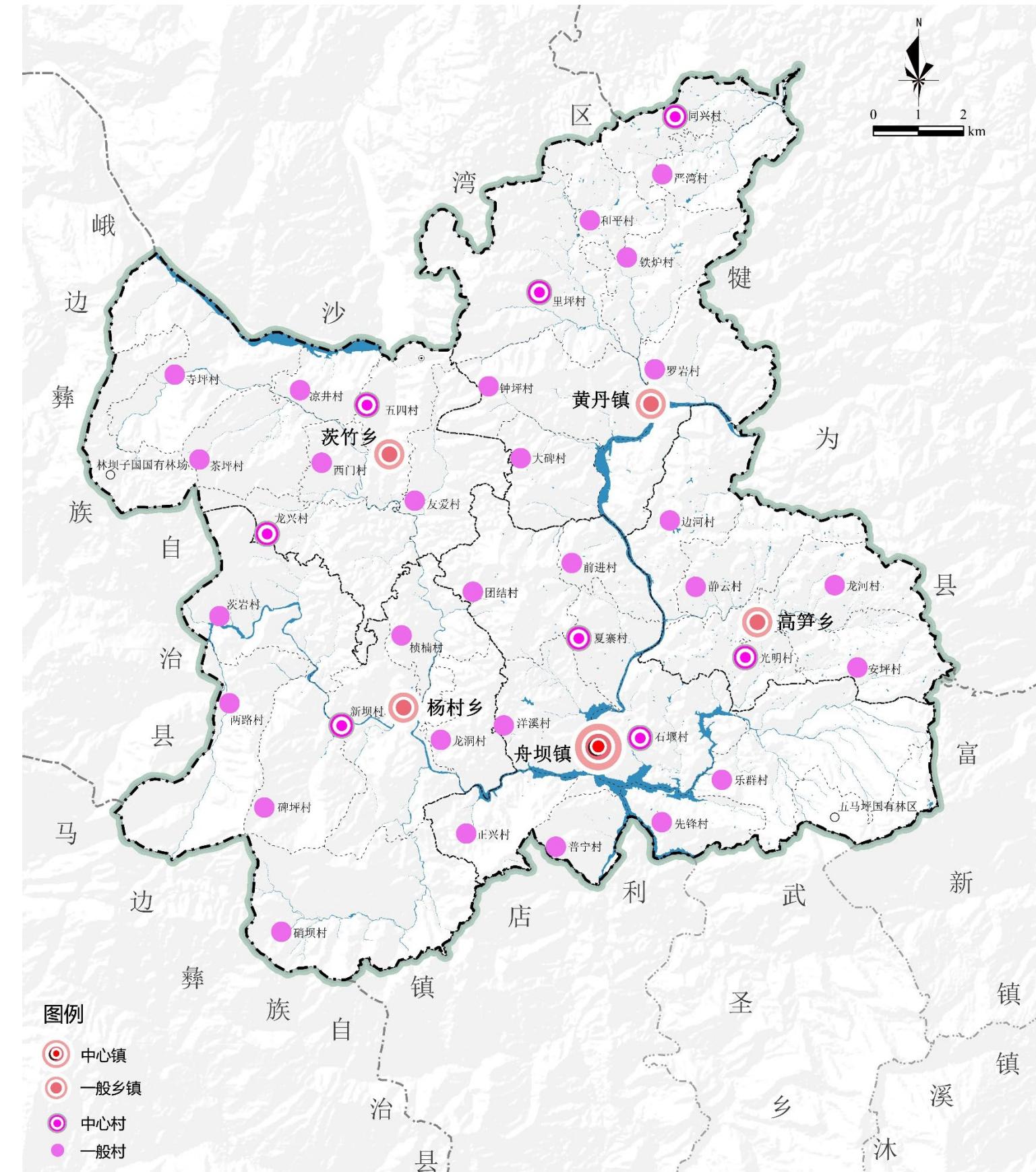
完善服务设施配套，为乡村地区提供公共服务。

口 中心村：同心村、里坪村、龙兴村、五四村、新坝村、光明村、石堰村、夏寨村

中心村充分考虑交通条件、服务效率，从而确定。

原则上每个村级经济区设一个中心村。村级经济区内有镇区或撤并镇区的，由城镇承担中心村功能。

口 一般村：根据行政区划设置28个基层村。



5.3 村级片区划分

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

全面落实省委省政府“六优化、四尊重”的总体要求及市委市政府关于做好乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇文章”的决策部署，本片区在充分衔接舟坝片区镇级经济片区划分的基础上，统筹做好“12345”的划分路径，突出经济区内涵与特质，科学合理划定村级经济片区。

1、划分路径

1条主线

以经济区划分为主线

2大要点

镇村体系、村级片区

3个维度

意愿与格局、资源与空间、产业与配套

4个过程

现状调研-基础分析-方案论证与审定-纳入片区规划

5个过程

民意优先、尊重现状因地制宜、整合资源协调发展、中心带动
倾向调整、规模适度治理高效

2、划分结果

综合考虑镇村体系、产业布局、交通联系、行政区划沿革等因素，按照中心带动、产业相近、人文相亲、交通便利的原则，将舟坝片区划分为8个村级片区。

**分别为：舟坝一片区、舟坝二片区、黄丹一片区、
黄丹二片区、茨竹一片区、茨竹二片区、高笋片区、
杨村片区。**

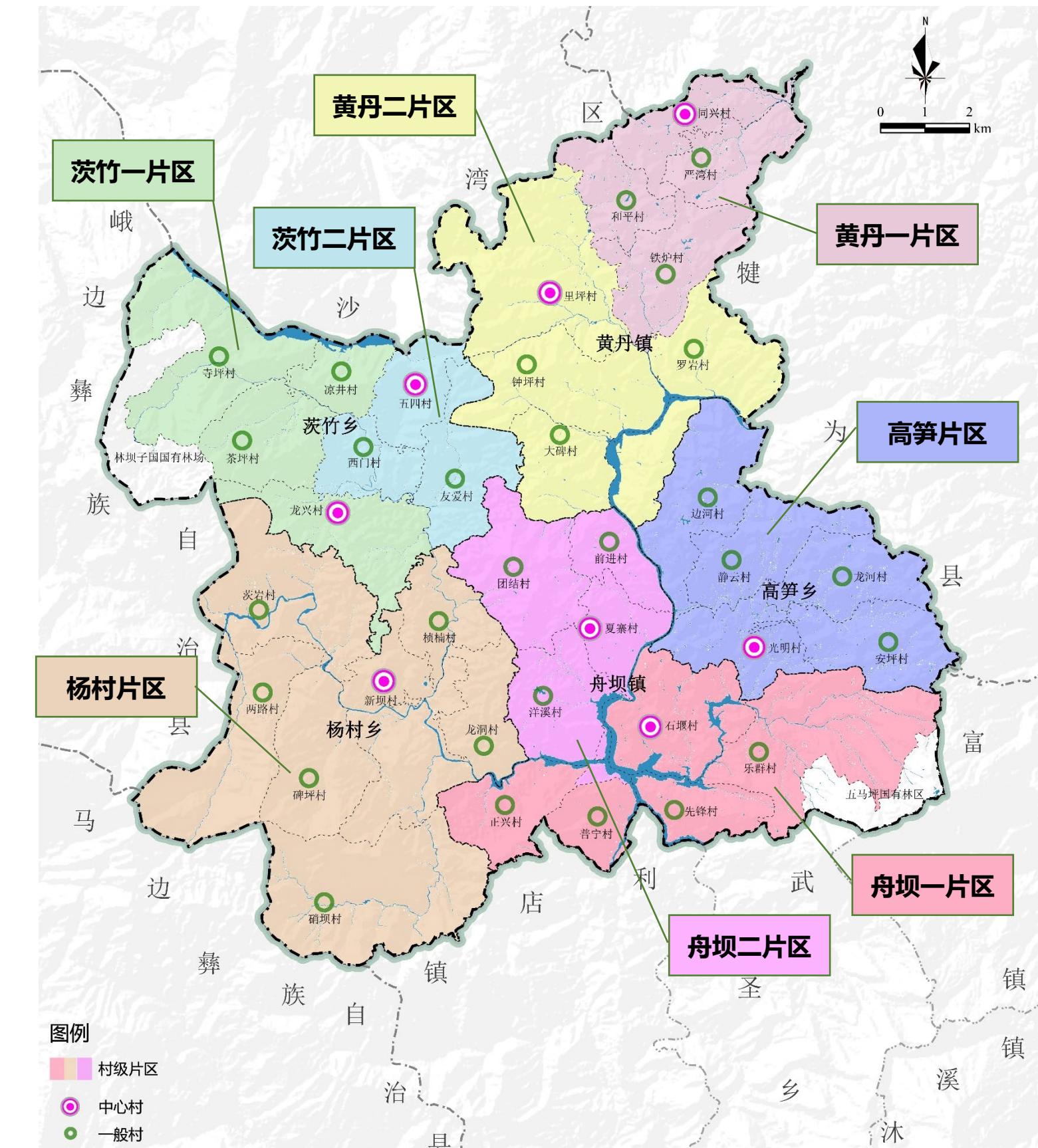
5.3 村级片区划分

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

2、划分方案

划分“8+8”的村级片区

序号	片区名称	片区面积(km ²)	人口(人)	中心村	一般村	功能指引
1	黄丹片区	33.83	4000	同心村	铁炉村、和平村、严湾村	经果与畜禽循环养殖
2	黄丹二片区	59.43	6000	里坪村	大碑村、钟坪村、锣岩村	经果林下养殖、康养旅游
3	茨竹片区	45.03	2200	龙兴村	凉井村、寺坪村、茶坪村	林菌与中药材
4	茨竹二片区	23.46	2000	五四村	西门村、友爱村	有机粮油、中药材
5	杨村片区	99.66	3800	新坝村	桢楠村、茨岩村、两路村、碑坪村、硝坝村、龙洞村	有机茶、有机粮油
6	高笋片区	50.32	4000	光明村	龙河村、静云村、安坪村、边河村	有机粮油与畜禽循环养殖、乡村旅游
7	舟坝片区	53.26	3000	石堰村	正兴村、普宁村、先锋村、乐群村	林竹与林下畜禽循环养殖、茶产业、乡村旅游
8	舟坝二片区	35.54	5000	夏寨村	洋溪村、前进村、团结村	新材料、新能源



1、布局原则

坚持“三远三近”原则，结合民意调查结果，对居民点进行统筹布局。总体上遵循“大分散，小聚居”，同时适度引导居民向城镇转移，实现居民就地城镇化。

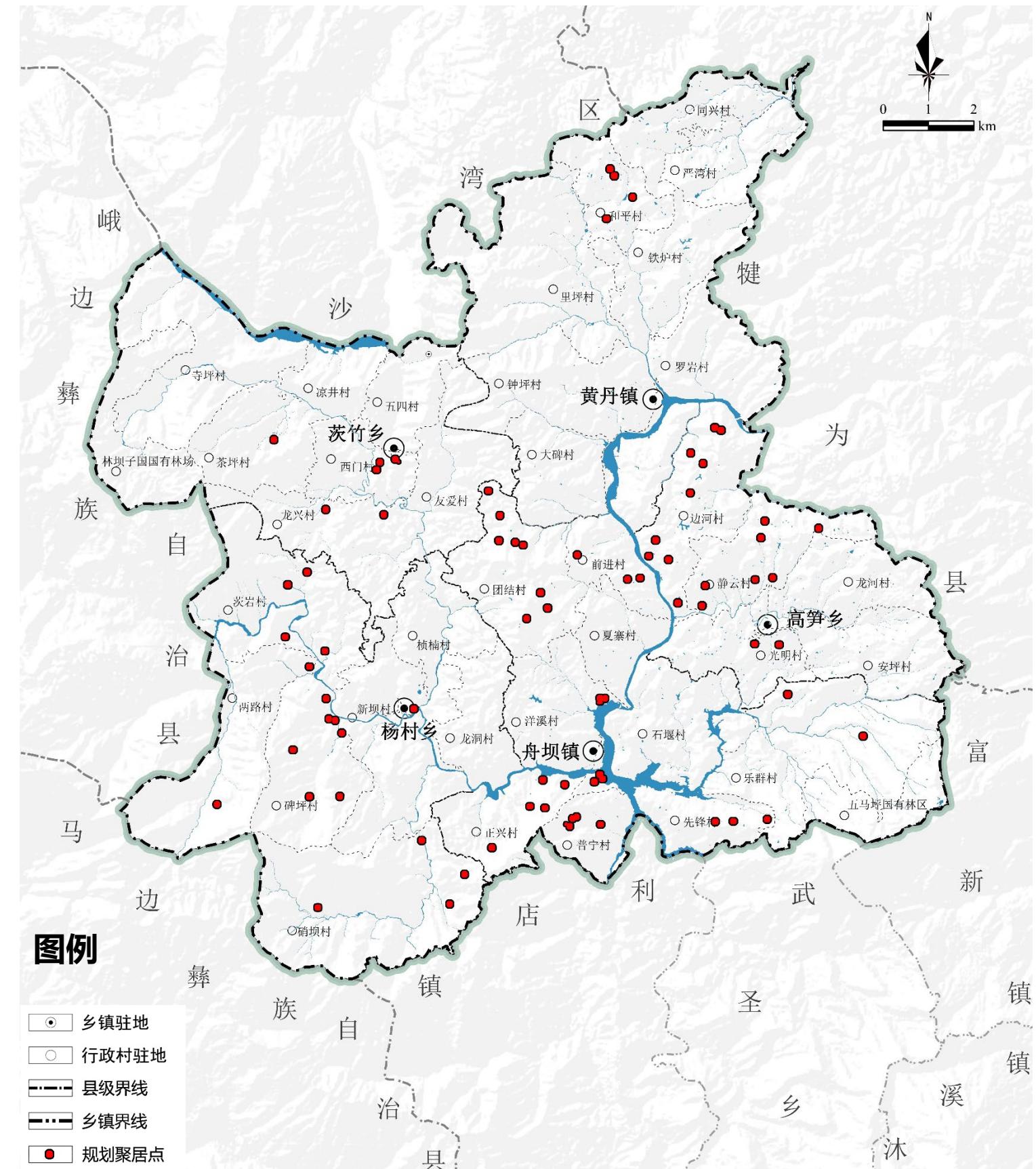
三远三近 避让原则

- 一：避让永久基本农田；
- 二：生态保护红线，水源地，公益林和天然商品林，其他重要生态安全区域。
- 三：避让重大项目，高压走廊，高等级公路沿线，灾害易发区等。

- 一：尊重民意；
- 二：便利的交通条件；
- 三：距耕作生产距离

2、布局方案

结合片区人口变化及进城进镇需求，规划新增76个安置点，居民点人均建设用地面积为80-130m²/人。





第六章 强化优质完善的基础 设施

6.1 公服设施

6.2 综合交通

6.3 市政设施

6.4 防灾设施



一、公服现状

配套均衡性不足、各村供需分布不均

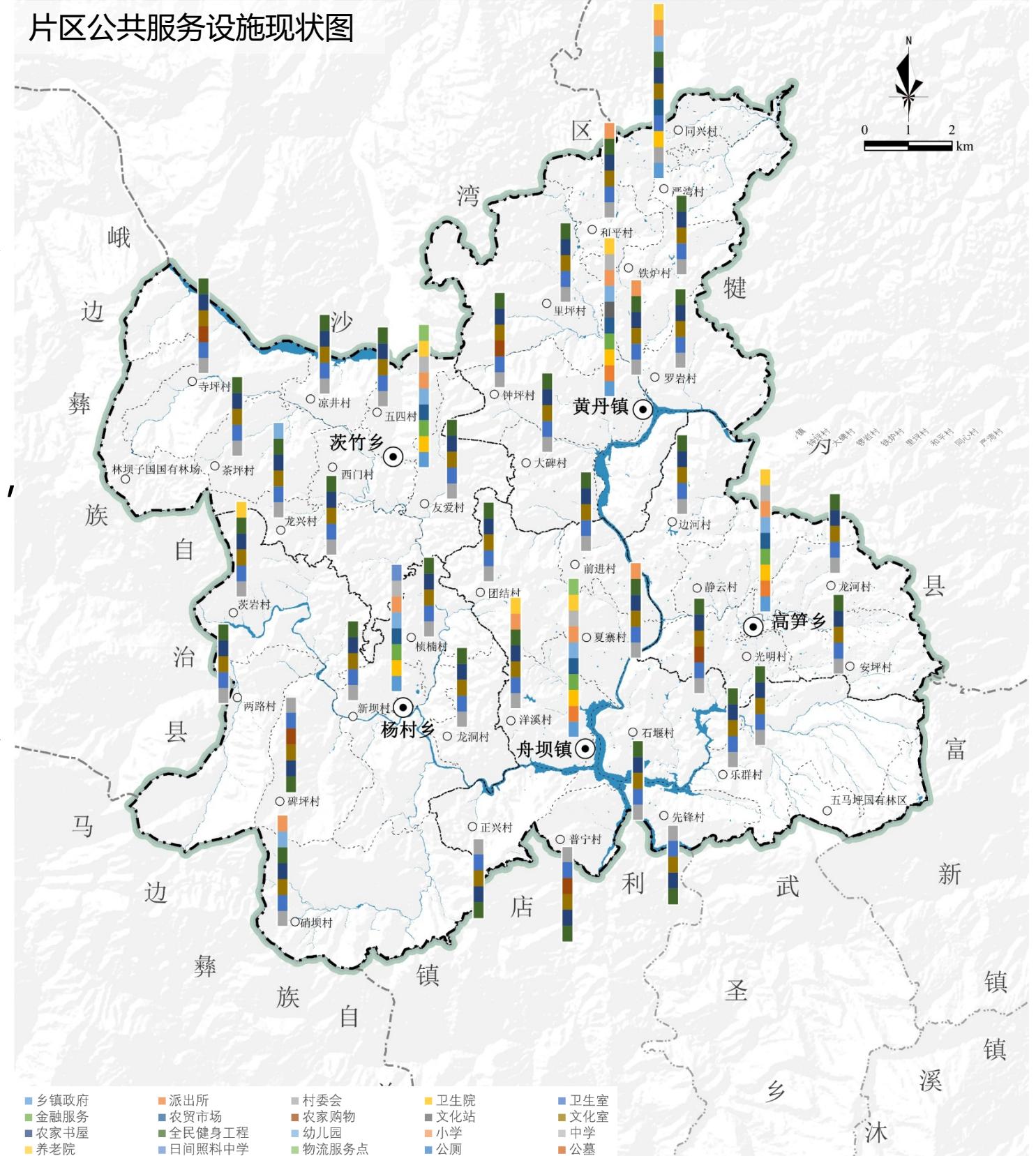
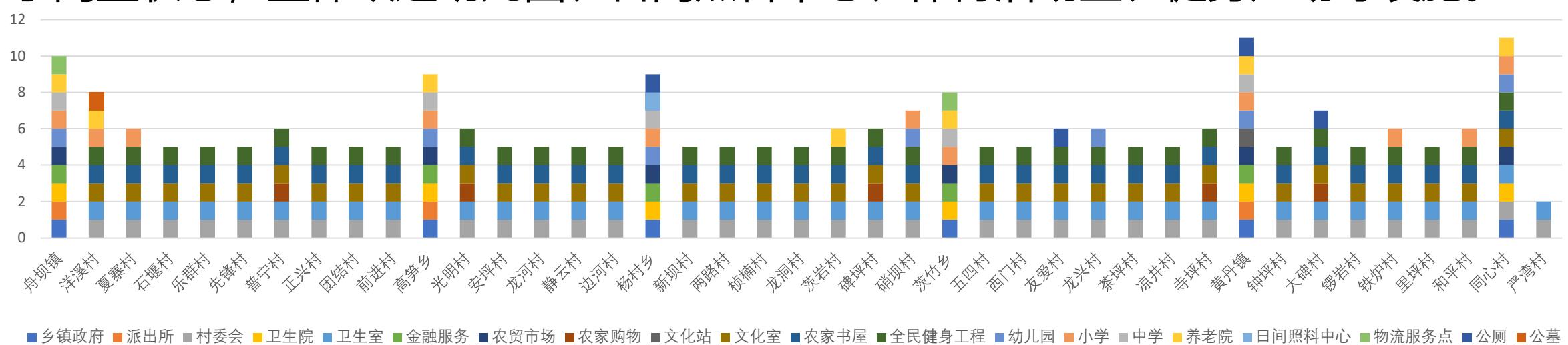
口 镇区：公服设施配套较完善，品质有待提升

镇区配套相对完善，初步形成辐射镇域的公服能力。在教育、医疗卫生、养老、便民服务、商业服务等各方面配套均较为完善，但部分学校及医院等设施规模较小、扩建困难、建设标准较低。

文体设施、乡村物流设施建设较为滞后。黄丹镇缺乏公共广场，其他镇缺乏文化站，除茨竹、舟坝外均无乡村物流点。

口 村/社区：各村配套设施不足，供需关系有待优化

行政医疗设施供应过剩，其他设施供应不足。合村并镇后部分设施过剩，且基本处于闲置状态，整体缺乏幼儿园、日间照料中心、体育活动室、健身广场等设施。



二、构建乡村生活圈

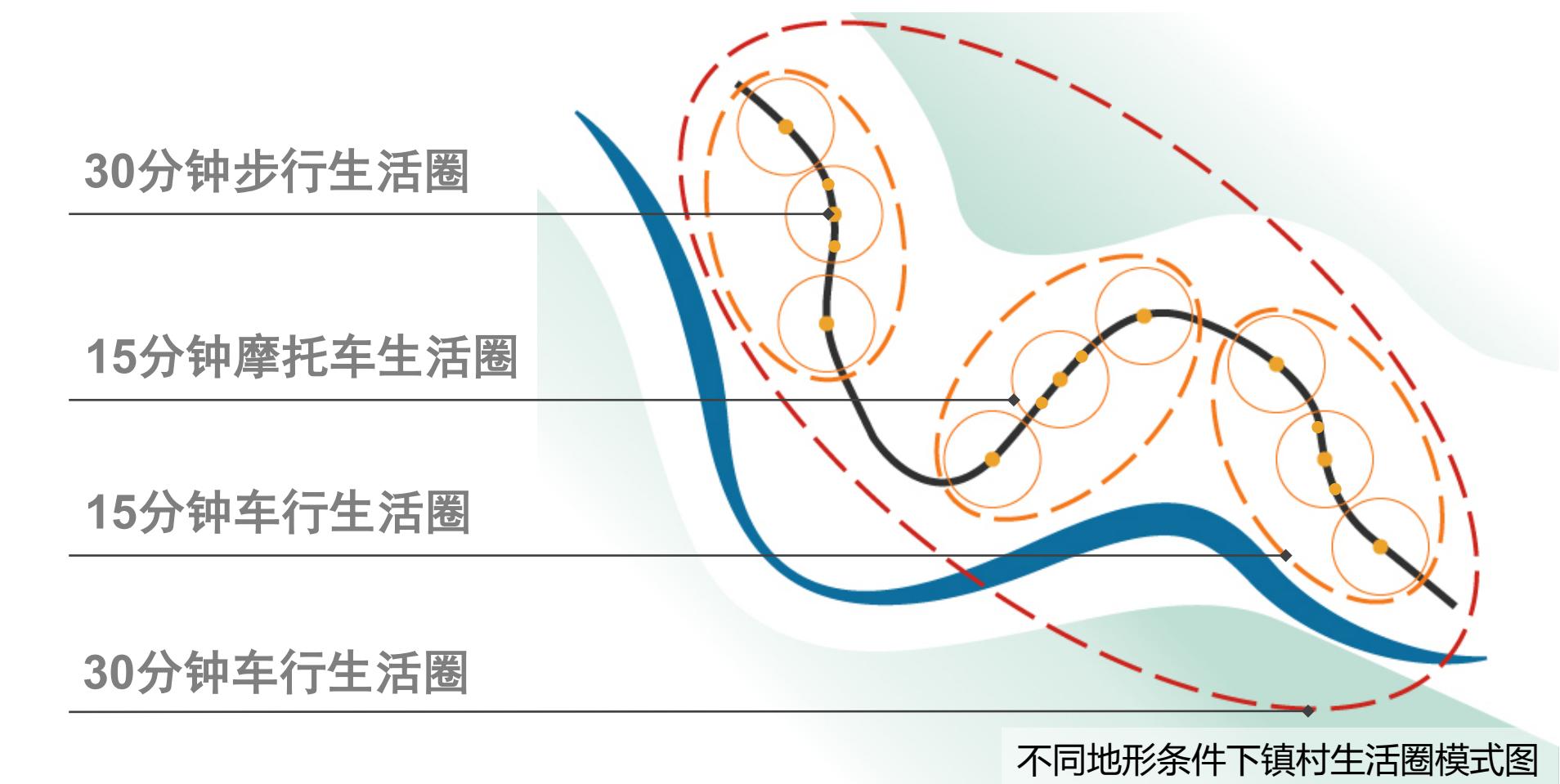
建立山丘地区镇村生活圈、按需精准配置设施布局

参照《镇规划标准》《社区生活圈规划技术指南》等相关技术规定，结合后半篇文章专项工作方案和在编专项规划构建“**三分（分级、分区、分类）**山地丘陵镇村生活圈。

口分级：以“中心镇-一般镇-中心村-一般村”四级**镇村体系**为抓手，优化乡镇经济地理版图，引导设施等有限资源**“梯级投放”**。

口分区：根据山区和丘陵不同的地形条件，建立**差异化的**公共服务设施空间配置模式和布局方式。

口分类：建立**需求导向**下的镇村公服设施类型，细化在镇村生活圈中的具体配置内容。

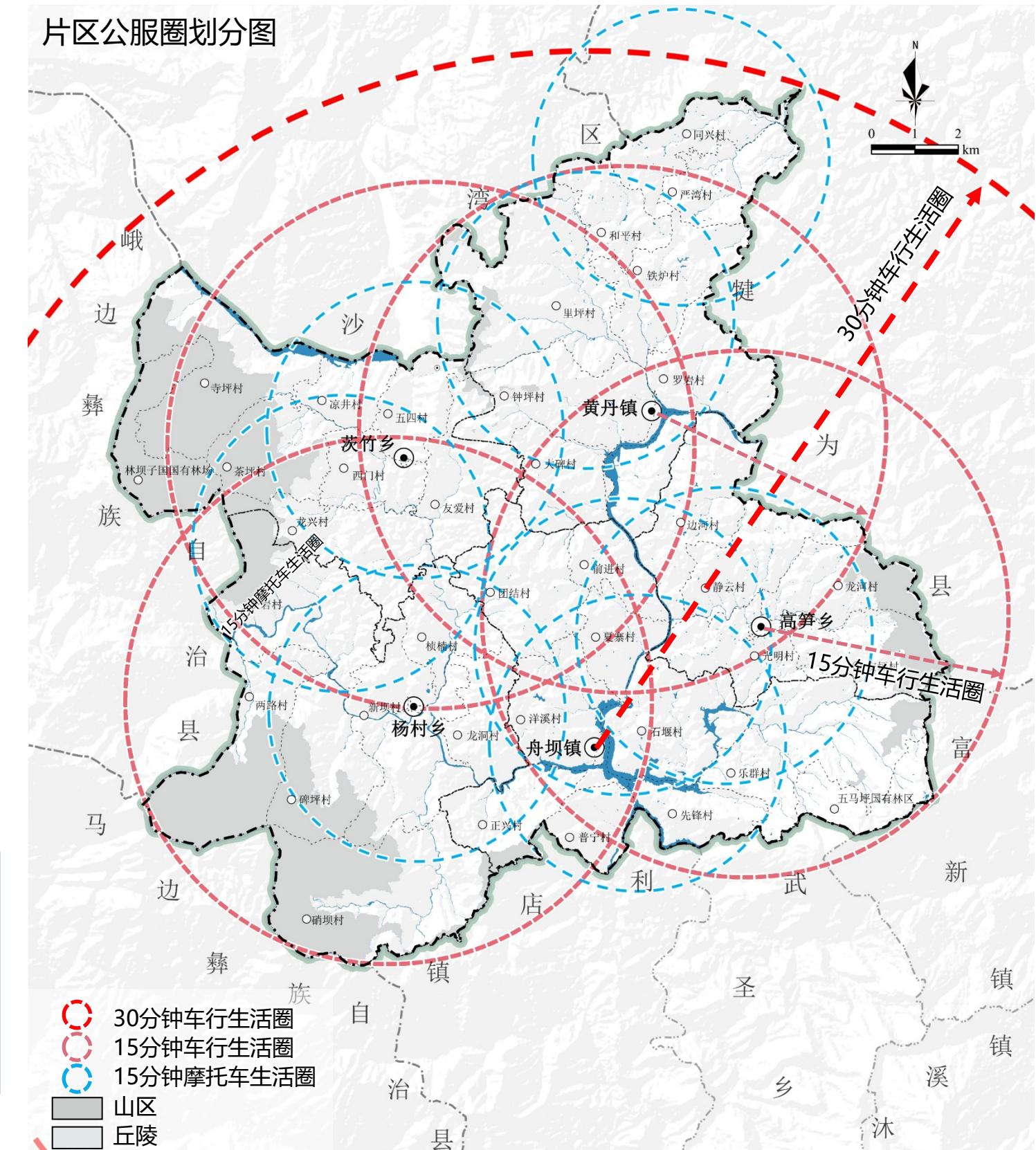
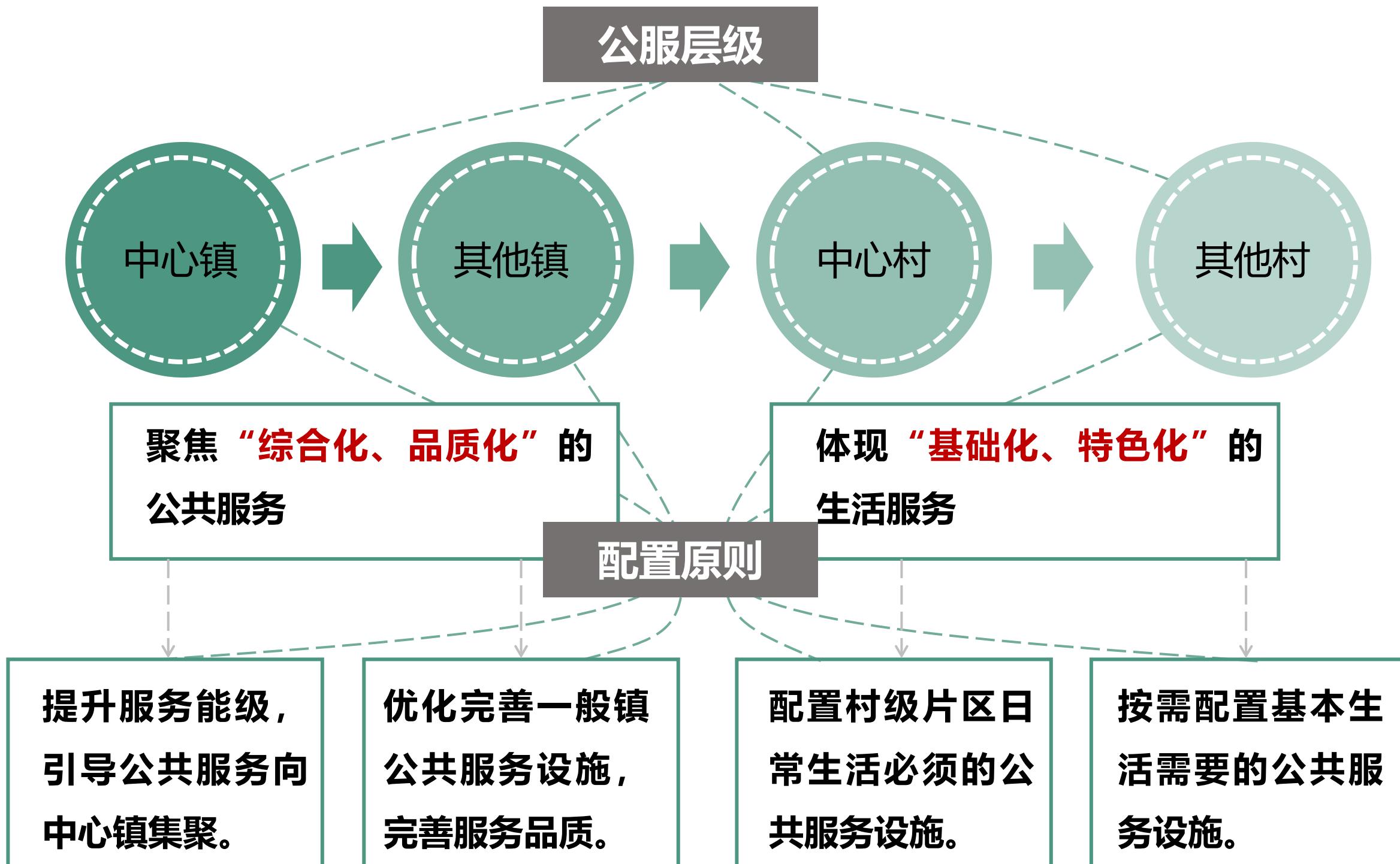


不同地形条件下镇村生活圈服务半径分析表

行政级别	生活圈圈层	服务半径		
		浅丘区	深丘区	山地区
中心镇	30分钟车行生活圈	20	20	20
一般镇	15分钟车行生活圈	12	10	10
中心村	15分钟摩托车生活圈	7	5	4
一般村	30分钟步行生活圈	2	1.5	1.2

二、构建乡村生活圈

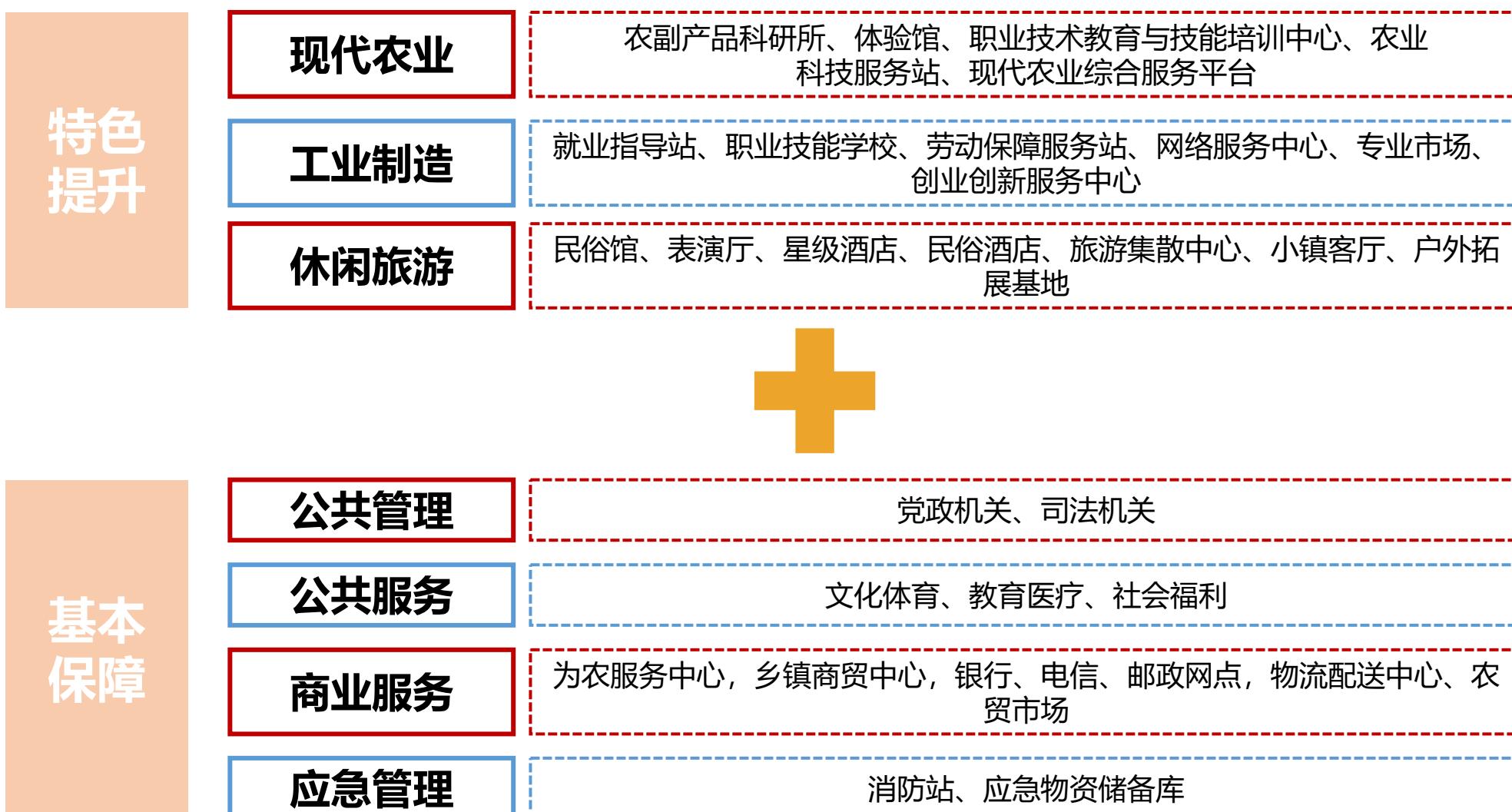
建立山丘地区镇村生活圈、按需精准配置设施布局



三、配置标准

镇乡级：镇乡公服圈+社区生活圈+特色配置

根据基本保障类和特色提升类两种类型设施选定基本保障类设施构建镇乡公服圈、社区生活圈，因地制宜配置现代农业、工业制造、休闲旅游三个方面的特色提升类设施。



基本保障类公共服务设施配置指引			
设施类型		中心镇	一般镇
公共服务	党政机关	党政办公室 便民服务中心	● ●
	司法机关	人民法庭 派出所	● —
		司法所	● ○
	文化体育	文化活动中心 全民健身中心	● ●
		高中/职高 初中	○ —
	教育医疗	小学 幼儿园	● ●
		县域医疗卫生次中心 卫生院	● —
		社区就业服务中心 农村区域养老服务中心	● —
		养老院（敬老院） 未成年人保护工作站	— ●
		婴幼儿照护机构	● —
		区域性农服务中心 乡镇商贸中心	● —
商业服务	应急管理	银行、电信、邮政网点 超市	● ●
		农贸市场	● ●
		物流配送中心 消防站	○ —
		应急物资储备库	● ●
		固定避难场所	● ●

“●”为必设项目，“○”为选设项目，“——”为不设项目

三、配置标准

村级：“三个维度+差异化配置”模式

按照“村民自治、生活配套、生产服务”三大设施类型，发挥中心村辐射带动能力，因地制宜差异化配置丘陵、山区村级公共服务设施。

口生产生活相融：根据乡村地区村民生活习惯、活动类型，将公服设施分为“**村民自治、生活配套、生产服务**”三大维度。

口层级分明有序：根据村民日常出行半径，划定乡村生活圈。**基本保障类设施应覆盖所有村庄**，一般村在保障基本的配套功能的前提下，可适度降低建设标准或采取灵活建设方式。**中心村**应发挥辐射带动能力，满足本村及周边村庄村民的生产生活需求，增加**特色提升类**公服设施配置。

口服务类型因地制宜：山丘地区地形地貌变化使得村庄规模、人口及聚集度呈现的差异化；**丘陵地区**可实现**镇村、相邻村级设施共建共享**，**其中心村设施配置求精**；**山地地区**结合交通联系不便等因素，其中心村、一般村均满足村民自足性需求，**设施配置相对求全**。

村级公共服务设施配置指引表

		设施类型		中心村		一般村	
		丘陵	山地	丘陵	山地	丘陵	山地
公共服务	生活配套	村委会	●	●	●	●	●
		便民服务站	●	●	●	●	●
		警务室	●	●	—	○	—
		文化活动室	●	●	●	●	●
		健身广场	●	●	●	●	●
		小学	—	○	—	—	—
		幼儿园	●	●	—	○	—
		儿童之家	●	●	—	○	—
		村民培训室	●	●	—	○	—
		卫生室	●	●	●	●	●
商业服务	应急服务	日间照料中心	●	●	●	●	●
		非危险品物品临时堆场	●	●	○	●	●
		农家便民店	●	●	●	●	●
		物流配送点	●	●	○	●	●
		微型消防室	●	●	●	●	●
应急服务	基础设施	应急物资储备点	●	●	○	○	—
		避灾疏散场地	○	●	○	○	●

“● 为必设项目，○ 为选设项目，— 为不设项目

四、设施布局

高效利用闲置用地、完善片区公服配套

□ 乡镇：“综合化、品质化”的公共服务设施

便民服务：按照“分级设置、全域覆盖”的配置原则。**新增人民法庭1处**（闲置用地），**司法所5处**（综合设置）。

教育设施：按照“**幼儿园就近就便、小学、初中向乡镇集中**”的配置原则。**撤销**学校3所，**调整**学校4所，**保留**学校5所。

医疗设施：按照“中心镇设置县域医疗卫生次中心，乡镇设置卫生院，一村一卫生室”的配置原则。

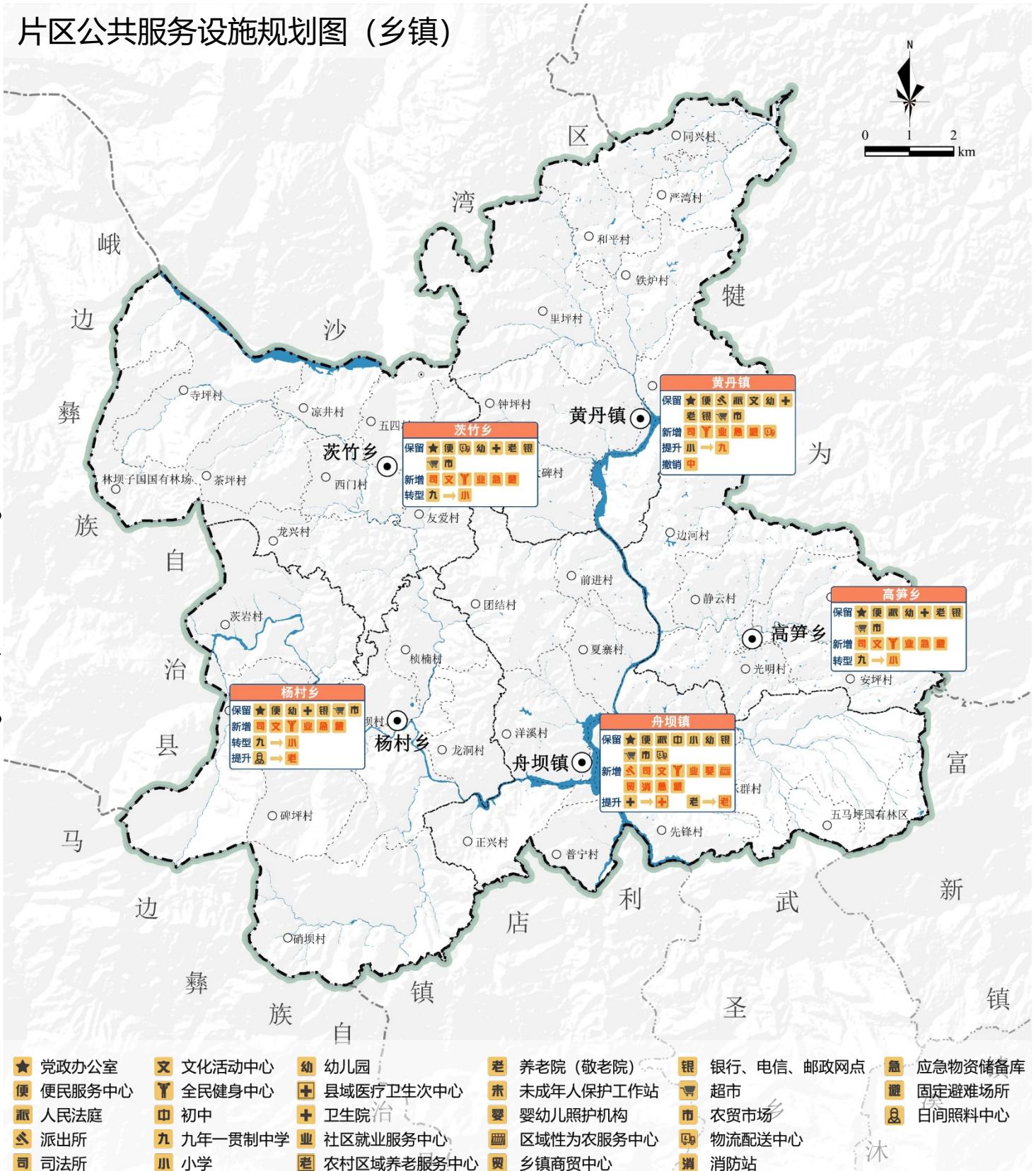
提升1处卫生院为医疗卫生次中心，**撤并**黄丹镇卫生院海云分院。

社会福利：按照“**中心配置，全域覆盖**”的配置原则。**新增**区域性农服务中心、婴幼儿照护机构、未成年人保护工作站、养老院各1处，社区就业服务中心5处，提升1处养老院为区域养老服务

文化体育：按照“乡镇设文化活动中心、行政村设文化活动室，分级分类、全域覆盖”的原则。新增文化活动中心4处，全民健身中心5处。

商业设施：按照“**市场向中心集聚，网点向基层普及**”的配置原则。**新增乡镇商贸中心1处、区域性为农服务中心、物流配送中心各1处。**

应急管理：按照“**中心配置、多点布局**”的配置原则。**新增消防站2处**，应急物资储备库及固定避难场所**各5处**。



四、设施布局

高效利用闲置用地、完善片区公服配套

口村庄：“基础化、特色化”的生活服务设施

便民服务：按照“分级设置、全域覆盖”的配置原则。新增便民服务站**36处**，警务室**8处**，村名培训室、非危险品物品临时堆场**10处**，

教育设施：按照“幼儿园就近就便、小学、初中向乡镇集中”的配置原则。新增幼儿园**8处**，撤销小学**2处**，将**1处**村委会转型调整为幼儿园。

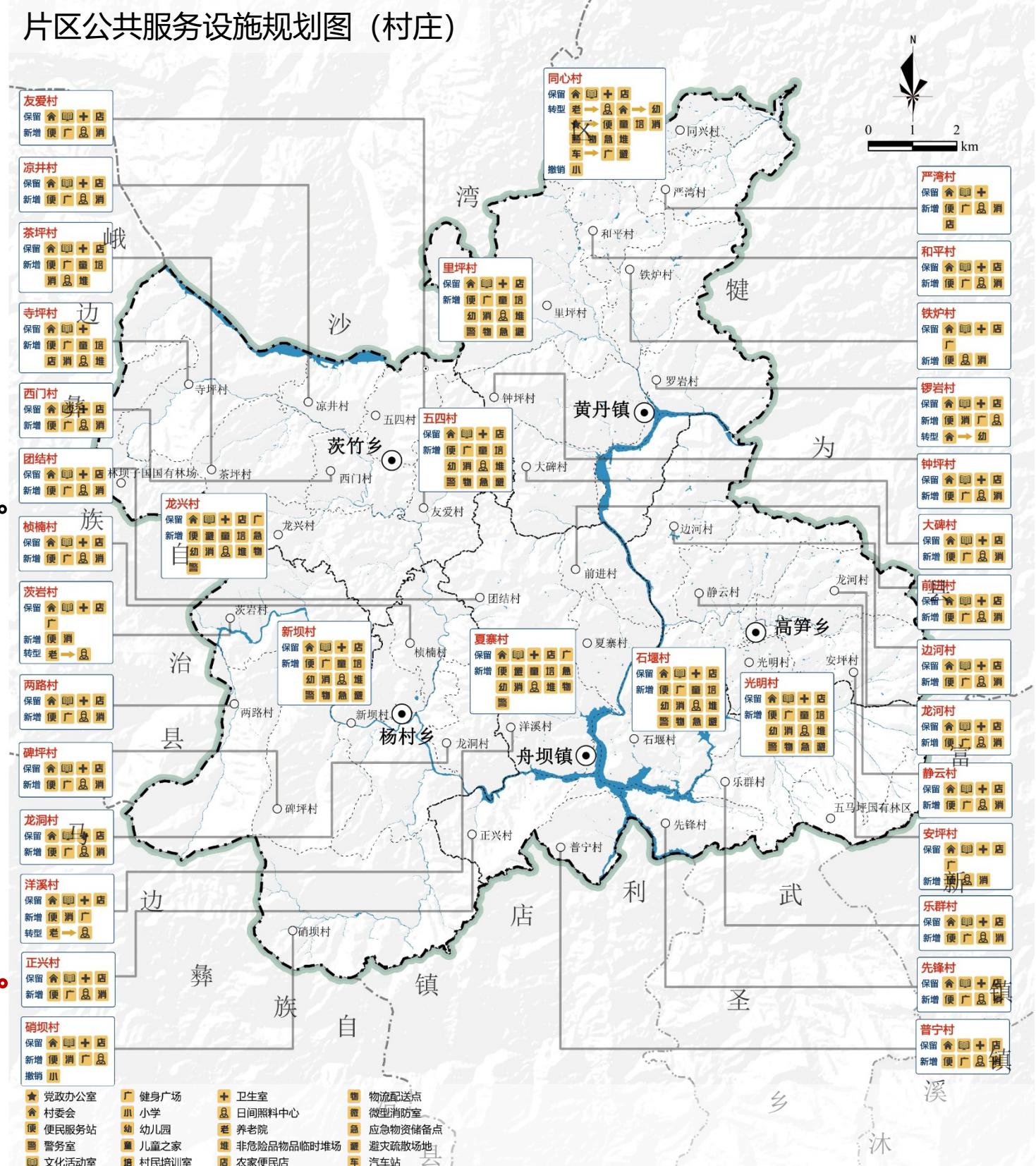
医疗设施：按照“中心镇设置县域医疗卫生次中心，乡镇设置卫生院，一村一卫生室”的配置原则。调整多余**14处**卫生室。

社会福利：按照“中心配置，全域覆盖”的配置原则。新增日间照料中心**33处**，儿童之家**各10处**。

文化体育：按照“乡镇设文化活动中心、行政村设文化活动室，分级分类、全域覆盖”的原则。新增健身广场**31处**。

商业设施：按照“市场向中心集聚，网点向基层普及”的配置原则。新增农家便民店**2处**，物流配送点**8处**。

应急管理：按照“中心配置、多点布局”的配置原则。新增应急物资储备点、避灾疏散场地**各10处**。



四、设施布局

高效利用闲置用地、完善片区公服配套

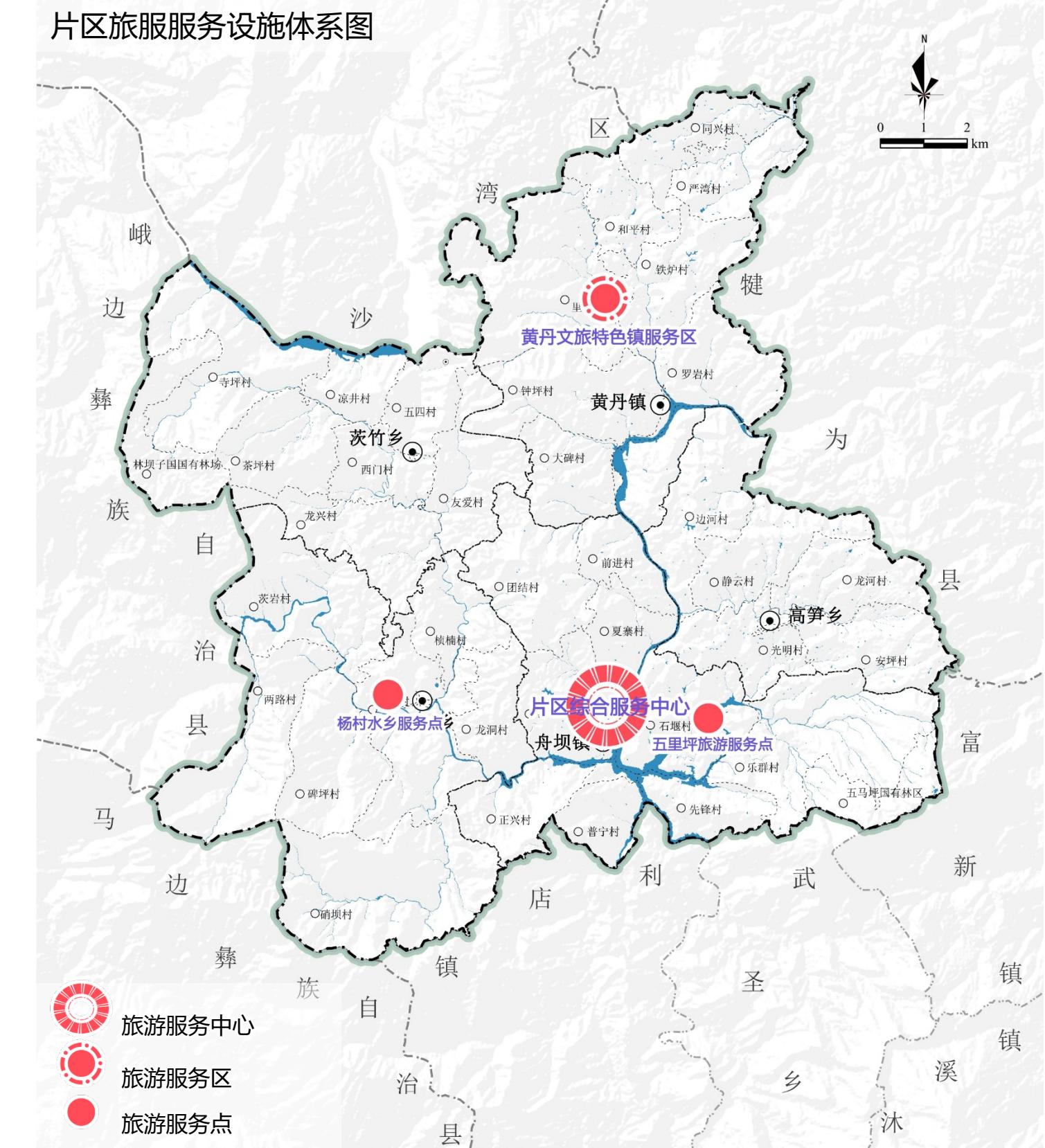
构建三级旅游服务结构

从产业服务角度出发，按照市场化原则，从旅游服务发展方面入手，结合村庄的分区及分类进行相关设施的统筹安排，片区形成三级旅游服务**特色配套**层级。

旅游服务设施分级配套表

设施类型		服务登记		
		片区旅游服务中心	旅游服务区	旅游服务服务点
饮食	快餐店	▲	▲	▲
	饭店	●	●	△
	中档餐厅	●	▲	△
	高档餐厅	▲	▲	△
住宿	野营地	—	△	▲
	民宿旅馆	△	△	▲
	星级酒店	●	▲	▲
旅行	停车场	●	●	△
	邮电设施	▲	▲	△
	非机动车换乘	▲	▲	▲
	旅游专线	●	▲	△
游览	公共厕所	●	●	●
	垃圾箱	●	●	●
	游客中心	●	●	●
	导游讲解	▲	▲	△
	宣讲咨询	●	●	●
购物	取款机	●	●	△
	小摊市场	▲	▲	△
	旅游超市	▲	▲	▲
	综合商场	▲	△	—
娱乐	表演场	▲	▲	▲
	游乐场	△	△	△
	展览馆	▲	△	△
其他设施	救护站	●	●	▲
	急救中心	●	●	△

"○"为必须配置项目,"▲"为推荐配置项目,"△"为选择配置项目,"—"为不配置项目



五、盘活闲置用地

加大集体资产盘活力度、多元化利用闲置房屋植入特色产业配套

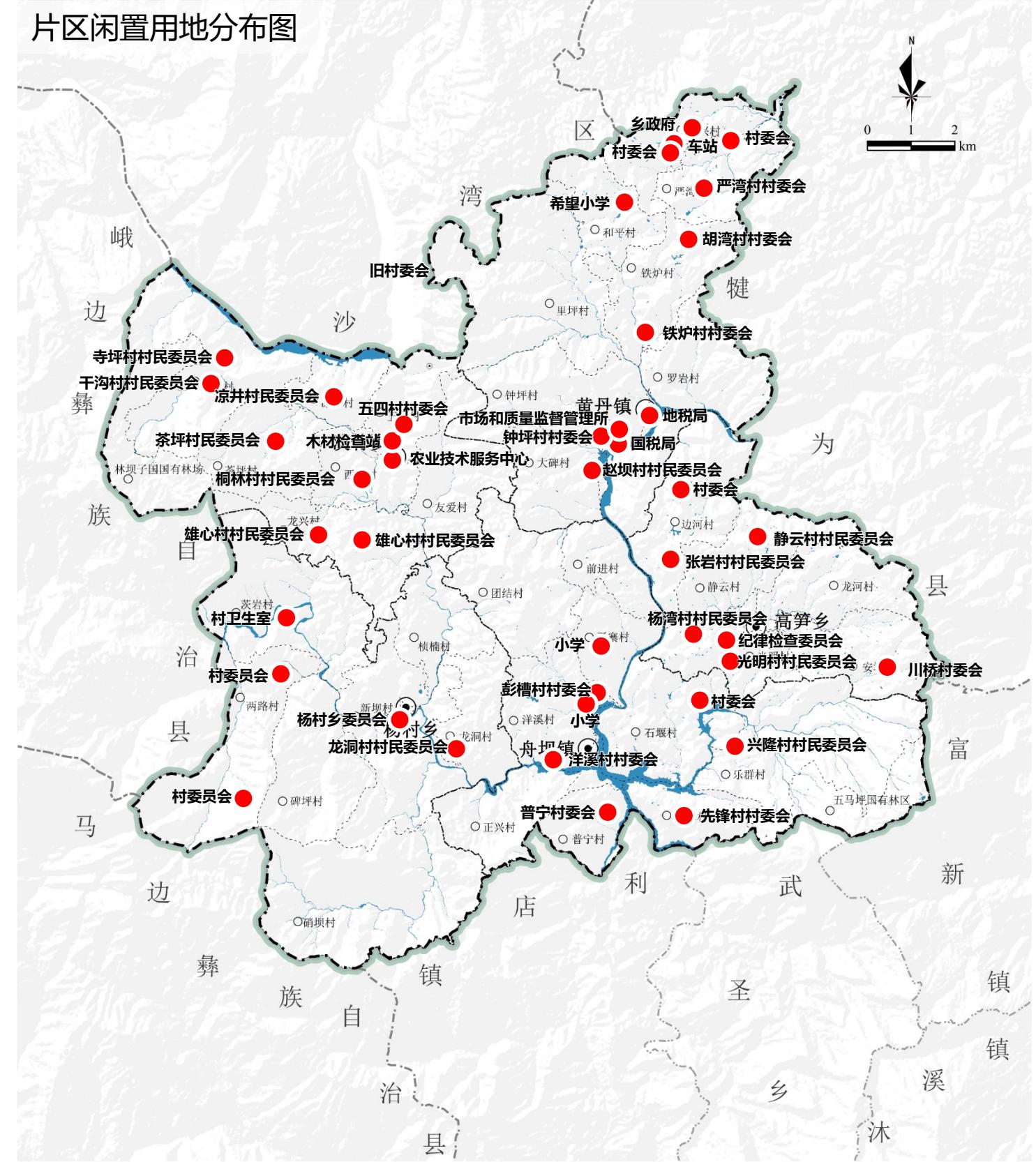
探索通过盘活镇（街）国有闲置和低效资产，提升公共服务设施和旅游服务设施配套，同时保障新产业新业态用地需求，支撑片区产业发展和服务设施升级完善。

闲置、腾退公共服务设施再利用一览表

设施名称	所在村	面积(平方米)	现用途	规划用途
青龙村村民委员会	龙兴村	1508	闲置	
雄心村村民委员会		1262	闲置	
凉井村村民委员会	凉井村	1599	闲置	
茶坪村村民委员会		1418	闲置	
寺坪村村民委员会	寺坪村	301	闲置	
干沟村村民委员会		512	闲置	
桐林村村民委员会	西门村	1177	闲置	
五四村村委会		327	闲置	
木材检查站	五四村	1696	闲置	
农业技术服务中心		997	闲置	
村卫生室	茨岩村	321	闲置	
村委会		457	闲置	
村委会	两路村	491	闲置	
杨村乡委员会		1392	闲置	
龙洞村村民委员会	龙洞村	207	闲置	
川桥村委会		180	闲置	梯田管
中国共产党沐川县纪律检查委员会	光明村	2660	闲置	
杨湾村村民委员会		427	闲置	
光明村村民委员会		368	闲置	
张岩村村民委员会	静云村	1246	闲置	茶叶加工厂
静云村村民委员会		602	闲置	
村委会	边河村	420	闲置	茶叶加工厂

设施名称	所在村	面积(平方米)	现用途	规划用途
赵坝村村民委员会	钟坪村	968	闲置	
钟坪村老村委会		338	闲置	
国税局		457	闲置	
地税局		228	闲置	
纸厂		8573	废弃	复垦
市场和质量监督管理所		1944	闲置	
铁炉村村民委员会	铁炉村	1059	闲置	
胡湾村村民委员会		399	闲置	
希望小学	和平村	1658	闲置	
严湾村村民委员会		2231	闲置	
村委会	同心村	1795	闲置	
沐川县黄丹镇党委		2367	闲置	
车站		209	闲置	
村委会		1048	闲置	
旧村委会		569	闲置	
普宁村委会		1611	闲置	
先锋村委会	乐群村	1049	闲置	
兴隆村村民委员会		622	闲置	
村委会		1667	闲置	精油厂
小学		5968	废弃	复垦
彭槽村村民委员会	夏寨村	421	闲置	
洋溪村村委会		305	闲置	
小学		2146	闲置	

片区闲置用地分布图



6.2 综合交通规划

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

聚焦互联高效，畅通内循环、完善微循环

口交通体系结构

围绕打造沐川县“新材料基地”、林畜种养循环基地，依托国省干线，形成

“一环六射两纵”的交通体系结构。

一环：G348-Y002-舟杨路-X109凤茨路；

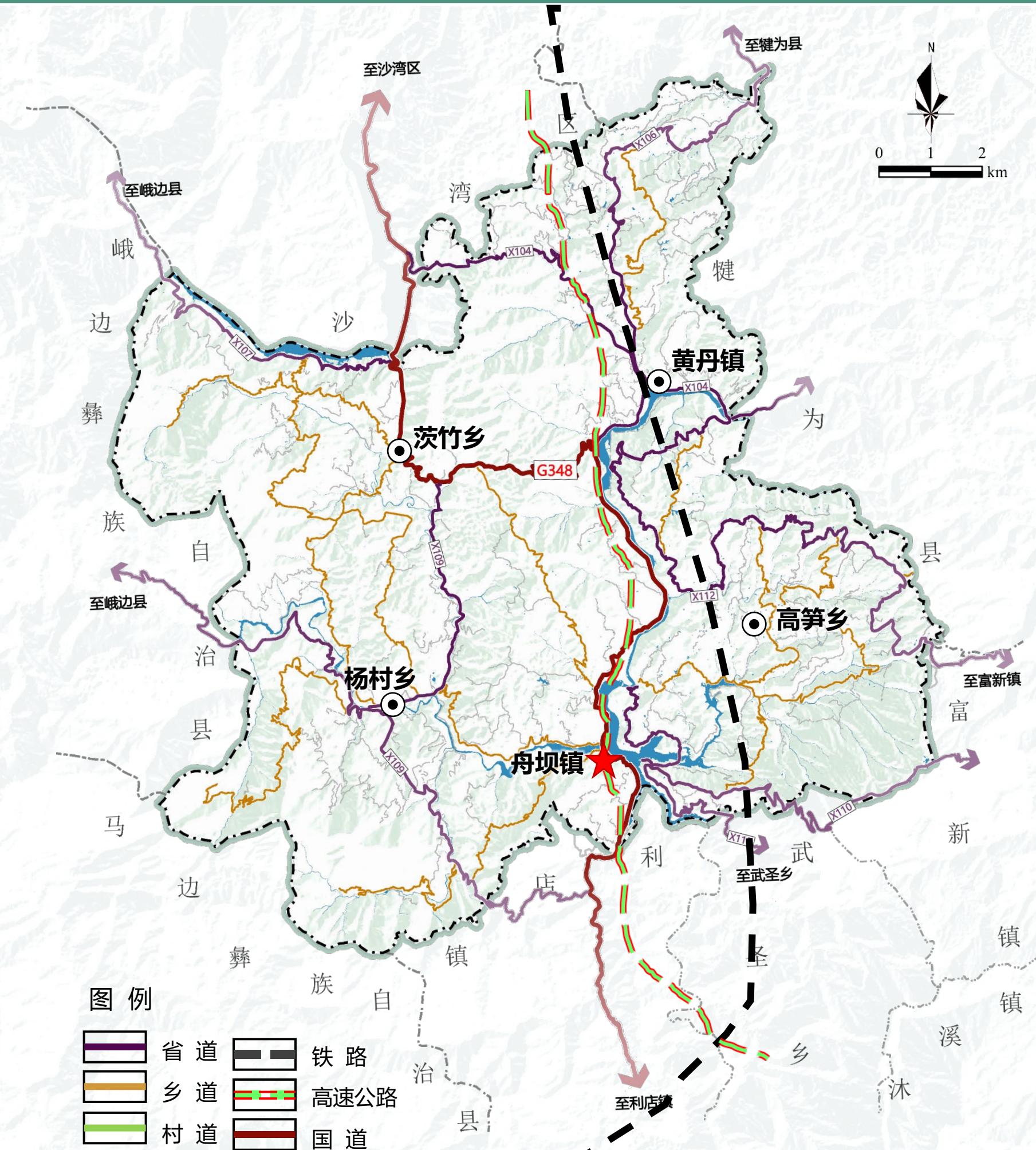
六射：X106九黄路、S310、Y021舟硝路、X109凤茨路-X113杨平路、Y022茨干路、G348；

两纵：Y032西茨路-X109凤茨路；

X106九黄路-X104泉铜路-C082高庄路-C088光坝路-

Y014静先路。**舟坝种养循环新材料片区农村公路规模表**

序号	县级行政区	路线数量 (条)	里程长度(公里)		
			路线总里程	重复里程	净里程
1	县道	8	139.758	4.965	134.793
2	乡道	13	169.377	2.951	166.426
3	村道	235	420.572	0.000	420.572
合计		256	729.707	7.916	721.791

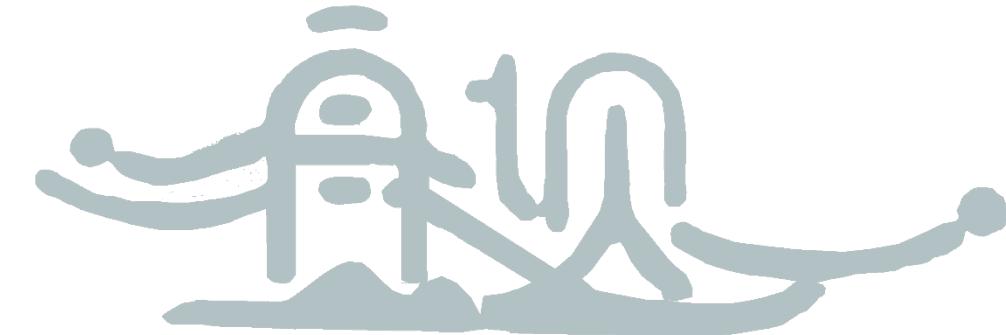




第七章 提升宜居宜业的人居 环境

7.1 土地整治

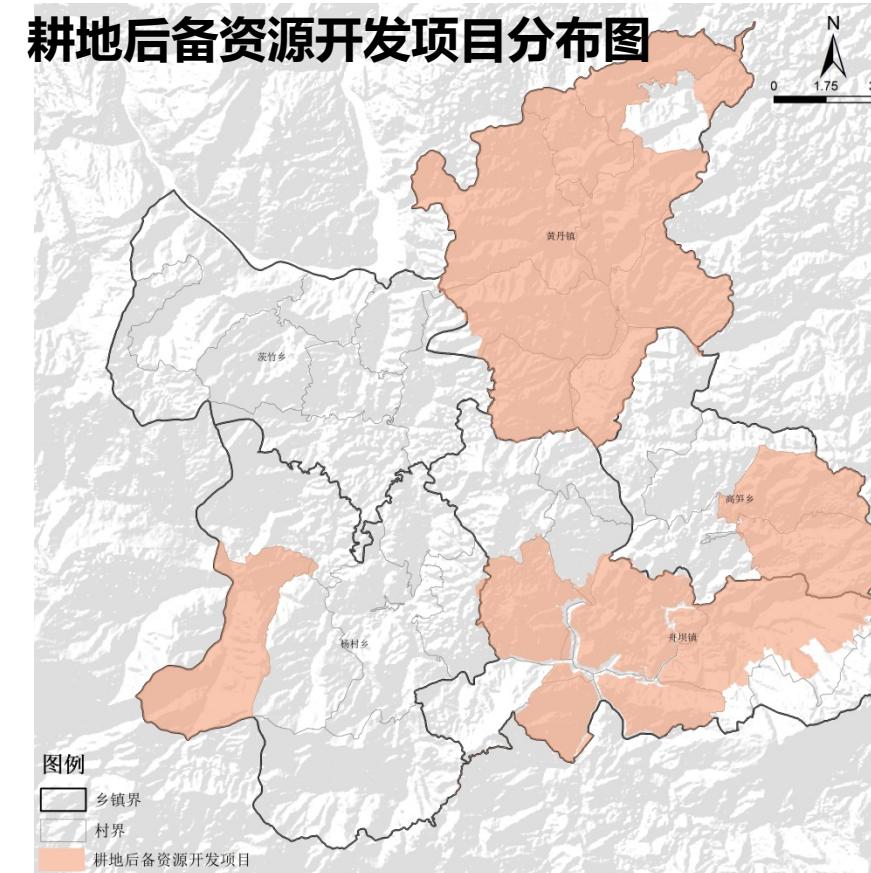
7.2 生态修复



■ 农用地整治

- 加大公共财政对粮食主要产区和基本农田保护区建设的扶持力度，确保农田基础设施的配套和完善；创新土地流转方式，实现土地适度规模经营，提高农业生产效率；加大耕地污染的防治力度，改善农田生态环境，提高粮食综合生产能力。
- 充分发挥该区域特色农业资源优势
 - 通过实施灌溉与排水、田间道路和农田防护等工程，改善水利基础设施，增加有效耕地面积，提高耕地质量，土地规模化经营，改善农业生产条件和生态环境，发展特色农产品生产和加工业，推进农业产业现代化发展。

□ **农用地整治：**以位于城镇开发边界、生态保护红线之外，坡度 $<25^{\circ}$ 的水田以及坡度在 $15^{\circ} \sim 25^{\circ}$ 的所有旱地、水浇地为主要整治区域。

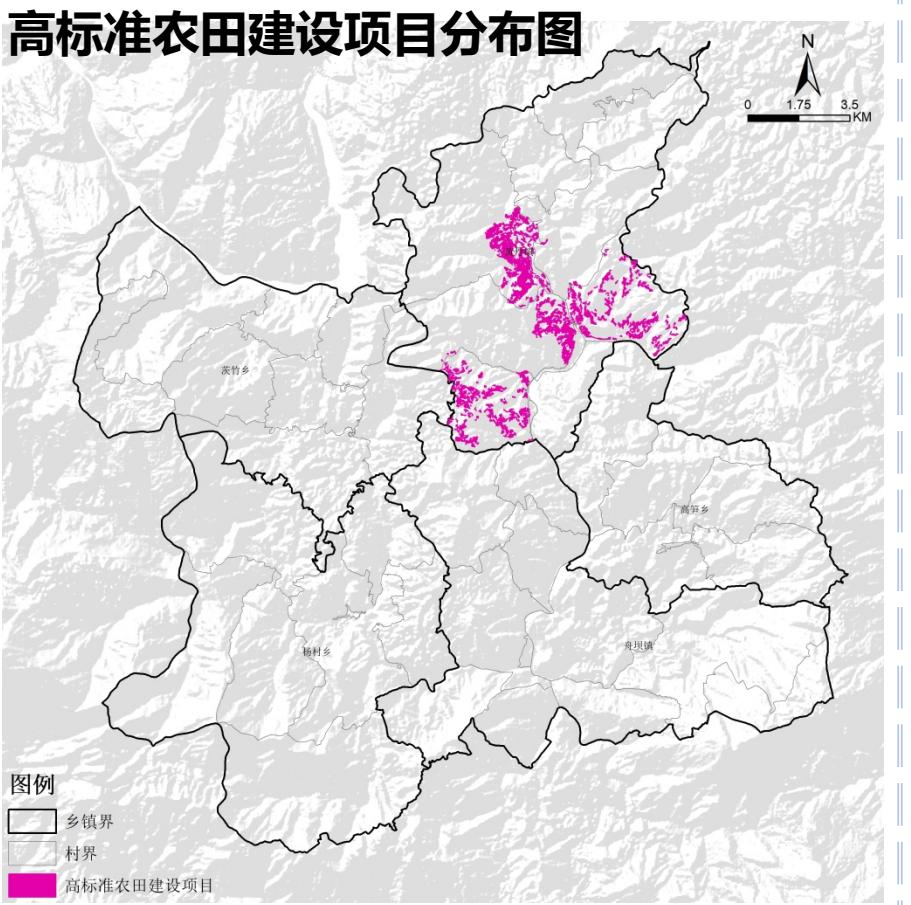


□ **耕地后备资源开发：**主要是位于生态保护红线、城镇开发边界、退耕还林还草区域、河湖岸线以及地质灾害风险区之外，坡度在 25° 以下的荒草地。

□ **旱改水：**主要是位于生态保护红线、城镇开发边界区域之外，坡度在 15° 以下，集中连片，符合相关规划且长期稳定的旱地、水浇地。

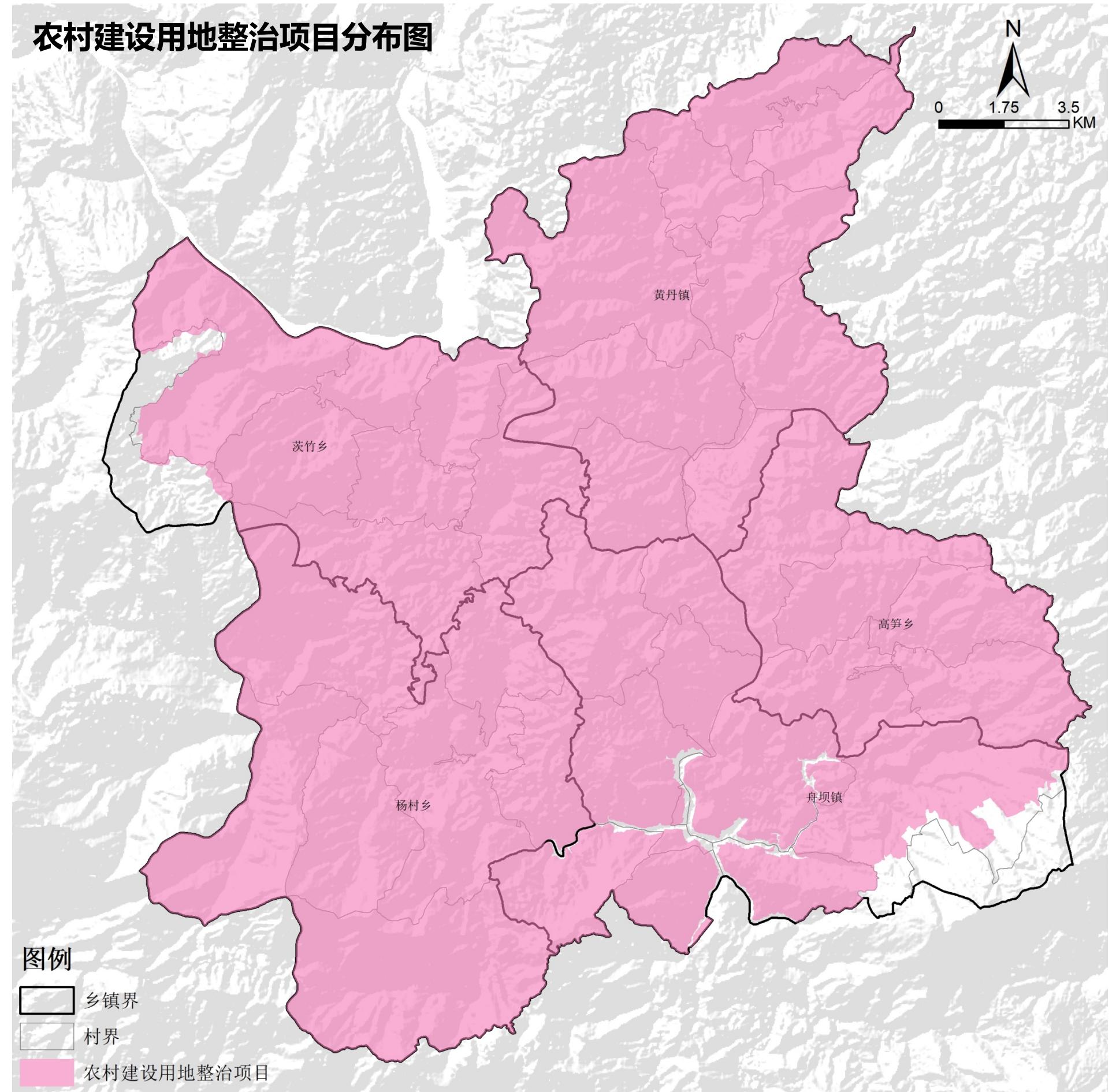
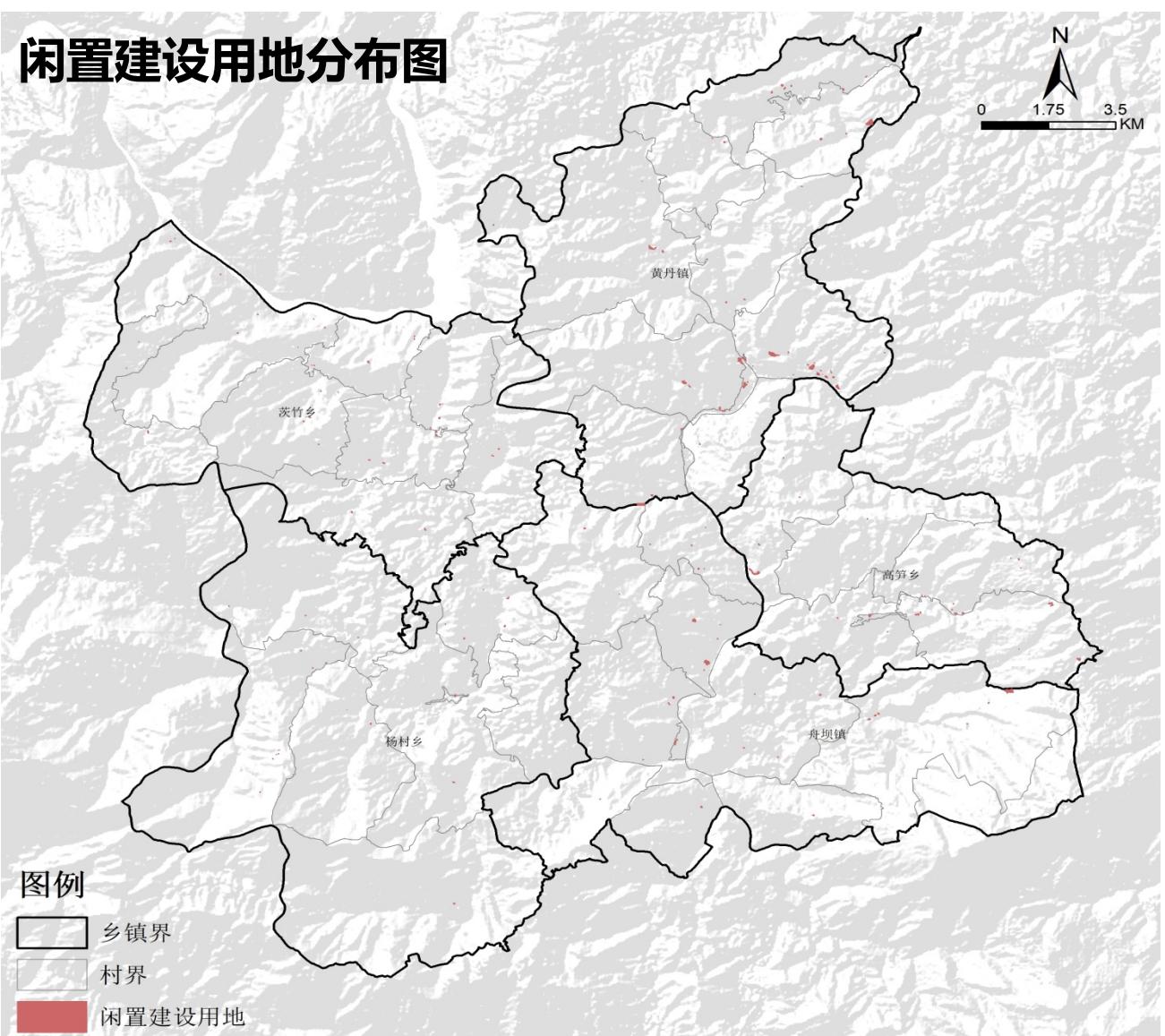


□ **建设高标准农田129.21公顷。**



■ 建设用地整治

- 农村建设用地整治潜力来源主要为全县闲置和废弃的农村居民点，由于基础设施破坏和房屋的布局混乱而被建筑废弃物占据的土地，以及受自然或社会因素的影响形成的空心村等。
- 根据沐川县社会经济的发展要求，农村建设用地整治区域主要集中分布于城区周边地区，对全区城乡发展起到支持作用。重点区域主要是黄丹镇，共计8个行政村，两个社区。

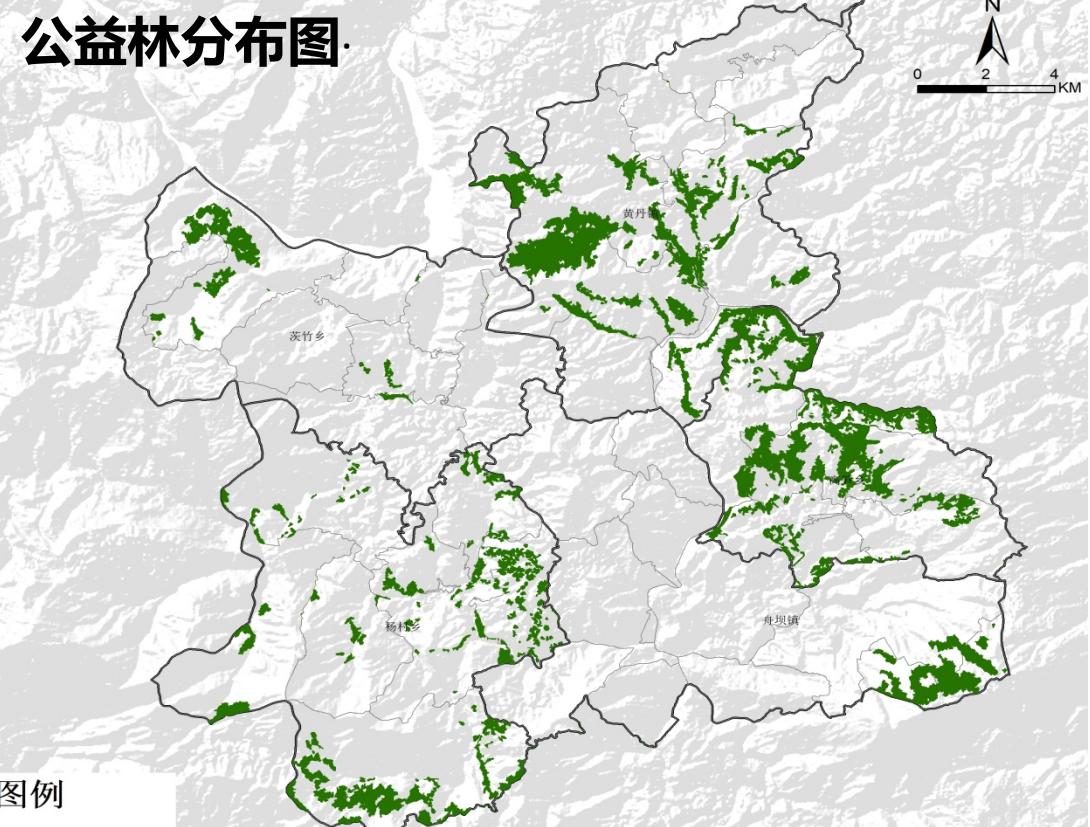


■ 实施防护造林和山体生态修复

- 保护培育森林生态系统。推进天保林建设，在天保林区开展宜林地和采伐迹地植树造林，在生态脆弱林区开展封山育林建设，推进公益林建设。持续推进退耕还林工程，实施25度以上坡耕地和重要水源地15—25度非基本农田坡耕地退耕还林。
- 强化水源涵养林、水土流失防护林、风景林、农田防护林建设和保护。加大森林资源培育及管护力度，实施森林防火、林业有害生物防治等工程体系建设。

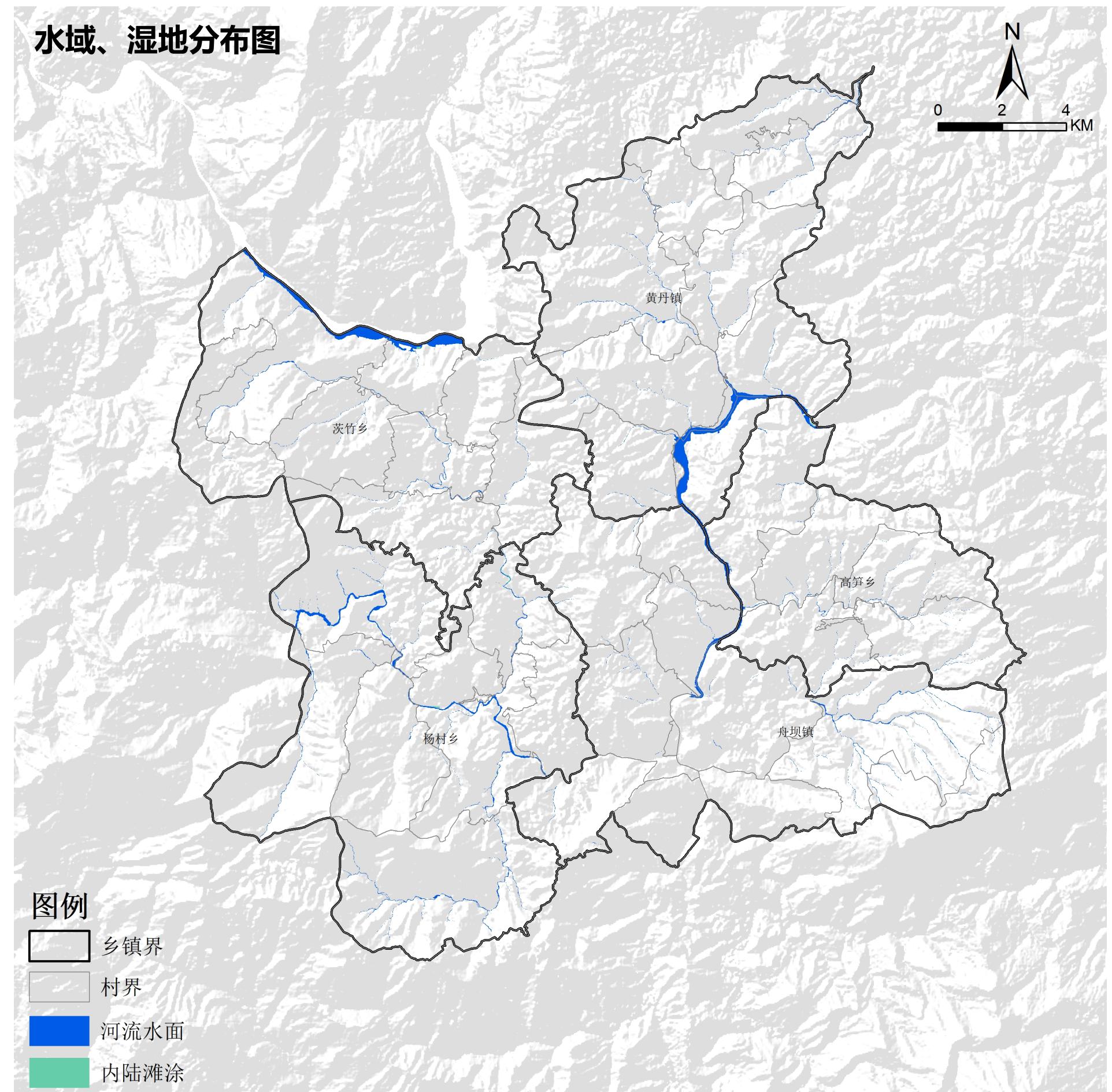
■ 开展灾害（隐患）点监测、治理工作

- 加快推进中小河流综合治理，提升河道防洪能力。开展沐川县马边河黄丹镇防洪治理工程、沐川县洋溪河杨村乡新坝段防洪治理工程，新建堤防，清淤疏浚，综合治理河流；采取综合措施提高防御洪水能力，修复河流生态环境。
- 开展黄丹镇里坪沟山洪沟治理工程；加强水文基础设施和中小河流水文监测系统的建设，进一步健全预测、预报的系统建设；实施沐川县山洪灾害监测系统的建设，基本建成非工程措施与工程措施相结合的山洪灾害综合防治体系。
- 地质灾害治理：包括高笋乡张岩村3组滑坡治理工程。



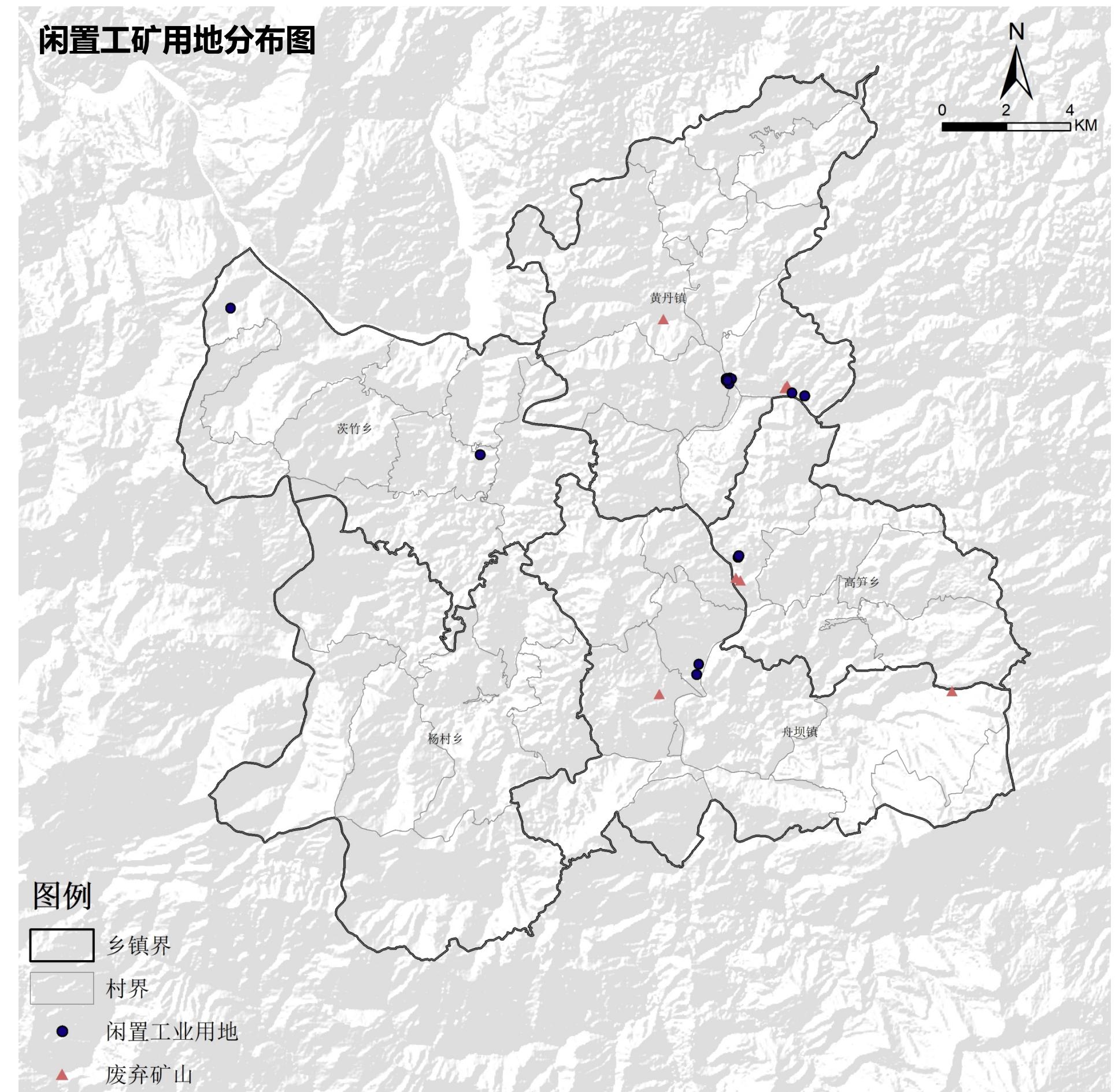
■ 针对性开展水域、湿地修复

- 坚持综合施策、协同推进，采取保障生态流量、截污治污、自然修复、河道治理、清淤疏浚、生物调控等措施，实施河湖水域和滨岸带修复与治理，恢复河湖生态系统结构和功能，构建河湖生态廊道。实施沐川县舟坝库区生态保护治理工程，清淤库区和河道，绿化两岸等。
- 对划定水功能区的小流域进行综合治理，实施生态缓冲带修复，坡耕地整治，人工林草种植，封禁治理，修建蓄排水工程等。
- 马边河流域（沐川段）河道综合治理“清河”工程；河湖水域岸线管理保护“护岸”工程；河堤整治“绿堤”建设工程。
- 在马边河流域实施水土流失综合治理项目：进行坡耕地整治，人工林草措施，封禁治理，修建蓄水池等。



■ 开展矿山生态修复和绿色矿山建设

- 全面开展露天非煤矿山生态环境综合整治，强化矿山生态修复、环境保护、污染防治工作，积极开展落后产能淘汰，推进绿色矿山建设，加快解决全县矿产资源开发利用产生的生态环境历史遗留问题。
- 按照“谁污染、谁治理”的原则，督促矿山企业严格落实生态环境保护主体责任，严格执行国家有关环境保护法律法规、政策标准等规定以及环评制度和环保“三同时”制度，落实有效的污染防治措施，确保稳定达标排放。到2024年底，全县各废弃或已关闭矿山全面完成生态修复，其余矿山按既定方案完成阶段性生态修复任务，彻底改变现状。
- 矿山废弃地治理：第一批工矿废弃地复垦项目，包括拆除工矿废弃地复垦为耕地，涉及田间道路、农田修复等。





第八章 建设竹茶之乡特色小城镇

8.1 舟坝镇区规划

8.2 黄丹镇集镇区规划

8.3 高笋乡集镇区规划

8.4 茨竹乡集镇区规划

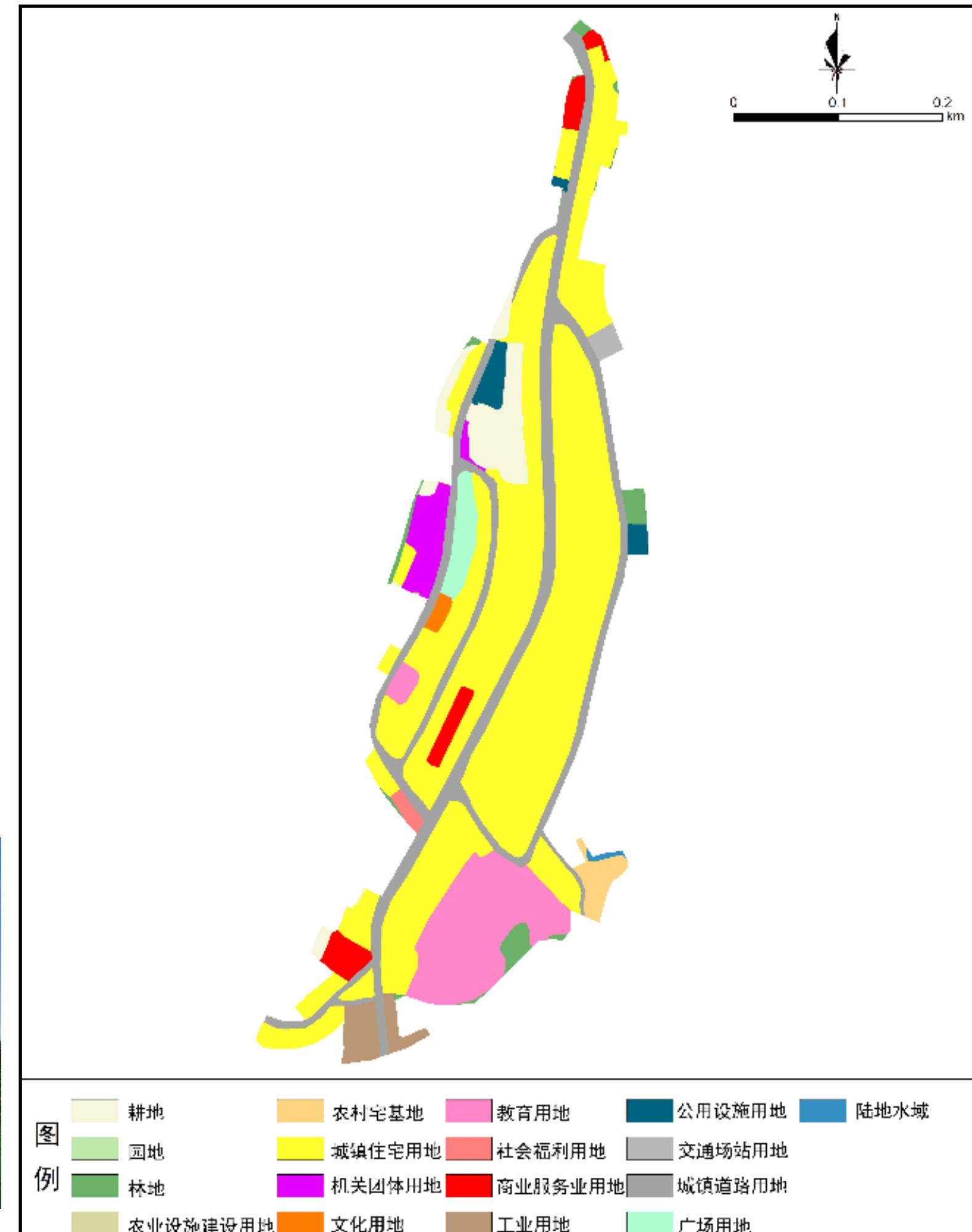
8.5 杨村乡集镇区规划



■ 舟坝镇镇区现状

舟坝镇区位于镇域中部，舟坝电站库区西岸。省道103线穿镇而过，镇区夹过境路两侧展发展。现有镇区为2004年舟坝电站建设移址新建，截至2020年，舟坝镇区面积约14.24公顷，居住人口约1543人，人均建设用地面积92.29平方米。

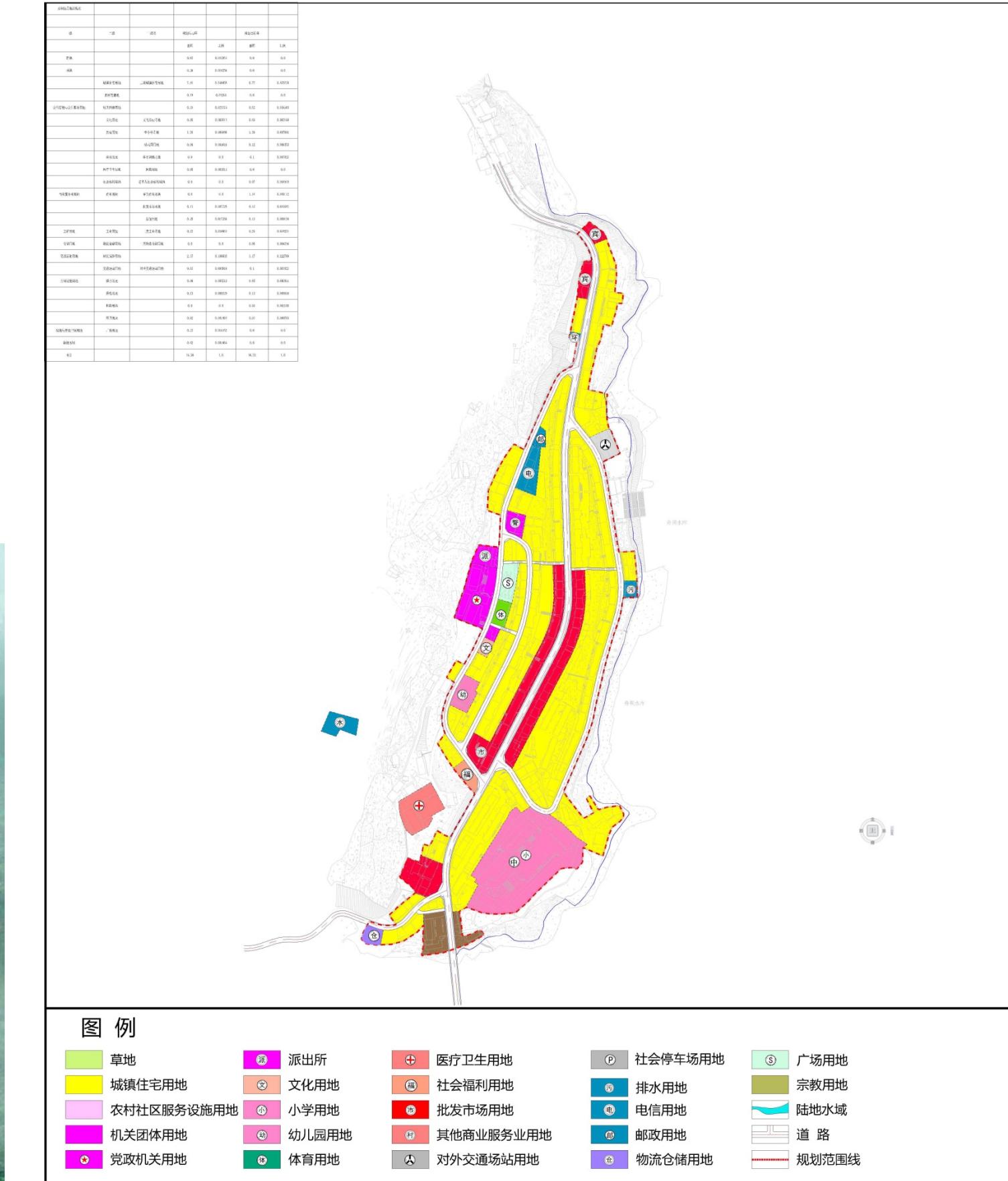
镇区配套设施相对齐全，设有镇级行政管理机构和市场、学校、医院、商店、车站等公共服务设施。建筑以砖混结构为主，层数以3-5层居多。



■ 舟坝镇镇区规划

舟坝镇区是县域西部重点城镇，是县化工循环工业区后勤服务基地，镇域政治、经济、文化、商贸、旅游服务中心，以发展休闲度假、旅游服务为主的旅游型城镇。

规划至2035年，舟坝镇区常住人口2000人，城镇建设用地面积14.24公顷，人均建设用地指标71.20平方米。

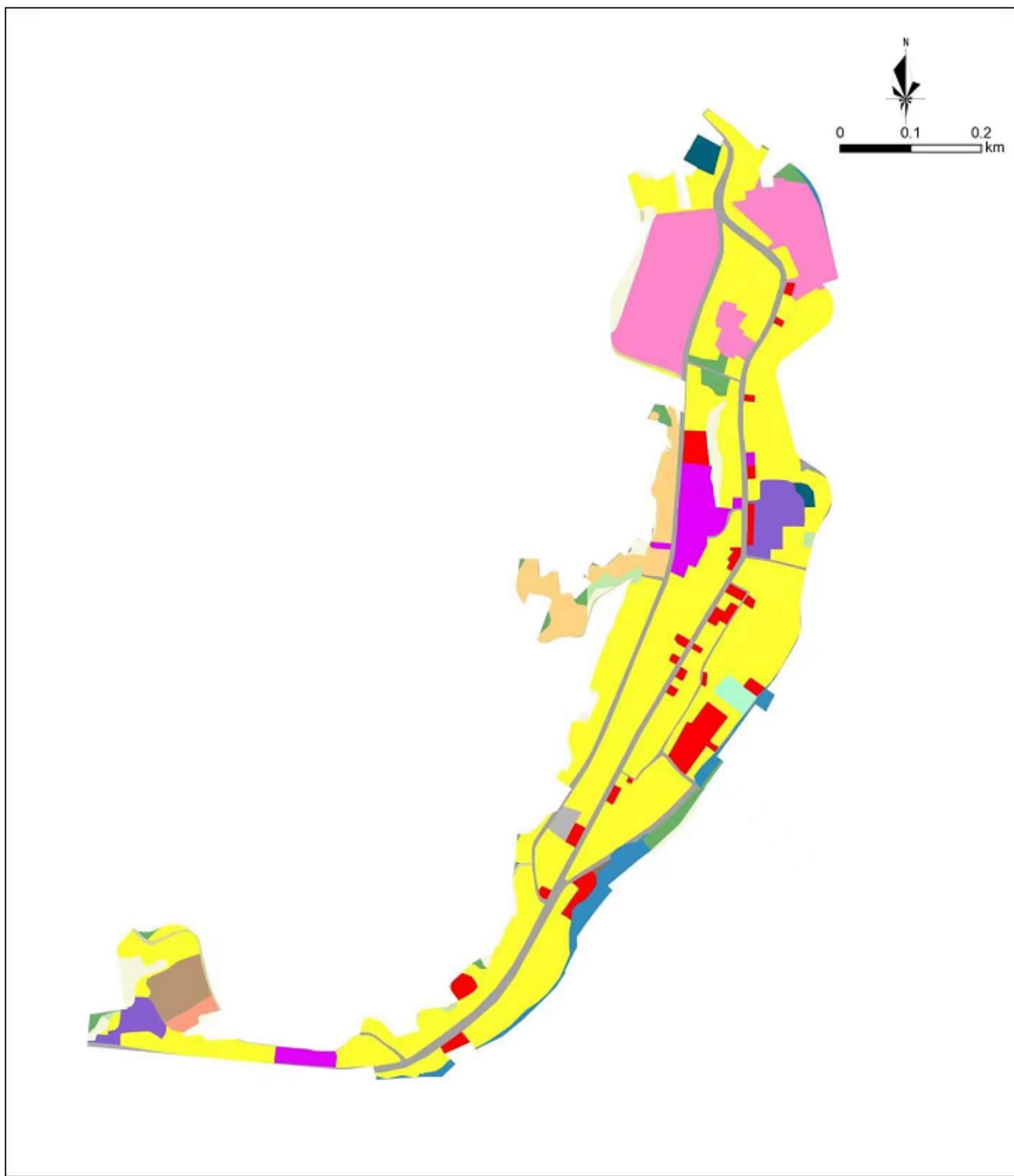


■ 黄丹镇镇区现状

黄丹镇地处沐川县西北部，马边河左岸，东与犍为县[芭沟镇](#)相邻，南与[高笋乡](#)、[舟坝镇](#)为邻，西与沙湾区[铜茨乡](#)接壤，镇人民政府距沐川县城63千米。

集镇区用地沿过境道路呈带状分布，主要用地类型为居住和商住混合用地，除离过境路较近的用地分布较集中外，其余均比较分散。以低层住宅为主，且街道缺乏统一管理，因此建筑风貌较为多样，街道两侧建筑物对街道空间侵占严重，部分商家以街代市，以路带街

截至2020年，黄丹镇镇区面积约31.7公顷，现状居住人口约3500人，人均建设用地面积9.57平方米。

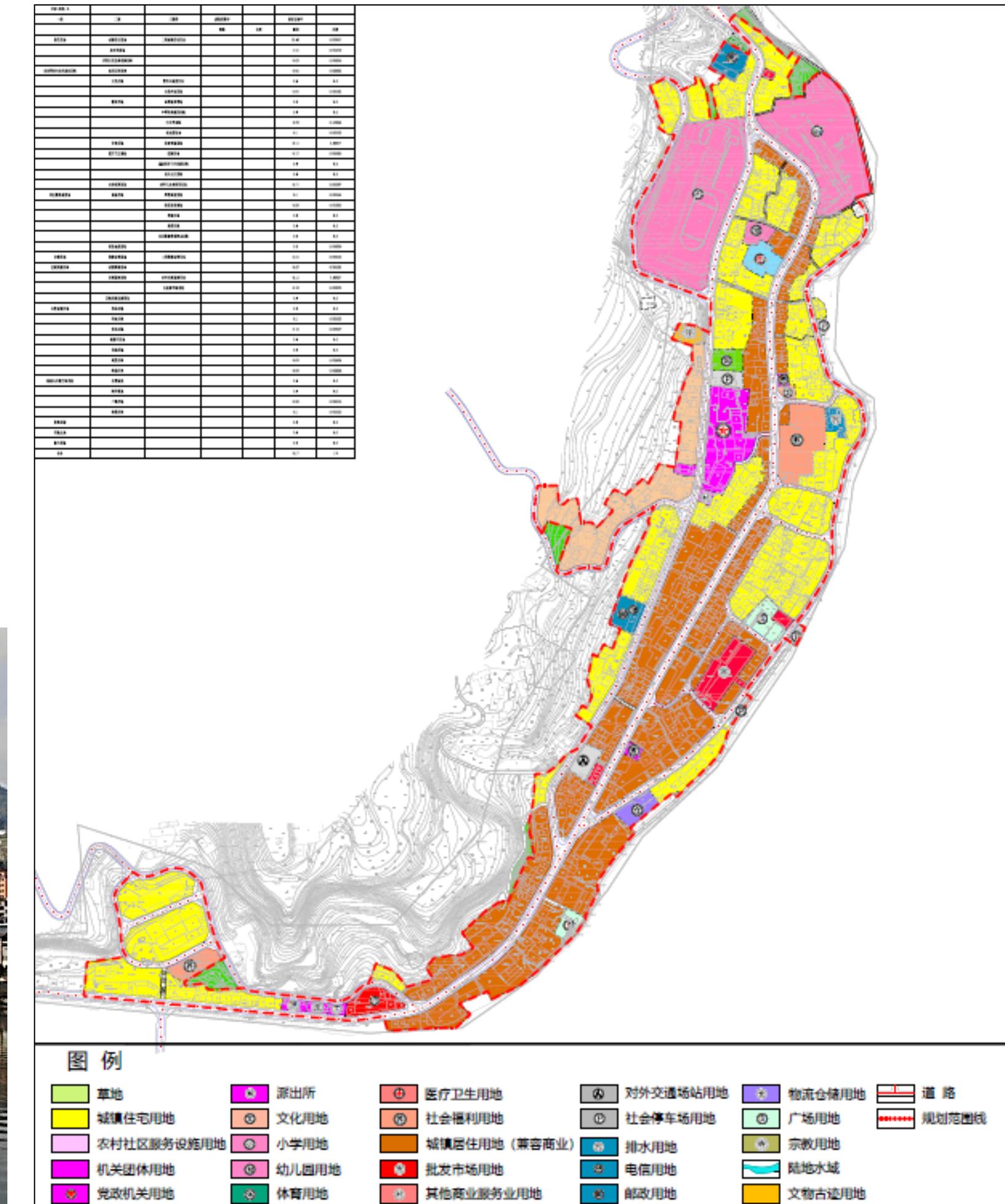


图例	耕地	农业设施建设用地	教育用地	采矿用地	公路用地
	园地	农村宅基地	社会福利用地	仓储用地	公用设施用地
	林地	城镇住宅用地	商业服务业用地	城镇道路用地	广场用地
	草地	机关团体用地	工业用地	交通场站用地	陆地水域

■ 黄丹镇镇区规划

**黄丹镇镇区是沐川县西北部发展中心，以工矿服务为特色，
以商业服务、生态农产品加工和休闲旅游为主导的滨水生态重镇。**

规划至2035年，黄丹镇镇区人口4500人，镇区用地面积31.7公顷，人均建设用地面积70.44平方米。镇区配套完善的行政管理、医疗卫生、文化教育、体育、广场等配套设施。



■ 高笋乡集镇区现状

高笋乡东与新凡乡紧邻，南与舟坝镇毗邻，西与黄丹镇相接，北与犍为县相邻，乡人民政府距县城43千米。

高笋乡集镇区沿过境道路呈线性发展，用地狭长，以居住用地位置，镇区现状聚居的乡村常住人口1100人，现状总用地面积15.55公顷，人均建设用地面积141.36平方米。



■ 高笋乡集镇区规划

高笋乡集镇区是沐川县西北部发展重要的节点，以商贸服务、生态农产品加工和休闲旅游为主导的生态集镇。

规划至2035年，高笋乡集镇区聚居的乡村常驻人口1300人，镇区用地面积15.55公顷，人均建设用地面积119.61平方米。镇区配套完善的行政管理、医疗卫生、文化教育、体育、广场等配套设施。

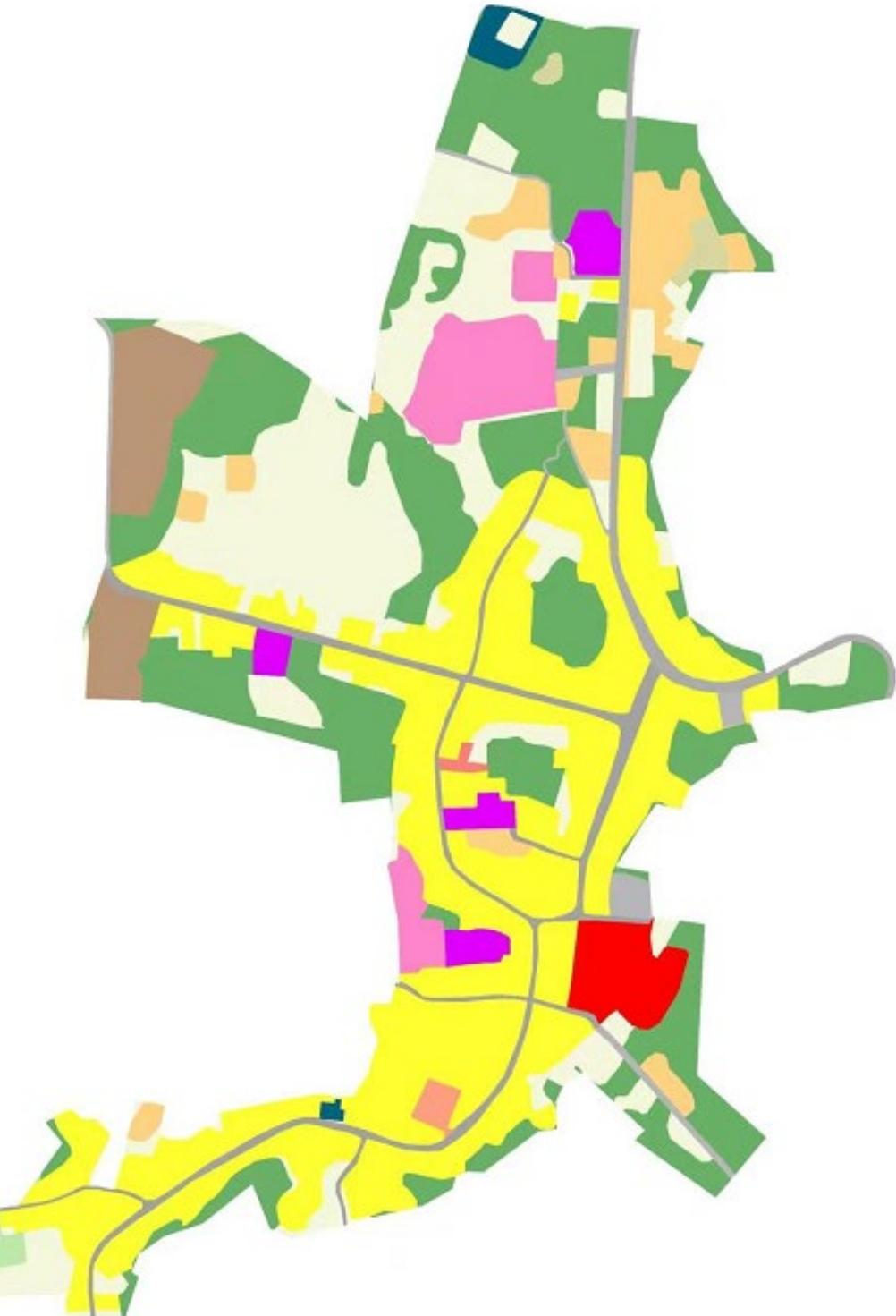


图例	
草地	派出所
农村宅基地	医疗卫生用地
农村社区服务设施用地	社会福利用地
机关团体用地	小学用地
党政机关用地	批发市场用地
	幼儿园用地
	其他商业服务业用地
	体育用地
	社会停车场用地
	广场用地
	工业用地
	排水用地
	电信用地
	陆地水域
	道路
	对外交通场站用地
	物流仓储用地
	规划范围线

■ 茨竹乡集镇区现状

茨竹乡东与黄丹镇、东南与舟坝镇毗邻，南与杨村乡相邻，西与峨边彝族自治县平等乡、五渡镇接壤，北与沙湾区铜茨乡隔河相望，乡人民政府距沐川县城84千米。

截至2020年，茨竹乡镇区面积约25.77公顷，现状居住人口约1300人，人均建设用地面积198.23平方米。

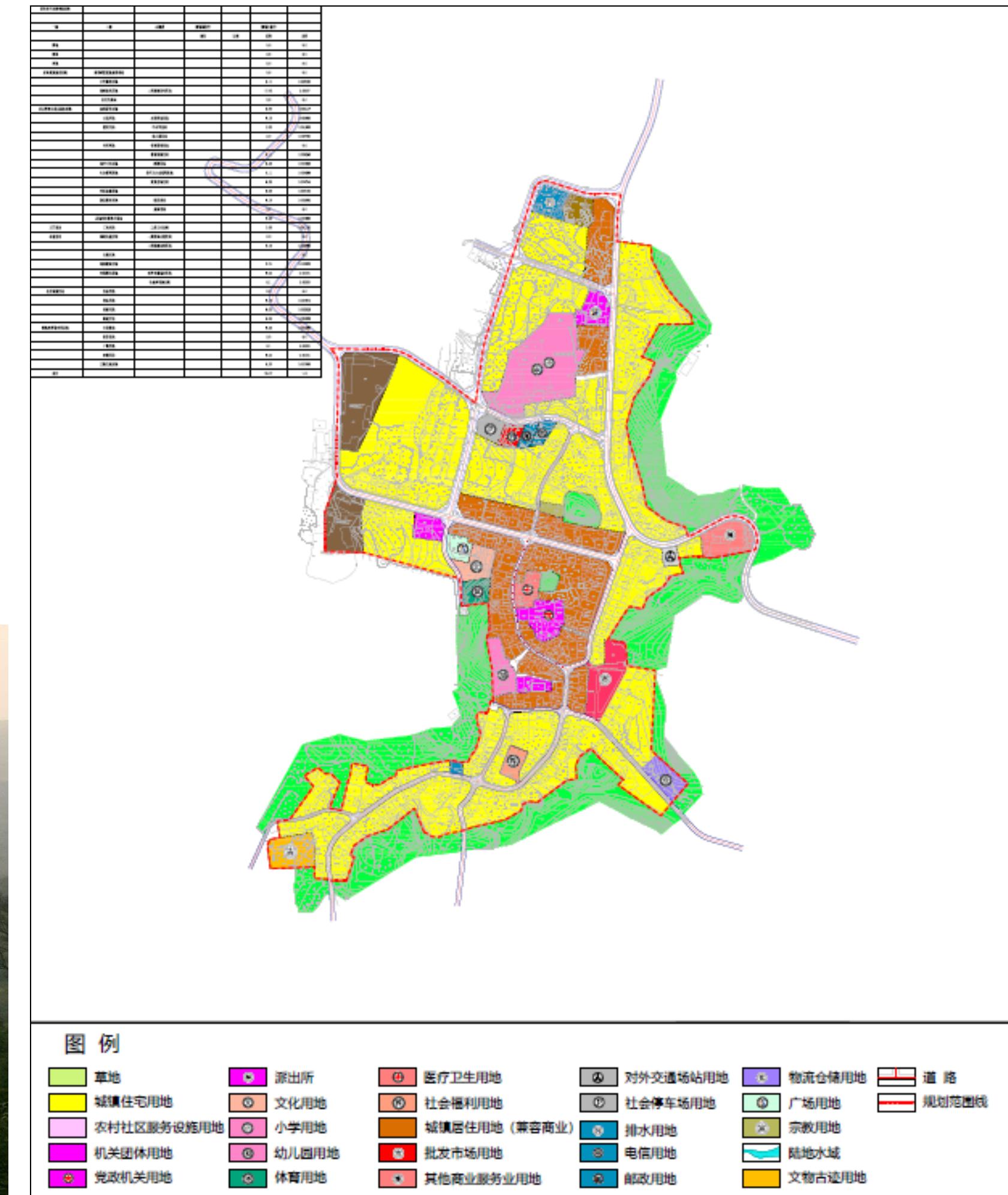


图例	林地	园地	城镇住宅用地	社会福利用地
	交通运输用地	机关团体用地	工业用地	
	农业设施建设用地	农村宅基地	公用设施用地	
	公路用地	医疗卫生用地	教育用地	
	城镇道路用地	商业服务业用地	旱地	

■ 茨竹乡集镇区规划

茨竹乡集镇区是沐川县西北部发展重要的节点，以商贸服务、生态农产品流通与加工为主导的重要集镇。

规划至2035年，茨竹乡集镇区聚居的乡村常驻人口2200人，镇区用地面积25.77公顷，人均建设用地面积117.13平方米。镇区配套完善的行政管理、医疗卫生、文化教育、体



■ 杨村乡集镇区现状

杨村乡，隶属于四川省乐山市沐川县，地处沐川县西北部，东与舟坝镇相连，南与凤村乡相接，西南与马边彝族自治县荣丁镇接壤，西与峨边彝族自治县平等乡毗邻，北与茨竹乡毗邻，乡人民政府距沐川县城区72千米。

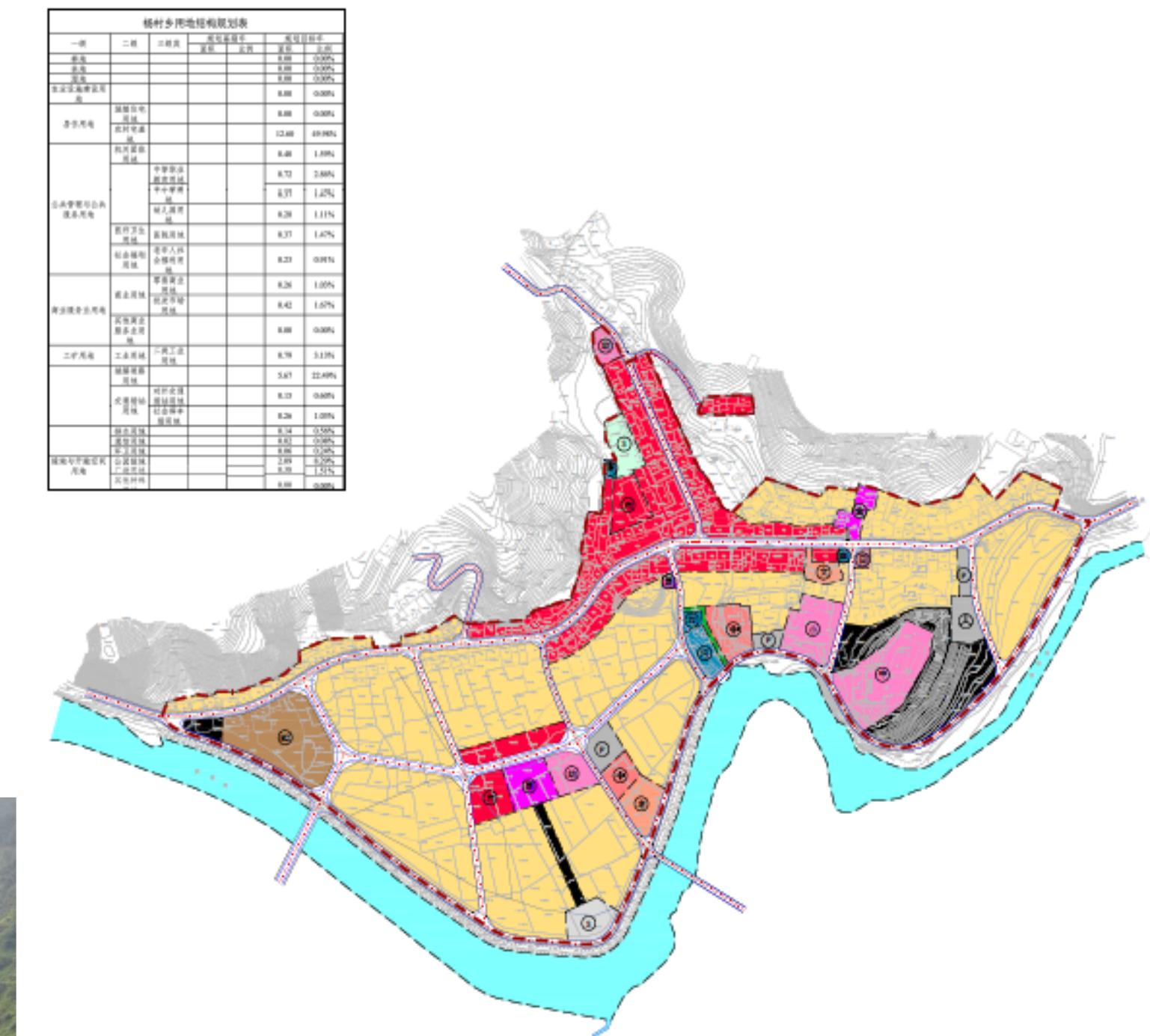
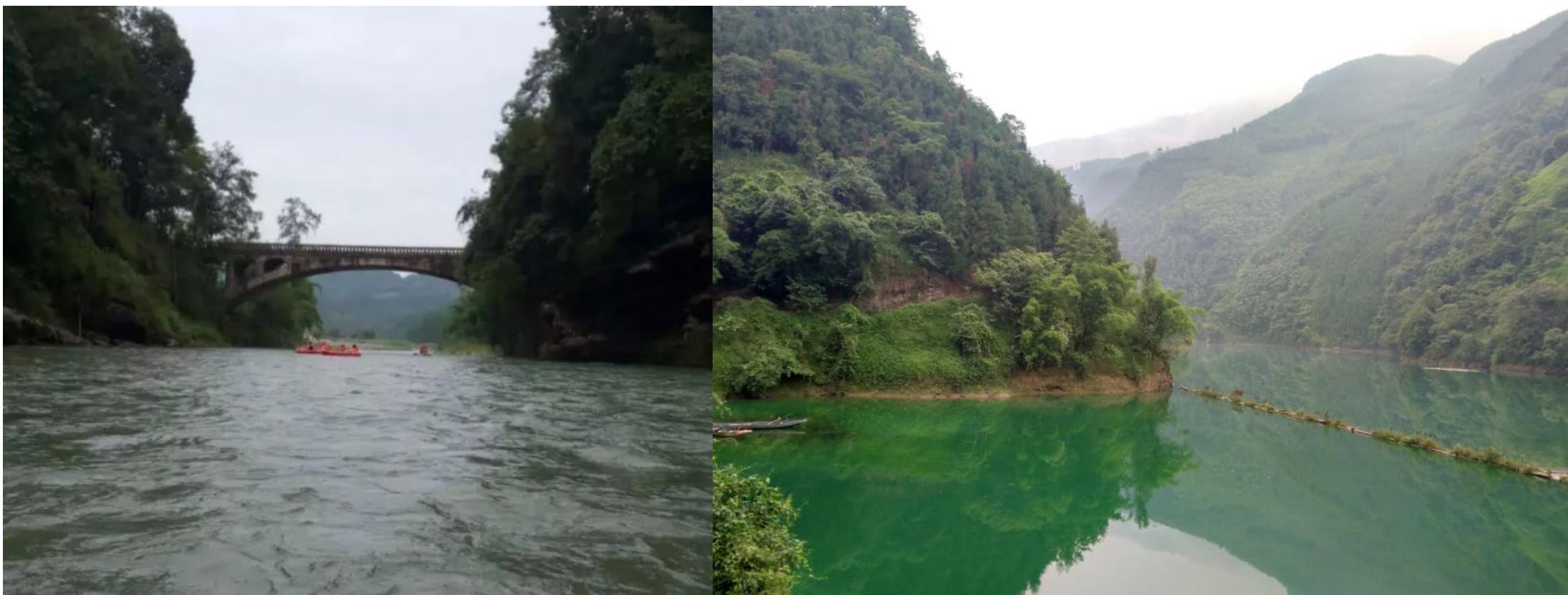
杨村乡集镇区现状聚居的乡村人口约1200人，集镇区现状建设用地面积约25.21公顷，人均建设用地193.92平方米。



■ 杨村乡集镇区规划

杨村乡集镇区是沐川县西北部重要的以商贸和休闲避暑旅游为主要功能的水乡集镇。

规划至2035年，集镇区聚居的乡村常住人口约2000人，建设用地面积25.21公顷。人均建设用地面积126.05平方米，集镇区配套相应的行政管理、教育、医疗等用地。



图例

草地	派出所	医疗卫生用地	对外交通场站用地	环卫用地	道路
农村宅基地	文化用地	社会福利用地	社会停车场用地	物流仓储用地	规划范围线
农村社区服务设施用地	小学用地	城镇居住用地（兼容商业）	排水用地	广场用地	
机关团体用地	幼儿园用地	批发市场用地	电信用地	工业用地	
党政机关用地	体育用地	其他商业服务业用地	邮政用地	陆地水域	



第九章 优化国土空间布局 结构

9.1农用地及未利用地优化

9.2建设用地优化布局

9.3用地结构优化调整



9.1 农用地及未利用地优化

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

优化耕地布局

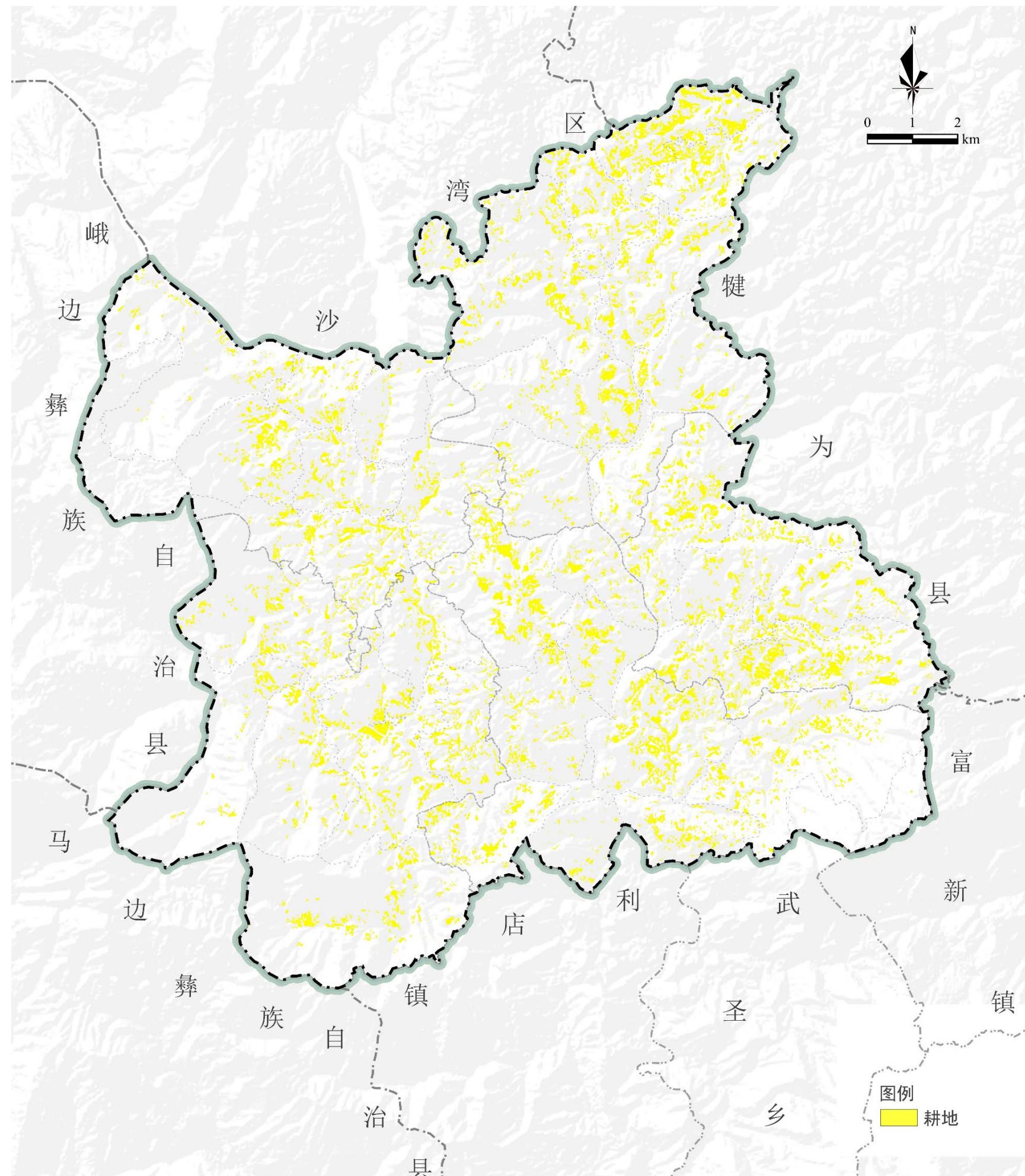
□ 舟坝片区现状耕地面积4451.61公顷

□ 建设用地腾退复耕共136.40公顷。

□ 因城镇建设、新型社区占用、矿产资源开发项目、区域交通建设项目、畜禽养殖设施建设占用累计45.95公顷。

□ 规划到2035年：耕地净面积总量4542.06公顷。

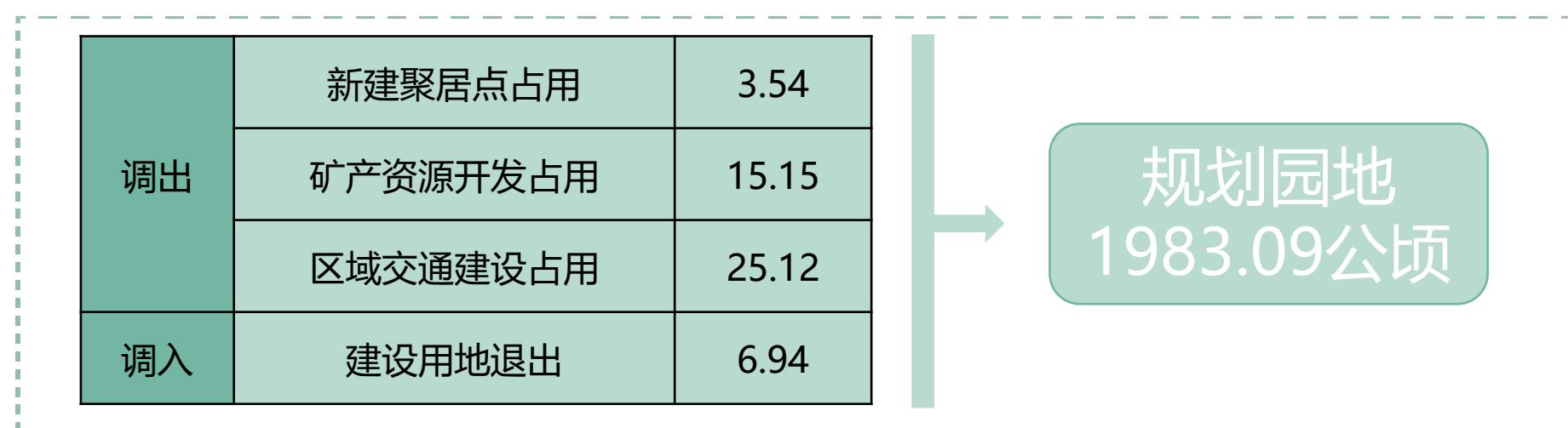
调整情况	类型	面积 (公顷)
调入	建设用地腾退复耕	113.14
	203建设用地	23.26
可增加耕地净面积		136.40
调出	畜禽养殖设施建设占用	0.31
	城镇建设、新型社区占用	1.84
	矿产资源开发占用	0.74
	重大基础设施占用 (公路用地)	43.06
占用调出耕地净面积		45.95
规划耕地净面积		4542.06



优化园地、草地布局

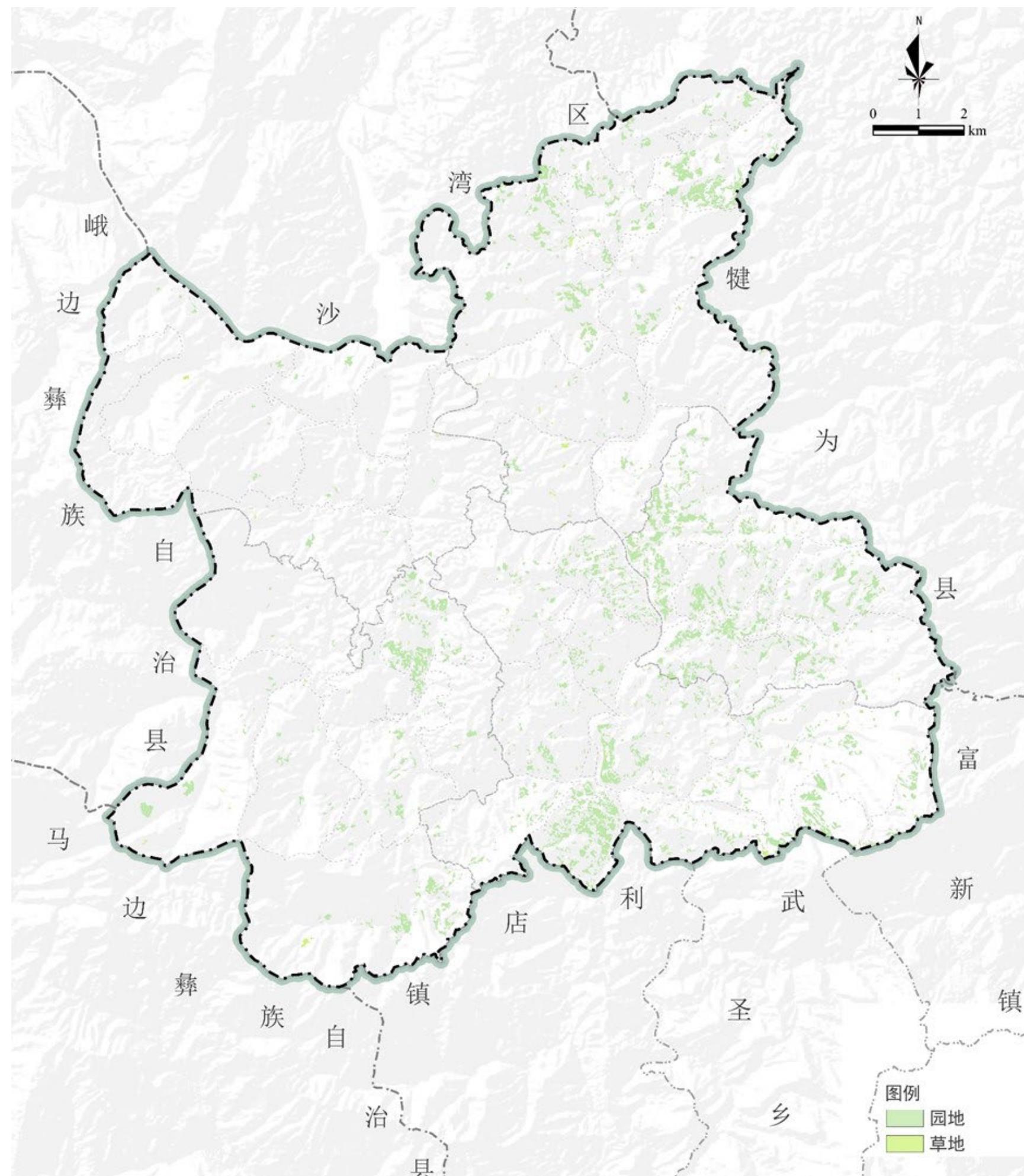
园地布局

- 片区现状园地2019.98公顷，因新建聚居点占用、矿产资源开发项目、区域交通建设项目占用43.82公顷；建设用地退出新增园地6.94公顷，规划末期园地1983.09公顷。



草地布局

- 片区现状草地35.5公顷，专项项目少量占用草地0.61公顷；建设用地退出新增草地0.58公顷，末期草地35.47公顷。



9.1 农用地及未利用地优化

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

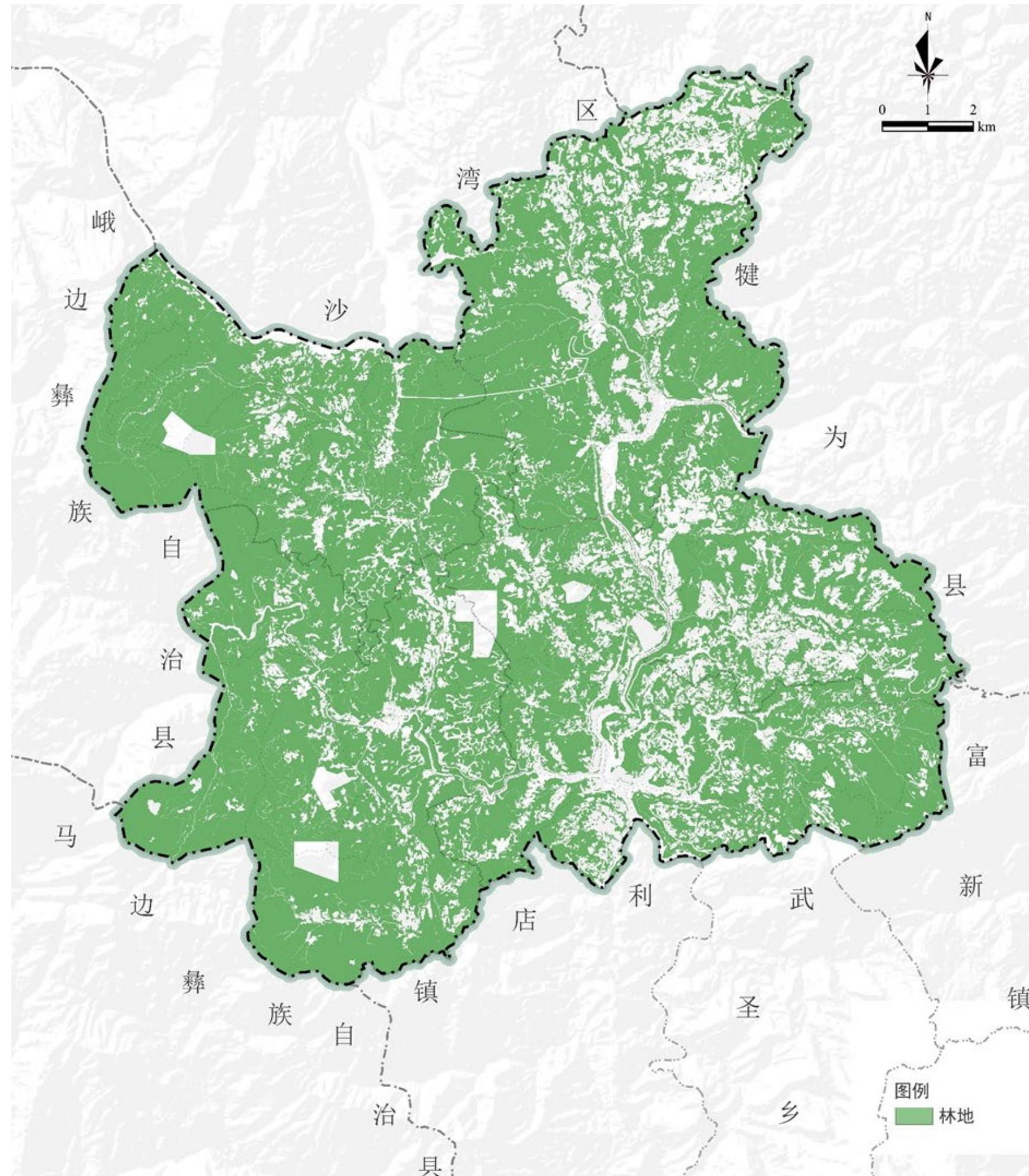
优化林地布局

口 林地优化调整：因地制宜优化林地布局，规划林地保有量31213.61公顷，落实公益林保护目标3312.68公顷。

- **林地现状：**片区内现状林地面积31951.40公顷，公益林保护面积3312.68公顷。
- **林地调整：**因镇村建设、基础设施建设等调出用林地 737.79公顷，通过对宜林荒山荒坡及疏林地实施造林绿化工程、生态复耕等措施，补划林地 44.89公顷。

调整情况	类型	面积 (公顷)
调出	生态复绿	44.89
	矿产资源开发占用	500.27
	城镇建设、居民点建设占用	104.24
	重大基础设施建设占用	178.17
	合计	737.79

调整结果：规划至2035年，林地保有量31213.61 公顷，公益林面积不少于3312.68公顷



口 湿地布局

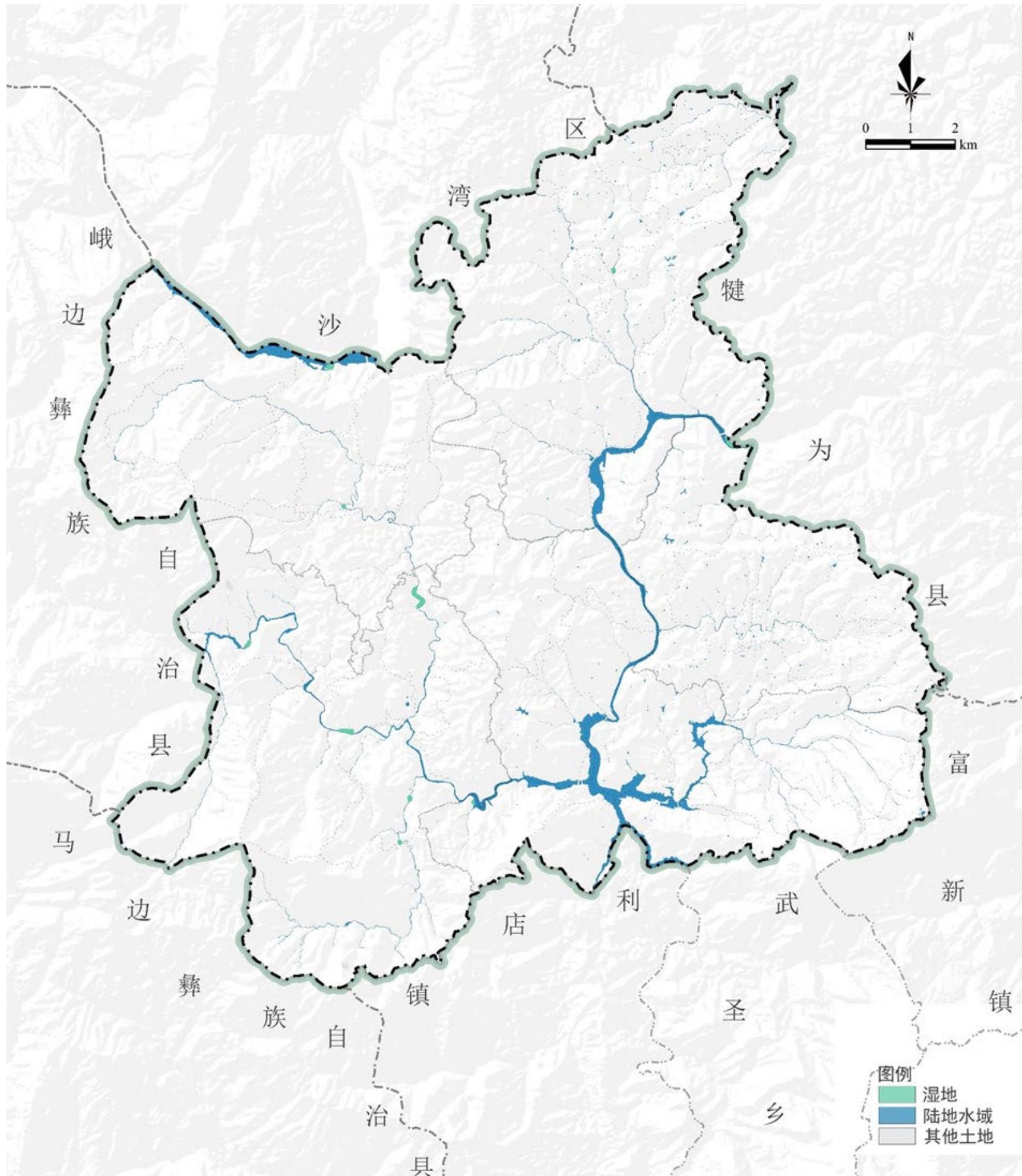
- 片区现状湿地4.47公顷，保护现有湿地总量不减少，规划末期湿地4.47公顷。

口 陆地水域布局

- 保护马边河、洋溪河等水系及周边环境，保留原有自然水系；优化整理零星水塘，规划陆地水域1098.66公顷，较现状减少11.91公顷。

口 其他土地布局

- 规划其他土地8.25公顷，较基期减少5.09公顷。



切合落实片区发展需求，优化建设用地布局

□ 城镇建设用地 确保城镇规模与发展定位相适应、与人口集聚流动趋势

相一致，结合镇村体系和现状建设情况，合理确定城镇建设空间规模。

➤ 主要通过盘活低效、闲置用地补足基本公共服务短板、优化镇区内部分设施及居民点布局。规划城镇建设用地**167.46公顷**，较基期增加**49.81公顷**。

□ 产业建设用地

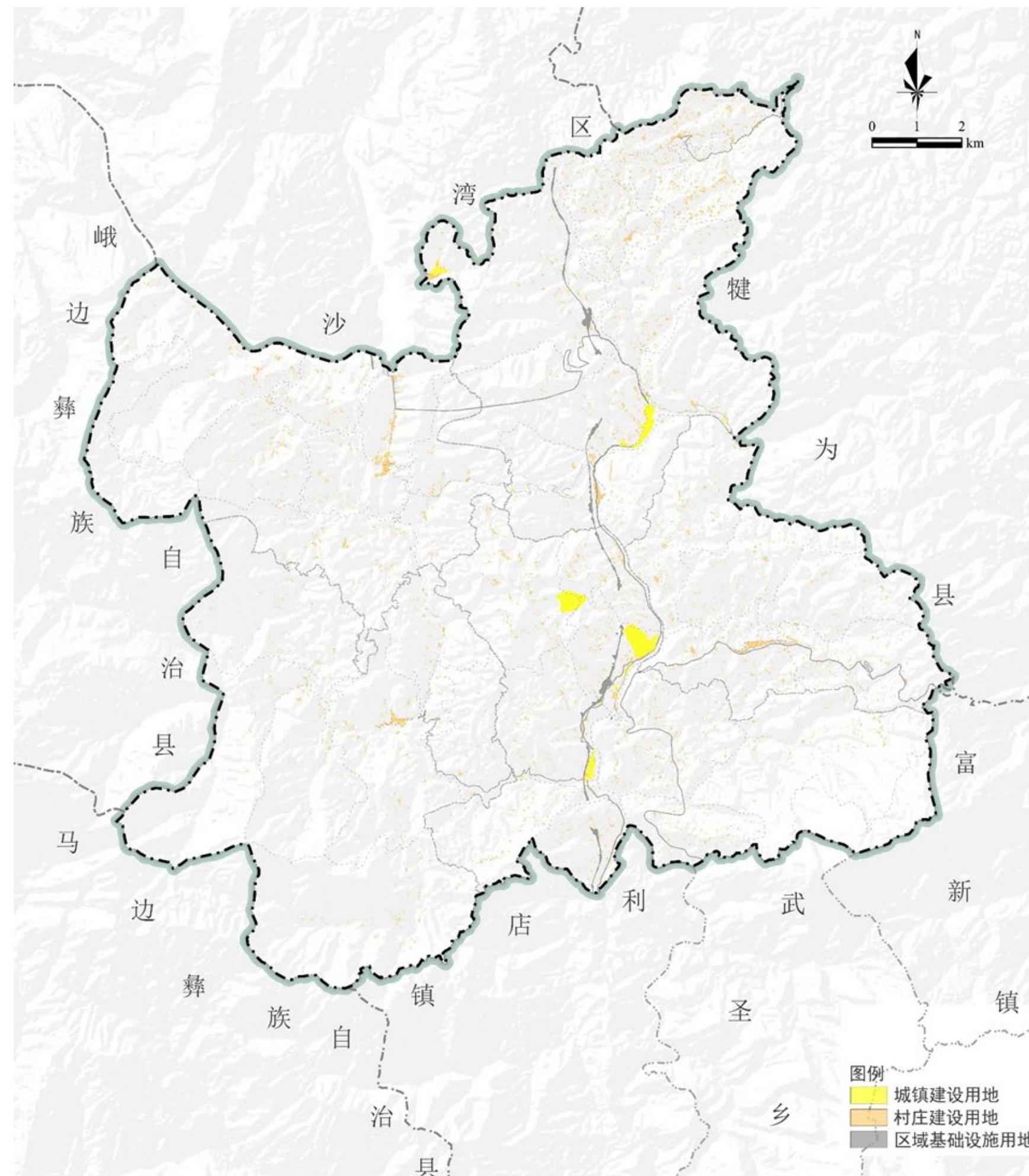
➤ 在中心村同心村、里坪村、龙兴村、五四村、新坝村、光明村、石堰村、夏寨村安排一定的建设用地，用于发展乡村旅游；在其他村庄内布局服务于种养殖的农产品初加工、电子商务等用地。规划村庄产业用地**21.45公顷**。

□ 村庄建设用地

➤ 乡村布局宜聚则聚，腾退宅基地和村庄建设用地223.53公顷；规划村庄建设用地**998.97公顷**，减少**157.77公顷**。

□ 其他建设用地

➤ 保留现状文物古迹、寺庙等用地。落实片区矿产资源勘查和开采项目。规划其他建设用地**568.90公顷**，较基期增加**525.84公顷**。



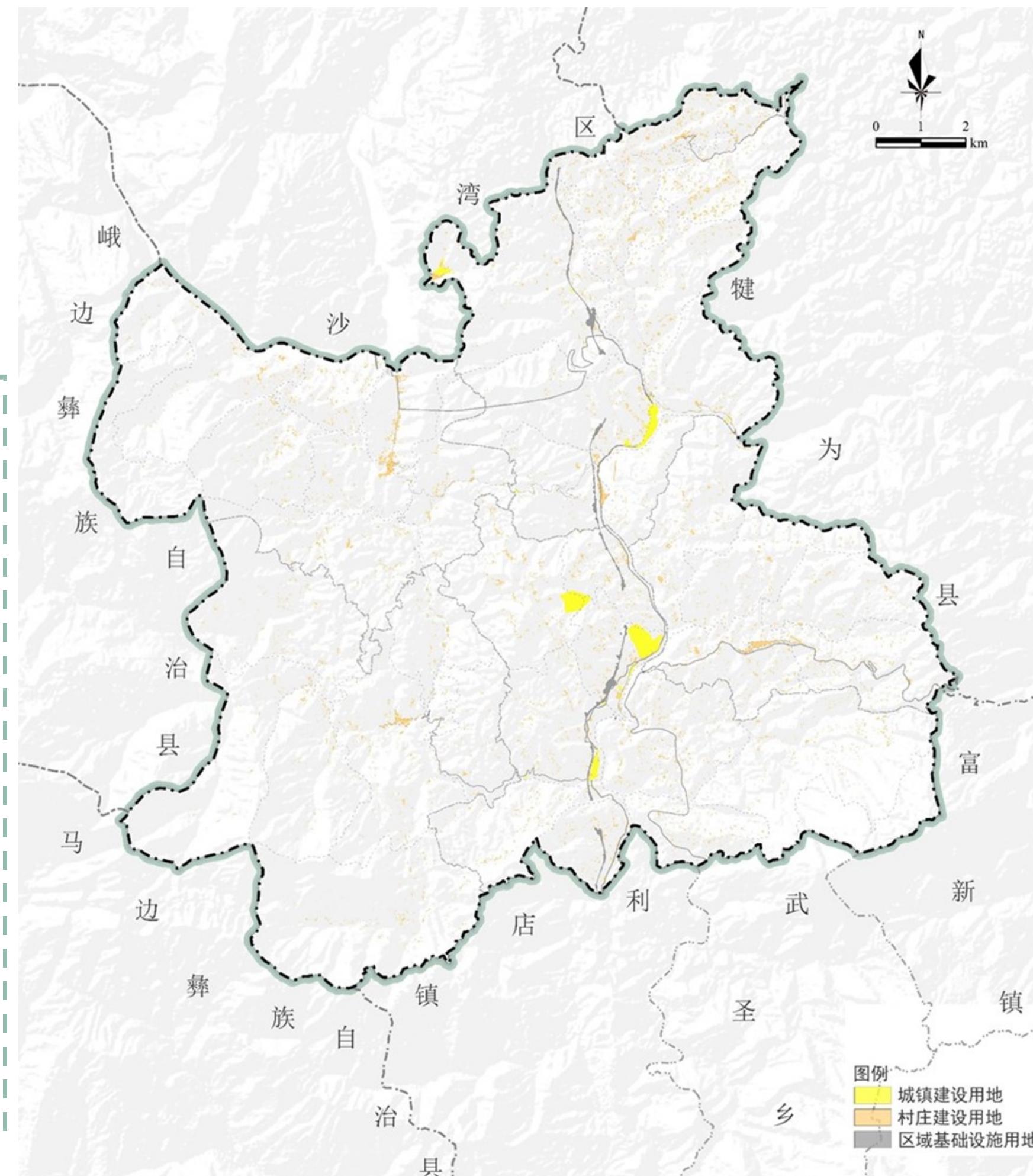
落实基础设施建设需求，优化区域基础设施用地布局

口 区域基础设施用地

- 落实片区区域交通规划实施需求。规划区域基础设施用地368.476公顷，较基期增加296.64公顷。

片区落实项目一览表

专项规划名称	设施名称	面积
四川省高速公路网布局规划	乐山至西昌高速乐山至马边段	130.42
乐山市“十四五”综合交通运输发展规划	沐川县黄丹镇海云与犍为县交界至黄丹镇海云场镇段幸福美丽乡村路	14.98
	沐川县黄丹镇黄丹大桥至牛尾沟桥段幸福美丽乡村路	0.56
	沐川县舟坝镇洋溪大桥至杨村乡月咡沱大桥美丽乡村路	24.69
	G348沐川县茨竹（沙湾界）至马边县官电大坝段改建工程	65.88
	G348沙湾区轸溪乡至牛石镇（沐川县界）改建工程	2.50
	S310沐川县新凡乡（卡房坡）至利店镇段改建工程	57.45
四川省“十四五”综合交通运输发展规划	杨村至舟坝道路	0.19
合计		296.67



9.3 用地结构优化调整

沐川舟坝种养循环新材料片区国土空间规划 (2021-2035)

综合用地布局，汇成国土空间规划“一张图”

与现状相比，规划耕地增加90.45公顷；园地减少36.88公顷；林地减少737.79公顷；建设用地总量增加714.52公顷，其中村庄建设用地减少了157.77公顷。

用地类型	规划基期年		规划目标年		规划期间面积增减情况
	面积	比重	面积	比重	
耕地	4451.61	10.71	4542.06	10.93	90.45
其中	永久基本农田	3961.86	3961.86	9.53	
	(占耕地比例%)	89.00	87.23	0.21	
园地	2019.98	4.86	1983.09	4.77	-36.88
林地	31951.40	76.89	31213.61	75.12	-737.79
草地	35.50	0.09	35.47	0.09	-0.03
湿地	4.47	0.01	4.47	0.01	0.00
农业设施建设用地	576.93	1.39	563.65	1.36	-13.28
城乡建设用地	1274.40	3.07	1166.44	2.81	-107.97
其中	城镇建设用地	117.65	0.28	167.46	0.40
	村庄建设用地	1156.75	2.78	998.97	2.40
区域基础设施用地	71.82	0.17	368.47	0.89	296.64
其他建设用地	43.06	0.10	568.90	1.37	525.84
陆地水域	1110.57	2.67	1098.66	2.64	-11.91
其他土地	13.33	0.03	8.25	0.02	-5.09
合计	41553.06	100.00	41553.06	100.00	0.00

