沐川县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

（2026年1月30日沐川县第十八届人民代表大会第六次会议通过）

沐川县人民政府

2026年8月

目　　录

第一篇 准确把握发展基础规律，开启中国式现代化沐川新篇章.....2

第一章 发展成就与面临形势.....2

第一节 发展成就.....2

第二节 面临形势.....5

第二章 总体要求与主要目标.....7

第一节 指导思想.....7

第二节 基本原则.....8

第三节 重大任务.....9

第四节 主要目标.....11

第二篇 加快构建富有沐川辨识度和优势的现代化产业体系.....15

第三章 大力发展先进制造业.....15

第一节 推动竹产业“拓链成群”.....15

第二节 推动绿色食品产业“聚势成型”.....17

第三节 推动制造业“延链强链”.....19

第四节 全面建成省级经济开发区.....19

第四章 布局一批新兴和未来产业.....21

第一节 推进新兴产业“集聚成势”.....22

第二节 前瞻布局未来产业.....23

第五章 促进服务业优质高效发展.....24

第一节 推动生产性服务业专业化发展.....24

第二节 促进生活性服务业品质化升级.....26

第三节 全面增强服务业融合发展质效.....27

第六章 构建现代化基础设施体系.....28

第一节 打造现代综合交通运输体系.....29

第二节 加快建设现代水网体系.....32

第三节 推动能源多元高效供给.....35

第四节 优化新型基础设施布局.....36

第三篇 强化科技创新引领新质生产力发展 38

第七章 完善科技创新公共平台 38

第一节 优化整合存量科创平台资源 38

第二节 布局建设产学研联合创新平台 39

第八章 强化企业科技创新主体地位 40

第一节 梯度培育创新型市场主体 40

第二节 激励企业加大研发投入 41

第九章 推进教育科技人才一体化发展 41

第一节 强化产教融合支撑 41

第二节 集聚内外人才优势 42

第三节 深化科技教育人才改革 43

第十章 大力发展数字经济 43

第一节 推动产业数智化转型 44

第二节 推动数字产业发展壮大 44

第三节 提升数字化治理水平 45

第四篇 坚持城乡协调一体发展 47

第十一章 优化国土空间布局 47

第一节 稳步提升国土空间效能 47

第二节 优化主体功能区定位 49

第三节 优化国土空间总体格局 49

第十二章 建设高品质宜居宜养人民城市 51

第一节 加快农业转移人口市民化 51

第二节 优化城镇发展格局 51

第三节 推动城市内涵式发展 52

第四节 提高城市治理水平 54

第十三章 加快发展现代农业 55

第一节 强化创新驱动的科技农业 55

第二节 发展生态循环的绿色农业 55

第三节 筑牢优质安全的质量农业 56

第四节 培育特色鲜明的品牌农业 58
第五节 促进城乡要素双向流动 59
第十四章 建设宜居宜业和美乡村 60
第一节 片区化推进乡村振兴 61
第二节 促进农民稳定增收 63
第三节 守牢返贫致贫底线 63
第五篇 统筹推进深层次改革和高水平开放 65
第十五章 健全扩大内需长效机制 65
第一节 全面促进消费升级 65
第二节 持续扩大有效投资 67
第十六章 充分激发各类经营主体活力 68
第一节 深化国资国企改革 69
第二节 促进民营经营主体持续健康发展 69
第十七章 积极融入全国统一大市场 70
第一节 完善要素市场化配置机制 70
第二节 规范不当市场竞争和市场干预行为 71
第十八章 全面打造一流营商环境 72
第一节 构建亲清新型政商关系 72
第二节 营造公平公正的法治环境 72
第三节 强化要素支撑与服务保障 73
第十九章 建设“三区”交汇开放高地 73
第一节 全面融入成都平原经济区一体化发展 74
第二节 深化与川南及攀西经济区产业联动 74
第三节 共建大小凉山协同发展示范区 74
第四节 深度对接长江经济带发展 75
第五节 发展更高水平开放型经济 75
第六篇 积极推进文化繁荣发展 77
第二十章 弘扬践行社会主义核心价值观 77
第一节 深化理想信念教育 77

第二节 提升社会文明水平 77
第二十一章 增强文化产品和服务供给 78
第一节 保护传承优秀传统文化 78
第二节 健全公共文化服务体系 79
第三节 推动文化产业高质量发展 79
第四节 提升全民健康素养水平 80
第二十二章 推动文化和旅游深度融合发展 81
第一节 建设一个旅居目的地 81
第二节 打造一个文旅品牌 82
第三节 培育五个文旅融合业态 83
第七篇 坚持在发展中保障和改善民生 86
第二十三章 促进高质量充分就业 86
第一节 推动岗位扩容提质 86
第二节 加强职业技能培训 87
第三节 完善就业服务保障 87
第二十四章 促进人口高质量发展 88
第一节 提升生育育幼服务水平 88
第二节 健全养老服务体系 88
第三节 促进青少年全面发展 89
第二十五章 办好人民满意的教育 90
第一节 优化教育资源配置 90
第二节 加强师资队伍建设 91
第二十六章 深化建设健康沐川 92
第一节 完善公共卫生体系 93
第二节 提高医疗服务质量 93
第三节 深化医药卫生体制改革 94
第二十七章 健全社会保障体系 94
第一节 健全社会保险体系 95
第二节 完善社会救助体系 95
第三节 关爱帮扶重点群体 96

第四节 优化住房保障体系 96
第八篇 筑牢长江上游生态屏障建设美丽沐川 98
第二十八章 深入推进污染防治攻坚 98
第一节 持续改善空气环境质量 98
第二节 深化水生态环境治理 99
第三节 加强土壤污染风险防治 99
第四节 强化固体废物污染治理 100
第二十九章 加强生态系统保护修复 101
第一节 推动森林保护与提质 101
第二节 加强湿地与生物多样性保护 101
第三节 实施脆弱生态系统修复 102
第三十章 全面推动绿色低碳转型 103
第一节 积极稳妥推进“双碳”工作 103
第二节 健全生态产品价值实现机制 104
第三节 大力发展循环经济 104
第四节 全面推动绿色生活方式转型 105
第九篇 建设更高水平平安沐川法治沐川 107
第三十一章 纵深推进平安沐川建设 107
第一节 维护国家安全和社会稳定 107
第二节 强化经济安全保障能力 108
第三节 提高公共安全防治水平 109
第四节 提升应急与防灾减灾救灾能力 110
第三十二章 全面推进法治沐川建设 111
第一节 深化法治政府建设 111
第二节 加强法治社会建设 112
第三十三章 积极推进社会治理现代化 112
第一节 完善基层社会治理体系 112
第二节 健全凝聚服务群众工作机制 113
第十篇 健全规划实施保障体系 确保纲要目标任务落地落实 115

第三十四章 凝聚规划实施合力 115
第一节 坚持和加强党的全面领导 115
第二节 履行政府职责 116
第三节 发挥各方力量 116
第三十五章 健全规划制定和实施机制 117
第一节 健全统一规划体系 117
第二节 明确纲要实施职责 117
第三节 完善监督评估机制 118

沐川县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，落实省委十二届八次全会、市委八届十二次全会决策部署，根据《中共沐川县委关于制定沐川县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要总结了“十四五”时期的主要发展成就，明确了“十五五”时期沐川县经济社会发展的总体思路、具体目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 准确把握发展基础规律，开启中国式现代化沐川新篇章

“十五五”时期（2026－2030年）在我国基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是沐川县推动经济量质提升、迈入新发展阶段的重要时期。必须深入分析国际国内形势新变化，结合国家大政方针以及四川省、乐山市对沐川县的定位，牢牢把握沐川县实际明确“十五五”时期的大方向，立足生态优先，筑牢特色发展，推动经济社会高质量发展，为我国基本实现社会主义现代化目标注入“沐川动能”。

第一章 发展成就与面临形势

梳理“十四五”时期发展的主要成就及问题，分析当前国内外发展环境，研判“十五五”时期发展形势，积极主动应对机遇与挑战，奋力谱写中国式现代化建设沐川新篇章。

第一节 发展成就

“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委县政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府决策部署，团结带领全县人民迎难而上、砥砺前行，紧扣市委

赋予沐川“建设绿色经济强县”使命任务，全力以赴拼经济搞建设，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推动高质量发展，政治生态风清气正、经济发展稳中有进、民生保障有力有为、社会大局安定和谐、全县上下斗志昂扬，各项事业迈出坚实步伐、取得丰硕成果、呈现崭新气象。

综合实力显著增强。2025 年全县实现地区生产总值 100.47 亿元，突破百亿大关，实现历史性跨越。一般公共预算收入达到 3.84 亿元，较 2020 年增长 19.9%。城乡居民人均可支配收入分别达到 43813 元、21930 元，较 2020 年增长 29.5%和 44%。市场主体 12490 家、科技型中小企业 8 家，较 2020 年分别增长 35%、300%。

产业体系建链成群。竹浆产能跃居全省第一，建成全省竹产业高质量发展县。高端紫茶、窨花红茶、出口茶三向发力，获评中国紫茶之乡、精制川茶十强县。魔芋产业极速成势，培育全国魔芋行业首家保健食品“蓝帽”企业，中国魔芋之乡蜚声中外。清洁能源新材料开局起步。沐川竹海成功创建国家 AAAA 级景区，“来沐川·我‘氧’你”文旅品牌愈发响亮。

城乡发展日新月异。完成全省县城新型城镇化建设试点县，深入开展城市建设“三精三细[1]”三年行动，全面完成乡镇场镇提升工程，底堡乡入选国家农业产业强镇、利店镇入选省级百强中心镇。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成效突出，2 条经验获中共中央办公厅、国务院办公厅通报表扬，省级乡村

振兴示范村、宜居宜业和美乡村各美其美。

改革开放纵深推进。圆满完成全国林权登记提质增效试点，构建国有企业“1+3+N”发展格局。具有沐川特色的原创性差异化改革取得一些标志性成果，“强村公司[2]”“蓝鹰工程[3]”经验做法分获全省、全国推广。开放能级持续提升，与法国凡尔登市建立友好合作关系。仁沐新高速、乐西高速全面通车，沐溪河旅游航道顺利建成，“两高两快一港[4]”交通开放格局加速成势。

生态建设再添殊荣。成功创建全市首个国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，成功申报“全省美丽乡村建设重点县”，森林覆盖率提升至78.83%，“中国天然氧吧”综合效益指数位居全国前列，获评全国节水型社会建设达标县、国家水土保持示范县。

民生福祉成效斐然。人民生活品质稳步提高，3次荣膺全省农民工服务保障先进单位，“公建民营、医养结合[5]”经验做法获民政部充分肯定，国家紧密型县域医共体建设经验做法入选全国典型案例，实现清华大学录取、体育世界冠军奖牌历史性突破。

社会大局和谐稳定。有效应对百年不遇高温旱情、山洪灾害等重大考验。社会治理体系更加完善，“沐心警务[6]”入选四川省首届优秀法治品牌，成为全省唯一法治建设“督述联动”工作试点区县，“如沐春枫”检查服务体系获评全国基层检察院“一院一品”特色品牌，成功创建全国信访工作示范县。

党的建设全面加强。坚持以党的政治建设统领各项工作，党

的创新理论更加深入人心，基层党组织政治功能、组织功能持续增强，党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进，整治形式主义为基层减负取得扎实成效，政治生态持续向好。

“十四五”时期全县经济社会发展取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。全县上下要进一步深刻领悟“两个确立[7]”的决定性意义，增强“四个意识[8]”、坚定“四个自信[9]”、做到“两个维护[10]”，确保沐川各项事业始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

第二节 面临形势

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是沐川乘势而上、后发追赶的重要窗口期。未来五年，沐川必须坚持目标导向、问题导向，紧紧围绕与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化宏伟目标，准确把握沐川在生态、产业、区位、组织等方面的比较优势，加力破除瓶颈制约、加快补强短板弱项，扎实推动发展动能集聚、发展方式变革、发展能级跃升，坚持奔跑实干、奋勇争先，全力以赴在激烈的区域竞争中抢占先机、赢得主动，推动事关沐川现代化建设全局的战略任务取得重大突破。

从国际看，当今世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、

动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。

从国内看，“十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，国内大循环主体地位不断巩固，国内国际双循环质量稳步提升，科技创新加速引领、绿色转型纵深推进，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

从省市看，新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等一系列国家战略在四川交汇叠加、深入实施，引领全省经济总量再上台阶。随着“四化同步、城乡融合、五区共兴[11]”发展战略继续走深走实，将推动沐川在优势地区的带领辐射下快速发展。省委、省政府明确支持增强乐山综合承载能力，赋予乐山打造具有国际竞争力的中国绿色硅谷、享誉全球的世界重要旅游目的地、全省重要的区域交通物流枢纽“三大使命任务”，乐西高速、岷江龙溪口航电枢纽等重大交通基础设施的建设与投用，乐山持续推进的综合交通建设，有利于沐川借势增强其在区域交通物流中的优势，提升区域竞争力，为产业发展与对外开放提供坚实支撑。

从我县看，沐川具备生态优势突出、资源禀赋富足、产业特色鲜明、区位条件彰显、干群实干齐心等比较优势，主动融入国

省发展大局、叠加一系列国家战略深入实施，必将极大增强沐川引聚高端资源要素能力，必将有力促进沐川拓展新空间、激发新潜能、实现新发展。同时，发展不平衡不充分仍然是沐川面临的主要矛盾和突出问题，发展支撑不强、产业体系不优、消费活力不足等问题有待进一步破解，区域竞争日趋激烈、财税收支矛盾凸显、社会民生还需补短板、防范化解风险压力较大、老龄化少子化冲击加剧等多重挑战交织。全县上下要始终胸怀“两个大局[12]”，保持发展定力，知重负重、知难克难、知责担责，迎难而上、奋发进取，集中力量办好自己的事，努力在变局中赢得优势和主动，奋力谱写中国式现代化沐川新篇章。

第二章 总体要求与主要目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面[13]”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧紧围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和市委“工业强市、文旅兴市”发展战略，坚定扛起“小

区县大作为”政治担当，坚持“生态立县、工业强县、文旅兴县”发展战略，主动服务国家战略全局，更好融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，突出“产业第一、工业第一、企业第一”导向，有力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富裕迈出坚实步伐，确保沐川基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期沐川经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全重大原则，全面贯彻四川省必须旗帜鲜明讲政治、必须聚精会神抓发展、必须用心用情惠民生、必须坚守底线保安全刚性要求，认真落实乐山市秉持世界眼光，对标国际一流；服务国省战略，引领区域发展；强化创新驱动，勇于改革破冰；突出民生为大，推动共建共享；始终居安思危、防范风险隐患；坚持奔跑实干，积极奋勇争先工作指向。同时，结合沐川实际，把握以下要求。

——坚定把主动服务和融入国家战略全局作为方向指引。坚持站位全局、服务大局，以主动服务和融入西部大开发战略、成渝地区双城经济圈建设为引领，以建设“三区一地”为目标，以构建富有沐川辨识度和优势的现代化产业体系为支撑，在服务国省市重大战略中彰显沐川担当、体现沐川作为、贡献沐川力量。

——坚定把“生态立县、工业强县、文旅兴县”作为发展牵

引。坚持以生态为立县之本，守好沐川绿色生态本底，在保护中发展，在发展中保护。坚持以工业为强县之要，把发展经济的着力点放在实体经济上，因地制宜发展新质生产力。坚持以文旅为兴县之策，持续创新文旅业态和场景，激活文旅消费。

——坚定把统筹城乡融合发展推动共同富裕作为根本目的。统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，持续深化以县城为重要载体的新型城镇化，强化产业支撑带动作用，促进城乡一体融合高质量发展。坚持人民至上，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，用心用情用力解决群众急难愁盼，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——坚定把“奔跑实干、奋勇争先”作风作为工作取向。向新而行、向高而攀、向实而为，主动跟好的比、快的赛、强的拼，让奔跑实干、奋勇争先在沐川大地蔚然成风，全力推动沐川突围崛起、提速晋位，交出无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的崭新答卷。

第三节 重大任务

全面贯彻新发展理念，更加注重抓发展、守本底、兴产业、惠民生，用好用活政策、资源、生态、人文优势，不断提升造血功能和发展动力，突出建设“三区一地[14]”目标导向，引领带动沐川高质量发展。

——建设绿色经济高质量发展集聚区。立足生态资源优势，坚持绿色化、智能化、融合化方向，构建以先进制造业为骨干的

“131”现代化产业体系[15]。做强竹主导产业，做精绿色食品、新能源新材料、生态文旅三个特色产业，布局一批新兴和未来产业。全面建成省级经济开发区，进一步优化产业发展布局，促进资源禀赋、基础设施、要素保障等高效配置利用。

——建设“两山”实践创新引领区。坚定把“绿色生态”作为沐川高质量发展的最大底气、最靓底色，守牢长江上游生态屏障，巩固拓展全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地优势，主动争取更多政策先行先试，在高效率生态修复和保护机制、生态产品价值实现机制、绿色低碳发展模式等领域试点争先，积极探索县域绿色发展范式。

——建设乌蒙山乡村振兴先行区。坚持农业农村优先发展，以竹、茶、芋、粮油等现代农业园区建设为牵引，推动农业产业全链条升级发展。学习运用“千万工程[16]”经验，加快建设宜居宜业和美乡村。完善联农带农惠农机制，着力缩小区域差距、城乡差距、收入差距，形成一批可复制、可推广的乌蒙山乡村振兴经验案例。

——建设巴蜀文化旅游走廊生态康养旅居目的地。突出城市高质量发展主题，把“望得见山、看得见水、记得住乡愁”深度融入城市建设，加快建设具有沐川气质的高品质宜居宜养人民城市。践行“115”文旅发展思路[17]，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，努力走出一条彰显巴蜀魅力、体现嘉州韵味、富有竹乡特色的文化和旅游深度融合发展新路子。

第四节 主要目标

锚定奋力谱写中国式现代化沐川新篇章宏伟蓝图，综合考虑发展趋势和条件，今后五年全县发展要实现以下主要目标。

——**高质量发展取得新成效**。经济发展稳中求进，地区生产总值增速高于全国全省全市平均水平，力争经济总量达到140亿元、人均地区生产总值突破7.5万元。建设现代化产业体系实现新突破，三次产业结构进一步优化，工业经济总量和占比、全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，经济增长潜力进一步释放。

——**科技创新实现新突破**。契合沐川发展需要的科技创新平台加快建设，企业科技创新主体地位明显提升，科技创新和产业创新深度融合，科技成果转化率不断提高，具有沐川特色的新质生产力培育取得重要突破。

——**协调发展形成新优势**。主动服务和融入西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略实现重要突破，东西部协作等跨区域合作持续深化。城乡融合发展水平全面提升，常住人口城镇化率稳步提高，县城综合承载能力明显增强，宜居宜业和美乡村建设提质扩面，巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴开创新局面。

——**改革开放释放新活力**。社会主义市场经济体制更加完善，服务全国统一大市场建设向纵深推进，营商环境进一步优化，民营经济培育发展取得更大成效，更多“沐川造”产品走出国门。

全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治沐川建设达到更高水平。

——**社会文明焕发新气象**。社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系更加健全，文化创新创造活力有效激发，优质文化产品供给日益丰富，人民精神文化生活更加丰富，非遗文化保护传承利用机制有效完善，文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展作用充分彰显。

——**民生福祉迈上新台阶**。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡居民收入比进一步降低，社会保障制度更加优化更可持续，公共服务更加均衡普惠、共享可及。

——**美丽沐川绘就新图景**。生态环境持续改善，森林覆盖率稳中提质，生态系统多样性不断优化。重点领域绿色低碳转型步伐加快，碳达峰目标如期实现，长江上游生态屏障更加稳固，绿色生产生活方式基本形成，绿水青山转化为金山银山路径不断深化拓展。

——**安全体系得到新加强**。更好融入国家重要初级产品战略的基地建设，重点领域风险得到有效防范化解，防灾减灾救灾能力明显提升，更高水平平安沐川建设扎实推进，治理体系和治理能力现代化水平迈上新台阶。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现县域经济实力、科技实力和区域竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福安逸，与全国

全省全市同步基本实现社会主义现代化。

表 1　“十五五”时期经济社会发展主要目标

类别	指标名称		2025 年	2030 年	年均[累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		6.8	—	总量 140 亿元；年均增长 6.9%左右	预期性
	2.人均地区生产总值（万元）		5.5*	7.5	—	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		40.11	45	—	预期性
	4.工业增加值占 GDP 比重（%）		24	28	稳中有升	预期性
	5.战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）		1.6	—	稳步提升	预期性
	6.旅游总花费增长（%）		34.61	—	10%	预期性
	7.竹产业综合产值（亿元）		81	180	—	预期性
	8.茶产业综合产值（亿元）		42	60	—	预期性
	9.魔芋产业综合产值（亿元）		20	50	—	预期性
	10.新能源新材料和战略性新兴产业及未来产业综合产值（亿元）		5	50	—	预期性
创新驱动	11.全社会研发经费投入增长（%）		—	—	8	预期性
	12.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.43	0.86	—	预期性
	13.技术市场合同成交额与 GDP 之比（%）		0.48*	0.71	—	预期性
民生福祉	14.城镇调查失业率（%）		<5.5	<5.5	—	预期性
	15.居民人均可支配收入增长（%）		4.8	—	与 GDP 增长同步	预期性
	16.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.74	11.34	—	约束性
	17.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.33	2.92	—	预期性
		注册护士数（人）	2.263	2.8	—	
	18.养老机构护理型床位占比（%）		91	95	—	预期性
	19.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[6]	预期性
	20.人均预期寿命（岁）		80*	81.5	—	预期性
绿色低碳	21.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		达到上级要求	完成上级下达目标任务	—	约束性

类别	指标名称	2025年	2030年	年均[累计]	属性
	22.非化石能源占能源消费总量比重（%）	达到上级要求	达到上级要求	—	约束性
	23.县城细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	22.9	—	完成上级下达目标	约束性
	24.优良水体比例（%）	100	100	—	约束性
	25.森林覆盖率（%）	78.83	78.83	—	约束性
安全保障	26.粮食综合生产能力（万吨）	10.5	11.1	—	约束性
	27.能源综合生产能力（万吨标准煤）	达到上级要求	达到上级要求	—	约束性
注：带“*”的为2025年预计数，[]为累计数。					

第二篇 加快构建富有沐川辨识度和优势的现代化产业体系

坚持以构建现代化产业体系为核心支撑，大抓产业、大抓工业、大抓企业，统筹推进传统产业焕新升级、新兴产业发展壮大、未来产业科学布局，加快建设工业强县，不断塑造发展新动能新优势。

第三章 大力发展先进制造业

突出新型工业化主导作用，做大做强先进制造业，全力推动竹产业发展成为省级特色产业集群，提升产业链供应链能级水平，夯实实体经济根基。

第一节 推动竹产业“拓链成群”

巩固提升优势产业，强化竹产业的主导地位，推行全竹利用产业模式，拓展“原料—加工—产品—营销”上中下游产业链，培育一批龙头企业，加速竹产业规模化集约化生产，带动一二三产业融合发展，到2030年，竹产业综合产值实现180亿元。

健全原料保障体系。提升竹林基地运输效率，构建“无人机+爬山虎”多元运输体系。深化林权“三权”分置改革，推动闲置竹林预流转。加强与马边、屏山等周边竹林基地合作，推动县域重点企业在周边县区建设域外原料竹林基地，推动20万亩低产竹林改造，力争区域内年保障原料供应200万吨以上。

延伸竹产业链条。深入实施竹产业提质倍增计划，培育省级竹产业中小企业特色产业集群，推动从竹浆纸制造高地向竹产业发展高地转型跃升。做大做强竹浆纸，进一步丰富竹浆纸品种、提升产品价值、完善产业链，推动竹浆纸产业链绿色化、高端化、智能化发展，打造全国最大竹浆纸全链绿色生产基地。做优竹食品，推动竹笋食品从鲜食和初加工产品向精深加工不断突破，实现加工绿色化、机械化，助力乐山建成种类最全的中小径笋精深加工基地。积极发展“以竹代塑”，重点创新研发与推广应用在日用品类、包装类、建材类、交通运输类及其他工程类等领域以竹代塑新材料与产品技术。培育发展竹基新材料和竹原纤维等，加强产学研合作，联合开发竹基复合材料在建筑、汽车、航空等领域的应用，培育新增长点。同步发展林竹废弃物循环加工综合利用，高效利用竹加工剩余物生产竹炭、竹屑废弃物生产竹醋液等高附加值产品，实现全竹资源化利用，形成全产业链闭环。

强化区域品牌建设和市场开拓。强化竹产品质量监管，推进“沐川竹浆纸”“沐川竹笋”等区域公共品牌创建，申请沐川“实竹”地理标识。引导竹产业经营主体积极参与品牌建设，加大品牌宣传，扩大影响力。规划建设沐川县竹产品综合交易平台，打造集现货交易、线上交易、线下体验、仓储物流集散、功能性机构集聚为一体的区域性综合平台。立足川渝市场，不断提升运营水平，通过竹产业商会及行业协会汇聚、资源共享和协同发展，助推产业孵化、产业升级和品牌升级，成为国内一流、高效活跃的竹产

业综合性平台。

专栏1竹产业“拓链成群”重点工程
竹浆纸。建设永丰纸业一期特种纸后加工园区项目、二期生产线智能化建设项目（新增20万吨浆产能）、三期40万吨竹浆纸及浆制模塑产品全链条生产项目。建设禾丰造纸扩建和技改提升项目、特种纸和生活用纸后加工生产线项目。永丰浆纸制浆环保技改项目、20万吨文化用纸技改扩能及文化纸后加工项目。 **竹食品**。支持重点竹食品企业开展安全环保技改和扩建生产线，生产竹膳食纤维、竹源饮料、竹酒、竹药、竹休闲食品等竹笋精深加工产品。改建竹笋加工车间，发展年产万吨竹笋供应链项目。 **以竹代塑**。以10万吨低克重食品包装纸及竹原纤维新材料产业园项目为核心，延伸特种纸后端产业链，研发特种纸、医疗用纸、食品包装纸及竹纤维包装、纺织类等“以竹代塑”产品线。 **竹基新材料**。积极培育无胶竹基生物包装材料、竹纤维复合材料、工程竹、竹缠绕复合材料、竹基结构材等“竹基新材料”项目。重点建设10万吨竹原纤维及其深加工生产项目。 **交易平台**。建设沐川县竹产品综合交易平台。

第二节 推动绿色食品产业“聚势成型”

优化提升传统产业，充分发挥魔芋、茶叶等本地特色产品资源优势，建设轻食产业园，培育和引进一批龙头企业，推动产业发展从初级加工向精深加工延伸，产品类别从休闲食品向功能、保健等高附加值食品升级，销售市场从区域市场向国内外市场拓展，推动绿色食品集群化绿色化品牌化发展。到2030年，绿色食品产业综合产值达到110亿元。

推动绿色食品产业做强精深加工。推动魔芋产业品牌化发展，立足“中国魔芋之乡”金字招牌，延长产业链、提升价值链、

打通供应链、完善利益链，推动魔芋产业高质量发展。支持魔芋企业自主研发新技术、新品种、新产品、新业态，提升魔芋精深加工能力，深化发展魔芋行业“蓝帽”保健食品。到2030年，魔芋产业综合产值达到50亿元。引导茶产业差异化发展，推动沐川茶叶由初级加工向精深加工转型升级，积极引进优质精深加工茶企，鼓励茶企自主创新，提升优质原料精制加工水平，开发紫茶和红茶系列特色产品。用好用活“国际优质生态茶产区”“中国紫茶之乡”金名片，加大紫茶品牌拓展，开发高附加值衍生产品，强化品牌市场竞争力与溢价能力。到2030年，茶产业综合产值达到60亿元。

持续扩大国内外市场。鼓励企业积极参加国内国际具有影响力的展会、论坛等，利用东西部协作契机，配套发展跨境电商，推动绿色食品销售从区域拓展至全国全球。其中，推动魔芋产品销售网络覆盖全球1000个城市，产品出口创汇收入突破6000万美元；推动茶叶出口“一带一路”、俄罗斯等国家，同步开拓欧美市场，产品出口创汇收入突破2500万美元。

专栏2绿色食品产业“聚势成型”重点工程
茶产业。引进优质精深加工茶企，保护及开发利用古树茶、老川茶、紫茶资源，发展新茶饮原料精深加工产业。建设茶产业加工园，推动茶基地、茶叶初加工、茶叶精深加工等全链条提质升级。实施川南名优绿茶暨川红工夫红茶百亿产业集群项目。做大紫茶、精制茶、出口绿茶等品牌，推动茶产业国际化发展。持续举办紫茶推介活动。 **魔芋产业。**建设沐川轻食产业园区，新建魔芋精深加工厂，布局魔

芋蛋白面生产线，打造集加工生产、展陈体验、检验研发、仓储交易于一体的现代化轻食产业聚合平台。做强魔芋保健食品、健康饮品等精深加工产品，布局魔芋轻食连锁门店，持续提升“沐川魔芋”知名度与影响力，做大魔芋行业“蓝帽”保健食品。全力推进国家现代农业产业园、省五星级现代农业园区创建，完善配套设施，推动魔芋产业规模化、标准化发展。实施魔芋科技示范园提档升级工程，深挖产业文旅价值，构建魔芋产业全链条发展新格局。力争培育上市企业 1 家。

其他绿色食品。建设姜黄、红薯、刺梨精深加工项目。积极培育食药同源产业链。进一步开发利用富锶水资源，发展富锶饮用矿泉水产业。

第三节 推动制造业“延链强链”

精准绘制重点产业补链延链强链图谱，梳理各产业链条的关键环节、薄弱环节以及缺失的高价值环节，精准筛选具有相对优势、存在拓展空间、亟待重点突破的关键子链，明确招商重点和目标企业。加强链主企业和配套企业培育与招引，整合资源强化保障，推进“链主企业+链属企业”协调发展，完善产业链供应链生态圈。加大重点产业链项目与基金对接力度，支持政府投资引导基金、国资国企基金、市场化基金围绕重点产业链领域布局，推动企业“上规、上榜、上市、上云”。实施制造业重点产业链高质量发展行动，强化品牌推广，加强“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”矩阵建设，强化标准引领，建设质量强县。

第四节 全面建成省级经济开发区

加快省级经济开发区的申报进度，以生态发展理念进一步推动园区建设，围绕全县构建“131”现代化产业体系的目标任务，以新型生态工业为主线，以工业生产为核心功能，以林竹资源综

合利用为特色，推动经开区特色化、专业化、集约化、数智化、绿色化发展，打造成为四川省中小企业特色产业集群，建设成为沐川县经济发展的重要支撑点。持续完善交通、通信等基础设施和公共服务配套，建设成为规模合理、用地集约、定位明确、产业特色鲜明、循环联动、产业链完整、基础设施配套完善的绿色生态工业园区。进一步优化完善“一区、四片、三组团”工业空间布局[18]，统筹推进县城、舟坝、永福、炭库“四片”协同发展格局，推动县城片区龙船坝、建和、茨梨坝“三组团”差异化、特色化发展，新建炭库片区基础设施、扩建舟坝片区基础设施，改建县城片区基础设施，形成具有沐川特色的新型工业化格局。

专栏 3四川沐川经济开发区“一区、四片、三组团”工业布局

——一区

四川沐川经济开发区。进入省级经开区调整目录，成功争创省级经济开发区，全力打造四川省中小企业特色产业集群。

——四片区产业布局

县城片区。重点发展制浆造纸与成品纸加工，建设特色产业园区，创建特色产业集群，协同发展绿色食品与竹木制品加工，打造综合产业发展片区。

舟坝片区。依托现有炼焦产业，重点培育焦炉尾气制氢，扩建园区发展玄武岩纤维等清洁能源新材料产业。

永福片区。重点发展浆、纸及生物基材料制造。将文化纸产能扩建至 23.5 万吨，浆线产能扩建至 26 万吨。

炭库片区。聚焦竹浆纸一体化、特色农产品精深加工等优势产业发展，并依托罗家坝作业区发展商贸物流业。新建园区将规划布局 40 万吨竹浆纸及浆制模塑产品全链条生产项目。

——三组团产业布局

龙船坝组团。持续做强“竹浆纸”一体化产业。

建和组团。重点发展绿色食品加工和成品纸加工。

茨梨坝组团。重点发展绿色食品加工和竹木精深加工。



图 1沐川经济开发区空间布局示意图

第四章 布局一批新兴和未来产业

强化战略谋划，发挥竹林、页岩气、玄武岩、铜矿等特色资

源优势，加强铜、稀土、页岩气等战略性矿产资源勘探开发，因地制宜布局一批新兴和未来产业，培育新增长点。

第一节 推进新兴产业“集聚成势”

面向未来和技术前沿，以新业态、新模式、新技术打造区域新能源新材料产业高地。落实我国碳达峰碳中和战略，服务园区绿电需求，探索发展光伏发电、新型储能，以及工业副产物制氢等清洁能源产业。重点推进利用好焦化尾气副产氢、风光水生物质可再生能源制氢等氢源供应，全链条全场景谋划建设氢能产业园。结合沐川大宗工矿业产品运输需求，推广氢能重卡应用，带动“制储运加用”、燃料电池等氢能装备产业链。依托玄武岩、铜矿等资源基础和产业优势，瞄准国家先进制造业产业集群对新材料的市场需求，打造“矿山—纤维—复合材料—终端产品”全链条深加工体系，打造玄武岩纤维产业创新发展基地，加快发展铜基新材料、钙基新材料、碳基新材料等产业。到2030年，新能源新材料和战略性新兴产业及未来产业综合产值达到50亿元。积极有序发展低空经济，完善产业生态，加强低空安全监管和服务保障能力建设，推进新技术新产品新场景大规模应用示范，拓展“低空+作业”“低空+治理”“低空+物流”“低空+旅游”等应用场景，培育发展复合材料、超材料、无人机配套零件、整机平台装配等低空经济配套制造产业，积极发展无人机巡检、维修、保养以及飞行数据的增值服务等业态，全面融入乐山市低空经济产业体系，打造乌蒙山低空经济发展示范区。

第二节 前瞻布局未来产业

探索未来产业特色应用场景开发培育，合作布局建设一批科技成果转化中试基地、未来产业配套基地。提前布局人工智能产业，积极融入成渝经济圈人工智能产业链，用好东西协作产业转移互动，加快构建“东研西产”协作新格局，引入人工智能产业相关零部件制造企业，引入人工智能技术赋能沐川“131”现代产业体系发展。合作布局未来产业，瞄准未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等未来产业，以提供场景为抓手，加强与长三角、粤港澳等发达地区构建协同创新网络，力争在细分领域实现从无到有、从小到大转变，多方向、多路径推进相关技术攻关与场景落地。大力支持发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制，完善容错纠错机制和弹性包容监管服务体系，推进新兴和未来产业规模化发展、中小企业专精特新发展。

专栏4新兴和未来产业重点工程
新能源。建设制氢项目，在保证目前金石焦化副产氢稳定供应基础上，积极探索绿氢、蓝氢，构建多元氢源供应。建设加氢换氢站项目，在主要物流枢纽新增加氢/换氢站，形成全域关键场景全覆盖，打通向成都、宜宾、泸州等周边城市的供氢通道，推动与成渝“氢走廊”及周边城市加氢网络互联互通。建设氢能重卡运输项目，在矿区运输率先采购氢能重卡进行运输，通过国企带头，引导企业陆续采购氢能重卡，依托矿山运输、金石焦化-川威钢铁物流线等场景开展规模化示范运营。建设氢燃料电池物流车应用场景项目，联合当地物流企业投放氢燃料电池物流车，开通沐川-乐山港、沐川-五通桥工业园区等示范线路，验证“副

产氢-燃料电池车”长途物流应用场景可行性。以金石焦化副产氢为稳定基底，构建‘制—储—运—加—用’全链条贯通的氢能源产业发展格局。

新材料。实施余家山石灰岩新材料项目，开采三王埂矿山、寺坪山石灰岩矿山。实施玄武岩新材料生产、精深加工、碳酸钙功能复合材料生产项目。实施五指山铜矿开采加工项目。发展玄武岩纤维等清洁能源新材料产业。

低空经济。拓展低空货运物流、低空旅游、低空作业、低空治理等应用场景。引育无人机用的复合材料、超材料、配套零件、整机平台装配等制造业态。积极发展无人机巡检、维修、保养以及飞行数据增值服务等服务业态。

第五章 促进服务业优质高效发展

聚焦产业转型升级和人民美好生活需要，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，实施服务业提质扩能行动，实施服务业“升规入链[19]”计划，推动服务业品质更优、效率更高、创新动能更强、开放水平更高、市场环境更佳，推动县域经济高质量发展。

第一节 推动生产性服务业专业化发展

实施生产性服务业育新强链工程，加快发展服务型制造，推动研发设计、人力资源、现代金融、检验检测、现代物流等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

研发设计。围绕竹产业、绿色食品、新能源新材料等本地优势产业，大力引育高度专业化的市场化研发设计机构，重点发展竹产品创新设计、绿色食品功能研发与品牌包装等专业服务。创新商业模式，推动研发设计服务与本地产业深度融合、价值共享。

检验检测。积极构建开放协同的检验检测服务体系。聚焦竹产业、绿色食品等本土优势产业，采取政企合作、委托运营等模式，建设专业化、特色化的公共检测平台。主动对接乐山、成都等区域性检测中心，引进设立分支机构或服务窗口，融入区域检测网络。大力发展“互联网+检测”等新模式，为企业提供便捷、高效、可信赖的检测认证服务。

人力资源。大力培育市场化、专业化的人力资源服务力量，重点引进和培育一批深耕蓝领招聘、灵活用工、产业垂直领域的人力资源服务机构，鼓励其运用大数据、直播带岗等新技术创新服务模式。支持服务机构从单一招聘向“人才寻访-技能培训-管理咨询-福利保障”的全链条服务拓展，以市场化手段有效破解企业“用工难、育人难、留人难”问题，形成人力资源与产业协同发展的良性生态。

现代金融。围绕县域重大战略、重点领域加强金融服务，大力发展科技金融、绿色金融、养老金融。立足中小企业融资难融资贵问题，推动金融服务模式改革和升级，推出针对中小企业的便捷化普惠性金融服务。推广企业“创新积分制”，推动科技金融“股贷债保”联动赋能科技型企业增信。围绕农林业发展特色，探索发展绿色信贷，开发“茶园贷”“竹林经营贷”“生态养殖贷”等标准化信贷产品，扩大林权、茶权、应收账款、仓单等动产质押范围，提供中长期优惠利率贷款。

现代物流。加快完善物流基础设施网络，以罗家坝作业区为

依托，大力发展大宗物资多式联运、冷链物流、商贸物流、应急物流。优化工业物流服务，引入或培育专业的第三方物流公司，提供原材料入库、产成品仓储、订单处理、分销配送等一体化服务，降低企业物流成本。围绕农业发展需求，强化农产品冷链物流建设，建立从“产地预冷-冷链运输-销地冷库”的全程冷链体系。加快多式联运创新发展，高标准联通市场设施，持续推动物流降本增效。搭建沐川智慧物流信息平台，将货源信息、车源信息、仓储信息在线整合，实现车货智能匹配、路径优化，推动物流业数字化、智能化升级。

第二节 促进生活性服务业品质化升级

实施生活性服务业转型升级行动，以高品质、多样化、便利化为方向，培育生活性服务业“领跑者企业”，加快推动生活性服务业扩大供给、优化结构、提高质量，提供更加丰富、普惠的服务产品，让服务业优质高效发展成果更多更公平地惠及全县人民。

商业零售。积极发展首发经济，依托醉氧天街、特色美食街区、文旅休闲商圈等优质商业载体吸引各类知名品牌入驻，围绕老字号、新式茶饮、非遗名品、文创手办等领域培育一批兼具地域特色的品牌首店。优化提升社区商业服务，统筹推进一刻钟便民生活圈建设，构建县城辐射乡镇、村居末梢延伸的三级社区商业服务网络。大力发展新型零售，加快传统零售业态转型升级，推动线上线下深度融合，探索折扣零售、精品会员店等新兴模式。

康养疗愈。大力发展康养旅居，充分挖掘森林、温泉核心资源价值，多元拓展康养融合业态，植入本土非遗文化元素，打造一宿一主题特色民宿体系，全面提升县域生态康养旅居承载水平。大力发展中医药康养服务，提档升级县中医医院，丰富中药药浴、特色理疗等康养服务，依托本土药材资源研发膏方、养生药膳，支持景区、商圈布局药膳馆、养生主题餐饮店，加快构建“医、养、研、产、游”一体化中医药健康服务体系。

居民服务。优化养老服务供给，深化“1+3+N”养老服务体系建设，构建城乡一体化养老服务格局，统筹推进居家、互助、社区多元养老模式协同发展。多元发展育幼服务，健全全链条孕产育健康服务体系，完善县域普惠育幼托育服务体系，积极引导社会资本参与亲子乐园、亲子农场等业态建设，丰富亲子休闲服务场景。强化家政服务供给，深化家政服务劳务对接行动，实施家政服务人员技能升级行动，持续推进家政服务进社区，创新发展“物业服务+生活服务”新业态。

第三节 全面增强服务业融合发展质效

提升现代服务业与先进制造业融合发展水平，引导制造企业拓展供应链协同、系统解决方案、全生命周期管理及智能仓储物流等增值服务，鼓励物流、文旅、餐饮等服务企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，加快形成服务企业与制造企业嵌入式、协同化融合发展模式。促进现代服务业与现代农业深度融合，培育发展农业生产性服务业，创新环节托管和全程托管等

服务模式，推动乡村产业多元化特色化发展。适应服务业各领域交叉渗透、交互作用、跨界融合的发展趋势，推进科技、信息、文化、体育、养老、家政、商贸等服务业融合互促，培育特色文旅、智慧健康养老、数字贸易、服务贸易、服务外包等融合发展新模式新业态。

专栏5服务业领域重点工程
生产性服务业。建设竹产品创新设计、绿色食品功能研发与品牌包装等研发设计项目。对接乐山、成都等区域性检测中心，引进设立分支机构或服务窗口。引进和培育一批深耕蓝领招聘、灵活用工、产业垂直领域的人力资源服务机构。探索发展绿色信贷，开发“茶园贷”“竹林经营贷”“生态养殖贷”等标准化信贷产品。以罗家坝作业区为依托，大力发展大宗物资多式联运、冷链物流、商贸物流、应急物流，建设沐川县冷链物流二期项目，构建县乡村三级高效协同的现代物流体系。 **生活性服务业。**开展商圈提质行动。在沐川竹海、龙门大峡谷漂流等景区周边打造文旅商贸特色街。发展电商新模式。发展“银发经济”，发展医疗康养、整合型医养结合、专业化机构养老等综合服务形态。实施家政服务人员技能升级行动。 **服务业与制造业、农业融合发展。**引导制造企业拓展供应链协同、系统解决方案、全生命周期管理及智能仓储物流等增值服务，鼓励物流、文旅、餐饮等服务企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。以轻食产业园项目为依托，打造轻食文化走廊、农产品检验中心，推进“农旅商”融合发展，拓展农业产业链、提升价值链。

第六章 构建现代化基础设施体系

加快推进交通强县建设，促进通道网、物流网、数联网融合发展，加强基础设施统筹规划，优化布局结构，提升安全韧性和运营可持续性，全面建设赋能产业发展、惠及人民群众的现代化

基础设施体系。

第一节 打造现代综合交通运输体系

坚持“织密北向、突出南向、拓展东向、深化西向”和“打通外循环、畅通内循环、完善微循环”的发展思路，加快构建内畅外联、覆盖城乡、功能完备的现代化综合立体交通网络。

完善内畅外联交通网络。积极融入区域铁路网络建设，补齐县域铁路运输短板，提升外联交通网络水平。优化完善高速公路互通设施，促进高速公路与普通公路高效衔接。推进国省道提档升级，加快推动G348（后山至天坪段）（茨竹至舟坝段）、G213（永福镇绕城段）升级改造，S310快速建成通车，加快改建X102沐商路，实现全县乡镇全覆盖贯通3级及以上公路。实施“畅行千万村[20]”新一轮农村公路提升行动，争取创建全国“四好农村路[21]”示范县。完善水运航道体系，加快融入“畅通一条江[22]”航运振兴发展行动，加快乐山港沐川港区建设，适时提升沐溪河主航道等级，贯通“沐溪河—岷江—长江”黄金水道，畅通公水联运。探索推动通用机场建设，结合低空经济发展，完善低空运输基础设施建设，构建高效便捷的县域低空交通网络。

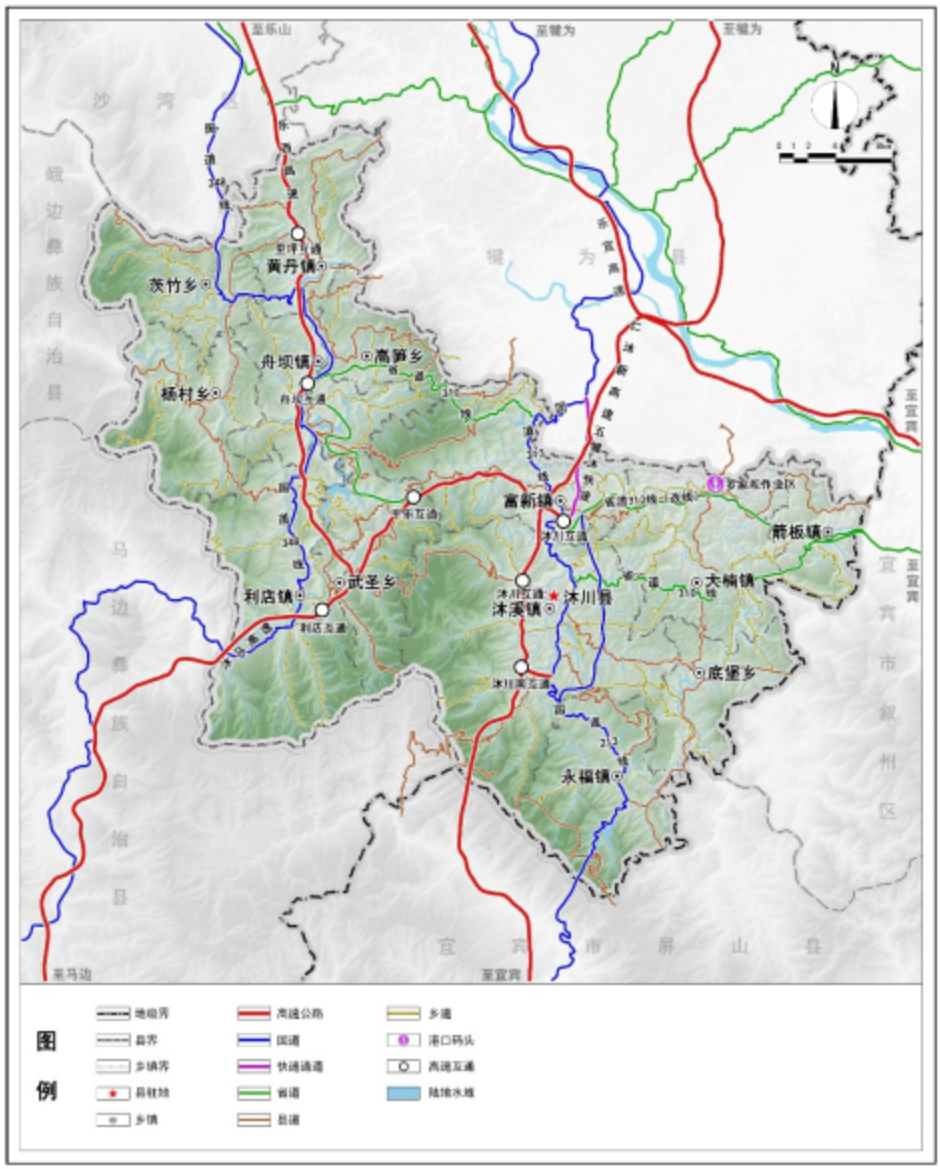


图 2县域综合交通示意图

完善现代物流设施网络。加快构建“一园一中心”现代物流发展格局[23]，推进临港物流园区与县级冷链物流中心建设，强化对上衔接区域物流通道，对下联通县乡村三级配送节点。大力发展多式联运，探索推进“一单制”和“一箱制”[24]发展模式。健全县乡村三级配送服务体系，深化“客货同网”、“交邮融合”等服务模式，提升物流配送覆盖水平与服务能力。

提升服务保障与运营质效。统筹城际、城乡客运一体化发展，优化公交线网布局与资源配置，持续推进“金通工程[25]”，推广预约、定制、响应式等个性化农村客运服务，提升出行便利度与效率。健全公路长效管护机制，动态排查整治重大安全隐患，完善交通应急体系，提升公路安全和畅通保障能力。积极推进绿色交通发展，提高交通运输装备绿色化水平。加快推动交通基础设施数字化转型升级，建设综合交通智慧管理平台，提升智慧交通服务与治理能力。

促进“三网”融合[26]发展。立足综合交通与物流网络建设，聚焦通道硬联通、物流优服务、数据智驱动三大重点，推进通道网、物流网、数联网“三网”深度融合，加快构建沐川“三网”融合发展体系。着力实现“通道全域贯通、物流提质增效、数据共享互通、产运有机衔接”，有力支撑沐川建设成渝地区南向辐射重要门户与川滇黔结合部综合交通物流枢纽。

专栏 6交通运输领域重点项目

铁路项目。加快融入区域铁路网络。

机场项目。力争通用机场纳规。

公路项目。建设 S310 线沐川县箭板至新凡段改建工程、G348 沐川县茨竹至舟坝段改建工程、G348 沐川县后山至天坪段改建工程、G213 沐川县永兴至新华段改建工程等项目。实施农村公路改造提升工程。

内河水运项目。实施乐山港罗家坝作业区建设工程、配套多式联运中心及设施项目。积极探索融入周边区域中小型游轮特色航线。

物流项目。加快打造综合型物流园区、快递转运中心、快速包装配送中心，完善产业及生活配套。推动数字赋能、业态创新、资源整合，提升物流园区能级。利用乐山市保税仓建设契机，推进跨境电商发展。

第二节 加快建设现代水网体系

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，加快建设安全韧性、高效协同的现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。

优化水资源配置。加快构建多源互补、丰枯调剂、空间均衡的水资源配置体系，推进马边河引水工程等重大引调水与河湖连通工程论证，串联区域内天然水系，打通水资源调配“最后一公里”。新建关沱水库、黑卤子水库、峡口水库等一批中小型水库，加强小型农田水利建设，因地制宜建设一批石河堰、山坪塘等拦蓄水工程，增强水源调蓄能力，有效解决资源性、工程性缺水问题。实施重点灌区续建配套与节水改造，完善改造幸福堰、金王寺水库等灌区“末级渠系[27]”，构建“库库连通、河库互济”的调蓄网络，有力支撑“天府粮仓”建设。做好关沱水库、岷江龙溪口航电枢纽工程（沐川段）等移民搬迁安置工作，持续开展移民后扶项目建设。

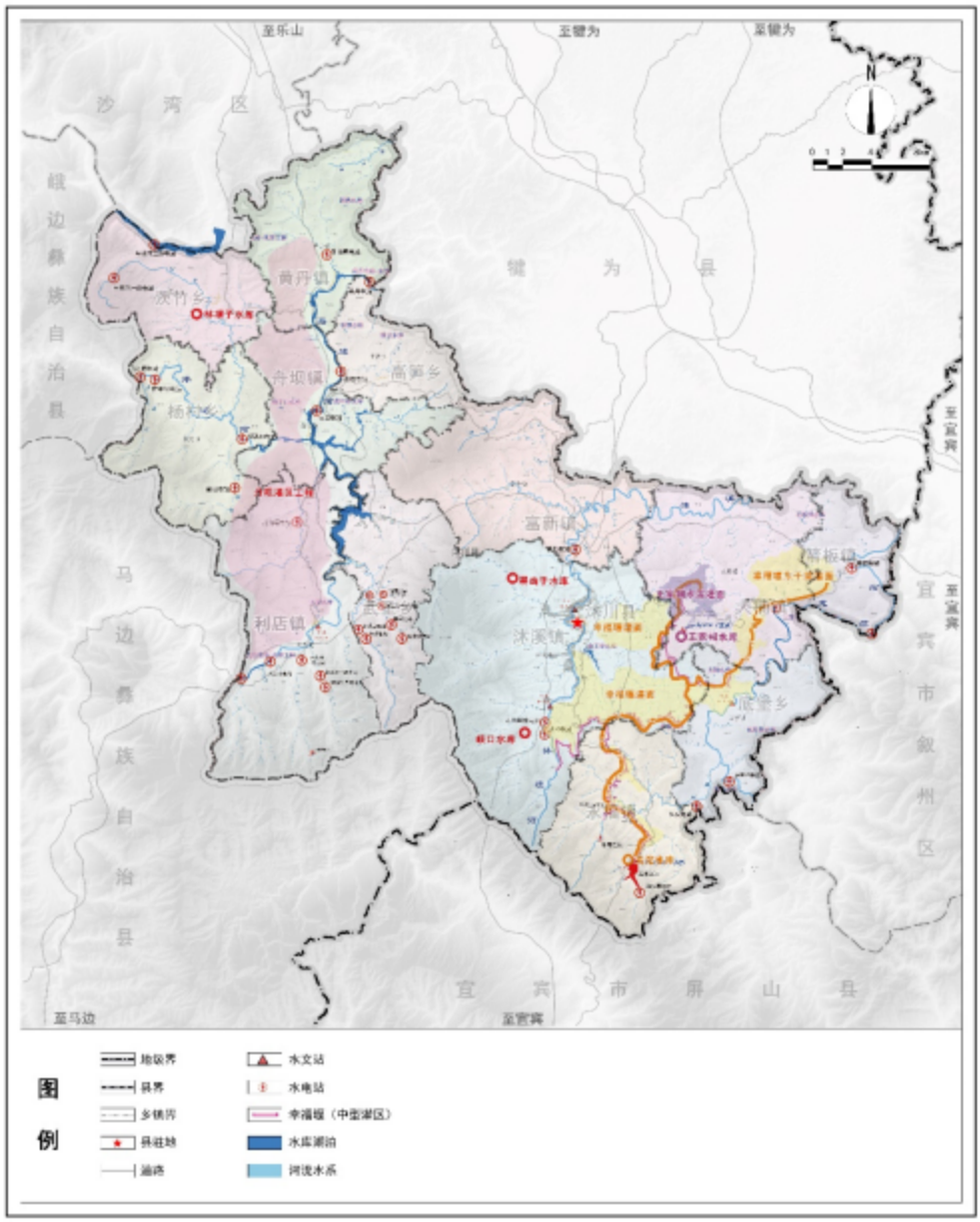


图 3水资源配置工程布局示意图

提升城乡供水保障水平。加快城市供水设施改造与建设，积极推进城市应急水源地建设或双源供水，增强城市应急供水保障能力。实施县城水厂升级改造与管网互联互通，确保城区供水全覆盖。强化农村饮水安全巩固提升，推进城乡供水一体化、农村供水规模化、标准化建设和县域统管，实施沐溪大楠片区集中供

水工程，力争到2030年农村自来水普及率达到99%，规模化供水率提升至80%以上。加强饮用水水源地保护与规范化建设，完善水质监测体系，筑牢城乡供水安全屏障。

增强洪涝灾害防御能力。常态化推进水库安全鉴定与除险加固，实施水库白蚁防治、维修养护等工程，持续消除水利设施安全隐患。统筹推进马边河、沐溪河、龙溪河等主要河流堤防达标建设与河道综合治理，实施马边河、沐溪河、同福河等重点河段防洪治理工程和八一沟山洪沟系统治理工程。完善流域洪水联合调度机制，发挥舟坝、黄丹等水电站水库群的调蓄作用，提升洪水调控能力。加强水土保持能力建设，一体化推进水土保持，创建国家幸福河湖。加快智慧水务建设，提升水文监测预报预警能力，构建“天空地”一体化雨水情监测“三道防线”，升级防汛、水情、山洪等业务平台，强化灾害风险综合管控。

专栏7水利基础设施重点项目

水资源配置工程。论证马边河引调水工程，新建关沱、林坝子、峡口等一批中小型水库，实施小型农田水利工程，推进丹坝灌区工程、金王寺水库灌区扩面工程、幸福堰中型灌区续建配套及现代化改造项目、小型灌区改造等项目建设。

城乡供水工程。实施城乡供水一体化项目（高笋水厂改扩建工程）、农村小集中安全饮水提升、城镇饮用水水源地整治、城区管网改造及延伸、开工农村供水服务标准化建设、农村供水工程维修养护、沐川县沐溪大楠片区集中供水工程等项目。

防洪减灾工程。实施小型水库白蚁防治、小型水库除险加固工程、城区三号闸除险加固工程、沐川县一体化推进水土保持工程建设、沐溪

河幸福河湖建设、四川省马边河沐川县黄丹镇防洪治理工程、沐溪河富新镇段与打石场段防洪治理工程、沐川县同福河防洪治理工程、沐川县八一沟防洪治理工程、沐川县枇杷沱河防洪治理工程等项目。

第三节 推动能源多元高效供给

坚持绿色低碳、安全高效导向，巩固提升传统能源供给能力，强化能源输送保障体系，积极探索发展新型能源，加快建设川西南重要油气生产基地，着力构建清洁低碳、安全可靠、智能高效的现代能源体系。

强化能源安全供给。坚持水电主体地位，稳步推进水电开发，积极谋划抽水蓄能电站和储能设施布局，提升电网调峰与系统调节能力。加快构建安全可靠、智能高效的电网体系，推进沐溪500千伏变电站扩建工程，有序实施一批110千伏及以下配电网升级改造，优化网架结构，提高供电可靠性和智能化水平。重点增强城区、临港产业园等重点区域电网保障能力，满足生产生活所需。实施新一轮农村电网巩固提升工程，持续改善乡村供电质量。提升页岩气资源综合利用开发水平，抢抓川渝千亿方天然气产能基地建设机遇，科学推进页岩气勘探开发，加快实现“探转采”和规模化生产。优化提升燃气输配网络设施，推动管网向乡村延伸。结合页岩气开发进程，统筹布局供气基础设施，保障重点区域用能需求。

探索培育新型能源。探索光伏、水电、氢能、储能等多种能源领域协同发展。挖掘新能源开发潜力，探索实施光伏项目，推

动新能源就地消纳的源网荷储一体化。推动多元化新型储能发展，加快构建“电源侧-电网侧-用户侧”全场景储能应用体系。因地制宜开发生物质能。

专栏 8能源领域重点项目
电力。建设茶林 220KV 输变电工程、城南 110 千伏输变电工程、底堡 35kV 输变电工程、沐川 35kV 杨村输变电工程、沐川 35kV 城永线新建工程、沐川至三宝石 35kV 线路增容工程、武圣 35Kv 变电站等项目。新建农网改造项目。 **油气。**建设宜 205 井区探转采项目、屏山区块勘探建设工程、长输管道、集输管道等输气管网建设、乡镇加油站建设等项目。 **新型能源。**加快沐川县抽水蓄能建设项目前期研究，力争纳入省级规划。积极申报电网侧储能示范项目，建设静云 220 千伏电网侧储能电站、沐溪 500 千伏电网侧储能电站等项目。建设沐川县分布式光伏、集中式光伏、综合能源站等项目。

第四节 优化新型基础设施布局

聚焦数字赋能与融合应用，统筹推进信息基础设施升级与传统基础设施智能化改造，全面赋能县域经济社会高质量发展。

提升信息基础设施效能。优化升级通信网络基础设施，加快全域 5G 网络部署，实现信息网络全面“升格”。积极推动 5G-A 在居民区、工业园区、商业场所等多场景商用部署，赋能千行百业数字化转型。前瞻布局未来网络设施，完善物联网网络，新增建设 NB-IoT 基站，实现城区普遍覆盖，并向交通网络、地下管网、现代农业示范区等重点场景延伸。

加快传统基础设施智能升级。统筹推进新型基础设施与传统

基础设施融合发展，深化5G、人工智能、大数据等技术在交通、能源、水利、市政等领域的应用。推进智慧交通体系建设，建设智慧物流、智慧港区，探索多式联运信息服务平台建设，提升综合交通协同运营能力。完善智慧能源基础设施，加快新能源汽车充电桩建设与互联共享。有序推进城市电力、供水、邮政等基础设施数字化改造，拓展“智慧+”应用场景，推动人工智能与教育、医疗、就业、养老等公共服务深度融合。

加快建设智能高效低空设施网络。结合空域划设和实际需求，按照国省市统一部署，科学划设低空航路网络，分区域、分阶段有序推进通信、导航、监视、气象、安防等低空航路配套设施建设。积极拓展低空应用场景，因地制宜、稳妥有序、分级分类推进低空垂直起降设施建设。依托省市级智能网联系统能力，通过远程接引、本地部署等形式，形成县域低空飞行服务和监管能力。在重点目标、重点区域部署建设无人驾驶航空器识别、干扰、拦截等反制设施设备，形成县域低空安全防护能力。

专栏9新型基础设施建设重点项目

提升信息基础设施效能。加快全域5G网络部署。新增建设NB-IoT基站，实现城区普遍覆盖。

加快传统基础设施智能升级。深化5G、人工智能、大数据等技术在交通、能源、水利、市政等领域的应用。加快新能源汽车充电桩建设与互联共享。

加快低空设施网络建设。加快低空起降场建设，探索在沐溪镇、利店镇、舟坝镇、临港产业园区、五马坪、沐川竹海等重点乡镇及文旅景区布局起降场，建设二级垂直起降设施1处，三级低空垂直起降设施5处，加强配套设施和安全防护能力建设。加密山区4G/5G及北斗增强网

络，部署低空监视雷达，为林竹运输、应急巡查等特色场景提供安全、高效的智能化支撑。

第三篇 强化科技创新引领新质生产力发展

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹推进教育强县、科技兴县、人才兴县建设，加快创新链产业链资金链人才链深度融合，不断壮大培育新质生产力动力源。

第七章 完善科技创新公共平台

坚持把建设科技创新公共平台作为推动产业转型升级、塑造高质量发展新动能的有力抓手，优化创新环境、搭建合作机制、凝聚人才资源，促进科技创新与产业创新深度融合。

第一节 优化整合存量科创平台资源

加快推动现有科技平台创新发展，推动竹产业、新能源新材料、生物制造、生态农业等更多行业前沿成果转化落地。推动竹材林浆纸工程技术研究中心依托其研发、检测、中试服务等能力，加强与沐川现代农业园区的竹资源培育、示范基地进行业务与规划对接，共同服务于竹产业的做大做强。支持竹材林浆纸工程技术研究中心功能升级，争创省级技术创新中心，力争与国家林业和草原局竹子研究开发中心合作，共建西部竹子研发与培训中心。推动现有低产竹林资源提质增效，建立竹产业专项培训基地。推动森态源魔芋产业省级“星创天地[28]”升级创新创业孵化、技术服务等功能，形成“研发-孵化-示范-推广”的闭环，引导各类

创新要素向省级“星创天地”聚集，推动更多农业科技成果加快转化为新技术、新产品，形成新业态、新产业，为促进农村创新创业、助力乡村全面振兴作出更大贡献。

第二节 布局建设产学研联合创新平台

围绕主导产业和特色产业，主动融入区域创新体系，争取国省创新平台分支机构在沭川布局。立足重点产业发展需求，建立开放式协同创新机制，支持企业与高校和科研院所共建联合实验室、联合研发中心、技术转移中心、中试研发基地等平台，攻关竹纤维、竹基新材料、以竹代塑、钙基新材料等关键技术，加快科技成果落地沭川。引导魔芋、茶业等企业与科研机构合作，联合攻关魔芋湿面加工保鲜关键技术创新及产业化应用、新茶饮突破性品种选育及其精深加工等共性技术。力争到2030年，形成以科技创新为核心，服务主导产业和特色产业“建圈强链”的创新赋能新格局。

专栏10　重大技术攻关与重点创新平台项目

重大技术攻关项目。针对“竹基新材料技术攻关专项”和“固废资源综合利用专项”开展研究，2030 年前完成核心技术本地化转化。联合攻关竹纤维、以竹代塑、钙基新材料等关键技术。联合攻关魔芋湿面加工保鲜关键技术创新及产业化应用技术、新茶饮突破性品种选育及其精深加工技术。

重点创新平台项目。依托竹材林浆纸工程技术中心和高校合作创建四川省重点实验室。与国家林业和草原局竹子研究开发中心合作，共建西部竹子研发与培训中心，建立竹产业专项培训基地。新建工程技术研究中心 1 个。新建省级企业技术中心 1 个。新建产业发展平台 1 个。新建博士工作站 1-2 个。新建中试平台 1-2 个。

第八章 强化企业科技创新主体地位

加快构建以企业为主体的科技创新体系，发挥科技领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，全面提升科技创新能力。

第一节 梯度培育创新型市场主体

完善创新型企业梯度培育体系和支持政策，大力培育高新技术企业、专精特新“小巨人”[29]企业和科技型中小企业，建设创新型国有企业，形成科技创新企业集群。强化政策支持，构筑企业创新主体培育雁阵，推动创新资源向企业集聚，支持企业与产业创新人才、科技领军人物组建创新联合体，深度参与、主动攻关行业内关键技术和科技任务。做好分类施策，根据不同企业的创新能力和发展特点，给予支持和服务帮扶。做好跟踪服务，对科技型企业进行全覆盖跟踪服务，定期对企业进行评估和对标扶持，不断提升创新型企业的创新素养和专业化水平。积极发展耐

心资本，持续做大做强政府引导资金，带动金融机构和社会资本加大创业投资力度，着力构建良性投资生态。支持省级专精特新中小企业向更高级别进阶，推动符合条件的工业企业申请认定为科技型中小企业、省级专精特新企业、国家高新技术企业，力争到2030年达到20家。

第二节 激励企业加大研发投入

积极贯彻落实四川省《促进全社会加大研发投入工作方案》，推动各类创新主体持续加大科技创新投入，促进更多金融资本和社会资本支持科技创新。加大政府采购自主创新产品力度。重点支持规模以上工业企业建立内部研发机构，牵头或参与建设国省级重大创新平台，建设检验检测中心、中试研发平台等公共服务平台，带动行业上下游和产学研融通创新。到2030年，政产学研用金协同发力的多元化科技投入格局初步形成，规上企业研发投入达到1.7亿元。

第九章 推进教育科技人才一体化发展

建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技创新与人才培养良性互动，强力支撑沐川高质量发展。

第一节 强化产教融合支撑

围绕产业发展和科技创新需求协同育人，立足竹产业以及绿色食品、新能源新材料、文旅产业等特色产业发展和科技创新需

求，实施工业产业定制化人才培养计划，重点支持沐川县职中加强科教融合、产教融合，引导沐川县职中与本地龙头企业签约共建实验室和实习实训基地，支持其改变学科专业设置内循环的决策流程，组建由对应工业产业主导的委员会，结合产业发展趋势和岗位需求结构变化精准指导学科专业设置优化、人才培养模式改革和招生结构规模调整，以“蓝鹰工程”为引领拓展全产业链人才培养模式，打造全国东西部协作的标志性工程和乌蒙山区职教发展的“金名片”。依托职中或园区，探索建设一个高水平的、面向社会开放的综合性实训基地，提供技能培训、等级认定、技能竞赛等服务。探索与省内外高校合作，加强定制化产业人才培育合作，支持高校在沐川设立继续教育校外教学点，鼓励在职人员提升学历和技能，利用线上平台，为产业工人和新型农民提供“微课程”、“技能包”等灵活多样的继续教育资源。

第二节 集聚内外人才优势

坚持精准柔性引才和本土育才相结合，开展产业人才筑基、高端人才敲门、青年人才育苗、银龄人才归乡“四大行动”。实施产业人才筑基行动，开展重点产业链技能提升培训，建设产教融合实训基地，完善技能人才评价激励体系。开展高端人才敲门行动，编制沐川候鸟人才地图，建立“揭榜挂帅”“人才飞地”“产业顾问”等机制，建强特色产业“领军人才库”，探索建立一批特色产业专家工作站，争创省级博士后创新实践基地，支持

青年科技人才创新创业。针对柔性引进人才精准施策，探索完善科研经费支持、项目扶持、平台支撑、生活保障等支持政策。探索定期举办产业发展论坛、峰会、专家咨询会等活动，以会聚才。推进青年人才育苗行动，实施“学子归巢计划”并提供创新创业扶持，优化青年发展生态。开展银龄人才归乡行动，建立银龄人才库与对接平台，引导退休专家、企业家以技术咨询、技艺传承等方式贡献智慧，并完善服务保障。

第三节 深化科技教育人才改革

持续深化职务科技成果赋权改革，激发各类人才队伍创新发展活力。探索完善科技创新和科技成果转化容错免责机制，推行“负面清单+包干制[30]”经费管理新模式，赋予科技人才成果转化收益分配更大自主权。构建以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，积极申报国家级、省市级重大人才计划和重点领域人才专项。主动对接国家、省高层次人才创业大赛获奖团队，支持高校院所科技人才带科技成果在沐川创办领办企业。优化人才服务体系，持续迭代升级人才政策，营造尊贤重才浓厚氛围，让各类人才在沐川各得其所、各展所长。

第十章 大力发展数字经济

全面推进数字经济和实体经济深度融合，持续提升数字化治理能力，全面赋能沐川经济社会高质量发展。

第一节 推动产业数智化转型

深入实施“人工智能+”行动，开展人工智能全社会通识教育，提高人工智能终端、智能体等应用普及率，探索人工智能同产业发展、社会治理及与山区特殊复杂环境相适应的场景应用，抢占契合沐川发展需要的人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。以竹产业、绿色食品、新能源新材料等制造业为重点，实施工业互联网创新发展工程，推行中小微企业普惠性“上云用数赋智[31]”服务，打造一批“智改数转”园区、工厂、车间、生产线和典型场景，争创省级人工智能标杆应用场景。全面推进服务业数智化转型，实施生产性服务业赋能先进制造业、新一代信息技术赋能生产性服务业“双赋”行动，推动文化旅游、物流仓储、商贸流通等服务业重点领域数智化转型。加快农业数智化升级，推进 5G、人工智能、北斗导航等新一代信息技术在农业领域应用。推动园区数智化转型。

第二节 推动数字产业发展壮大

推动数字经济核心产业结构优化升级，培育引进大数据、软件信息、互联网相关服务、数据标注等核心产业，建设人工智能（数据标注）基地，打造区域数据标注服务中心。引导本地龙头企业和各类公共服务平台开发普惠性、公益性数据产品和技术工具，鼓励中小企业与行业龙头企业、互联网平台企业加强协作，促进数据链、产业链、供应链融合创新发展。加强对接省市数字经济发展，积极承接数字经济配套产业转移。

第三节 提升数字化治理水平

加快“数字沐川”建设，推动城市基础设施数字化改造，探索城市数据底座和智能中枢建设，全面建设智慧城市。推进数字政府建设，构建标准统一、安全可靠、高效联通的政务数据资源管理体系，完善一体化智能协同办公平台，试点打造一批便民利企服务场景。全面提升数字公共服务能力，深入推进智慧教育、智慧医疗发展，开展智慧健康养老应用试点示范，大力推动智慧社区建设。推进数字社会精准治理，多维打造智慧安防单元，加快构建智慧应急管理体系和数字化生态治理体系，推动国土空间治理数字化转型，实现城市治理“一网统管[32]”、民生服务“一屏智享[33]”。

专栏 11　数字经济重点项目

工业数字化转型。建设产业数字化平台，融入全市建设省级数字化转型促进中心。支持数字化系统、自动化生产线、智能电网等应用，指导申报创建 5G 工厂。打造一批“智改数转”工厂、车间、生产线和典型场景。

服务业数字化赋能。利用数字化手段，提升电商新零售、旅游体验、物流仓储、现代安保等数字化水平。

农业数字化发展。建设国家数字农业试点项目，支持国家农业遥感应用等公益性科研单位开展农业遥感数字农业建设试点。

人工智能赋能产业发展。实施“人工智能+”行动，支持制造企业广泛应用人工智能技术，打造智能工厂。提升核心景区智能导览、客流监测、安全预警等一体化智能服务水平；鼓励在低空经济、商贸物流、教育医疗、农业农村、社会治理、安全应急等领域打造一批人工智能创新应用场景。

提升数字化治理水平。建设“数字沐川”，加快建设智慧城市，新建沐川县智慧交通、智慧文旅、智慧教育、智慧医疗、智慧物流信息平台等项目。

第四篇 坚持城乡协调一体发展

围绕品质县城、和美乡村建设精准发力，坚持新型城镇化全面推进、农业农村优先发展，努力走出一条符合中国式现代化要求、具有沐川特色的城乡融合发展之路。

第十一章 优化国土空间布局

立足国家重点生态功能区定位，科学统筹城镇、农业、生态空间布局，优化主体功能分区与国土空间总体格局，完善工业区域功能配置，着力构建全域协调、安全韧性的高质量国土空间体系。

第一节 稳步提升国土空间效能

科学统筹城镇、农业、生态空间布局，合理优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。农业空间突出统筹利用。严守耕地保护红线，严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务。在农田保护区外，统筹协调乡村发展区内村庄建设空间与一般农业空间布局，构建“农田集中连片、村庄集约高效、产业融合互促”乡村空间新格局。生态空间聚焦刚性保护与价值转化。立足全域生态格局，筑牢全域生态安全骨架，严格保护“一屏三廊三节点”生态廊道体系[34]及各类自然保护地，守好生态保护红线，发挥“两山”实践创新基地优势，推动生态优势转化为绿色

发展动能。城镇空间突出集约增效。落实最严格节约集约用地制度，严守城镇开发边界，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，实施“强度管控提密度、更新提效优存量、功能融合增价值”组合策略，全面提升用地效能与空间品质。

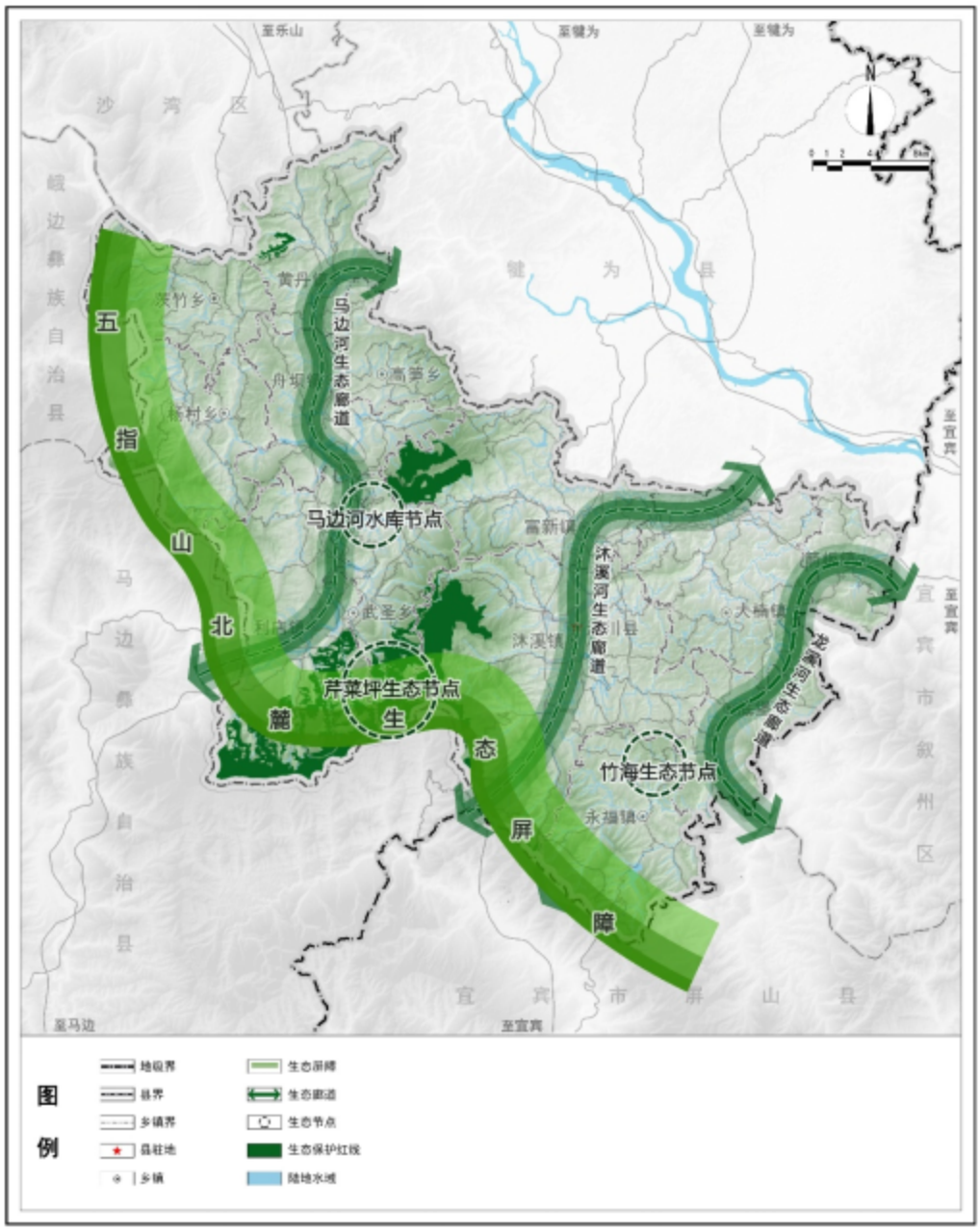


图 4生态廊道体系示意图

第二节 优化主体功能区定位

落实国家重点生态功能区定位，细化优化乡镇主体功能区布局，其中城镇化地区[35]为：沐溪镇、大楠镇、舟坝镇、永福镇，农产品主产区[36]为：杨村乡，重点生态功能区[37]为富新镇、利店镇、武圣乡、茨竹乡、底堡乡、高笋乡、箭板镇、黄丹镇。综合考虑自然、文化、矿产等资源禀赋，将大楠镇、杨村乡、茨竹乡、黄丹镇确定为叠加能源资源富集区，将箭板镇和舟坝镇确定为叠加历史文化资源富集区。围绕保障国家能源安全、支撑矿业高质量发展需求，进一步优化县域重要陆域采矿及战略性矿产储量区空间布局，五指山区块铜矿（严格避让生态保护红线）涉及沐溪镇、永福镇，页岩气空白区覆盖沐溪镇、富新镇、永福镇、武圣乡、利店镇，地热及地下水开采区涉及沐溪镇、永福镇、富新镇。

第三节 优化国土空间总体格局

坚持生态优先、集约高效、区域协同、特色发展原则，积极融入乐山“一主、两副、两组团”发展总体格局[38]，持续优化“一屏两区三带”国土空间开发保护总体格局[39]。以县域为整体、县城为核心，引导产业链供应链各环节在县城、乡镇、村庄合理布局，促进县乡村功能衔接互补，推动县域空间高效协调发展。严守南部“一屏”——五指山北麓核心生态屏障，强化生态保护与修复，筑牢县域生态安全基底。依托中部山脉自然分隔，构建“两区”差异化发展格局——东部发展区重点发展竹产业、康养旅游产业、生态农业和临港经济，西部发展区重点发展新材料、茶产

业、林畜种养循环产业。培育沿马边河、沐溪河、龙溪河流域形成的“三条产业带”，沿产业带集约布局现代农业园区、绿色工业集群及生态康养旅游项目，形成支撑县域高质量发展的核心产业走廊，加快形成生态安全、产业集聚、城乡融合的高质量国土空间开发保护新格局。

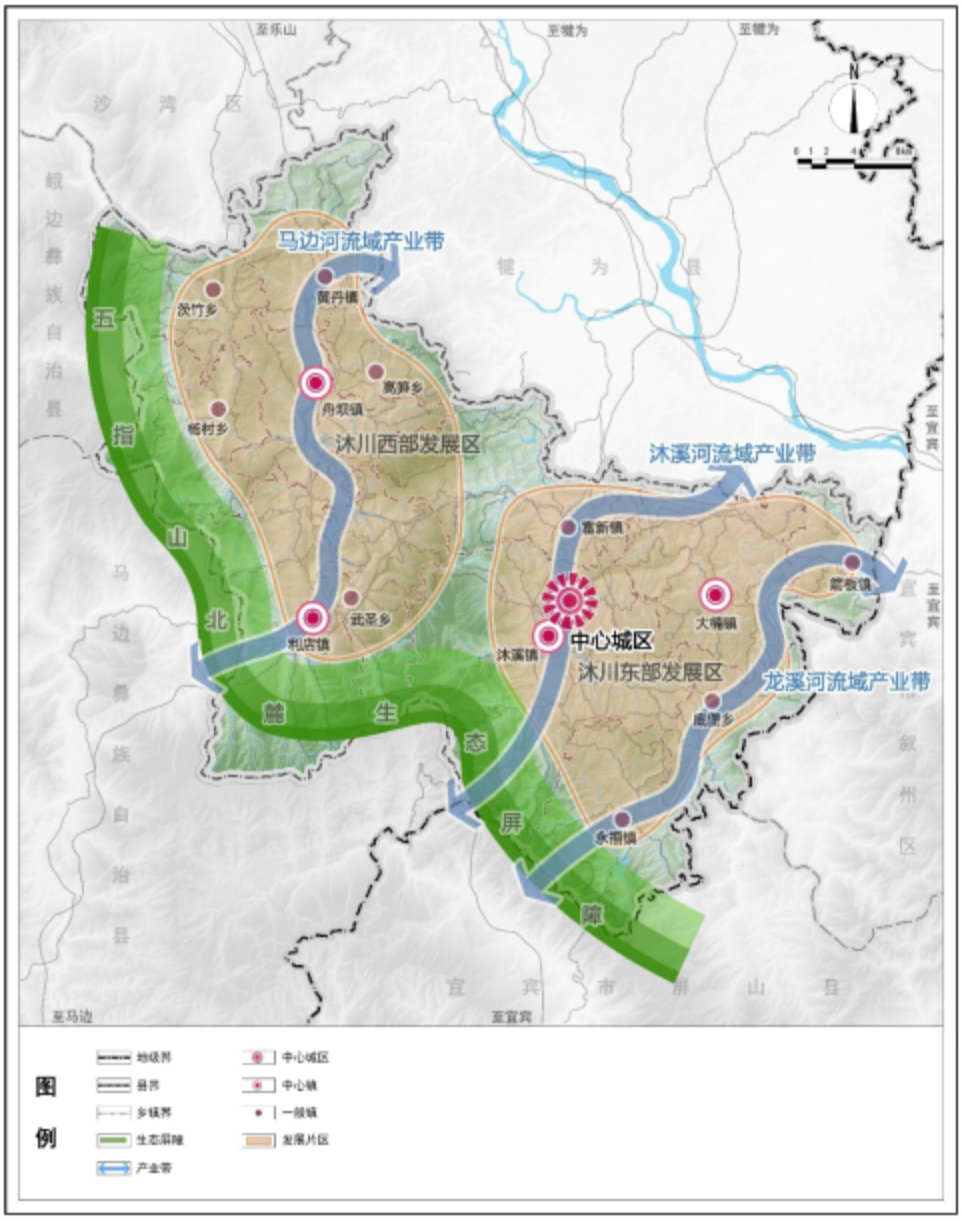


图 5国土空间开发保护总体格局示意图

第十二章 建设高品质宜居宜养人民城市

适应人口变化趋势，高质量推进以人为本的新型城镇化，统筹优化城镇发展格局，系统推进城市内涵式发展与功能品质提升，全面提升城市精细化管理水平，全力打造“万羽之境·生态沐川”城市名片，加快建设彰显竹乡特色、具有沐川气质的创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 加快农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，推行以经常居住地登记户口制度，确保农业转移人口与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持其依法自愿有偿转让上述权益。落实农业转移人口由常住地提供基本公共服务制度，构建以人口和需求变化为导向的公共服务供给体系。建立财政转移支付和城镇建设用地增加规模与农业转移人口市民化程度挂钩机制，完善“人地钱挂钩”激励政策，促进公共资源均衡配置。持续提升县城及重点镇产业集聚和人口承载能力，促进农业转移人口就近就业、稳定落户，稳步提高常住人口城镇化率。

第二节 优化城镇发展格局

顺应人口发展变化趋势，优化“中心城区—中心镇—一般镇—中心村—一般村”五级城镇村体系，推动城乡全面融合。坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，持续优化“一核一副四极”城乡发展格局[40]，强化中心城区核心功能，提升综合承

载与辐射带动能力。加快舟坝镇建设，重点发展绿色循环化工、新能源新材料等产业，推动产城融合，打造县域副中心。推进富新镇、大楠镇、黄丹镇、利店镇等重点镇建设，培育县域发展增长极。引导人口、资源与要素向中心镇集聚，巩固利店“省级百强中心镇”优势，积极培育新的省级百强中心镇。积极探索城镇体检更新路径，加快污水管网普查，消除污水管网“空白区”，持续提升中心镇宜居品质和产业支撑能力，有效发挥其在县域发展中的承载和支撑作用。

第三节 推动城市内涵式发展

提升城区宜居发展品质。按照“不搞大拆大建、不搞重复投资、不搞千城一面”原则，高质量开展城市更新，推动县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，持续提高县城综合承载能力。聚焦“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，大力实施城中村、老旧小区和城市危旧房改造，重点加快三观楼重点片区更新改造，争创省级财政支持实施城市更新行动重点县城。结合“山脉、水脉、文脉”，推进产城融合、景城融合，加大智能化设施普及力度，加快打造彰显竹乡气质、富有温度的高品质宜居宜养家园。

优化城区空间布局。坚持“南拓、东进、北控、西优”空间拓展思路，优化“一带、双心、多组团”空间结构[41]。加快建设沿沐溪河南北向城市发展带，聚力打造老城商业中心和新城公共服务中心双核心，统筹推动北部竹产业发展组团、茨梨坝工业提

升组团、金王寺康养组团、幸福旅游服务组团、南部绿色加工组团（包括东西部协作园区组团和建和组团）五大城市功能组团协同发展。推动工业、商贸服务、旅游康养等功能区差异化布局，促进生产、生活、生态“三生融合”，实现“人城产”协调发展。

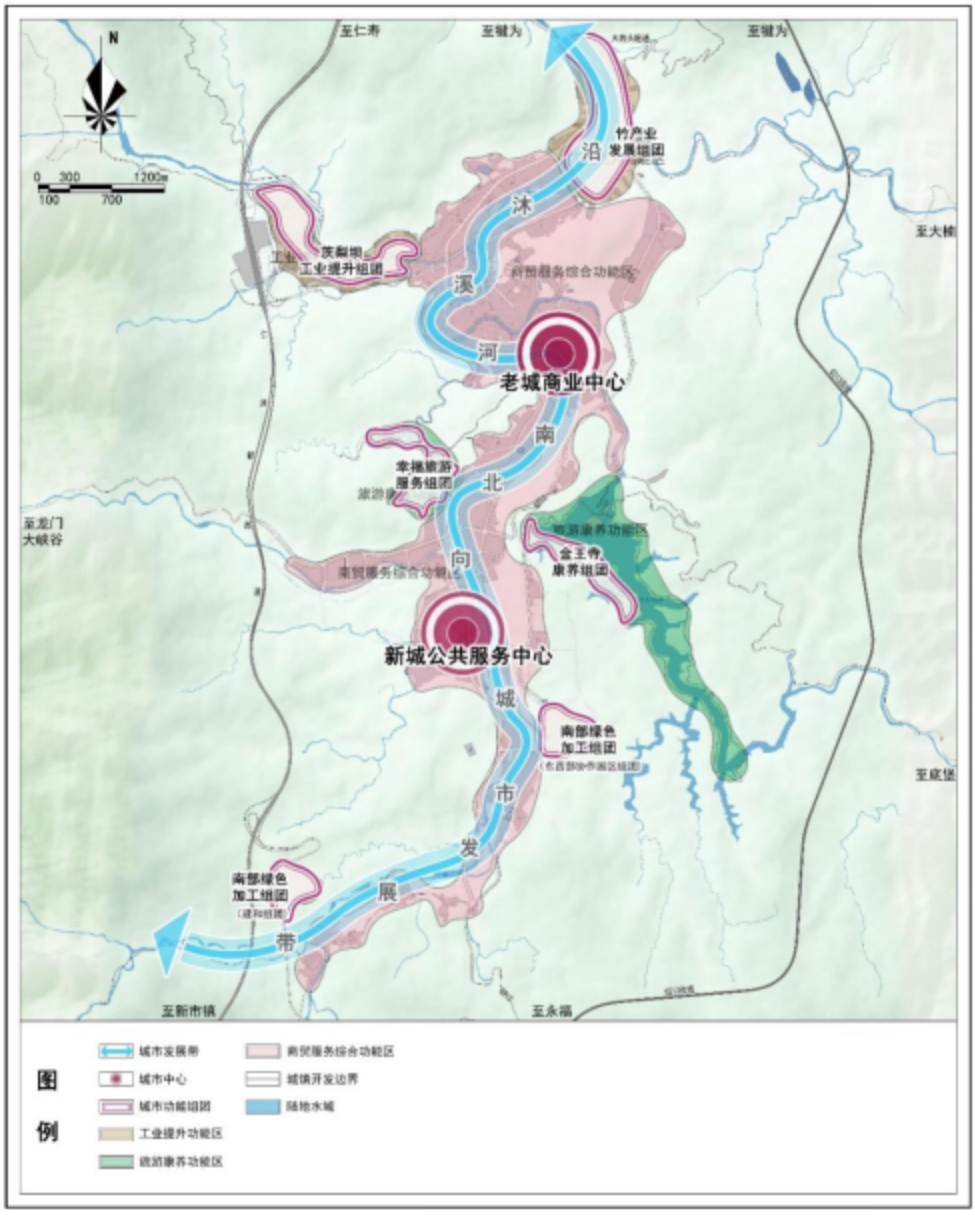


图 6城区空间结构示意图

专栏 12　城市更新行动重点项目
市政基础设施重点项目。实施城市道路建设、城市生命线物联智能

感知建设、新型城镇化-城市驿站建设、新型城市基础设施建设工程、城区排水防涝设施改造、污水处理厂及配套管网改造、安全韧性城市“里子”提升工程等项目。

环境基础设施重点项目。实施城区河堤栏杆改造工程、湿地公园提升改造、老城区环境提升改造等项目。

城市品质提升重点项目。改造沐溪镇三观楼片区老旧街区，重点消除建筑物外立面安全隐患，改造公共活动空间、社区综合服务中心、口袋公园、停车场、街区道路，配套完善照明、供排水管网、充电桩等基础设施。完善城市基本功能，提高城市综合服务能力，以提升城市形象，推动城市经济的发展。改造城中村，针对改造意愿强烈、改造条件成熟的区域，稳步推进城中村改造。通过加固、改建、拆除重建等多种方式，稳步推进国有土地上C、D级危险住房和国有企事业单位非成套住房改造。改善人居环境及居民生活质量。

第四节 提高城市治理水平

紧扣“三精三细”工作要求，将精耕细作、务实理念融入城市管理全过程，着力建设宜居宜游、可养可憩的精致城市。推动现代信息技术与城市治理深度融合，推进城市基础设施生命线安全工程，全面开展城市体检，绘制“城市风险点分布图”，搭建安全监测平台。系统治理城市顽疾，整合利用现有天网、雪亮、综治等智能化平台资源，提升城市智慧化管理水平；优化占道经营分类管理，健全执法动态调配与全时段巡查机制，常态化开展市容环境整治；推进农贸市场新建与改扩建项目，优化功能布局，引导规范有序经营。持续改善交通秩序，加强重点区域、高峰时段违停治理，规范共享车辆停放管理；开展机动（电动）三（四）轮车专项整治，消除安全隐患。坚决整治违规用地与建设，健全

信息共享平台与会商研判机制，强化事前预防、事中管控、事后处置全过程监管，运用三维建模、无人机航拍等技术提升执法效能。深化城市管理综合行政执法体制改革，推进执法力量下沉、重心下移，健全“乡镇吹哨、部门报到”的执法联动机制，构建权责统一、权威高效的城市管理执法体系。

第十三章 加快发展现代农业

坚持农业农村优先发展，深挖农业资源潜力，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，提高一二三产融合发展水平，把农业建成现代化大产业。

第一节 强化创新驱动的科技农业

以科技赋能特色农业发展，加速成果转化应用，争创省级农业科技先行县。深入推进种业振兴，依托竹材林浆纸工程技术研究中心、茶树品种繁育推广中心等平台，深化与川内高校、科研院所合作，突破良种选育与病害防控等关键技术。加强竹子、魔芋、茶叶、特色畜禽等种质资源保护与利用，建设标准化良种繁育基地，促进优良品种推广应用。实施“天府良机”行动，推广高端智能、丘陵山区适用的农机装备，拓展农业无人机在植保、监测、运输等领域的应用。深化数字技术与农业融合，推进智慧农业试点建设，完善农业物联网、遥感监测等基础设施，提升产业全链条数字化管理水平。

第二节 发展生态循环的绿色农业

加快推动农业绿色转型，创建国家级生态农业示范县，打造

山区绿色农业示范。大力发展有机农业、循环农业，推广测土配方施肥、绿色防控技术，持续减少化肥农药使用量。推进农业节水增产增效，推广水肥一体化等节水灌溉技术。统筹实施农业面源污染综合治理，加强畜禽粪污资源化利用，促进生态循环农业发展。鼓励开发低碳农产品，探索建立农业碳排放监测体系，推动农业减排固碳。依托农业生态资源，积极发展生态旅游、休闲康养、科普教育等新业态，将农业生态优势转化为经济优势。

第三节 筑牢优质安全的质量农业

增强重要农产品供给保障能力。以打造新时代更高水平的“天府粮仓”为引领，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地保护红线，严格落实粮食安全和耕地保护党政同责，坚决遏制耕地“非农化”和基本农田“非粮化”，严格耕地占补平衡管理。稳定粮食播种面积，推进新一轮粮食产能提升行动，扎实开展“天府粮仓·百县千片”建设，力争到2030年，确保粮食播种面积稳定在31万亩以上，年总产量11.1万吨以上。深入实施新一轮高标准农田建设，加强农田水利建设，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，巩固提升已建成的高标准农田质量，实施高标准农田整县推进工程，到2030年，改造提升高标准农田3万亩。构建多元化食物供给体系，促进现代畜牧渔业高质量发展，保障“菜篮子”产品有效供给。

推动农业全产业链融合升级发展。加快推动林竹、茶叶、魔芋、粮蔬、水果、道地中药材、畜牧等特色农业产业发展，聚焦

产业建圈强链，着力培育链主型龙头企业，重点培育林竹百亿级和茶叶、魔芋等五十亿级产业链，持续优化“一片一核三集群”农业产业布局[42]。加快推进农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链协同发展，支持有条件的乡镇打造国省级农业产业强镇。深化“农商文旅体康”融合发展，积极培育文化体验、田园康养、休闲度假等新兴业态，提升农村一二三产融合发展水平。加快推进“天府森林四库[43]”建设，发展壮大林茶、林药、林禽等林下经济。推动农业产业化园区化发展，梯次培育国家级、省级现代农业产业园。到2030年，升级打造现代农业园区15个，其中国家级1个，省级4个，市级5个。

加强农产品质量安全建设。围绕林竹、茶叶、魔芋等特色优势产业，鼓励龙头企业、行业协会参与或组织制定全产业链标准，以高标准引领产业提升。强化全过程质量安全监管，构建覆盖主要农产品和农业投入品的质量安全追溯管理平台，提高“沐川造”农产品整体品质。积极推动绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证，扩大优质农产品供给，推动实现优质优价。

完善现代农业经营体系。稳定土地承包关系，稳步推进二轮土地承包到期后再延长三十年试点。深化承包地“三权分置[44]”及林权改革；深化供销合作社综合改革，加快理顺社企关系，强化为农服务功能；健全土地、林地经营权规范流转机制，健全土地流转服务体系，规范流转程序，促进土地适度规模化经营。培育壮大新型农业经营主体，增加社会经营主体20个，培育示范性涉农企业和农民专业合作社，重点扶持特色产业相关专业合作

社联合社发展，建立健全加工、仓储、电商等功能。加快构建适配山区农业发展的社会化服务体系，依托供销网络和农技机构，推广魔芋病害统防统治、茶叶机采、林竹运输等山区薄弱环节托管服务，促进小农户与现代农业有机衔接。

专栏 13　“一片一核三集群”农业产业布局

——一片

山区绿色农业示范片。立足沐川县生态资源优势，发展绿色生态产业，打造“山区绿色农业示范片”，建设全省山区绿色产业发展的示范样板。

——一核

绿色农产品加工中轴核心。沿沐溪—富新—永福一线打造乌蒙山区绿色农产品加工中轴核心，依托国省级产业化龙头企业带动，以竹、茶、芋加工为重点，兼顾粮油、蔬菜、畜牧和水产品加工，集成科技研发、品牌营销及农产品精深加工等多功能一体。

——三集群

现代竹产业集群。以沐溪、富新、永福为核心，以国道 213 为发展主轴，建设沐溪河竹笋材两用竹林基地、五指山方竹笋用林基地，形成竹产业基地、竹浆纸一体化、竹加工、竹食品为特色的竹产业链，培育省级现代竹产业园区 2 个。

特色茶产业集群。以富新、利店为核心发展特色茶产业，推进牛郎坪茶叶园区提质升星，到 2030 年，茶园总面积稳定在 22.5 万亩左右，特色茶产量达到 2.2 万吨以上。

出口魔芋产业集群。以沐溪、底堡、大楠为核心打造全国魔芋三产深度融合的样板区，将沐川县魔芋现代农业园区创建为国家级现代农业园区，建成魔芋产业基地 6 万亩，魔芋深加工产品达到 10 大系列以上，产品销售网络覆盖全球 1000 个城市。

第四节 培育特色鲜明的品牌农业

强化品牌价值引领，突出“生态、有机、富硒”主题，大力发展“两品一标[45]”产品，实施“区域公用品牌+企业品牌+产品

品牌”的协同发展战略，打造“沐字号”品牌农业发展体系。围绕林竹、茶叶、魔芋等优势产业打造特色鲜明的区域公用品牌，培育一批具有市场竞争力的企业品牌和产品品牌。深度挖掘传统农耕文化精髓，推进农业非物质文化遗产、历史文化、饮食文化、乡风民俗等元素融入农业品牌，提升农业品牌的文化内涵。强化品牌营销与传播，用好互联网新媒体平台，构建“线上全媒体推广+线下多场景体验”的品牌营销传播体系。持续拓展品牌价值空间。

第五节 促进城乡要素双向流动

加强宅基地规范管理，节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村振兴发展用地，全力推进全域土地综合整治，深化集体林权制度改革。健全市场化要素定价机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术交换中的平等权益。壮大乡村人才队伍，完善乡村人才培养体系，加强对高素质农民、乡村产业振兴带头人、新型农业经营主体的培训指导，培育“一村六员一主播”农业实用人才。健全城市人才入乡激励机制，支持“新农人”返乡入乡创业兴业，推行教师“县管校聘”、医疗卫生人才“县管乡用”“乡聘村用”。健全财政优先保障、金融全力支持、社会积极参与的乡村振兴多元投入机制，确保乡村发展资金投入力度不断增强。建立科技成果入乡转化机制，探索建立涉农科研成果转化推广的激励机制与利益分享机制。加快建立城乡统一的建设用地市场，稳妥推进集体经营性建设用地入市。建立健全工商资本

入乡促进机制。

专栏 14　农业产业发展重点工程

林竹。聚焦竹浆造纸、竹笋加工、生态旅游等产业需求，改造低产低效林，发展林下种植、精深加工和文旅康养，培育多元森林食品和地标产品，力争竹林面积达 100 万亩以上，年产竹材 130 万吨以上、竹笋 10 万吨以上，积极争创国家级林业产业示范园区。实施沐川县国家储备林建设项目、国土空间绿化项目、建设标准化林业站、沐川县林下道地中药材发展项目。

茶叶。围绕富溪河流域、马边河流域，集中打造优质茶原料基地，扩建 2 万亩富硒紫茶基地。建设绿色防控示范基地和出口茶备案基地。打造全省茶产业质量安全管控先进县。

魔芋。开发利用高山花魔芋、白魔芋种植，建设全国重要的魔芋精深加工和种源繁育中心，打造林下魔芋良繁基地，推动沐川县魔芋现代农业园区创建为国家级现代农业园区。

粮蔬。以王家祠粮油园区为中心，集中建设规范化粮油种植基地；以黄丹镇、茨竹乡为中心，建设高山蔬菜基地，新建蔬菜产业省 3 星级园区，打生态牌、富硒牌粮蔬。

特色产业。聚焦沐川甩菜、猕猴桃、姜黄、鱼子酱、刺梨等优势品类，统筹推进标准化种养植基地建设，打造一批集中连片、管理规范的示范样板。

畜牧。建设生猪产业现代化样板区，实现年出栏生猪 19.5 万头、生猪存栏稳定在 13 万头以上，能繁母猪存栏稳定在 1 万头以上，夯实生猪产业地位。

现代农业园区。推动魔芋现代农业园区建成 5 星级现代农业园区，茶叶生猪种养循环现代农业园区、王家祠粮油现代农业园区建成省 4 星级园区，黄丹粮蔬现代农业园区、利店茶叶现代农业园区建成省 3 星级园区。

第十四章 建设宜居宜业和美乡村

深入实施乡村振兴战略，学习运用“千万工程”经验，坚持“片区引领、样板带动、强基补短”，持续提高农村基础设施完

备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，加快建设乌蒙山乡村振兴先行区。

第一节 片区化推进乡村振兴

重点推进四大片区发展。以宜居宜业和美乡村“百片引领、千村带动、万村补短”工程为引领，坚持集中连片、产村相融、治理有效，分类有序、片区化推进乡村振兴，构建以沐溪农旅融合发展、大楠生态农业与临港经济、舟坝种养循环与新材料、利店茶产业为核心的四大振兴发展片区。统筹优化村镇空间布局，加强村庄规划建设管理，提升乡村建设水平，积极争取实施省级和美乡村整县试点。

加强乡村公共设施建设。强化基础设施共建共享，统筹城乡公路、供水、电力、垃圾和污水收集处理等基础设施建设，加大乡村基础设施投入保障力度，健全县乡村三级管理网络和建管长效机制。优化公共服务精准供给，依据人口流动趋势与村庄分布，加快补齐乡村教育、医疗、卫生、文化体育、养老托育等公共服务短板。

提升乡村人居环境。深入实施农村人居环境整治提升行动，聚焦厕所、污水、垃圾“三大革命”精准发力。因地制宜实施农村户厕改造，确保农村卫生厕所普及率达到98%以上；开展农村垃圾收运处置体系提升行动，健全“户分类、村收集、镇转运、

县处理”收运体系，推进生活垃圾无害化处理率100%；深入推进农村生活污水治理，农村生活污水治理（管控）率85%以上。深化农业面源污染治理，持续推进化肥农药减量增效、畜禽粪污与秸秆资源化利用、农膜科学使用回收。提升农房建设管理水平，开展农村危房改造和农房抗震改造。推动村容村貌全域美化，实施“四旁”绿化行动[46]，充分利用闲置空地、“四边地[47]”建设“小果园、小菜园、小花园”，见缝插绿、拆违建绿、留白增绿。

保护传承优秀农耕文化。坚持保护优先、活态传承、合理利用，系统推进优秀农耕文化保护传承与活化利用。夯实资源基础，实施农耕文化遗产普查工程，依托“沐川草龙”及竹编技艺等非物质文化遗产，建立县级农耕文化资源数据库，系统性整理保护传统农具、耕作技艺、民俗节庆等非物质文化遗产。加强载体保护，持续推进历史文化名镇名村创建，加强传统村落和历史建筑保护传承，延续乡愁记忆。推动活态传承与创新，做强《乌蒙沐歌》等文化IP，举办插秧节、农民体育运动会等农事体验活动，融合现代技术与传统技艺展示，促进农耕智慧代际传递。深化农旅融合，推动农耕文化与生态旅游深度融合发展。

专栏15　四大片区发展布局
沐溪农旅融合发展片区。重点发展康养旅游产业，依托林竹、茶叶种植推动农旅融合。 **大楠生态农业及临港片区。**重点发展生态农业和临港经济。

舟坝种养循环新材料片区。重点打造“新材料基地”，同时发展林畜种养循环产业。

利店茶产业发展片区。重点打造茶叶产业基地，打造乡村示范区。

第二节 促进农民稳定增收

完善联农带农惠农机制，推广“大园区+小业主+农户”模式，引导小农户融入产业链条，完善入股分红、盈余返还、订单生产等利益联结机制，推动小农户与经营主体深度协同。通过“线上+线下”融合模式拓展销售渠道，助力小农户对接大市场。构建以龙头企业为引领的产销协作体系，发展“企业+基地+农户”订单农业，打造稳定高效的利益共同体，夯实农民增收基础。培育壮大农村集体经济，持续优化“强村公司”模式，盘活闲置资产，完善集体经济组织管理机制和收益分配机制，保障成员收益权利。健全农村集体“三资”[48]监管与风险防控长效机制，明确权责边界，严控经营风险。

第三节 守牢返贫致贫底线

完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，做到应纳尽纳、应扶尽扶。坚持精准施策导向，构建全覆盖、网格化的动态监测体系，完善兜底式保障，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，确保不发生规模性返贫。积极争取新一轮乡村振兴重点帮扶政策支持，持续深化东西部协作，用好国省定点帮扶政策，积极拓展多元化社会帮扶渠道，引导企业、社会组织开展结对帮扶，多方凝聚帮扶合力。严格落实脱贫攻坚国家投入形

成资产全程监管制度，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

第五篇 统筹推进深层次改革和高水平开放

用好改革开放“关键一招”，坚持以更深层次改革破除体制机制障碍，以更高水平开放集聚优质资源，为沐川实现强县跨越、富民兴县注入强劲动力。

第十五章 健全扩大内需长效机制

牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。

第一节 全面促进消费升级

深入实施提振消费专项行动，统筹商品与服务、线上与线下，兼顾城市与农村、国内与国外，持续推进商品消费提升、服务消费提质、消费场景创新、新型消费赋能、经营主体培育“五大工程[49]”，有效激发消费潜能。

推动基础性消费提质扩容。充分挖掘魔芋宴、全竹宴、庖汤宴等本土特色美食资源，举办烹饪擂台赛、主题美食节等活动，打造特色餐饮消费品牌，支持本土餐饮店成立连锁品牌，打造具有沐川特色的文化餐食标识。完善消费基础设施体系，改造提升特色美食街区、商业步行街、夜间消费集聚区，建设醉氧天街夜间经济示范街区。整合全域优质特产、文创、非遗手作等资源开设“沐川有礼”旗舰店，打响一批竹乡“潮牌”。实施住宿提档

升级行动，引进高端星级连锁酒店和精品民宿，谋划建设国际品牌酒店、主题酒店、特色民宿、房车露营等项目，提升旅游接待与服务承载能力。

培育新型消费和创新消费场景。积极培育数字消费、体育消费、健康消费、情绪消费等新型消费，促进直播电商、社交电商等新业态高质量发展，搭建特色农产品交易平台，开展跨境电商业务，推动本土特色产品对接国内国际市场。创新推出“文旅＋消费”“赛演＋消费”等活动，吸引游客打卡消费，彻底激活消费市场人气。重点发展首发经济、观鸟经济、赛事经济、演艺经济等新场景新模式，定向吸引健康养生、文化创意、特色餐饮等领域的区域首店、品牌首店入驻，引进高水平演艺活动，打造康养旅居经济升级版，建设中国西南观鸟目的地。培育低空消费业态，有序开发低空旅游航线，在景区布局低空飞行体验项目。

加强促消费政策供给。加大直达消费者的普惠政策力度，深入实施重点群体增收激励行动，多渠道拓宽居民收入。建立健全金融支持机制，规范发展消费信贷业务，引导金融资源更好服务消费升级需求。综合运用“两新”政策[50]扩围以及消费券、展销活动、房交会、车交会等举措，推动消费品以旧换新，带动汽车、家电、手机、住房、家具家装等商品消费。落实带薪错峰休假，发展假日经济，实施“引客来沐”计划，围绕春品茶、夏玩水、秋采笋、冬庖汤主题，系统谋划全年消费周、消费月、消费季等活动。鼓励景区协同联动，推出积分打卡、门票减免、联合折扣

等优惠促销措施。加大消费者权益保护力度，加强消费市场规范化建设，健全消费市场质量监管体系，规范网络销售、直播带货领域不合理经营行为，坚决打击欺客宰客、强制消费等违法违规行为，营造近悦远来的消费环境。

第二节 持续扩大有效投资

锚定国家战略方向优化投资布局，保持投资合理增长，提高投资效益，深化投融资体制改革，为经济高质量发展注入持续稳定的动力。

优化政府投资结构。持续增强科技创新、先进制造业、节能减排降碳等领域投资，适度超前加强基础设施投资，提高民生类政府投资比重。主动适应人口变化趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

提高项目投资效益。坚持“项目为王”，持续扩大有效投资，加力实施有根产业、有效投资、有持续税源的好项目，完善重点项目全生命周期服务机制。加强重大项目的谋划论证，加强政府投资全过程管理。健全项目谋划储备和评估筛选机制，推行“多评合一”、并联审批，缩短前期工作周期。强化土地、资金、用能等要素供给与重大项目的精准匹配和即时联动，推行“要素跟着项目走”，保障优质项目高效推进。

深化投融资体制改革。主动对接承接国家重点战略实施和重点领域安全应急能力项目建设，重点围绕森林质量提升、水土流失治理、竹基新材料、以竹代塑等领域，全力争取中央预算内投

资、超长期特别国债、地方政府专项债等资金支持。深化零基预算改革和财金互动，推动投融资与重大战略、产业政策的紧密衔接。加快构建同高质量相适应的政府债务管理长效机制。贯彻落实“非禁即入”原则，全面向民营企业开放，探索民企与国企联合体投标模式，鼓励专业化市场化企业和社会资本参与重大项目开发建设运营。积极推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目，筛选沐川优质基础设施资产打包发行REITs产品，加快盘活利用闲置低效资产资源。激发民间投资活力，提高民间投资比重。

专栏16　促进消费升级与扩大有效投资重点工程

促进消费升级。实施美食集聚区提升工程，改造提升特色美食街区、商业步行街、夜间消费集聚区，建设醉氧天街夜间经济示范街区。实施住宿提档升级行动，引入星级酒店，建设沐屿明珠温泉花园酒店公寓项目、康濠氧都假日酒店项目。建设冷链物流园项目。建设沐川温泉康养综合体、沐川魔芋轻食店、电商中心等项目，培育消费新场景、新业态，全面提升“沐源尚品”品牌影响力和市场竞争力。

扩大有效投资。落实项目“谋、开、建、投”工作机制，分类储备、包装、争取一批超长期特别国债、中省预算、专项债、一般债等支撑沐川经济社会发展的项目。加力实施有根产业、有效投资、有持续税源的好项目，完善重点项目全生命周期服务机制。创新政府产业基金、创业基金扶持方式，引入融资租赁、创业投资、引导基金、私募股权投资、PPP等融资模式。

第十六章　充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇[51]”，统筹有为政府和有效市场，以国企改革增强核心功能，以优化环境促进民营经济壮大，全面

激发各类主体活力，凝聚起推动沐川现代化建设的磅礴市场力量。

第一节 深化国资国企改革

扎实推动国有资本“三个集中[52]”，更大力度布局民生保障、城市治理、特色优势产业、战略性新兴产业，打造主业清晰、服务中心、创新驱动、治理完备、市场竞争力强的国企。做强做优做大国有企业和国有资本，增强国企核心功能、提升核心竞争力。分类推进国有企业改革转型和重组整合，完善考核评价体系，加快完善国有企业现代公司治理体系，推动金惠集团、新沐投资运营集团等国有企业市场化转型，提升市场化运营能力。界定国资监管范围，规范国有资产产权登记、评估、处置与收益管理，防范国有资产流失，提升资产运营效益。

第二节 促进民营经营主体持续健康发展

坚持落实民营经济促进法，依法保护民营经济和民营企业家合法权益。支持民营经济向新攀高，加快培育更多行业领军企业、“553”企业（世界500强、中国500强、行业30强），支持中小企业和个体工商户健康发展，推动大中小企业协同融通发展。支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，增强企业发展信心和安全感。完善中国特色现代企业制度，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。弘扬企业家精神，推进新时代“沐商”培养计划，注重理想信念教育，实施分类精准培训，

完善评价激励机制，厚植企业家健康成长良好生态。

第十七章 积极融入全国统一大市场

按照“五统一、一破除[53]”基本要求，坚持“放得活”“管得好”，更好统筹有效市场和有为政府，着力打通市场流通堵点，营造公平竞争市场环境，促进产销顺畅对接、经济高效循环。

第一节 完善要素市场化配置机制

推进闲置低效资产资源盘活利用，抓好土地、矿产等重点资产资源的统筹利用和盘活处置。推进工业用地供应方式改革，推动新增工业用地“标准地[54]”供应，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。深化“亩均论英雄”改革，充分运用有偿收储、协商收回、主动退地、依法退出等方式盘活存量土地和低效用地。推进农村集体经营性建设用地入市与产业用地市场化配置改革，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，依法合规调整完善产业用地政策，推动不同产业用地类型合理转换。畅通人力资源等各类要素资源流动渠道，深化户籍制度改革，推进居住证与身份证功能衔接，健全以公民身份号码为标识、与居住年限相挂钩非户籍人口基本公共服务提供机制，促进人口有序流动。建立数据产权制度，推动公共数据开发运营。健全生产要素由市场化评价贡献、按贡献决定报酬的机制，深化水、能源、交通等领域价格改革，优化电能配置机制。

第二节 规范不当市场竞争和市场干预行为

规范政府经济促进行为。全面落实市场准入“全国一张清单”管理模式，坚决破除各类显性和隐性准入壁垒。强化公平竞争审查刚性约束，严格清理废除在要素获取、资质许可、招标投标、政府采购等领域妨碍统一市场和公平竞争的规定与做法，破除地方保护和行政性垄断。

规范市场监管执法。严格执行统一的市场监管规则和标准，全面实施跨部门联合“双随机、一公开[55]”监管。规范“综合查一次[56]”联合执法，强化食品药品、工业产品、特种设备等质量安全监管，加大知识产权保护力度。强化竞争政策基础地位，加强反垄断和反不正当竞争执法，依法查处各类垄断协议、滥用市场支配地位行为以及虚假宣传、商业诋毁等不正当竞争行为，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。完善信用监管机制，全面实施信用分级分类监管，健全守信联合激励和失信联合惩戒制度，完善信用修复机制，提升监管精准性和有效性。

规范政府招商引资行为。建立健全科学规范、注重实效的新型招商引资工作机制。完善招商引资考核评价体系，强化项目质量、产业带动、就业贡献等综合考核，杜绝盲目追求规模、恶性竞争和违规承诺。遵循《公平竞争审查条例》，严格审查新出台的招商引资政策。探索“政府引导、市场主导、专业运作”的招商新生态，发挥产业链链主企业、行业协会、专业机构作用。积极拓展场景招商、数据招商、资本招商等新型招商路径，以应用

场景为牵引，围绕重点产业、重点区域策划一批可落地、可推广的示范场景，推动“以场景聚产业、以体验促转化”，提升招商引资精准度和项目质量，全力招引培育一批链主企业、行业领军企业、“500强”企业，打造具有核心竞争力的现代化产业体系。

第十八章 全面打造一流营商环境

将有效降低市场主体制度性交易成本和生产经营成本作为主线，通过系统性、深层次改革创新，着力破除影响资源配置效率的堵点痛点，全力构筑成本竞争优势显著、发展效能持续提升的一流营商环境。

第一节 构建亲清新型政商关系

深化“企业管家”服务制度，践行“说到做到、有需必应、无事不扰”服务理念，健全政企“月月见”常态化沟通、政策直达快享等服务机制，推动企业诉求快速响应、闭环解决。常态化推进“高效办成一件事”改革，推进并联审批、容缺受理，提升重大项目审批落地效率。完善涉企政策制定、评估、反馈流程，推动惠企政策“直达快享”“免申即享”。健全企业家参与涉企政策制定、常态化政企恳谈等机制。加强企业合规引导与诚信建设，推动企业履行社会责任。稳妥推进事业单位改革，全面提高行政效能。

第二节 营造公平公正的法治环境

切实把“法治是最好的营商环境”落到实处。严格执行市场

准入负面清单制度，健全公平竞争审查机制。全面推行“天府入企码”，推广“综合查一次”联合检查，推动实现“进一次门、查多项事”，健全规范涉企执法长效机制，依法保护各类市场主体产权与合法权益。更大力度防范和化解拖欠企业账款问题，畅通企业诉求响应与纠纷多元化解渠道。健全公共法律服务体系，提升服务质效，加强企业合规引导，营造稳定公平透明、可预期的法治环境，让法治成为沐川营商环境的鲜明底色。

第三节 强化要素支撑与服务保障

全面提高行政效能，优化资源要素供给，完善用地、电、水、数据等要素保障机制，重点建立建设用地指标与重点项目联动管理清单，优先保障竹产业、绿色食品等重点产业用地需求。持续加大金融供给力度，健全融资对接机制，健全政府性融资担保体系和风险补偿资金池，重点支持中小微企业、科技创新和绿色发展领域融资需求。吸引社会资本共同参与重点产业链培育。提高环评、能评服务水平，优化评估审批流程，推行并联办理、区域评估，对符合条件的项目实施告知承诺制。强化审批前专业技术指导与服务，提前介入重大项目，协助企业优化方案，加快合规进程。

第十九章 建设“三区”交汇开放高地

立足成都平原经济区、川南经济区与攀西经济区的“三区交汇[57]”优势，发挥乐山南向开放门户作用，全面提升沐川在区域发展中的节点功能和核心竞争力，构建内外联动、协同共进的区

域发展新格局。

第一节 全面融入成都平原经济区一体化发展

以基础设施互联互通为先导，以产业协作为支撑，以生态共保为基础，全面对接成都平原经济区发展。以乐山港沐川港区建设为重点，加快融入岷江—长江上游经济带，强化与乐山、宜宾、泸州等港口的业务协同与信息联通，助力成都平原“天府港”体系构建。积极承接成乐功能疏解与产业外溢，聚焦竹基新材料、绿色食品、竹林碳汇开发、生态康养、文化旅游等领域深化合作。到 2030 年，基本建成成都平原经济区重要的生态康养目的地和绿色农产品供应基地，推动“沐川造”深度融入区域产业循环。

第二节 深化与川南及攀西经济区产业联动

加快规划建设川南竹产品综合物流集散中心，配套建设竹材仓储、交易展示、电商物流一体化平台。探索建立区域性竹林碳汇核算与交易中心，推动生态价值转化。推动“沐川竹海”与“蜀南竹海”品牌联动、线路共推。加强与攀西经济区特色农业协同，主动融入宜西攀丽经济走廊，共建竹笋、茶叶、魔芋、林下中药材等标准化种植基地和产地初加工中心，协同开展精深加工技术攻关与新产品研发，联合打造“大凉山—小凉山”特色农产品区域公用品牌。

第三节 共建大小凉山协同发展示范区

推动与大小凉山连片地区基础设施互联互通，依托炭库临港

产业园，联动建设乐山南向产业承接及乌蒙山—大小凉山物资集散中心。协同构建高效物流网络，增强对周边区域的辐射服务能力。共筑长江上游生态屏障，健全跨区域生态补偿与污染联防联治机制，打造乌蒙山区生态保护与绿色发展典范。深度融入“小凉山”文化旅游圈，推动小凉山彝文化与乌蒙山生态资源融合发展，协同打造跨区域旅游环线。推进公共服务共建共享，建设连片地区教育、医疗、社会保障服务高地。深化与云南昭通、宜宾屏山跨区域协同。

第四节 深度对接长江经济带发展

以“畅通一条江”航运振兴为牵引，贯通“沐溪河-岷江-长江”黄金水道，系统推进沐溪河航道整治与提等升级，协同推进乐山港沐川港区和犍为港区建设，优化乐山港功能布局，加快构建高效公铁水多式联运体系，推动货运物流降本增效。强化与岷江航运经济带、成渝地区双城经济圈水运网络链接，拓展与长江中下游地区物流及产业合作。坚持生态优先、绿色发展，协同推进流域生态环境保护，筑牢长江上游生态屏障。深化与沐川产业契合度深的东部优势特色产业转移承接与战略备份，加快构建“东研西产”产业协作新格局。

第五节 发展更高水平开放型经济

加快推动特色产品出海。用足“川行天下”等开放支持政策，立足竹浆纸、玄武岩纤维、文旅康养等特色优势产业，大力培育外贸企业，支持跨境电商等新业态新模式发展。支持企业共建海

外仓、境外加工园，探索“买全球、卖全球”贸易模式，聚焦“茶叶”“魔芋”等特色农产品，推动更多“沐川造”走出国门，推动在主要境外市场设立“沐川造”品牌展销中心，增强产品国际认知度。重点夯实2万亩欧标茶叶出口基地核心根基，推进低产茶园改造、机采茶园和绿色防控基地建设，完善茶园标准化、绿色化发展体系。以华义生物等龙头企业为引领，推动茶企技改升级，严把出口品控标准。依托国际展会、跨境合作拓宽出海通道，以基地提质赋能茶产品远销“一带一路”沿线及欧洲、北非等市场，让沐川特色茶香飘全球。

深化服务保障吸引外资。健全外商投资全流程服务保障体系，优化外资项目审批流程，压缩落地时限，切实降低外资企业制度性交易成本，提振外商投资信心。积极参加展销会、博览会，支持承接国际展会、国际赛事活动，吸引外商投资。精准对接长三角、珠三角等外资密集区域及“一带一路”沿线国家投资需求，靶向招引绿色制造、生态旅游、现代物流领域外资项目。力争吸引和利用外资规模实现新突破，为县域经济高质量发展注入新动能。

第六篇 积极推进文化繁荣发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，激发文化创新活力，优化公共文化服务，推动文化与旅游融合发展，为高质量发展凝聚精神力量、注入文化动能。

第二十章 弘扬践行社会主义核心价值观

坚持用社会主义核心价值观引领文化建设与社会发展，强化思想理论武装，着力提升社会文明程度，培育时代新风，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 深化理想信念教育

加强思想政治引领，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，系统深入抓好党的创新理论学习、宣传与研究阐释，引导广大干部群众深刻把握其核心要义与实践要求，筑牢团结奋斗的共同思想基础。推动理想信念教育常态化制度化，构建全周期、多层次教育体系。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，将立德树人贯穿始终，优化未成年人网络空间治理机制。广泛开展富有感召力的新时代爱国主义教育，弘扬民族精神和时代精神，凝聚奋进新征程的强大精神力量。

第二节 提升社会文明水平

培育新时代文明风尚，以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质，

推动文明培育、文明实践、文明创建。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度，为创建全国文明城市奠定基础。加强网络内容建设和管理，强化主流舆论引导，深化县级融媒体改革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。加强新时代廉洁文化建设。

第二十一章 增强文化产品和服务供给

坚持文化为民、体育惠民，以提质增效为导向，推动文化体育事业和产业繁荣发展，不断满足人民群众日益增长的精神文化和健康生活需求。

第一节 保护传承优秀传统文化

加大文物考古发掘研究阐释力度，加强永济桥、千佛岩摩崖造像等重点文物保护利用，加大沐源川道等本土历史文化挖掘力度。以文物资源为创意源泉，开发富含文化内涵的文创产品，推动文物元素融入现代生活。依托文物场所开展主题研学，开设实践课程，增强青少年对历史文化的体验与认知。保护利用好狮子山烈士陵园等红色资源，加强爱国主义教育基地建设，提升革命文化传承弘扬水平。深入挖掘沐川非遗资源，加强沐川草龙、庖汤等非物质文化遗产保护传承，建设一批非物质文化遗产传习所（基地），培养一批非物质文化遗产传承人。持续开展非遗进校园活动，多种形式拓宽非遗传承覆盖面，积极组织非遗展演展示，支持参与各级文化巡展和节庆活动，提升非遗项目社会影响力。编制沐川草龙品牌保护规划及文化空间保护规划，开展沐川草龙

调查记录及完善档案资料工作。

第二节 健全公共文化服务体系

坚持公益性、基本性、均等性、便利性，加快构建覆盖全民、全龄、全时、全域的现代公共文化服务体系。优化升级城乡公共文化设施网络，加强设施运行监管，推进文化馆、图书馆、博物馆等文化设施数字化改造；加强档案资源体系建设，推进数字化转型；建设新型公共文化空间，完善线上公共文化服务平台，提升公共文化服务数字化、智能化水平。夯实基层文化阵地，深入实施文化惠民工程，持续开展“送文化下乡”“文化进万家”等活动，推动优质公共文化资源直达基层。健全社会力量参与公共文化服务机制，壮大文化服务力量。加强文化志愿服务队伍建设与运行机制创新，支持培育新文艺群体、组织、业态和聚落发展，营造全社会共同参与文化建设的良好氛围。深入推进全民阅读，扎实建设书香社会。

第三节 推动文化产业高质量发展

健全文化产业体系。加快完善文化管理体制和生产经营机制，激发创新创造活力，培育优秀文化企业和品牌。加强高水平文化人才队伍建设，积极引进优秀创作力量，构建梯次化人才结构，为文艺创新发展持续注入活力。完善文艺创作引导与扶持机制，设立文艺创作专项扶持资金，举办文艺赛事与展演活动，激励文艺工作者深入基层、扎根人民，创作文艺精品力作。提档升级《乌蒙沐歌》演艺精品，加快建设五马坪等特色影视剧创作基

地。实施重大文化产业项目带动战略，促进文化产业可持续发展。

完善文化市场体系。主动服务于构建统一开放、高效规范、竞争有序的文化市场，促进文化资源要素合理流动。提升文化市场服务质量，加快发展新型文化消费模式。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。

推进文化和科技融合。探索文化和科技融合的有效机制，用互联网思维和信息技术改进文化创作生产流程，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态，稳步推进人工智能等新技术赋能文化产业。

第四节 提升全民健康素养水平

积极构建高水平的全民健身公共服务体系，实施全民健身设施补短板工程，提标升级县、乡镇、行政村（社区）三级全民健身设施，扩大公共体育场地供给，人均体育场地面积达到3.2平方米以上。强化设施建管并重，健全长效维护机制。完善全民健身活动体系，广泛开展群众性赛事活动，培育县、乡镇市民运动会和“社区运动会”等品牌项目，构建多层次、多项目赛事矩阵。加强青少年体育工作，深化体教融合，建设四川省青少年举重训练基地。强化竞技体育保障支撑，鼓励社会力量参与竞技体育发展。大力发展赛事经济，争取承办“村BA[58]”等有影响力的各类体育赛事活动，发展户外运动产业，打造群众性体育品牌，繁荣体育消费。

专栏 17　文化产品和服务领域工程
文化保护。开展省保单位永济桥、千佛岩摩崖造像文物修缮工作。 **文化产业。**实施文化演艺设备更新项目。 **全民健康。**建设沐川县综合体育馆项目。新建全省青少年举重训练基地，使其达到省级训练中心水平。建设边河村奥赛事活动中心。

第二十二章 推动文化和旅游深度融合发展

深入实施“文旅兴县”发展战略，加快提升沐川文旅知名度、开放度、美誉度。到2030年，基本建成享誉川渝的巴蜀文化旅游走廊生态康养旅居目的地，推动文旅产业发展成为战略性支柱产业、可持续民生产业、普惠型幸福产业。

第一节 建设一个旅居目的地

加快落实“文旅兴县”战略，构建高质量文旅发展格局，建设高品质宜居宜养城市，全力建设巴蜀文化旅游走廊生态康养旅居目的地。加快构建以县城为核心，沐川竹海—神木山、五马坪—边河库区为两翼，多个节点为支撑的“一核两翼多点[59]”文旅发展格局。持续做强乌蒙沐歌、龙门漂流、蓝谷秘境等民俗体验游、山地特种游，优化提升醉氧天街、桃源山居、林家岩山地公园、金王寺库区等景区景点，推进沐川竹海景区、神木山观鸟基地扩容提质，开发利用五马坪旅游资源，多点培育富新牛郎坪、沐溪火岩梯田等乡村特色文旅节点，构建“星罗棋布、全域联动”发展格局。突出城市高质量发展主题，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观，加快建设彰显竹乡特色、具有沐川气质的

创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市。

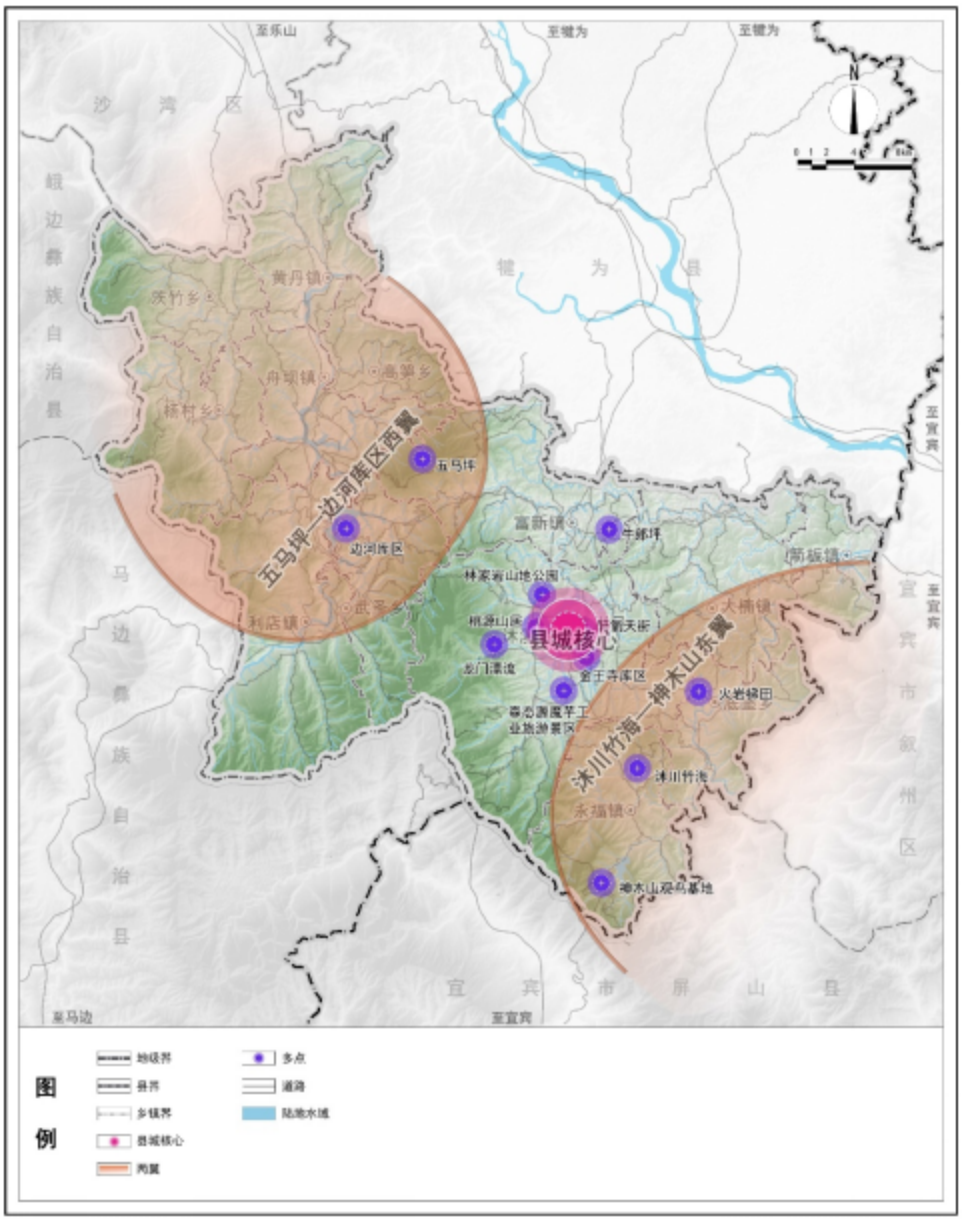


图 7文旅产业发展格局示意图

第二节 打造一个文旅品牌

突出“文化养心、空气养肺、美食养胃、美景养眼、娱体养身”，以特色鲜明的文旅业态为载体，推动“来沐川·我‘氧’你”品牌符号具象化。注重市场化网络化营销，形成全维度营销

宣传推广矩阵，讲好沐川文旅故事、推广沐川文旅产品、塑美沐川文旅形象。建立健全全民参与机制，营造人人争当文旅宣传员的浓厚氛围。加强与国际友好合作城市、对口结对城市、巴蜀文化旅游走廊沿线城市的联系协作，提升优化旅游城市服务品质和消费体验，全力把“来沐川·我‘氧’你”打造成川渝响亮、全国闻名的文旅品牌。

第三节 培育五个文旅融合业态

培育发展非遗研学文创产业。强化非物质文化遗产保护传承和活化利用，申报一批省级、市级非物质文化遗产，创作一批非遗动漫故事，建设一批非遗传承体验新空间和非遗集市，培育一批非遗传承人和工匠艺人，推动“非遗+文创+研学旅游”融合发展，推进文创产品设计、制造、服务全链条发展，开发沐川草龙、乌木雕刻、竹编、棕编等非遗文创产品。充分运用神木山观鸟基地、魔芋科技示范园、森态源工业景区、印象沐川等研学场景，打造以竹、茶、芋、草龙、农耕、观鸟、法治文化科学实践为主题的研学业态、研学线路。

突出发展生态康养度假。依托森林、温泉等特色资源发展“康养+”产业，打造森林康养、温泉医疗康养、银发旅游、民宿旅居、青年养老等业态，全力打造西南森林康养高地、环成都近距离避暑康养休闲度假旅游带重要节点。

做大做强特色生态美食。推动风情街、醉氧天街、印象沐川等特色美食街区提质升级，以全竹宴、全芋宴、庖汤宴为主体打

造生态美食产品，支持糯米蛋、老腊肉等非遗美食产业化品牌化发展，推动魔芋等沐川美食申遗，打造“沐川造”一站式购物平台。支持开发魔芋标志性菜品，打造轻食素餐地标，丰富庖汤长街宴民俗体验。拓展“美食+”多业态融合消费场景，支持沐川餐饮协会加快发展。

推进农工文旅融合发展。丰富乡村文旅业态，积极发展乡村体验游、全域自驾游，加力培育城郊休闲、田园民宿、景观农业等新场景，打造一批非遗村、运动村、康养村、体验村。支持现代农业园区创优升星，加快实现“园区变景区、民房变民宿、农品变礼品”。鼓励开发乡村文旅特色产品，加快培育一批具有生产流程体验、历史人文与科普教育、特色产品推广等功能的工业旅游项目。

探索创新演艺赛事娱乐。推出“跟着赛演娱乐游沐川”系列主题活动，积极争取承办具有较强影响力的环湖自行车、电竞、竞技垂钓、摄影大赛、音乐会等赛事演艺，拓展“体育+”“文化+”，加快推动全民健身中心、影视露营基地建设。推动演艺赛事活动与地方特色、历史文化、乡村旅游相融合，广泛开展“边河村奥”、农民体育竞技联赛、“我要上春晚”等本土特色活动。

专栏 18　文旅融合发展重点工程

核心景区提质增效。实施沐川竹海、桃源山居景区业态提升项目。

非遗研学文创项目。申报一批省级、市级非物质文化遗产，建设沐川县非遗研学旅行中心、“万羽之境”观鸟度假区等项目。

生态康养度假项目。发展森林康养、温泉医疗康养、银发旅游、民

宿旅居、青年养老等业态，建设幸福温泉医疗康养综合体、五马坪森林康养度假区、沐溪河平急两用等项目。

特色生态美食项目。发展全竹宴、全芋宴、庖汤宴、糯米蛋、老腊肉、魔芋等特色美食，建设轻食产业园区、特色美食街区等项目。

农工文旅融合项目。打造一批非遗村、运动村、康养村、体验村，建设杨村乡“云梦蓝谷”、武圣垂钓基地、牛郎坪二期等项目。

演艺赛事娱乐项目。争取承办环湖自行车、电竞、竞技垂钓、摄影大赛、音乐会等赛事演艺，建设五马坪影视及露营基地、升级 4.0 版本《乌蒙沐歌》等项目。

第七篇 坚持在发展中保障和改善民生

坚持发展为了人民，发展依靠人民，以人口和群众需求变化为导向，优化公共服务资源配置，努力提高人民生活品质。

第二十三章 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，着力破解结构性就业矛盾，拓宽市场化就业渠道，加强劳动者技能培训，完善重点群体就业支持体系，构建就业友好型发展方式。

第一节 推动岗位扩容提质

加强产业和就业协同，建立健全企业吸纳就业扩容提质激励机制，聚焦“131”现代化产业用工需求，搭建线上线下一体化招聘平台，“十五五”期间，开展“送岗下乡”招聘会70场以上，完善见习基地、“零工市场”服务体系。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业，加强困难人群就业援助，确保零就业家庭动态清零，农民工服务保障工作保持全省先进行列。积极培育新职业、开发新岗位，推动灵活就业、新就业形态健康发展，合理规划公益性岗位，加大以工代赈实施力度，推动更多“出远门务工”向“近家门就业”转变，创建“沐源芋工”省级劳务品牌。加大青年创业支持力度，鼓励支持创业带动就业，落实就业创业扶持政策，发放创业担保贷款3000万元以上，创建国家级创业孵化基地，组建创业导师库，举办县级

创业大赛，打造“沐川创业”品牌。到2030年，实现新增就业5000个以上。

第二节 加强职业技能培训

健全终身职业技能培训制度，加强择业观念教育和用人导向引导，着力解决结构性就业矛盾。加强“沐川竹编”“沐川茶艺”“森林康养师”等本土高技能职业培训，开设茶叶加工、家政服务等特色课程。推行“订单式”培训模式，“十五五”期间，开展职业技能培训3000人次以上。有效拓宽技能人才发展通道，打造“川字号”特色劳务品牌。强化企业培训主体地位，支持通过开展在岗培训、转岗培训等方式稳定职工队伍。完善激励机制和补贴机制，积极参与省市技能大赛和技艺展演，对获评省级以上技术能手给予专项奖励，健全“基础补贴+考核补贴”、阶梯分段事后奖补、“市场化收费+政府补贴”相结合的补贴机制。推动技能人才薪酬待遇、社会地位提升，营造“崇尚技能、尊重工匠”的社会氛围。

第三节 完善就业服务保障

推动数字赋能就业精准服务，积极打造“乐山就业之家[60]”沐川服务站。完善欠薪治理制度，开展“护薪行动”，推广“农民工工资支付监控预警平台”，实现工程建设项目全覆盖，欠薪案件动态清零。规范灵活就业人员劳动合同管理，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障覆盖面。强化就业歧视监管，加强劳动者权益保障，营造公平就业环境。

第二十四章 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，逐步提高人口综合素质。加强“一老一小”权益保障，推进全链条优质养老服务体系构建，细化落实全方位生育养育支持政策，构建全龄友好型社会。

第一节 提升生育育幼服务水平

倡导积极婚育观，强化生育和育幼服务支持，全面落实生育支持政策、激励措施，健全婴幼儿照护服务体系，有效降低家庭生育养育教育成本。加强妇女健康服务，切实维护妇女劳动就业合法权益。加快推进普惠托育服务体系建设，打造县城“15分钟托育服务圈”，实现家门口托育服务全覆盖。实施早孕关爱和出生缺陷防治能力计划，加强儿童健康服务。完善儿童友好设施建设，推进公共空间适儿化改造。加强儿童身心健康服务，丰富儿童文化体育供给。

第二节 健全养老服务体系

构建城乡养老服务网络。坚持居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充，促进互助养老等多种方式协同发展，深化“1+3+N”养老服务网络建设。提升县级养老中心辐射带动效能，构建覆盖城区的社区养老服务综合体，补齐农村养老服务设施短板，新建一批村（社区）级养老互助点。实施居家养老和社区基本养老服务提升行动，发展“喘息服务[61]”新模式，打造居家养老服务新场景。推广“中央厨房+社区配送”模式，力争实现城区老年人助餐服务全覆盖。推动对经济困难老年人家庭实施

适老化改造与无障碍改造，完善养老服务基础设施配套，推动养老服务的智慧化发展。全面实施高龄津贴免申即享政策。实施医养康养深度融合行动，加强和改进失能失智老年人照护，扩大医养结合服务、康复护理服务供给，争创国家医养结合示范县。

加强养老服务人才队伍建设。健全养老护理员技能等级认定与持证上岗制度，实施养老护理员职业技能提升专项行动。全面落实持证护理员岗位津贴与服务年限补贴政策，拓宽职业发展通道，增强养老服务的职业吸引力与社会认同度。

第三节 促进青少年全面发展

坚持党管青年原则，纵深推进青年发展型县城建设。加强青少年思想政治引领，净化青少年成长环境，强化未成年人涉法犯罪预防和治理，严惩校园霸凌、网络暴力等行为。深化未成年人心理健康工作，完善心理健康预警干预体系。营造浓厚青春气息，因地制宜打造一批青年友好型街区、景区、商圈和青年发展社区、园区、企业。优化青年就业创业环境，推进职业启蒙教育、劳动教育。深化“沐青枫”青年志愿服务行动。

专栏 19 “一老一小”领域重大工程
托育服务提升。推进普惠托育服务体系建设，打造县城“15 分钟托育服务圈”，实施托育综合服务中心建设项目。 **养老服务提升。**实施农村养老服务体系建设、县域老年教育能力提升、困难家庭适老化改造、失能老人养护院等项目。新建居家和社区网络服务综合体 1 个（含老年大学、社区养老服务综合体），村(社区)养老互助点 16 个。开展养老护理员技能升级培训行动。

第二十五章 办好人民满意的教育

以立德树人为根本，以优质均衡为核心，以质量提升为关键，构建“学前教育普惠优质、义务教育优质均衡、高中教育特色引领、职业教育行业领先”的现代教育体系，办好人民满意的教育，为沐川高质量发展提供坚实的智力保障。

第一节 优化教育资源配置

推动基础教育扩优提质。绘制“学龄人口地图”，健全与人口变化相适应、与城乡建设相协调、与群众需求相契合的教育资源配置机制，优化城乡学校布局。探索“互联网+教育”模式，实施智慧教育基建项目。稳步扩大免费教育范围。统筹推进学前教育优质普惠发展，有序推进公办园占比提升，推行“优质公办园+乡镇民办园”结对，加快创建学前教育普及普惠县。推进义务教育优质均衡发展，深化义务教育学区制与集团化办学，健全留守儿童、残疾儿童、流动儿童关爱体系和控辍保学机制，加快创建义务教育优质均衡发展县。推进高中教育特色引领发展，稳定沐川中学规模，加快实施“县中振兴”计划，擦亮“乌蒙强基”教育品牌，提升高考国家、高校、地方三大专项计划申报质量与录取效率。

推动职业教育行业领先发展。升级打造职业教育“蓝鹰工程”3.0 版本，加快建设现代职业教育体系，培育对接县域主导产业的特色专业集群，深化产教融合新形态，推进校企在办学、育人、就业等方面的深度合作，落实“新八级工[62]”制度，培育更多的

能工巧匠、高技能人才。加快推进五年一贯制中高职贯通培养，对标高等职业学校设置标准，查漏补缺、补齐短板，做好职业教育高阶发展的软硬件准备，奠定县域职业教育高阶发展的基础，创建乌蒙山区中职名校、大小凉山乌蒙山区人才驿站，加快建成乌蒙山区职教样板县。

完善现代化教育支撑体系。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，打造县级“大思政课”特色品牌。坚定践行五育并举融合育人理念，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。推动学校家庭社会协同育人机制落地，优化终身学习公共服务。办好特殊教育、专门教育，加强未成年人教育和心理疏导。引导规范民办教育发展。深入推进教育数字化。

第二节 加强师资队伍建设

实施教育家精神铸魂强师行动，加强师德师风建设，优化教师资源配置，健全教师培养培训体系，建设高水平的师资队伍。

实施教师队伍强基固本工程。大力弘扬教育家精神，强化教师思想政治教育和职业道德教育，完善师德师风建设长效机制和教师激励机制，设置师德标兵、优秀校长、优秀教师、优秀班主任、优秀课改先锋等表彰体系，激发教师工作积极性和创造性，营造风清气正的教育生态。

优化教师队伍结构。加强思政队伍建设，持续推进道德与法治、科学、艺体等学科教师专职化，逐步补齐艺术、心理健康等短缺学科教师，开展城乡教师“组团式”交流帮扶，轮岗交流、

线上共研，促进城乡教育资源共享，提升乡村师资水平，逐步缩小城乡教育质量差距。

打造教育领航人物。对接国家“名师培养计划”和省级高端研修项目，设立“沐川名师培养项目”，每年遴选一批有潜质的优秀中青年骨干进行重点培养。依托“蓝鹰工程”品牌优势，专项锻造职业教育领域的产教融合领军人才。鼓励领航人物牵头开展基于本土特色的课程开发与教学改革，围绕沐川茶、竹、农耕等生态资源开发特色校本课程与劳动教育实践范式，形成具有沐川辨识度的教育教学模式。

专栏 20　教育领域重点工程

学校提质。实施沐川职中、沐溪小学等 2 所学校新改扩建工程，创建成国家学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县。建设沐川职中产教融合实训基地，加快建设乌蒙山区职教样板县。

教师培养。对接国家“名师培养计划”和省级高端研修项目，设立“沐川名师培养项目”，每年遴选一批有潜质的优秀中青年骨干进行重点培养。每年表彰师德标兵 20 名，优秀教师 30 名，优秀班主任 20 名，优秀课改先锋 20 名。依托“蓝鹰工程”品牌优势，专项锻造职业教育领域的产教融合领军人才。

第二十六章 深化建设健康沐川

推动从以治病为中心向以健康为中心转变，实施健康优先发展战略，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化公立医院综合改革，全面提升医疗服务质量，构建县乡村一体化服务体系，建设更高水平的“健康沐川”，为人民群众提供更加优质高效、可感可及的卫生健康服务。

第一节 完善公共卫生体系

坚持预防为主、医防协同，加快构建高效的公共卫生体系。大力推进健康村（社区）、健康单位、健康城镇等“健康细胞”建设，持续开展爱国卫生运动，改善和提升居民健康素养水平，人均预期寿命持续提升。强化基层卫生机构健康管理、疾病筛查和重点人群随访，加强心理健康和精神卫生服务，推进健康知识普及，系统提升居民整体健康素质。完善疾病预防控制体系，全面增强县疾控中心传染病防控、慢性病管理及健康危害因素监测干预等核心能力。强化公共卫生应急管理，健全突发公共卫生事件的监测预警、风险评估、流行病学调查和应急处置机制，提升早期发现与快速响应能力。

第二节 提高医疗服务质量

提升县域医疗卫生服务能力，推进县人民医院提质升级，推动四个医疗卫生次中心扩容增效，完善农村急救站（点）网络布局。推动优质医疗资源扩容下沉和县域均衡布局，补强基层医疗服务短板，加强儿科、老年医学科等学科建设，加强东西部协作。推进中医药传承创新与医康养融合发展，建立中医药服务体系，大力推广中医药适宜技术。发展“互联网+医疗健康”，推广电子健康卡“一码就医”、远程医疗与智能家庭医生签约。加强医学人才培养和高层次医疗卫生人才、管理人才的引进，构建“三位一体”育才体系，县域每千人口执业（助理）医师数和注册护士数持续提升。

第三节 深化医药卫生体制改革

健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革。实施医疗卫生强基工程，深化紧密型县域医共体内涵建设。完善分级诊疗体系，构筑起以县人民医院为龙头、4个医疗卫生次中心为枢纽、10个乡镇卫生院为支撑、133个村卫生室为网底的“1+4+10+N”的县域医疗卫生服务格局。深化医保支付方式改革，健全现代医院管理制度，优化药品供应保障体系。

专栏21 健康沐川领域工程

医疗基础。推进沐川县紧密型县域医共体建设项目和紧密型县域医共体急诊急救一体化建设、医共体利店镇卫生院（县域医疗卫生次中心）、县人民医院心理健康和精神卫生服务能力建设等项目。推动县人民医院和基层医疗卫生机构升级改造、县中医医院设备更新改造。推进沐川中鑫康和精神病医院二期项目和沐川新区中医医院中医药康养项目。

医疗提质。推动县疾病预防控制中心创建“二级甲等”疾控机构和沐溪、舟坝、利店3个医疗卫生次中心创建“二级乙等”基层医疗机构。积极争创“健康四川高质量发展孵化县”和“全国医养结合示范县”。

全民健身。实施沐川县全民健身中心建设项目，新建室内综合全民健身场馆，配套智能化健身设施与多功能运动场地体系。推进社区“十分钟健身圈”建设，推动乡镇多功能运动场建设及设施提升，推动全县公共体育场馆低免开放提质增效。

第二十七章 健全社会保障体系

强化兜底保障，健全城乡社保体系，筑牢社会保障安全网，兜牢困难群众基本生活底线，满足群众安居乐业需求，全面增进民生福祉。

第一节 健全社会保险体系

全面实施参保扩面攻坚行动，推动构建多层次社会保障体系，落实基本养老保险全国统筹，逐步提高城乡居民基础养老金，推进基本医疗保险省级统筹。严格执行社保待遇调整政策，确保及时足额兑现，深化社银合作，推动社保业务“一网通办”全覆盖，实现养老待遇资格认证、社保信息查询等基础服务“不出村”。提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大社会保险覆盖面。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。落实基本医疗保险参保长效机制，完善社保基金风控平台，构建“大数据+人工核查”监管体系，确保基金安全运行。

第二节 完善社会救助体系

建立常态化救助帮扶机制，强化低收入人口动态监测和风险预警。兜牢基本民生保障底线，加大对低收入家庭、因病致贫家庭、失业人员等困难群体救助力度。健全医疗、就业、教育、应急、住房、司法等专项救助和急难救助制度，推动救助帮扶资源信息贯通共用。创新推行“物质+服务”救助模式，拓展综合性救助服务内涵。健全社会参与救助体系，倡导建立帮扶共同体，强化流浪乞讨人员救助管理，加强孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障。促进救助与慈善融合发展，完善慈善服务专业化供给机制。优化殡葬服务供给，实施“绿色殡葬”提升计划，开展“殡葬服务进社区”行动，全面提升殡葬服务规范化、专业化水平。

第三节 关爱帮扶重点群体

保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等基本国策，依法保障妇女合法权益，健全妇幼健康服务网络，推动县妇幼保健院提质增效，改进“两癌”筛查方式，提升妇幼健康服务供给能力和水平。加强妇女技能培训，拓宽就业增收渠道，促进妇女平等就业。坚持儿童优先原则，健全儿童福利保障体系，完善困境、留守、流动儿童关爱机制和分类保障制度。加强未成年人保护中心（站）建设，织密未成年人保护网络。

提升残疾人保障和发展能力。健全残疾人社会保障制度和关爱服务体系，保障残疾人就业和平等接受教育权利。科学调整困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，加强重度残疾人托养照护服务制度。推进城乡公共场所和设施无障碍改造，强化残疾人无障碍出行服务。

强化退役军人服务保障。提升退役军人服务保障水平，扎实做好退役军人接收安置工作。全面落实抚恤优待政策，拓展优待项目。弘扬英烈精神，实施沐川县烈士陵园提质改造。完善退役军人服务体系，推进红色退役军人服务中心（站）改造升级。强化退役军人思想政治引领，健全教育培训体系。大力支持退役军人就业创业，投身乡村全面振兴。着力办好退役军人最期盼的事，加大困难退役军人帮扶援助力度。

第四节 优化住房保障体系

健全完善以公共租赁住房、保障性租赁住房、配售型保障住

房为主的住房保障体系，用好用活“房票”政策，坚持供需精准适配导向，优化保障性住房供给，合理增加改善性住房供给，拓宽保障覆盖维度，将新市民、青年人、外来务工人员、新就业形态从业者等群体全面纳入保障范畴。实施房屋品质和物业服务质量提升行动，落实新建住宅小区配套养老、托育服务设施规划建设要求，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，加强房屋全生命周期安全管理，打造“川居好房”沐川样本。

专栏 22　社会保障领域重点工程

住房保障。实施房屋品质和物业服务质量提升行动，落实新建住宅小区配套养老、托育服务设施规划建设要求。实施保障性租赁住房建设项目，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。

殡葬服务。实施“绿色殡葬”提升计划，开展“殡葬服务进社区”行动。

残疾人事业。实施残疾儿童康复救助、残疾人基本型辅助器具适配服务补贴、残疾人家庭无障碍改造补贴。深入实施残疾人精准康复服务行动。继续实施文化进社区（乡村）、进残疾人家庭项目。

第八篇 筑牢长江上游生态屏障建设美丽沐川

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢长江上游生态屏障，增强绿色发展动能，建设更高水平的美丽沐川。

第二十八章 深入推进污染防治攻坚

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。

第一节 持续改善空气环境质量

持续开展重污染天气预警、臭氧污染防治、柴油货车污染治理三大攻坚行动。强化工业源、移动源污染深度治理，加快推进造纸、焦化、砖瓦等重点行业超低排放和脱硫脱硝改造设施升级，开展焦化、印刷、造纸、家具等涉挥发性有机物（VOCs）重点行业专项整治。统筹推进车、油、路综合整治，以沐溪镇、永福镇、舟坝镇为主战场，紧盯工业、交通等重点领域，落实重点企业应急响应“一厂一策”，持续开展重点道路清扫保洁管理，规范非封闭式车辆防扬尘措施，落实露天非煤矿山、施工工地扬尘管控，强化餐饮油烟治理。优化重污染天气精细化应对工作机制，保持空气质量全市前列。

第二节 深化水生态环境治理

深化水生态环境综合治理，全面压实各级河长责任，强化工业污水、城乡生活污水收集处理，聚焦沐溪河、龙溪河小流域治理，建设县城第二污水处理厂。积极推进美丽乡村建设，实现乡镇及村庄生活污水处理率达到85%以上。巩固提升主要河流出口断面水质，抓好省市考核断面水环境监测治理，完善河流断面监测网络与预警响应机制，确保龙溪河、洋溪河、马边河三条河流四个断面水质均达到或优于II类水质。加强饮用水水源保护，落实县城和乡镇集中式饮用水水源地常态化管控，定期开展集中式饮用水水源地水质监测，确保县城乡镇饮用水源地监测水质达标率100%。持续强化水生态修复，建设美丽河湖，严格落实长江流域“十年禁渔”政策，巩固国家水土保持示范县创建成果。

第三节 加强土壤污染风险防治

深化农村面源污染防治，持续推进化肥农药减量增效、畜禽粪污资源化利用。实施农用地土壤重金属污染溯源工程，深入推进农用地镉等重金属污染源排查整治，保持受污染耕地安全利用率100%，加强建设用地风险管控与修复。积极争取专项资金开展污染地块治理。加强重点行业企业和矿产资源开发活动土壤污染源头监管，深化重金属污染综合防治，督促土壤污染重点监管单位依法开展自行监测和隐患排查，确保土壤环境质量总体稳定并持续改善。

第四节 强化固体废物污染治理

加快“无废城市[63]”建设步伐，系统构建固体废物利用处置体系，全面提升农业废弃物、生活垃圾、建筑垃圾等综合利用水平。强化固体废物源头管控，完成重点企业强制性清洁生产评估验收工作，加强工业固体废物减量化和循环利用，力争全县一般工业固体废物综合利用率达到全市平均水平。深入推进新污染物治理，严格执行国家危险废物处置相关法规政策，强化危险废物全过程监管，提升医疗废物、实验室废物集中规范化处置利用能力。

专栏 23　污染防治领域工程

大气污染防治。加强城市餐饮油烟治理，实施金石焦化超低排放、永丰纸业设施改造升级、重点企业涉挥发性有机物专项整治等工程。

水环境治理。实施第二污水处理厂建设项目。实施沐川县永福工业园区集中式污水处理厂技改项目和四川永丰纸业股份有限公司环保节能技改项目。依托省级经济开发区，规划建设园区工业污水处理厂。实施同福河、马边河、沐溪河流域综合治理项目。实施集中式饮用水水源地生态环境保护项目。实施马边河（沐川段）、沐溪河、龙溪河美丽河湖创建项目，实施桃源山居美丽乡村示范建设项目。实施城市生活垃圾处理厂地下水污染防控修复项目。

土壤污染防治。实施畜禽粪污资源化利用、农用地土壤重金属污染溯源治理、重金属污染地块治理、水土保持监测能力提升等项目。

固体废物污染治理。实施金石焦化固废综合利用环保改造、工业固废资源循环利用、永丰浆纸公司白泥综合利用项目、沐川恒基矿业有限公司田湾头尾矿库尾矿综合利用项目。实施医疗机构医疗废弃物和污水处理项目。

“美丽系列”建设。实施一批美丽沐川系列建设工程。全面推动美丽细胞建设，持续开展马边河、沐溪河等幸福美丽河湖建设，推动“大峨眉”旅游环线等美丽交通建设，建设一批美丽园区、美丽工厂、美丽景区。

第二十九章 加强生态系统保护修复

坚持系统治理，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，分区分类推进国土空间生态修复，强化生物多样性保护，提升生态系统完整性、稳定性和可持续性。

第一节 推动森林保护与提质

实施森林质量精准提升工程，统筹推进造林与育林，开展森林抚育复壮、低效林改造、退化林修复，森林覆盖率保持在78.83%以上。科学推进荒山荒地等宜林地植树增绿，全面保障森林病虫害防治和森林防火建设，提升森林生态系统产品供给能力，加快建设国家战略储备林示范区。高标准规划建设国家森林公园，开展“天府森林四库”建设。

第二节 加强湿地与生物多样性保护

严格保护全域湿地资源，增强湿地生态服务功能。重点推进沐溪河、龙溪河沿岸湿地水源涵养林建设，系统修复集中连片、功能退化的自然湿地。实施长江生物多样性保护工程，持续开展生物多样性本地调查与评估，健全生物多样性监测网络，构建天空地一体化监测体系。**强化重点物种与栖息地保护。**加强对红豆杉、珙桐、桫椤树、野生辛夷花、山鹧鸪、朱鹮等国家重点保护动植物及其栖息地的常态化监测与就地保护。强化对115株管理在册的古树名木的精细化管理。率先推进区域生态系统、重点生物物种及重要生物遗传资源的调查与评估，建立遗传资源基因库。**完善救助体系与水生生物保护。**完善野生动植物救助网络，

积极争取野生动物救助项目，提升救助能力。加强水生生物多样性保护，规范开展增殖放流，建设人工种群保育基地。严格防控外来物种入侵，重点加强紫茎泽兰、凤眼莲、空心莲子草、福寿螺等外来入侵物种的风险调查与综合治理。

第三节 实施脆弱生态系统修复

全面加强水土流失综合治理。依托市、县两级地质灾害监测预警平台，加强地质灾害危险及极高危险区地质灾害综合整治，鼓励将地质灾害治理工程和生态修复相结合，实现地质灾害绿色治理，加强对山洪、泥石流、滑坡、崩塌等山地灾害的预报预警。**全面推进绿色矿山建设。**以玄武岩、石灰岩矿区为重点，开展历史遗留矿山和生产矿山地质环境调查，将绿色发展贯穿于矿山勘查、开发全过程，持续提升矿山修复治理体系和治理能力，积极推进现有矿山升级改造逐步达到绿色矿山建设标准。加强尾矿库污染防治，严格落实分类分级环境监管，对尾矿库开展环境问题排查整治、危险废物规范化评估工作，落实尾矿库“一库一档”“一库一策”，推进现有尾矿库逐步封场，防范化解尾矿库重大环境风险。

专栏 24　生态系统保护重点工程

森林保护提质。开展城市生态系统修复工程，建设国家战略储备林示范区，开展“天府森林四库”建设项目。

湿地及生物多样性保护。实施湿地公园提升改造项目，开展四川山鹧鸪栖息地修复、种源繁殖及野化放归基地建设工程，新建珍稀阔叶树种采集基地。开展长江生物多样性保护工程。

矿山修复。尾矿资源综合利用项目。

第三十章 全面推动绿色低碳转型

坚持生态优先、绿色发展导向，以实现碳达峰目标为牵引，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，为筑牢生态安全屏障、实现高质量发展奠定坚实基础。

第一节 积极稳妥推进“双碳[64]”工作

深入推进节能降碳。全面落实国省市碳达峰、碳中和目标任务。统筹推进产业、能源、交通运输结构调整。加快推动造纸、焦化、矿山等重大领域清洁低碳转型，坚决淘汰落后产能，探索建设零碳园区、零碳工厂。有力有效管控“两高[65]”项目，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目。严格落实碳排放总量和强度双控制度，推广应用先进节能低碳技术装备，有序推进单位GDP碳排放强度稳步下降。积极参与全国碳市场交易，开展碳足迹核算、碳标识认证、碳普惠创新，推进碳排放权、排污权等环境权益市场化交易，引导重点行业企业参与全国统一碳市场交易，鼓励开展温室气体与污染物协同减排相关技术研究、示范和推广，争创绿色低碳示范县城。

积极发展非化石能源。加强清洁能源基础设施建设，开展页岩气勘探，推动建设页岩气生产基地。积极开展氢能、储能研究，探索发展储能、氢化工及配套产业，统筹推进氢能安全生产和“制储运加用”全链条发展，建设舟坝新型产业园区及配套基础设施，建设氢能源生产基地，打造全省氢能生产基地。深化“光储充”

协同发展，探索分布式光伏应用，推进“光伏+氢能”集成示范，培育绿色能源应用场景。

第二节 健全生态产品价值实现机制

提升优质生态产品供给能力，拓展生态产品价值实现渠道，争创四川省生态产品价值实现机制试点县。开展全县生态产品基础信息调查与动态评估，形成生态产品目录清单。建立开放共享的生态产品信息云平台，有序推进自然资源统一确权登记，明晰自然资源资产产权主体，明确生态产品权责归属。建立生态产品价值评价机制，制定生态产品价值（GEP）核算规范，开展生态产品价值核算，完善核算结果应用场景，推进核算结果在政府决策和绩效考核评价、工程项目建设、生态保护补偿、生态环境损害赔偿、生态产品定价等方面的应用。落实生态保护补偿机制，落实重点生态功能区财政转移支付制度，建设“两山”实践创新引领区，争取将沐川纳入更多生态补偿政策覆盖范围，争取中央预算内投资以及省级生态环保专项资金支持生态建设。

第三节 大力发展循环经济

推动企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，建设城市废弃资源循环利用基地。依托林竹、魔芋、茶等特色产业，统筹资源环境承载能力、畜禽产品供给保障能力、养殖废弃物资源化利用能力，发展绿色低碳循环农业，鼓励利用农业废弃物生产生物质燃料等可再生能源。健全覆盖全县的秸秆收储转运网络，推进玉米、水稻等农作物秸秆肥料化、饲料化、燃料化、

基料化和原料化“五化”利用，构建农作物秸秆多元化利用体系，建成秸秆综合利用核心示范点1个，收储存中心2个，转运站13个。建设城市废弃资源循环利用基地，推动竹浆纸一体化产业废料循环利用，推动魔芋、茶叶等生态化种植、绿色化加工、副产品综合利用，拓宽建筑材料生产、原料替代、井下充填等综合利用渠道，大力发展低碳旅游，推动零售批发、餐饮住宿、现代物流业循环发展，促进服务主体绿色化、服务过程清洁化。

第四节 全面推动绿色生活方式转型

推进生态环境分区管控，落实资源总量管理和全面节约制度，加强资源循环高效利用。开展绿色生活宣讲活动进机关、进校园、进社区（村）、进企业，进一步强化舆论引导、学校教育、社会行动、制度保障和监督约束，培养全社会绿色发展意识和公民的环保意识，让绿色生活方式深入人心。开展绿色生活创建行动，健全绿色消费激励机制，推广环境标志产品、有机产品等绿色产品，大力推进“以竹代塑”“限速减速”“光盘行动”。推动绿色设计、绿色施工、全装修交付等绿色建造，推广绿色建筑和绿色建材，大力发展装配式建筑和节能低碳建筑。健全生活垃圾分类长效机制和激励机制，强化生活垃圾全品类、全链条管理。提升绿色出行理念，倡导公众优先选择步行、骑车或公交出行，逐步淘汰旧公交车辆，加大新能源汽车的普及推广力度，加快推进公（专）用充电基础设施建设，加快构建绿色交通运输体系。

专栏 25　绿色低碳转型领域重点工程

重点领域转型。推进化工、焦化、造纸等重点行业节能降碳和清洁生产改造。推广新能源运输装备，推动交通基础设施采用低碳材料，推进绿色港口建设。提升既有建筑能效水平、优化建筑用能结构，推进城镇环境基础设施建设和节能降碳改造。推广节水灌溉技术、水肥一体化技术，开展绿色食品认证和品牌建设。

生态产品价值实现。实施生态价值实现项目，建立生态产品价值评价机制，争创四川省生态产品价值实现机制试点县。

发展循环经济。实施纸浆制造配套废竹加工循环利用工程、金石焦化固废资源综合利用环保改造、金石焦化超低排放改造及固废综合利用、工业固废资源循环利用（白泥添加剂生产线）、工业尾矿资源综合利用等项目。

绿色生活方式。实施餐厨垃圾处理、市政基础设施绿色低碳改造、垃圾分类提质增效等工程。实施建筑垃圾资源化利用工程，推进生活垃圾转运体系建设、城市生活垃圾处理设施设备更新等项目。

第九篇 建设更高水平平安沐川法治沐川

在发展中固安全、在安全中谋发展。以更高水平的安全和法治保障高质量发展，确保社会大局和谐稳定。

第三十一章 纵深推进平安沐川建设

坚持总体国家安全观，统筹推进维护国家安全和社会稳定、经济安全、公共安全以及应急与防灾减灾救灾能力，有效防范化解各类风险隐患，全力维护社会大局和谐稳定。

第一节 维护国家安全和社会稳定

筑牢国家安全屏障。贯彻总体国家安全观，坚持把捍卫国家政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。全面落实国家安全责任制，加强重点领域国家安全工作协调机制和能力建设，按照部署完善监测预警及危机管控机制。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，全力打击整治邪教组织。全面落实意识形态工作责任制，深化宣传思想文化阵地建设和管理。健全完善网络综合治理体系，维护网络安全，严厉打击各类网络违法犯罪。加强保密法治建设，切实防范窃密泄密风险，筑牢新时代保密安全防线。

服务国防和军队现代化建设。推动国防动员高质量发展，提升网络空间、新能源、新材料、生物等新兴领域国防动员能力，切实推进应急应战资源力量深度耦合，持续壮大新域新质国防动

员力量。健全军地协同机制，推动国防动员能力与县域经济社会同频共振、协调发展。深化人民防空管理体制改革。持续加强新时代全民国防教育工作，推动国防教育“七进”落地落实。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

完善社会治安防控体系。健全研判、打击、巡防三大工作体系，深化产业、共治、生态“三大警务”建设。加强基层派出所、警务室、公安检查站等基层治安防治基础设施建设，提升新质公安战斗力。加强大数据智能化深度应用，促进“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”融合互通，打造信息化智能化社会治安防控体系。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。加强未成年人违法犯罪预防和治理，营造更安全稳定的社会环境。

第二节 强化经济安全保障能力

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。坚决维护粮食安全，严守耕地保护红线，严格占补平衡管理，优化农用地布局，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。全面加强粮食生产、储备和流通能力建设。全力保障国家能源安全，建设安全可靠的电力系统，健全清洁能源开发机制，积极打造水风光多能一体的绿色能源集群。推进新一轮找矿突破战略行动，加强重要矿产资源勘探开发和增储上产，提高铜矿、玄武岩、地热等资源勘查和开发利用水平，推动页岩气资源就地转化。加强金融

“五大监管”[66]，防范打击非法集资等非法金融活动和逃废债行为。守牢地方债务风险底线，稳妥化解隐性债务存量，严禁新增隐性债务。积极稳妥化解房地产风险，严格落实商品房预售资金监管机制，促进房地产市场平稳健康发展。

第三节 提高公共安全防治水平

全面提升安全生产水平。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须[67]”要求，压紧压实安全生产领域全链条责任。健全基层安全生产治理体系，推动监管力量和服务资源向基层下沉。严格落实企业全员安全生产责任制，健全企业安全风险分级管控和重大隐患排查治理“双报告”制度。深入实施安全生产治本攻坚行动，持续深化重点行业领域专项整治。推进安全生产标准化建设，规范企业现场安全管理，督促保障安全投入与风险管控措施落实。依法推动不具备安全生产条件的企业强制退出，有序推进危险化学品企业搬迁改造与用地置换。加强人工智能、低空经济等新兴领域安全风险治理能力建设。

强化食品药品安全监管。全面落实食品药品安全责任，坚决守住安全底线。构建覆盖全链条的食品安全监管体系，加强校园食堂、农村地区、餐饮服务等重点领域治理，推动特色食品生产标准化、规范化、工业化发展，促进食品安全与产业发展良性互动。加强药品、医疗器械、化妆品全链条监管，抓好互联网药品销售监管，及时排查处置网售药品风险。提升食品药品检验检测

能力，常态化开展重要民生商品监督检查与抽检监测。完善投诉举报体系，健全联合惩戒机制。

第四节 提升应急与防灾减灾救灾能力

完善综合应急管理体系。健全大安全大应急框架下应急指挥机制，加快推进一体化应急指挥体系建设，共建共用联合应急指挥平台，优化部门协同与区域联动机制。完善应急预案体系，推动应急演练常态化、实战化。加强应急救援能力建设，着力提升“一专多能”的综合和专业应急救援力量，优化县、乡、村三级应急物资储备网络布局，建设应急物资储备基地。强化应急装备技术支撑，配备无人机、智能救援装备等新型装备。深化乡镇应急管理体制改革，持续提升基层应急管理能力，加快补齐基层应急基础短板。

增强防灾减灾救灾能力。推进国家综合防灾能力试点县建设，加强自然灾害综合风险普查成果应用，健全“普查-评估-监测-预警-治理”全链条闭环管理机制。强化科技赋能和群防群治，全力防范重大自然灾害。深化地质安全综合整治，开展新一轮避险搬迁和地质灾害隐患点工程治理。统筹推进“平急两用”公共基础设施[68]建设，因地制宜加强县、乡、村应急避难场所建设和改造升级，提升自然灾害防御水平。常态化开展森林火灾常态化防控，强化源头管控和隐患排查，推广无人机巡查等新技术应用，完善关键基础设施和专业化救援装备。

专栏 26　平安沐川建设重点项目
粮食储备。实施沐川县粮食仓储物流基础设施建设项目，新建粮油仓储用房 4267 平方米，改造原有仓房及配套设施约 3000 平方米。 **应急救援。**实施沐川县应急物资综合储备库及其配套设施建设、消防救援队伍建设、社会救援队伍建设、应急预警与指挥能力建设、应急通信能力建设、防灾感知能力建设、防灾避险能力建设、县公安局应急处置救援装备、无人机管理中心和分中心建设、数智天网智能体等项目。 **防灾减灾。**构建“空天地”立体监测网络体系，优化地质灾害、气象、地震、水利、森林、交通、农业农村、文化旅游等重点领域监测站网布局。实施沐川县“平急两用”公共基础设施建设项目。实施地震灾害风险防范能力提升项目。 **社会防控。**融入全市情报、指挥、行动一体化实战中心。 **网络防控。**完善互联网侦控体系建设，推进涉网信息系统和防攻击、朔源、保护系统建设，全面提升网络空间作战能力。

第三十二章 全面推进法治沐川建设

统筹法治沐川、法治政府、法治社会一体建设，协同推进严格执法、公正司法、全民守法，构建覆盖城乡、权责清晰、运行高效的法治实施与监督体系。

第一节 深化法治政府建设

规范合法性审查改革，完善规范性文件合法合规审查机制。健全依法决策机制，强化重大行政决策程序刚性约束，提升决策规范化、法治化水平。加强行政执法规范化建设，持续推进综合行政执法改革，落实行政执法“三项制度”[69]，提升执法透明度与公信力。健全规范涉企执法长效机制，深化法治建设“督述联动”工作试点。维护司法公正，规范司法权力运行，健全行政执

法、监察执法与刑事司法衔接机制。完善覆盖城乡的公共法律服务体系，加强公益诉讼和法律援助。推动公共法律服务中心提档升级，深化基层法律服务工作站功能发挥，推进服务实体、网络、热线三大平台融合发展，加强公共法律服务队伍建设，提升法律服务的质量与效能。

第二节 加强法治社会建设

推进“九五”普法，聚焦领导干部、青少年、村（社区）居民等重点群体开展精准普法，全面提升公民法治素养。擦亮“沐川·习法驿”法治品牌，打造特色法治文化阵地，推动法治精神融入群众日常生活，创新新媒体普法方式，增强普法实用性覆盖面。着力营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。深化“民主法治示范村（社区）”创建，健全村规民约、居民公约，夯实基层依法治理基础。

第三十三章 积极推进社会治理现代化

以网格制度改革落地为契机，推进“多格合一”，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

第一节 完善基层社会治理体系

加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面落实乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。探索共同富裕背景下社区发展新路径，构建“1+3+N”社区治理新模式，坚持党建引领为核心，健全三项支撑机制，推动多元主体共同参与。建立“县级领导包联、部门协同”的联动工作机制，高效推进社

区治理；盘活社区闲置资源，通过划拨、共用、代管等方式实现资源下沉、整合、共享、增效；强化“两新”组织深度参与基层治理。加强党建引领网格服务管理，推广“一表通”，加强网上网下协同治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”[70]。健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，强化人民调解、行政调解、司法调解联动。深化综治中心规范化建设，依托综治中心搭建“一站式”多元化调处阵地，切实把风险隐患消除在萌芽状态。推进信访工作法治化，按照“五化”“四到位”要求，进一步完善法治化“路线图”，聚焦纠治“四应四不”问题，强化信访工作行为和群众信访行为双向规范，履行信访部门“三项建议”职责，加强信访部门和信访干部队伍建设，构建“党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管”的新时代信访工作格局。

第二节 健全凝聚服务群众工作机制

坚持社会治理为了人民，社会治理依靠人民，把群众路线贯彻到社会治理全过程，切实做到“民有所呼，我有所行”。落实“四下基层[71]”制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，深入开展领导干部接访下访，更好回应群众关切。深化党建引领“沐声行”心连心接诉即办改革，深入推进“街乡吹哨、部门报到”，推动主动治理、未诉先办。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，促进党的组织体系与社会治理体系深度融合。强化社会组织培育管理，推动行业协会商会改革，建设社会组织

孵化基地和综合管理服务平台。健全社会工作服务体系，加强基层综合服务设施提升改造，完善服务载体与业态，增强基层服务供给能力。深化“五社联动[72]”机制，推动社区多元管理共治，提升社区治理效能。加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。完善志愿服务制度和工作体系，健全社会心理服务体系。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

第十篇 健全规划实施保障体系　确保纲要目标任务落地落实

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，健全规划实施推进和保障机制，更好履行政府职责，充分调动各方面积极性，凝聚形成实施规划的强大合力和制度保障。

第三十四章 凝聚规划实施合力

坚持党的全面领导，更好履行政府职责，最大程度激发各类主体的活力和创造力，确保规划有效实施。

第一节 坚持和加强党的全面领导

健全习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署贯彻落实机制。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。积极发扬党内民主，健全和落实民主集中制，推进科学决策、民主决策、依法决策。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大决策措施的工作机制，提高领导经济社会发展能力和水平。坚持“以实干论英雄、凭实绩用干部”用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，强化干部能上能下机制，全面加强党的基层组织和党员队伍建设，不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势和治理效能。坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，

持续整治形式主义为基层减负，完善监督体系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固风清气正的政治生态。

第二节 履行政府职责

加强和完善政府在经济调节、市场引导、公共服务、社会管理、生态环境保护等方面职能，提升执行力和公信力。加强县政府对规划具体实施的统筹领导，健全有利于规划落实的责任体系，完善推动规划落实的有效工作机制，加强部门协同和服务集成。合理配置公共资源、积极引导社会资源，支持实施规划确定的重点任务、重大工程和重大项目。加强经济社会运行分析和中长期规划实施的统筹协调，强化经济监测预警和政策研究制定，促进短期政策和发展规划有机结合。健全预期管理机制，提振社会信心。加强干部队伍建设，提高各级领导班子和干部适应新时代要求抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力。

第三节 发挥各方力量

坚持和发展全过程人民民主，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，不断扩大人民有序政治参与。发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，加强同民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，打造四川省网络统战工作创新试点基地。铸 牢中华民族共同体意识。加强宗教事务治理法治化，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织重要作用，扎实推进青年发展型县城建设。加强港澳台和侨务工作。有力推进双拥共建、

国防后备力量建设和全民国防教育工作。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。尊重人民主体地位和首创精神，充分调动全社会投身现代化新沐川建设的积极性主动性创造性。

第三十五章 健全规划制定和实施机制

健全定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，完善规划落实责任体系，健全重大决策部署抓落实机制，强化规划实施效果评估、调整修订和监督，切实保障“十五五”规划各项目标任务顺利完成。

第一节 健全统一规划体系

更好发挥发展规划战略导向作用，建立健全以发展规划为统领，国土空间规划为基础，专项规划为支撑的规划体系。聚焦本规划确定的战略重点和主要任务，制定实施一批专项规划，明确细化落实发展任务的时间表、路线图，增强专项规划对本规划实施的支撑。适时推进国土空间规划评估与修编，为重大战略任务落地提供空间保障。健全规划衔接协调机制，确保专项规划与本规划在目标、发展方向、总体布局、重大改革措施、重大工程项目、风险防控等方面协调一致。

第二节 明确纲要实施职责

本规划经县人民代表大会审议批准，由县人民政府组织实施。县政府办、县发展和改革局要牵头抓好目标任务分解，明确牵头部门和工作责任，提高规划执行力。健全重大决策部署抓落

实机制，更好发挥年度攻坚重大任务、重点工作落实跟进两项机制作用，加大政策协调和工作协同力度。各部门要加强与国省市相关规划的紧密衔接，做好各专项规划与本规划、上位专项规划的紧密衔接，按照各自职能职责进一步细化目标任务和工作举措，切实抓好各项工作落实。

第三节 完善监督评估机制

加强规划实施的监督和评估机制，健全规划年度监督检查、中期评估制度和动态调整机制，认真组织开展规划纲要实施情况中期评估，着重评价本规划中提出的约束性指标，确保约束性指标落实，依据评估结果动态调整优化规划。构建数据监测平台，跟踪研究沐川县重大项目与重大问题，保障规划目标任务落地见效。健全规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施的相关信息，主动接受社会监督，发挥新闻媒体、群众社团桥梁纽带和监督作用，有效组织引导公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督。

注　释

[1]**“三精三细”**：规划精描细绘、建设精雕细刻、管理精耕细作。

[2]**“强村公司”**：由村集体主导或参与成立，按现代企业制度市场化运营的特殊类型公司。

[3]**“蓝鹰工程”**：浙江省绍兴市诸暨市与四川省乐山市沐川县在东西部协作框架下，重点打造的职业教育协作项目。

[4]**“两高两快一港”**：“两高”指仁沐新高速和乐西高速，“两快”指五犍沐快速公路和S310快速通道，“一港”指乐山港沐川港区。

[5]**“公建民营、医养结合”**：指沐川县提供养老服务的模式，即引入社会资本共同运营县综合敬老院，设置医疗专区，配备专业医疗团队，为老年人提供“一站式”服务。

[6]**“沐心警务”**：沐川县公安局围绕基层社会治理创新打造的一个警务品牌，以派出所主防为中心，以“一村一警”建设为核心，以党建引领夯主心、预防警务换民心、主动警务暖人心、践行枫桥筑实心、邻里守望安民心部署推动工作。

[7]**“两个确立”**：党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

[8]**“四个意识”：**政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

[9]**“四个自信”：**中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

[10]**“两个维护”：**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

[11]**“四化同步、城乡融合、五区共兴”：**指坚持新型工业化主导、信息化引领、城镇化带动、农业现代化固本，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调；进一步破除城乡二元结构，促进城乡资源要素双向流动、优化配置，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系；高水平推动成都平原、川南、川东北、攀西经济区和川西北生态示范区协同发展。

[12]**“两个大局”：**实现中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局。

[13]**“四个全面”：**指全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

[14]**“三区一地”：**建设绿色经济高质量发展集聚区、建设“两山”实践创新引领区、建设乌蒙山乡村振兴先行区、建设巴蜀文化旅游走廊生态康养旅居目的地。

[15]**“131”现代化产业体系：**一个主导产业竹产业，三个特

色产业即绿色食品、新能源新材料、生态文旅，一批新兴和未来产业。

[16]**“千万工程”：**“千村示范、万村整治”工程。

[17]**“115”文旅发展思路：**一个旅居目的地即建设巴蜀文化旅游走廊生态康养旅居目的地，一个文旅品牌即“来沐川·我‘氧’你”品牌，五个文旅融合业态即非遗研学文创产业、生态康养度假、特色生态美食、农工文旅融合发展、演艺赛事娱乐。

[18]**“一区、四片、三组团”工业空间布局：**“一区”指沐川经济开发区，“四片”指县城片区、舟坝片区、永福片区、炭库片区，“三组团”指龙船坝组团、建和组团、茨梨坝组团。

[19]**“升规入链”：**鼓励小微企业升级为规模以上企业，推动企业融入产业链协同发展。

[20]**“畅行千万村”：**聚焦路网完善、融合发展、治理效能、养护能力、安全保障、运输效率、服务品质、群众增收“八大重点”，实施的新一轮农村公路提升行动。

[21]**“四好农村路”：**指把农村公路建好、管好、护好、运营好。

[22]**“畅通一条江”：**指以建设一条江、贯通一条江、发展一条江为抓手，聚力攻坚长江川境段、嘉陵江、岷江、金沙江、渠江、涪江等六条航道建设、贯通及航运发展。

[23]**“一园一中心”现代物流发展格局：**“一园”指临港物

流园区，“一中心”指县级冷链物流中心。

[24]**“一单制”“一箱制”**：“一单制”是指货物多式联运“一张单证，一次委托、一次结算、一次保险、全程负责”；“一箱制”是指货物多式联运“不换箱、不开箱、一箱到底”。

[25]**“金通工程”**：以车身外观、驾驶员工牌工装、客运标识、监管投诉平台“四个统一”为切入点，系统解决乡村客运、邮政快递、物流和旅游运输问题短板，并不断拓展政策宣传、基层治理、商业开发等功能的综合性运输项目。

[26]**“三网”融合**：指通道网、物流网、数联网“三网”融合。

[27]**“末级渠系”**：是农业灌溉系统中连接输配水网络与田间的末端渠道或管道，承担着将水源输送到田间“最后一公里”的关键功能。

[28]**“星创天地”**：面向农业农村创新创业主体，提供一站式开放性综合服务的新型农业农村创新创业平台，旨在通过市场化机制、专业化服务和资本化运作方式，利用线下孵化载体和线上网络平台，聚集创新资源和创业要素，营造低成本、专业化、社会化、便捷化的农村创新创业环境。

[29]**专精特新“小巨人”**：指那些在专业化、精细化、特色化、新颖化方面表现突出，位于产业基础核心领域、产业链关键环节，具有创新能力强、掌握核心技术、细分市场占有率高、质

量效益好等特征的优质中小企业。

[30]**“负面清单+包干制”：**是一项主要在科研经费管理领域推行的改革措施。通过“负面清单”划定不可为的禁区，“包干制”指科研经费管理无需编制明细预算，只需确定经费总额，不设科目比例限制，科研人员可根据实际需要自主决定支出。

[31]**“上云用数赋智”：**“上云”指的是企业将其数据和应用迁移到云平台上，以实现更高效的资源利用和管理；“用数”强调的是企业通过数据分析和挖掘，利用大数据来优化决策和管理；“赋智”是指通过人工智能等技术手段，推动企业的智能化改造。

[32]**“一网统管”：**通过技术创新、机制创新和组织创新，实现一张网络管全城、一个中心管全域、一支队伍管治理。

[33]**“一屏智享”：**过一个统一的数字界面，将分散的政务与民生服务集成起来，让市民和企业能够便捷地获取所需信息与服务。

[34]**“一屏三廊三节点”生态廊道体系：**“一屏”为县域南部五指山北麓生态屏障；“三廊”为县域三条主要水系生态廊道，包括马边河生态廊道、沐溪河生态廊道、龙溪河生态廊道；“三节点”包括马边河水库节点、芹菜坪生态节点、竹海生态节点。

[35]**“城镇化地区”：**人口、产业集聚能力较强，以落实区域发展战略、推动高质量发展的主要动力源、区域协调发展的重

要支撑点、提升区域综合竞争能力为主要功能的地域空间。

[36]**“农产品主产区”**：以保障粮食安全和重要农业产品供给、推进乡村振兴战略、现代化农业建设为主要功能的地域空间。

[37]**“重点生态功能区”**：以保障区域生态安全、维护生态系统服务功能、推进山水林田湖草系统治理、保持并提高生态产品供给能力、引领生态文明建设、践行“两山”理念为主要功能的地域空间。

[38]**乐山“一主、两副、两组团”发展总体格局**：“一主”指乐山市主城区；“两副”指峨眉山市、犍为县2个市域副中心；“两组团”指包括五通桥区、沙湾区、夹江县、井研县的环主城区组团，包括金口河区、沐川县、峨边彝族自治县、马边彝族自治县的南翼组团。

[39]**“一屏两区三带”国土空间开发保护总体格局**：“一屏”为五指山北麓核心生态屏障，“两区”为东部发展区和西部发展区，“三带”为沿马边河、沐溪河、龙溪河流域形成的三条产业带。

[40]**“一核一副四极”城乡发展格局**：构建以沐溪镇为核心，以舟坝镇为县域副中心，以富新镇、大楠镇、黄丹镇、利店镇为四极的城乡融合发展布局。

[41]**“一带、双心、多组团”城区空间结构**：“一带”指沿沐溪河城市发展带，“双心”指老城商业中心和新城公共服务中

心，“多组团”指北部竹产业发展组团、茨梨坝工业提升组团、金王寺康养组团、幸福旅游服务组团、南部绿色加工组团（包括东西部协作园区组团和建和组团）。

[42]**“一片一核三集群”农业产业布局：**“一片”指打造“山区绿色农业示范片”，“一核”指乌蒙山区绿色农产品加工中轴核心，“三集群”指现代竹产业集群、特色茶产业集群、出口魔芋产业集群。

[43]**“天府森林四库”：**指森林水库、钱库、粮库、碳库。

[44]**“三权分置”：**指为了盘活利用农民闲置的宅基地，将宅基地权利分成三项，即宅基地所有权、使用权、资格权。

[45]**两品一标：**绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[46]**“四旁”绿化行动：**指在村旁、路旁、水旁、宅旁因地制宜种植树木。

[47]**“四边地”：**沟渠、道路、房屋、河道沿边零星地。

[48]**农村集体“三资”：**农村集体所有的资金、资产、资源的总称。

[49]**“五大工程”：**商品消费提升、服务消费提质、消费场景创新、新型消费赋能、经营主体培育。

[50]**“两新”政策：**大规模设备更新、消费品以旧换新。

[51]**“两个毫不动摇”：**毫不动摇巩固和发展公有制经济、毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

[52]**“三个集中”：**向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

[53]**“五统一、一破除”：**强化市场基础制度规则统一、推进市场设施高标准联通、打造统一的要素和资源市场、推进商品和服务市场高水平统一、推进市场监管公平统一、进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。

[54]**“标准地”：**在城镇开发边界内具备供地条件的区域，先行开展区域评估、设定控制指标，作为用地“标准”，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件，带“标准”进行出让的国有建设用地。

[55]**“双随机、一公开”：**除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域外，市场监管领域的行政检查应当通过随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员、抽查事项及查处结果及时向社会公开的方式进行。

[56]**“综合查一次”：**实质是联合检查，核心是减少现场检查频次，即跨部门、跨领域、跨层级等多个行政执法主体，在同一时间对同一检查对象进行的联合检查。

[57]**“三区交汇”：**成都平原经济区、川南经济区与攀西经济区的交汇处。

[58]**“村 BA”：**和美乡村篮球大赛。

[59]**“一核两翼多点”：**以县城为核心，沐川竹海—神木山、五马坪—边河库区为两翼，富新牛郎坪、沐溪火岩梯田等乡村特色文旅多个节点。

[60]**“乐山就业之家”：**乐山市打造的公益性就业创业服务综合平台，辐射覆盖市、县、乡(街道)、村(社区)，是构建“15分钟”就业服务圈的重要载体。旨在以“高质量充分就业”为标，以“高效办成一件事”为抓手，为广大求职者、创业者和用人单位提供就业精准帮扶、创业扶持带动、技能提升培训、政策宣传咨询、企业专属服务、统筹调度分析等全链条、一站式服务。

[61]**“喘息服务”：**针对失能、半失能老人家庭推出的养老服务， 通过政府购买服务或补贴的方式，由专业机构或人员为失能老人提供短期托养、上门照料等服务，让长期照料老人的家属获得“喘息”时间，缓解照料压力。

[62]**“新八级工”：**学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师。

[63]**“无废城市”：**以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

[64]**“双碳”：**碳达峰、碳中和。

[65]**“两高”：**高能耗、高排放。

[66]**金融“五大监管”**：机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。

[67]**“三管三必须”**：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

[68]**“平急两用”公共基础设施**：是集公共卫生、应急医疗和物资保障为一体的重大工程设施，“平时”可用作旅游、康养、休闲、仓储物流等，“急时”可转换为人员临时安置、物资应急中转场所，满足公共卫生防控救治、临时安置、物资保障等需求。

[69]**行政执法“三项制度”**：行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

[70]**新时代“枫桥经验”**：在党的领导下，运用自治、法治、德治等方式，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

[71]**“四下基层”**：指宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

[72]**“五社联动”**：指社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源联动。