

沐川县国民经济和社会发展第十四 个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

(2021 年 1 月 26 日沐川县第十七届人民代表大会第六次会议批准)

沐川县人民政府

2021 年 9 月

目录

第一篇 总体要求篇	8
第一章 规划背景	8
第一节 “十三五”发展成就	8
第二节 “十四五”面临形势	13
第二章 指导思想和基本要求	15
第一节 指导思想	15
第二节 基本原则	16
第三章 重大任务和奋斗目标	18
第一节 重大任务	18
第二节 奋斗目标	19
第二篇 经济建设篇	24
第四章 突破发展生态工业	24
第一节 构建“3+2”生态工业体系	24
第二节 创建省级经济开发区	26
第三节 持续加大企业扶持力度	27
第四节 持续推动转型升级	28
第五节 培育产业生态环境	28
第五章 壮大绿色现代农业	30
第一节 推动农业基地建设	30
第二节 发展优势特色农业	30
第三节 推进农业产业化经营	32
第四节 提升农业综合生产能力	33
第五节 促进农村三产融合发展	34
第六章 提升发展现代服务业	35
第一节 培育壮大文旅经济	36

第二节 大力发展康养产业.....	38
第三节 促进商贸物流发展.....	39
第四节 拓展新兴服务业态.....	40
第三篇 城乡融合篇.....	42
第七章 加快建设精品宜居城市.....	42
第一节 优化城市发展格局.....	42
第二节 提升城市发展品质.....	42
第三节 提高城市管理水平.....	43
第八章 全面实施乡村振兴战略.....	44
第一节 打造重点特色集镇.....	44
第二节 推进美丽乡村建设.....	45
第三节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	46
第九章 健全城乡融合发展机制.....	47
第一节 构建新型城乡关系.....	47
第二节 推动城乡要素自由流动.....	47
第三节 促进城乡公共服务均等化.....	48
第四篇 基础设施篇.....	49
第十章 完善综合交通网络体系.....	49
第一节 实施交通骨干工程.....	49
第二节 实施交通五大工程.....	50
第三节 提升交流服务能力.....	50
第四节 大力发展通道经济.....	51
第十一章 加快推进水利设施建设.....	52
第一节 加快防洪抗旱减灾工程建设.....	52
第二节 保障城乡居民饮水安全.....	52

第三节 推进严格高效节水体系建设.....	53
第十二章 强化能源通道网络建设.....	53
第一节 加快电网改造升级.....	54
第二节 加强油气管网建设.....	54
第三节 推广和使用新能源.....	54
第十三章 加快建设新型基础设施.....	55
第一节 加快信息基础设施建设.....	55
第二节 推动产业数字化.....	56
第三节 提速“智慧沐川”建设.....	56
第五篇 生态文明篇.....	58
第十四章 加强生态保护修复.....	58
第一节 健全生态文明制度.....	58
第二节 保护自然生态系统.....	58
第三节 贯彻绿化行动.....	59
第十五章 持续改善环境质量.....	59
第一节 持续保持大气质量优良水平.....	60
第二节 深入开展水环境综合整治.....	60
第三节 推进农村面源污染防治.....	60
第四节 加强固体废弃物污染防治.....	61
第五节 完善生态环境保护监督制度.....	61
第六节 强化多污染物协同控制和区域协同治理.....	61
第十六章 加快推动绿色低碳循环发展.....	62
第一节 实施循环发展引领计划.....	62
第二节 鼓励绿色生产.....	62
第三节 加大生态风险防范力度.....	63

第四节 在实现碳达峰碳中和目标中作出沐川贡献.....	63
第六篇 社会民生篇.....	66
第十七章 优先发展教育事业.....	66
第一节 优化整合教育资源.....	66
第二节 促进教育内涵发展.....	67
第三节 提升教育治理能力.....	67
第十八章 持续推进健康沐川建设.....	68
第一节 加强公共卫生体系建设.....	68
第二节 优化医疗卫生服务供给.....	69
第三节 提升居民健康素养.....	69
第十九章 助推文化体育繁荣发展.....	70
第一节 加强社会主义精神文明建设.....	70
第二节 加强文化惠民建设.....	71
第三节 推进体育事业发展.....	71
第二十章 全面提升社会保障水平.....	72
第一节 大力推进就业创业.....	73
第二节 完善社会保障体系.....	73
第三节 健全社会救助体系.....	74
第二十一章 促进人口长期均衡发展.....	75
第七篇 改革开放篇.....	77
第二十二章 实施创新驱动战略.....	77
第一节 夯实科技创新平台.....	77
第二节 培育企业创新主体.....	78
第三节 加强创新成果转化应用.....	78
第二十三章 推动全面深化改革.....	79

第一节 激发市场主体活力.....	79
第二节 深化要素市场化改革.....	79
第三节 打造一流营商环境.....	80
第四节 推进城乡融合发展体制机制改革.....	80
第二十四章 强化需求侧管理.....	81
第一节 促进消费升级.....	81
第二节 激发投资活力.....	81
第三节 畅通供需循环.....	82
第二十五章 深化区域协调合作.....	83
第一节 深度融入成渝地区双城经济圈.....	83
第二节 全面推进犍为与沐川同城化发展.....	83
第三节 加快推动乌蒙山-大小凉山连片协作发展.....	84
第四节 提升开放合作水平.....	84
第五节 加强招商引资工作.....	85
第八篇 社会治理篇.....	86
第二十六章 全面推进依法治县.....	86
第一节 推进依法行政.....	86
第二节 促进司法公正.....	86
第三节 全民守法普法.....	87
第二十七章 建设平安沐川.....	87
第一节 健全平安建设体制机制.....	87
第二节 完善社会治安防控体系.....	88
第三节 提升治安防控智慧水平.....	88
第二十八章 加强和改进基层治理.....	89
第一节 提升社会治理效能.....	89

第二节 构建社会治理共同体.....	89
第三节 提高治理智慧化程度.....	90
第四节 预防和化解社会矛盾风险.....	90
第二十九章 强化安全保障.....	90
第一节 强化关键领域安全保障.....	91
第二节 强化经济安全保障.....	91
第三节 强化公共安全保障.....	91
第四节 加强应急管理体系建设.....	92
第三十章 加强国防动员能力建设.....	93
第九篇 实施保障篇.....	94
第三十一章 形成规划实施合力.....	94
第一节 坚持党对经济社会发展的全面领导.....	94
第二节 加强社会主义政治建设.....	94
第三节 完善人才队伍支撑体系.....	95
第三十二章 健全规划制定和落实机制.....	95
第一节 健全规划体系.....	96
第二节 加强规划衔接.....	96
第三节 加强要素保障.....	97
第四节 推进重点项目实施.....	97
第五节 规划实施监督评估.....	98

第一篇 总体要求篇

“十四五”时期，必须深入分析未来五年面临的县内外发展环境新变化，准确把握县情和阶段性特征，理清发展思路，明确目标任务，提出战略举措，带领全县人民开启全面建设社会主义现代化强县新征程。

第一章 规划背景

充分认识国际国内发展环境和条件的深刻变化，准确研判国情、省情、市情和县情，把握未来发展态势，是谋划好全县“十四五”国民经济和社会发展的基础和前提。

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，面对错综复杂的宏观经济环境和艰巨繁重的改革发展任务，全县上下在县委县政府的正确领导下，认真贯彻国省市重大决策部署，深入践行新发展理念，落实高质量发展要求，国民经济平稳快速发展，重点领域改革有力推进，脱贫攻坚取得决定性胜利，人民生活水平和质量明显提高，“十三五”规划目标基本实现，全县经济社会发展实现新突破，为“十四五”发展打下了坚实的基础。

脱贫攻坚取得全面胜利。全县 43 个贫困村全部退出、29314 名贫困人口全部脱贫。2018 年经省政府批准退出贫困县序列，在全市率先脱贫摘帽。2019 年全面消除绝对贫困，2020 年顺利通过国家普查。大力实施产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、电力扶贫、生态扶贫、易地扶贫搬迁等 22 个扶

贫专项。建成“三山三河”六大脱贫奔康产业带，形成“五业六带百基地”产业扶贫格局，成功带动数万名贫困人口实现可持续增收。积极推进东西部扶贫协作，与浙江省江山市扶贫协作成果显著，到位援助资金 1.2 亿元，产业合作、劳务合作、人才交流、协作奔康等项目深入推进。实施“两不愁三保障”回头看大排查等工作，确保贫困群众脱真贫、真脱贫。

经济综合实力稳步提升。“十三五”期间，全县经济各项指标显著提升。2020 年全县实现地区生产总值 78.39 亿元，较 2015 年增长 43.9%。全社会固定资产投资稳定增长，2020 年实现全社会固定资产投资 62.67 亿元，较 2015 年增长 49.7%。社会消费品零售总额快速增长，2020 年达到 28.93 亿元，较 2015 年增长 35.6%。2020 年实现地方一般公共预算收入 3.2 亿元，较 2015 年增长 23.4%。人民收入水平显著提高，2020 年实现城镇居民人均可支配收入 34615 元，农村居民可支配收入 17125 元，较 2015 年分别增长 47.1%和 56.8%。

产业发展迈出坚实步伐。三次产业结构由 2015 年的 22:50.3: 27.7 调整为 2020 年的 26.7:34.3:39。农业产业化发展加速，产业基地达到 328 个，其中万亩以上园区 7 个，新建成各类产业基地 33 万亩。成功培育“沐源尚品”区域品牌，获得农产品商标认证 27 个，魔芋、茶叶等“四川扶贫”集体商标 32 个，有机绿色食品加工基地 3 个。被评为全国魔芋产业重点县，成功创建为省级有机产品认证示范县和省级农产品质量安全监管示范县。工业转型升级实现突破，基本形成林浆

纸一体化、绿色循环化工产业、农副产品深加工三大产业体系。全县生态农产品加工能力达 13.5 万吨，制浆造纸能力达 50 余万吨，原竹加工能力达 120 万吨以上，我县被四川省评为现代竹产业园区。关闭煤矿 9 处，化解过剩产能 81 万吨。完成金石集团改制重整，永丰纸业集团技改工程顺利推进，森态源魔芋制品二期项目建成达产。推进金石焦化重组，走出一条破茧重生之路，成为全省“专精特新”企业。建成“一园四片”工业园区 2.43 平方公里，规模以上工业企业 26 户，年产值达 38 亿元，建成国家级企业技术和省企业技术中心 2 个。现代服务业内涵不断提升，村级电商服务覆盖率达 100%，成功创建为国家级电子商务进农村示范县和省级电子商务脱贫奔康示范县。生态旅游产业蓬勃发展，醉氧天街创建为国家 AAA 级景区，建成三溪村省级乡村旅游创客示范基地、太和村省级乡村旅游示范村、沐府山庄五星级乡村酒店、龙门大峡谷漂流，沐川竹海被评为“四川省生态旅游示范区”，沐川被评为“四川省乡村旅游强县”。

基础设施建设明显改善。坚持交通先行，沐犍快速公路、仁沐新高速沐川段建成通车，实现高速公路零突破，乐西高速开工建设，建成农村公路 2764 公里，县乡道硬化率达 100%，成功建成省级“四好农村路”示范县。完成除险加固病险水库 9 座，维修养护小型水库 10 座，城区段防洪治理工程有序推进，发展高效节水灌溉面积 6390 亩，解决和改善了 7 万余农村人口的饮水安全问题，被评为全省农田水利基本建设绩效考核先进县。新型城镇化全面推进，金川棚改、县养老中

心等项目顺利完成，竹林巷、马鞍山棚改、老旧小区改造等项目有序推进，建成幸福湿地公园、紫薇公园，城市居住环境进一步改善。乡村基础设施短板进一步补齐，完成乡镇天然气管道建设，新建 35 千伏变电站 2 座，增容改造沐川 110 千伏变电站，农网升级改造线路 1419.35 公里，“村村响”“户户通”工程全面推进，农村生产生活条件持续改善。

生态文明建设成效突出。划定生态保护红线面积 227.05 平方公里，编制产业准入负面清单，严格环境准入。统筹推进大气、水、土壤、固废污染防治“四大战役”，全面取缔 1247 家土造纸作坊，淘汰关闭落后产能企业 23 家，关闭畜禽养殖场 114 家，全县重点工业废水、烟尘排放达标率 100%。优良天数比例逐年上升，空气环境质量综合指数排名全市前列。推进沐溪河、马边河、龙溪河流域综合治理，主要河流断面水质达到或优于 III 类水质标准。调整划定 22 个乡镇集中式饮用水水源地保护区，水源水质达标率 100%。实施了城乡污水处理厂新改建工程，全覆盖完成行政村农村生活垃圾分类工作，建成大楠片区和黄丹生活垃圾压缩中转站，县城生活垃圾无害化处理率达 100%，农村生活垃圾有效治理率 100%，新建和提标改造集镇污水处理厂 24 个，建成农村卫生厕所 56961 户，普及率 94.64%。巩固退耕还林成果 14.43 万亩，森林覆盖率稳定保持在 77.34%，入选国家重点生态功能区，获评全国首批、四川第一个“中国天然氧吧”。

社会民生福祉显著改善。推进义务教育均衡发展，学前教育、义务教育、高中教育、职业教育等办学条件全面改善，

实施永福学校、海云学校等 24 所中小学校舍、运动场标准化建设，完成沐川中学迁建，新建沐川县中等职业学校实训楼。实现宽带网络“校校通”、优质资源“班班通”全覆盖。实施贫困户子女十五年免费教育和高中全免学费政策，全国义务教育发展基本均衡县通过验收。县人民医院成功创建为二级甲等综合性医院，新增住院综合楼主体工程建成投用，建成标准化乡镇卫生院 19 个、村卫生室 185 个，县域医共体医疗影像远程会诊中心建成投运，“三医”综合监管平台全面开通，被国家卫生健康委列入紧密型医共体建设试点县。建立了县、乡、村三级突发公共卫生事件防控网络，全县新冠肺炎疫情等重大传染病疫情得到有效防控。坚持就业优先战略，全县新开发就业岗位 1.5 万余个，入选全国第三批结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点县。累计实现城镇新增就业 9645 人。推进公共文化服务体系建设，实现村文化室、农家书屋、全民健身工程全面覆盖，《夔人铜鼓舞》登陆央视，沐川草龙入选 2020 中华体育文化优秀项目。全面落实社保政策，全县纳入低保最低生活保障人数为 19768 人，基本养老保险参保人数达到 17.54 万人，工伤保险参保人数达 1.65 万人，社会保障迈入“全民社保”新阶段。

改革创新持续纵深推进。完成乡镇行政区划和村（社区）、组建制调整改革，减少乡镇 6 个、行政村 66 个、村民小组 530 个。深化“放管服”改革，持续优化营商环境，清理规范行政权力事项，动态调整公布行政许可事项权责清单，实施乡镇“两个清单”制度，打通清单制度建设“最后一公里”。税

收征管体制、监察体制等改革深入推进，完成国、地税部门合并，实现公职人员监察全覆盖。国资国企改革不断深化，引进荣威集团对金石焦化进行破产重整，促进金惠集团转型发展。深入实施依法治县，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，政府决策法制化、科学化、民主化步伐加快。

社会治理实践成效显著。深入实施依法治县，深入开展“法律七进”，巩固提升“七五”普法成效。深化司法改革，大力推进配套改革、深化司法公开、打造智慧司法。纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。深入开展安全生产专项整治行动，妥善应对非洲猪瘟和新冠肺炎疫情，大力开展信访积案化解攻坚，社会大局保持和谐稳定。平安沐川建设取得突出成效，社会公平正义充分彰显。

党的建设全面加强。大力推进“护根培土”行动，政治生态动态监测预警和年度综合评价“两个体系”初步形成，党风廉政建设和意识形态工作全面加强，基层组织建设水平整体提升，发展布局持续优化。完成公务用车制度改革，党风廉政建设成效显著。

第二节 “十四五”面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，复苏不稳定不平衡，各类衍生风险不容忽视。我国已转向高质量发展阶段，处于具有新的历史特点的重大战略机遇期。今后五年，“一带一路”建设、长江经

济带发展、成渝地区双城经济圈建设等国家战略在四川交汇叠加，引领性创新、市场化改革、制度型开放、绿色化转型的发展导向更加鲜明。乐山将借力双城辐射拓展发展空间和培育发展动能，打造“一极一地一市一城一枢纽”。未来五年，将是沐川发展动能更加强劲、发展位势更加凸显、发展支撑更加有力的五年。同时也要看到，发展不平衡不充分仍是沐川经济社会发展的主要矛盾，沐川经济总量不大、后劲乏力，产业体系不优、龙头不强、品牌不响，基础配套不完善，营商环境不优，民生保障还有短板弱项等问题仍然存在。面向未来，全县上下深刻认识主要矛盾变化，准确把握新发展阶段面临的新机遇新挑战，保持政治定力、发展定力、为民定力，坚定以发展为首要任务，努力在危机中育先机、于变局中开新局，切实肩负深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面推进现代化建设的时代重任。

重大战略交汇叠加，发展正处战略机遇期。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、乡村振兴、成渝地区双城经济圈建设等国家重大区域发展战略的深入实施，为我县经济社会发展提供了难得的战略机遇。我省加快构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局，加快推进“四向拓展、全域开放”，深入实施成渝地区双城经济圈建设，全力建设“一极一地一市一城一枢纽”，为我县经济社会发展提供了重要机遇。乐山市加快融入成渝地区双城经济圈建设，坚持“旅游兴市、产业强市”发展主线，为我县转型发展、绿色发展、高质量发展带来了新动力。

强基固本平稳转型，产业发展步入收获期。“十三五”期间，农业产业化发展取得实效，建成五指山、五马坪、天马山、马边河、沐溪河、龙溪河“三山三河”六大脱贫奔康产业带。工业转型发展加快，制浆造纸、循环化工、农产品精深等主导产业不断发展壮大，绿色生态食品精深加工业竞争力不断增强。现代服务业内涵不断优化，乡村电子商务体系加快完善，“中国天然氧吧”“沐川竹海”旅游形象深入人心。现阶段，我县产业结构新格局已初步形成，呈现多元产业齐头并进的良好态势。“十四五”期间，我县产业发展将进入高质量发展阶段。

交通迎来大变革，高质量发展迈进加速期。长期以来，交通基础设施网络尤其对外交通大动脉短板突出，我县境内尚未通高速公路，倚境而过的乐宜高速离县城约 40 公里，靠国道 213 线连接上高速需要近一个小时，与外界联系大通道的缺失，使沐川联接川滇渝交通门户的重要性不能充分体现，严重制约了县域经济社会发展。“十四五”期间，仁沐新高速和乐西高速加快推进以及沐宜、舟平两条快速公路的建设将彻底改变沐川交通面貌，沐川将拥有乐山南向开放的新区位，助推全县迈入高质量发展的加速期。

第二章 指导思想和基本要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思

列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，以改革创新为根本动力，主动融入成渝地区双城经济圈建设和省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略布局，围绕市委全面建设社会主义现代化乐山目标统揽，坚持“旅游兴县、产业强县”发展主线和“绿色发展、追赶跨越”工作基调，主动融入新发展格局、大力催生新发展动能，把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，建设“醉氧竹乡、生态沐川”，打造“一地一县一城”，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断满足人民日益增长的美好生活新需求，为全面建设社会主义现代化沐川开好局、起好步。

第二节 基本原则

必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，着力把握以下要求。

坚定不移把全面建设社会主义现代化作为目标统揽。坚持以全面建设社会主义现代化统揽沐川经济社会发展全局，推动全面深化改革、全面依法治县、全面从严治党向纵深发展，确保

“四个全面”战略布局在沐川落地落实。统筹推进“五位一体”总体布局，促进全县现代化建设各方面相协调。

坚定不移把推动高质量发展作为突出主题。坚持把发展作为第一要务，坚定不移贯彻新发展理念，以改革创新为根本动力，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚定不移把融入新发展格局作为基本遵循。坚持站位全局、服务大局，以融入成渝地区双城经济圈建设为战略引领，以建设南向开放新高地为战略窗口，以构建具有沐川特色的现代产业体系为战略支撑，主动融入新发展格局，在服务国省市重大战略中展现沐川作为。

坚定不移把旅游兴县产业强县作为发展主线。坚持把旅游作为兴县之要、产业作为强县之本，立足特色优势和产业基础，做大做强实体经济，创建省级经济开发区，打造“中国紫茶之乡”“中国魔芋之乡”“乌蒙硒都”，争创农业绿色发展先行区，建设休闲康养宜居城。

坚定不移把干在实处走在前列作为工作取向。坚持把“干在实处”作为根本要求、“走在前列”作为检验标准，干字当头、实字为要、好字收底，以钉钉子精神抓好落实，奋力推进各项工作走在前列，交出无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的崭新答卷。

第三章 重大任务和奋斗目标

第一节 重大任务

坚持“旅游兴县、产业强县”发展主线和“绿色发展、追赶跨越”工作基调，建设“醉氧竹乡、生态沐川”，打造“一地一县一城”（南向开放新高地、绿色经济发展强县、休闲康养宜居城），建设幸福美丽和谐新沐川。

建设南向开放新高地。主动融入成渝地区双城经济圈基础设施建设，提升交通内联外通水平。打造综合交通网络，加强与毗邻地区互联互通，加快乐山港沐川罗家坝作业区建设，积极协调推进铁路规划。依托成德绵乐（雅）广攀、攀（乐）宜泸重要经济带建设，深度融入“一轴两翼三带”区域经济布局。发挥沐川特色优势产业，完善产业承接载体，深挖东西部协作潜力，加强南向拓展，探索南向经济有效合作路径。

建设绿色经济发展强县。坚持绿色发展理念，立足特色优势和产业基础，坚定不移做大做强实体经济。梯次建设一批产业园区，壮大林竹、茶叶、魔芋等特色鲜明、竞争力强的绿色产业，打造农业绿色发展先行区以及“中国紫茶之乡”“中国魔芋之乡”“乌蒙硒都”。做强做优特色农产品精深加工产业，改造提升矿产资源产业，培育发展清洁能源产业，形成“3+2”生态工业体系。打造川西南林浆纸一体化产业基地、全省竹食品加工中心，建成全省竹产业高质量发展示范县。推进工业园区绿色循环高质量发展，将园区建设为省级经济

开发区。

建设休闲康养宜居城。统筹城乡融合发展，以人文化、绿色化、智能化为导向，着力提升县城发展品质和管理水平，创建国家级园林县城、国家卫生城市，大力培育舟坝副中心和黄丹、利店、大楠、富新四个重点镇，构建“一核一副四极”发展新局面。围绕生态优势发展文旅康养，擦亮“醉氧竹乡、生态沐川”名片，做足“康养”文章，丰富“文化”元素，高水平开发康养园区、旅游景区。拓宽“慢游”空间，加快开发一批特色精品旅游线路。深入实施全域旅游发展战略，不断完善“一核一区、三带多点”文旅产业发展布局，积极推进天府旅游名县和省级全域旅游示范区创建，打造巴蜀文化旅游走廊休闲康养宜居城。

第二节 奋斗目标

“十四五”时期，全县社会经济发展的主要奋斗目标是：全面完成省委市委各项工作部署，推动全县经济社会高质量发展，经济发展速度保持高于全省，建设“一地一县一城”，为 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化奠定基础。

1. “十四五”时期的主要目标

经济实力大幅提升。经济平稳健康发展，地区生产总值增速适度高于全国、全省水平，“十四五”年均增速力争超过 6.5%，人均地区生产总值缩小与全国、全省平均水平差距。突破发展生态工业，持续壮大现代绿色农业，大力提升现代服务业，工业比重提升 5 个百分点。大力发展林竹、茶叶、

魔芋等特色生态农业，加快建设农产品精深加工、清洁能源、新兴产业等新型生态工业，做大做强生态休闲康养旅游，提高发展平衡性、包容性和持续性。壮大以“6+3”特色农业、“3+2”生态工业、“2+2”现代服务业为核心的现代生态产业体系，发展更具平衡性、包容性和持续性。

基础条件全面改善。“一港两铁三高三快”交通大骨架加快建设，内外通达条件进一步改善，基本形成“公铁水”联运的综合交通网络。城镇基础设施更加完善，新型城市化进程进一步加快，城镇化率显著提高。城乡融合发展机制进一步完善。能源、水利、通讯等基础设施不断完善，供电、供水、供气能力显著提升，信息服务质量不断提高。

环境质量持续优化。生态保护和建设力度进一步加大，环境治理效果进一步彰显，大气、水体和土地质量持续好转。万元地区生产总值能耗、水耗和二氧化碳排放持续降低，绿色生产生活方式加快形成，建成“两山”实践创新基地，沐川的天更蓝、地更绿、水更清、村更美、城更靓。

生活水平显著提高。社会保障体系进一步完善，覆盖面进一步扩大。就业更加充分，教育、医疗、文化、体育、社保、住房、养老等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。居民收入增速快于经济增速，城乡居民收入比进一步缩小，乡村振兴全面推进，社会文明不断进步，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

治理效能全面提升。重点领域和关键环节改革取得实质

性突破。市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥，各领域基础性制度体系基本形成。各方面制度更加成熟定型，社会更加公平正义，社会主义核心价值观深入人心，国民素质和社会文明程度显著提高，公共安全体系进一步完善，依法治县措施全面落实，人民安居乐业，社会和谐稳定。

专栏 沐川县“十四五”经济社会发展主要目标

类别	指 标	2020 年完成	2025 年目标	年均增速或 [累计数]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长率（%）	3.8	高于全国、 全省平均水平	>6.5	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	6	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	37.5	40	—	预期性
	4.旅游综合收入（亿元）	17.08	27.51	—	预期性
创新驱动	5.研发经费投入增长（%）	—	—	>10	预期性
	6. R&D 经费支出占 GDP 比重	0.28	3	—	预期性
民生福祉	7.居民人均可支配收入增长率（%）	6.1	—	7	预期性
	8.城镇调查失业率（%）	—	—	<6	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.5	11	—	约束性
	10.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.23	2	—	预期性
	11.城乡居民基本养老保险参保率（%）	95	96	—	预期性
	12.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿的托位数（个）	0.63	1.8	—	预期性
	13.人均预期寿命（岁）	77.4	78.3	—	预期性
绿色生态	14.单位 GDP 能源消耗降低（%）	达到上级要求	—	完成上级下达目标任务	约束性
	15.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	达到上级要求	—	完成上级下达目标任务	约束性
	16.主要污染物排放量减少（%）	达到上级要求	—	完成上级下达目标任务	约束性
	17.非化石能源占一次能源消费比重（%）	达到上级要求	达到上级要求	—	约束性
	18.万元 GDP 用水量(立方米/万元)	达到上级要求	达到上级要求	—	约束性

	19.中心城区空气质量优良天数比例（%）	达到上级要求	达到上级要求	—	约束性
	20.地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	达到上级要求	达到上级要求	—	约束性
	21.城镇生活污水集中处理率（%）	86.8	90	—	约束性
	22.城镇生活垃圾无害化处理率（%）	100	100	—	约束性
	23.耕地保有量（公顷）	24850	达到上级要求	—	约束性
	24.森林覆盖率（%）	77.34	77.34	—	约束性
安全保障	25.粮食综合生产能力（万吨）	10.17	10.2	—	约束性
	26.能源综合生产能力（万吨标准煤）	达到上级要求	达到上级要求	—	约束性

注：能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

2.二〇三五年远景目标

到二〇三五年，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。经济实力再上台阶，现代特色产业体系基本形成，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，人均地区生产总值大幅提高，全面建成南向开放新高地、绿色经济发展强县、休闲康养宜居城，成功创建国家生态文明建设示范县。发展动能实现转换，科技进步成为经济增长的主要动力。早于全国、全省、全市实现碳达峰、碳中和，打造碳达峰碳中和先行示范区。城乡发展更加协调，基本公共服务均等化基本实现。治理效能显著增强，法治政府、法治社会、法治沐川基本建成，基本实现治理体系和治理能力现代化。文化、教育、体育、卫生各项事业全面进步，生态文明充分彰显，社会文明程度不断提高，平安沐川建设达到更高水平。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，全面建成山清水秀的生态沐川、繁

荣富强的美丽沐川、现代精致的品质沐川、平安和谐的幸福沐川。

第二篇 经济建设篇

大力实施产业强县行动，立足产业基础和县域资源优势，努力建设“3+2”生态工业体系、“6+3”现代农业产业体系、“2+2”现代服务业体系，引导资源要素向优势产业集中集聚，努力建成绿色经济发展强县。

第四章 突破发展生态工业

坚持“工业挑大梁”不动摇，瞄准工业增长点，着力打造“3+2”生态工业体系，承接产业转移，促进产业集群发展，形成绿色循环生态工业链，推进产业基础高级化、产业链现代化，创建省级经济开发区，到 2025 年实现全县规模以上工业产值超过 80 亿元。

第一节 构建“3+2”生态工业体系

依托沐川产业基础和资源优势，做强做精以林竹、茶、魔芋为重点的特色农产品精深加工业，改造提升矿产资源产业，培育发展清洁能源产业，形成“3+2”生态工业体系。

做强竹产品精深加工产业。支持永丰集团技改扩能，引进培育竹产品加工龙头企业，支持竹产品加工企业拓展竹产品门类和层次，优化竹材、林下产品加工点布局，打造川西南林浆纸一体化产业基地。推动传统产业改造升级，支持开发竹原纤维、竹基纤维复合材料等新产品产业，延伸竹产品加工产业链、提升价值链，打造全省竹产品精深加工中心。支持开展生物质燃料、竹粉有机肥等工艺技术，提高竹加工

剩余物利用率和经济效益，建设全省竹资源循环利用示范县。

做优茶产品加工产业。充分利用茶叶资源打造茶叶精深加工业，支持富硒紫茶、茶饮料、茶食品等茶叶精深加工产品开发，促进集茶叶提取物研发、生产、销售为一体的茶叶高新技术研发。加快建设茶叶加工示范园区，支持优势龙头企业提升加工技术，改进茶叶加工工艺，提高沐川茶产品市场占有率。

做精特色农产品加工产业。依托魔芋、黄白姜、猕猴桃等特色农产品资源，引进配套企业和研发机构，推进农产品加工标准化和产销一体化，实现农产品多层次、多环节转化增值。充分利用沐川富硒土壤资源，发展富硒特色农产品加工业。以森态源等企业为龙头，支持发展粮油产品开发和魔芋精深加工项目。

改造提升矿产资源产业。优化矿产资源配置，提升优化焦化磷化等企业，加快推动能源化工向绿色化工方向转型，促进产业技术升级和链条延伸。推动页岩气、硅石、石英砂等矿产资源深度开发利用，重点发展高附加值、绿色精细化工产品，形成特色鲜明、集聚效应明显的绿色新兴产业。

培育发展清洁能源产业。充分利用沐川富余的水电资源，着力开发氢、氧等绿色能源，积极发展高端、高效节能环保技术装备和产品，将舟坝、高笋打造成氢能源生产基地。统筹清洁能源项目布局，加快能源民生保障工程建设，积极做好电网改造提升、电动汽车充电设施等工作。

第二节 创建省级经济开发区

加快拓展工业园区，优化工业园区产业布局，增强园区承载能力，完善园区管理运行机制，加快建设特色产业园区，大力推动临港产业园落地生根，积极促进产城融合，推进园区绿色循环高质量发展，力争成功创建为省级经济开发区。

优化“一园四片”工业园区格局。推动工业园区提质增效。支持县城片区龙船坝组团、永福片区大力发展浆纸纤维、造纸产业，建设省级林浆纸一体化生产区域中心。支持县城片区茨梨坝组团、建和组团大力发展绿色食品加工、竹木加工以及现代商贸物流业，建设市级农产品加工生产基地。支持舟坝片区大力发展绿色循环化工、高笋片区大力发展新能源和绿色化工，建设省级绿色化工园区。

启动建设临港产业园区。依托乐山港沐川罗家坝作业区建设，高起点、高标准规划建设临港产业园区，启动临港产业园区基础设施建设。同步跟进园区水、电、气要素配套和物流服务配套，提高园区成熟度。鼓励园区进行机制创新、管理创新、企业科技创新，提升园区创新能力。健全园区工业招商引资项目库，突出重点产业招商，探索“总部+基地”“研发+生产”“园区+飞地”等模式，优先引进科技环保型、经济高效益型、资源精深加工型企业，着力将临港产业园区打造成南向产业转移承接及乌蒙山-大小凉山物资生产、集散中心。

打造一批特色专业园区。按照积极拓展一批、完善提升一批、启动新建一批、稳步调整一批的思路，统一打造一批定位科学、特色明显、综合实力强劲的特色专业园区。加快

推进利店茶产业园、牛郎坪茶产业园、竹产业园等园区建设。加快完善园区基础设施，全方位提高承载能力。健全园区土地资源节约利用约束机制，推进退出市场企业土地二次开发利用。推动产业集聚集约发展，促进企业退城入园，强化产业链配套协作，打造具有影响力的园区品牌。

第三节 持续加大企业扶持力度

实施重点企业培育计划，建立产业发展基金，鼓励有实力的企业做大做强，落实各项税收优惠政策，促进优质企业健康稳步发展。

支持企业做大做强。实施重点企业培育计划，支持永丰、森态源、荣威、海能等龙头企业做大做强，鼓励龙头企业向产业链上下游延伸，培育一批带动力强、竞争力强的支柱企业。积极支持企业提升品牌知名度，争创中国竹浆第一品牌，培育一批“沐川字号”优质品牌，扶持培育茶叶、魔芋等特色农产品深加工企业，做响“富硒紫茶”“沐川魔芋”等品牌。实施龙头企业培育计划，到 2025 年力争培育 50 亿级规模企业 1 家、30 亿级规模企业 1 家、10 亿级规模企业 1 家、5 亿级规模企业 2 家，力争培育 1-2 家企业上市。

着力培育小微企业。持续支持民营资本投资创业，提高中小企业专项资金的使用效率。促进资金、技术、信息、人才在城乡、产业间自由流动，为小微企业创造优质发展环境。充分利用东西部产业园孵化车间，梯度培育一批中小企业。培育市场主体，支持发展农民专业合作社和家庭农场，支持

个体户转型升级为微型企业。

降低企业生产要素成本。深化电力体制改革，用好直购电优惠、水电消纳、精准电价等电力交易市场化政策，降低企业综合用电成本。探索水、电、煤、天然气等能源差别化配置政策，降低企业用能成本。严格落实减税降费政策，充分释放政策红利，激发市场活力。

第四节 持续推动转型升级

推动传统优势产业技术工艺升级，提升发展浆纸一体化等特色轻工产业，积极培育新兴产业。加快产业结构转型升级，严格控制高耗能、高排放项目建设。加快淘汰能耗高、污染大的落后生产能力，实施全要素清单管理，明确市场准入，加强生产过程的清洁化改造、能源利用高效低碳化改造和水资源利用高效化改造，加快构建循环经济体系，建设绿色工业园区。促进数字技术与工业融合发展，鼓励企业建云、上云、用云、管云，大力发展智能制造单元、智能生产线，建设智能车间、智能工厂。创新园区运行机制，提升园区承载水平，统筹生产、生活、生态功能，配套标准厂房、人才公寓、创新资源、生态绿地等，将产业园区打造为产业生态功能区，推进产城融合发展。

第五节 培育产业生态环境

强化要素支撑，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，优化产业链供应链发展环境，完善

商品流通体系建设。打造多层次产业投融资机制，引入省级资金、市级资金和社会资本建立特色农产品精深加工、绿色化工、清洁能源等重点产业发展基金，鼓励社会资本参与各类发展基金组建。加强基地、平台和项目对高层次创新创业人才的集聚作用，鼓励设立“候鸟型”人才工作站，推行双向兼职、联合聘用、交叉任职、技术入股、人才驿站等人才柔性流动模式。优化人才居住环境，完善人才落户、住房、养老、医疗、子女教育、家属就业等系列配套优惠政策。

专栏 工业发展重点项目

竹产品精深加工产业：永丰纸业股份有限公司技改扩能及纸产品后加工；沐川禾丰纸业有限责任公司生活用纸升级改造；竹原纤维加工；竹资源综合开发利用；鲜竹笋加工。

特色农产品加工业：森态源系列产品开发；茶叶系列产品精深加工；魔芋系列产品精深加工；姜黄精深加工；药蔬精深加工；猕猴桃精深加工；食用菌生产和熟食加工；富硒矿泉水加工；富硒特色农产品加工。

矿产资源产业：玄武岩纤维、拉丝及产品研发；页岩气、石英砂综合利用；恒基矿业尾矿综合利用；四川荣威新能源有限公司尾气综合利用；金惠、茨竹寺坪矿产资源开发。

清洁能源产业：氢能源生产基地建设；氢气站建设；金石焦化环保治理；永丰纸业污水处理厂技改；制浆造纸企业固废再利用；制浆造纸环保节能技改；化工环保治理循环利用。

园区、载体建设：沐川县临港产业园建设；县城片区龙船坝组团、县城片区茨梨坝组团、县城片区建和组团建设；永福片区建设；舟坝片区和高笋片区绿色循环产业园建设；富硒农产品加工园；茶叶加工产业园建设；竹产业园建设；园区基础设施升级改造；园区综合治理工程；搭建工业互联网平台。

第五章 壮大绿色现代农业

坚持走有机绿色农业之路，大力发展竹、茶、果、药、魔芋和生态养殖 6 大特色产业和现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流 3 大支撑产业，着力构建沐川现代农业“6+3”产业体系，打造现代农业产业示范县。

第一节 推动农业基地建设

以建设现代农业园区为抓手，连片发展产业基地，统筹布局农业基础设施，夯实现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流产业支撑，提升机械化、信息化、智能化水平。以培育粮油、林竹、茶叶、水果、中药材、魔芋、生态养殖等特色产业为重点，突出一园一业，推动优势产业基地扩面提质，培育形成特色鲜明、结构合理、链条完整的现代农业产业体系。在高速公路路口、快速公路路口打造一批现代农业示范区以及示范村。到 2025 年，建成现代农业园区 10 个，力争建成国家级园区 1 个，省级园区 2 个，市级园区 5 个以上，推动园区特色化、专业化、集约化发展。

第二节 发展优势特色农业

立足富硒土壤资源优势，发展特色农业，围绕竹、茶、果、药、魔芋和生态养殖 6 大特色产业，推进农业规模化发展、特色化发展、标准化生产和产业化经营。

林竹产业。因地制宜采用林茶模式、林禽模式、林药模式，实施林茶、林鸡、林菌、林药等林下特色种养殖产业，

提供绿色森林食品。到 2025 年，新增现代竹产业基地 5 万亩，打造省级现代竹产业示范基地 20 万亩，更新抚育木质林基地 30 万亩、栽植珍贵树木林 0.5 万亩，打造四川省竹产业高质量发展县。

茶叶产业。稳步推进茶叶产业基地建设，完善以沐溪河流域为核心的绿色有机食品茶叶产业带和以马边河流域为核心的无公害茶叶产业带，打造全省富硒茶叶主产区。培育壮大乐山、一枝春等茶叶加工龙头企业，力争建成中国优质藏茶原料基地。依托四川省茶树品种繁育推广中心，快速发展茶苗繁育产业，培育紫茶基地 1 万亩以上，争创“中国紫茶之乡”。

水果产业。以黄丹、高笋、永福、箭板等乡镇为重点，按照有机绿色标准，建设标准化猕猴桃、柑橘、李子、刺梨等特色水果基地，完善基础设施配套，提升基地质量。推进现代农业烘干冷链物流建设，推进水果产业精深加工和综合利用，延长产业链，增加水果产业附加值。

中药材产业。以沐溪、富新、大楠、茨竹等乡镇为重点，积极拓展黄白姜、川佛手、黄蜀葵等中药材种植。建设高标准农业科技园，加快优质中药材品种研发。推进沐川黄白姜、黄蜀葵、川佛手等精深加工，加强产品开发，延长产业链条。

魔芋产业。以沐溪、底堡、大楠、箭板等乡镇为重点，稳步发展魔芋产业，建设高品质有机魔芋种植基地。支持成立壮大魔芋种植合作联社，培育壮大魔芋加工骨干企业，发展魔芋采运加工和冷链物流，争创全省魔芋深加工产品出口

基地和“中国魔芋之乡”。

生态养殖产业。推动生态乌骨鸡养殖基地和林下养鸡家庭牧场建设，加大乌骨黑鸡种质资源保护和品种选育，大力发展沐川乌骨黑鸡，推动沐川乌骨黑鸡和土杂鸡精深加工。积极扩展生猪生态养殖规模，快速形成产业优势，奋力将沐川生态养殖产业发展为中国西部生态养殖资源深加工示范区和乌蒙山区精准扶贫样板产业区。

第三节 推进农业产业化经营

创新农业生产经营模式。深化农业农村改革，做强农村集体经济，大力培育农业新型经营主体，积极发展农业新业态，引进产业化龙头企业，创建省级示范专合社、家庭农场。依托龙头引领、延伸产业链条、探索多产互动，促进农业规模化、特色化、融合化发展。到 2025 年，力争新培育国家级或省级龙头企业 1-2 家，培育农业企业、农民专合社、家庭农场等新型农民经营主体 1000 个以上。

促进农业品牌化发展。坚持实施“区域品牌+企业品牌”双品牌战略，培育“沐源尚品”区域大品牌，打造老川茶、富硒紫茶、沐川魔芋、沐川猕猴桃、“竹山鸡”等“沐川造”特色农产品品牌。重点培育“乌蒙山”区域品牌，打造“乌蒙硒都”。做好农产品“三品一标”认证，强化有机食品认证、国家地理标志农产品认证及知名商标、著名商标、驰名商标创建。

第四节 提升农业综合生产能力

以稳定粮食生产为前提，强化农业科技支撑体系，提升农业装备和信息化水平，夯实现代农业产业支撑。

全力稳定粮食生产。坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，巩固提升优质粮油生产基地，稳定粮食作物种植面积。推进绿色粮油和有机粮油生产，巩固提升粮食综合生产能力，维护粮食安全。优化永久基本农田布局，加强中低产田改造，开展农用地综合整治整理，推进特色产业基地田、水、路、电、信息“五网”配套。加快推进高标准农田建设，力争“十四五”新建高标准农田 10 万亩以上。

强化农业科技支撑体系。构建特色产业科技研发体系，积极与川农大、省农科院、省茶科所、西南大学魔芋研究中心等科研单位开展产学研合作，合力攻关绿色农业产业关键技术。构建特色产业科技集成体系，发挥龙头企业主体作用，依托科研机构、科技创新团队、院士（专家）工作站，按产业、产品构建完整的生产加工销售技术链。构建特色产业科技推广体系，全面建设乡镇农林技术推广机构，实现科技服务产业全覆盖、区域全覆盖、对象全覆盖。加强农作物病虫害防治，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。

提升农业装备和信息化水平。推进山区农业机械化发展，提升农作物“耕种收”综合机械化水平，落实农机购置补贴政策，创建主要农作物生产全程机械化示范乡镇。实施智慧农业林业水利工程，推进物联网试验示范和遥感技术应用，加

快建设智慧农业、数字农业示范乡镇。推进国家现代农业示范园区建设，加强物联网、智能装备推广应用，提升产业信息化水平。

第五节 促进农村三产融合发展

完善农产品物流体系，发展农村电商新业态，深化农商协作，推动“农业+”深度融合。推进农产品物流加工基地建设，优化物流园区、批发市场和区域市场布局。大力发展果蔬产地初加工和产地预冷，建设冷链物流配送中心和配送站，配套发展一批农产品冷链物流园区。引导新型经营主体对接各类电子商务平台。依托茶叶、猕猴桃、魔芋、黄白姜等农业产业基地，带动农副产品精深加工业，提升农副产品精深加工能力。大力发展生态旅游和生态种植，积极发展生态休闲农业、乡村旅游等新业态，推进农旅融合和园村融合发展，着力打造休闲农业旅游示范园区。

专栏 现代农业发展重点项目

现代农业基地建设：五沐茶韵茶叶现代农业园区建设；现代农业园区建设，包括建设国家、省、市、县级现代农业园区 10 个；茶叶基地建设，主要依托全省茶树品种繁育推广中心，大力发展茶叶种苗繁育产业；猕猴桃基地建设；特色水果产业基地建设；魔芋基地及产业融合园区建设；林下养殖基地建设；生态生猪基地建设；生态水产基地建设；蜂产业基地建设；马边河流域移民后期扶持示范农业产业园建设。

高速、快速路口示范园区建设：五沐快速通道、仁沐新高速沐川北出口建设五沐茶韵茶叶现代农业园区；仁沐新高速沐川南出口建设粮油+魔芋现代农业园区；仁沐新高速马边支线平乐出口建设茶叶现代农业园区、垂钓运动基地农文旅融合示范项目；仁沐新高速马边支线利店出口建设利店茶叶现代农业园区；乐西高速黄丹出口建设黄丹

刺梨+猕猴桃现代农业园区。

耕地质量保护与提升行动：沐川县耕地质量提升，包括退化耕地综合整治、污染耕地防控修复、土地肥力保护提升、占用耕地耕作层土壤剥离利用、耕地质量检测平台建设与联网对接等；梯田生态修复。

农产品质量提升行动：优质粮食生产基地建设；标准化生产示范基地建设；中低产田改造；高标准农田建设；农用地综合整治整理；现代种业提升工程；粮食和物资储备中心；“三品一标”认证；农产品品牌创建；农产品绿色防控与统防统治融合示范基地建设；农产品综合检测体系建设。

高效特色农业建设：优质粮油园区；森态源系列产品开发；林茶、林鸡、林蛙、林菌、林药等林下特色种养殖产业；优质果蔬；中药产业基地；种养结合循环农业。

新型农业经营主体培育：培育农业新型经营主体；新型职业农民培育；农业产业化联合体；农村集体经济示范村；农业产业强镇示范建设；国家级龙头企业培育。

农业综合生产能力建设：数字农业建设，包括智慧农业林业水利工程、大田种植数字农业建设、园艺作物数字农业建设、畜禽养殖数字农业建设、水产养殖数字农业建设等；农业机械推广；基层农技推广体系改革；农技培训中心建设；动植物保护能力提升工程；农作物病虫害监测体系建设；农作物病虫害生物防治天敌繁育基地；农作物病虫害统防统治；动物疫病防控体系建设；重大病虫害疫情区域应急防控设施及物资储备库。

农业产业融合发展：沐川县岷江航电、金王寺库区移民示范区综合走廊；农旅融合现代产业园区建设；农旅融合观光园、体验园建设；刺梨种植及加工；家禽一体化产业；农产品物流加工基地建设；农产品仓储保鲜冷链（烘干）物流设施建设；农业物联网工程；农产品营销公共服务平台建设；农副产品深加工项目；电子商务进农村综合示范建设。

第六章 提升发展现代服务业

实施服务业高质量发展计划，构建“2+2”现代服务业体系，大力发展文化旅游、生态康养，促进商贸物流和新兴服务业

发展，推动县域服务业提质增效。

第一节 培育壮大文旅经济

完善“一核一区、三带多点”文旅产业发展布局，推进景区扩容提质，挖掘文化遗产价值，完善特色旅游产品和配套服务体系，强化文化和旅游产业消费引领，着力构建空间全场景、产业全联动、服务全配套、社会全参与、管理全覆盖、成果全民共享的发展新格局。积极融入四川“大竹海”、“大峨眉”文旅发展联盟，共建巴蜀文化旅游走廊，打造西南生态康养旅居地。

打响沐川文旅特色品牌，提升县域经济发展地位。着力发展全域旅游，推动旅游富民兴县，把文旅产业打造为沐川社会经济的支柱产业。完善沐川文旅配套基础设施、提高文旅服务水平、提升综合保障能力，打响“国家级非物质文化遗产-沐川草龙”“中国竹子之乡”“中国天然氧吧”品牌，把沐川文旅打造成县域大接待平台、展示营商环境窗口、沐川宣传名片。

优化全域旅游发展布局，促进文旅普查成果转化。坚持多规合一，加快推进全县旅游发展规划编制工作，引领旅游产业发展。坚持以城镇旅游为中心、景区旅游为重点、乡村旅游为支撑，优先发展生态观光旅游、重点发展康养休闲度假旅游、引导发展山地运动休闲旅游、全力扶持发展乡村旅游。加快将林竹景观、沟谷景观、喀斯特地貌景观、丹霞地

貌景观、康养避暑、特色村寨、特色农业园区、古道文化、竹风民俗文化、特色美食、农特产品、节事活动等主要特色文旅资源转化为文旅项目。

补齐文旅产业弱项短板，推进旅游景区扩容提质。抓住疫情带来的文旅产业提档升级窗口期，紧扣国省市各级各类政策支持，建强核心旅游区、做活乡村旅游带、延伸旅游产业链，补齐文旅产业短板，增强文旅项目核心竞争力，推动沐川全域旅游快速发展。打造沐川国家森林公园生态休闲组团，加强招商引资力度，引入市场主体，拓展丰富桃源山居等成熟景区，加快推进沐川竹海 AAAA 景区创建及深度开发，打造五马坪、解结湖、舟坝库区、沐心谷、了情岩、五指山、李家山文旅项目，推进炭库等传统村落保护和开发。合作共建农旅、林旅、工旅研学基地，丰富沐川文旅业态内容。加快县域旅游集散中心建设，加强景城一体化有机联结，提升城市品位。

深挖特色文化元素内涵，提升文化遗产旅游价值。把握生态文化内核，呈现“非遗文化+竹茶之乡+农耕文化”内涵。做好农耕博物馆免费开放工作，开发沐川草龙、竹编等特色文化资源，扩大沐川竹博园影响力。推进乡镇生态示范项目建设，办好草龙节、庖汤节、李花节、采摘节、竹文化旅游节等农时、节庆活动，提高乡村旅游趣味性和吸引力。

创新文旅产业营销方式，积极拓展文旅客源市场。依托本土资源和文化，塑造旅游主体形象，扶持打造一批成长型、创新型、示范性文旅融合 IP，提升沐川文旅知名度。运用 5G、

大数据、人工智能等新技术建设智慧旅游城市和智慧旅游景区，抓住各类宣传、展示、营销机会，讲好沐川文旅故事、展好沐川文旅产品、宣传好沐川文旅形象，增强沐川文旅美誉度。建立区域联动发展机制，加强与周边各地文旅互动，共同谋划一批资源共享、游客互送的文化旅游项目，共同打造好巴蜀文化旅游走廊，共同做大文旅市场，共享游客资源。

第二节 大力发展康养产业

深挖森林生态资源，构建层次丰富的康养业态，推动医养结合产业发展。依托乐山辐射成渝的路网体系，擦亮“醉氧竹乡、生态沐川”名片，打造乌蒙片区康养中心和西南生态康养旅居地以及成渝地区双城经济圈康养“后花园”。

挖掘森林生态资源。丰富林竹生态，打造健康舒适森林康养空间。构建森林康养综合产业体系，打造全域森林康养城市。建设森林人家，发展采摘体验、露营垂钓等创意农旅。打响“中国天然氧吧”名片，建设避暑度假基地。建设以龙门大峡谷“华西第一漂”为支点，五马坪、沐川竹海为补充的户外拓展冒险游路线，开发攀岩、徒步等项目，建设森林运动基地。

激发康养市场活力。对标都市人群、亚健康人群、中老年人群需求，建立休闲养生基地，发展养老、养生公寓。培育森林养生、森林运动、康复疗养等市场主体，衔接森林康养与社区卫生、文化、体育等功能。建设一批特色鲜明的康养社区。推进生态园林酒店、幸福康养城、温泉康养度假区

等建设。

突破要素制约瓶颈。整合建立旅游资金筹措利用平台，为旅游业发展提供奖补支持。鼓励本土企业转型升级，引进1-2个康养集团，打造1-2个康养示范综合区。因势利导实现乡村振兴和文旅康养有机结合，探索合作社管理模式。强化市场主导、多方共建，优化林区基础设施和服务供给。推动生态红线内外协同发展，破除建设用地约束。加强医疗、康养、护理等专业人才队伍建设，提高康养服务水平。

推动医养结合发展。加强重点学科建设，提升各类慢性病、职业病诊治能力。结合信息化和大数据平台，完善异地医保结算、大病保险覆盖。监督规范民营医疗卫生机构，积极引进高水平民营机构。重视民营机构市场拓展，补充提供规范优质的医疗服务。整合县域医养资源，打造乌蒙片区康养中心。深化医疗机构和康养基地合作，提供常态化、个性化的医养综合服务方案。

第三节 促进商贸物流发展

引导传统服务业转型升级，加快建设城乡商贸集市，助力食品企业内销外贸，加快建设现代物流，构建区域商贸物流集散地。

大力发展现代商贸业。利用文旅经济、会展经济、连锁经营等新业态，培育招引优势服务业企业，引导传统批、零、住、餐等传统生活服务业转型升级。优化城市核心商业区、副商业中心、社区便利商业网点层次布局，新建特色街区 and

商业综合体。改扩建沐溪综合农贸市场，新（改）建乡镇集贸市场。发展壮大本地龙头企业、潜力企业，扎实做好外贸交流合作。支持本土企业开拓市场，打造茶叶、魔芋等生态食品纵深型、外向型商贸。

加快发展现代物流业。挖掘区位优势，加强与周边区县互通互联。强化区域性商贸经销合作，构建辐射乌蒙山-大小凉山片区物流仓储配送网络。依托临港产业园区，提升港口综合服务能力，打造集物流配送、应急储备、冷链仓储、商务休闲为一体的物流综合服务中心。加强专业物流和第三方物流建设，大力发展特色农产品冷链物流，促进野生食用菌、特色水果、禽畜肉品等生鲜农产品拓展市场。

第四节 拓展新兴服务业态

推进电子商务进农村示范工程，完善农村电商服务站功能。创办打响本土电商品牌，积极对接电商平台，探索实施电商助农模式，举办参与电商主题购物节、农产品网络分销大赛等活动。稳妥发展房地产业、金融业，为会展博览、教育培训等新兴服务业提供发展支撑。大力发展家政服务、看护服务等社区服务业。规范发展教育培训、科技服务、信息咨询、商务中介等知识服务业。

专栏 服务业发展重点项目

特色综合体打造：解结湖综合开发；了情岩民俗文化村；沐心谷民宿；五指山观赏民宿集群；李家山茶旅民宿集群；舟坝库区武圣垂钓运动基地；舟坝库区水乡风情带；林家岩体育公园；幸福温泉度假村；沐川农旅、林旅研学旅游基地。

景区开发建设：沐川竹海 AAAA 级创建及深度开发；桃源山居

景区扩容提质；醉氧天街 AAA 级景区打造；森态源 AAA 级工业旅游景区打造。

设施提升改造：沐川县旅游综合集散服务中心；沐川县旅游大数据中心；大竹海环线旅游设施；沐川竹海景区内环线道路及旅游附属配套设施；沐川竹海、桃源山居等景区网络全覆盖工程；竹海景区公共交通（电动公交车、自行车）设施；围绕特色乡镇、传统村落等布局发展一批精品民宿。

文化传承发扬：《乌蒙沐歌》实景剧提升打造；沐川竹博园提升；竹文化元素主题酒店；特色民宿酒店；国家级非物质文化遗产“沐川草龙”传承和保护开发；箭板古镇、炭库古镇等传统村落保护和开发。

生态康养：五马坪生态旅游度假区；李家山避暑康养走廊；生态园林酒店、幸福康养城、温泉康养度假区；乌蒙山片区康养中心；森林运动基地。

商贸物流发展：五犍沐快速通道服务区建设；特色美食街区；沐川县农贸市场升级改造；新城区农贸市场建设；乡镇农贸市场建设；成渝地区农商互联暨农产品供应链；生态绿色主题购物活动；沐川县现代物流园区建设；港区物流中心；沐川县农产品冷链物流建设。

电子商务发展：城乡电子商务和物流交易平台建设；第二轮电子商务进农村综合示范项目建设；农村电商服务站；农村物流配套设施；有机农产品电商产业集聚镇培育；沐川农产品电商品牌；电商新零售、旅游体验、物流仓储等数字化平台建设。

第三篇 城乡融合篇

坚持优化城区、做强县城、培育小镇、提升园区、振兴乡村的基本思路，不断优化城乡发展格局，健全城乡融合发展机制。坚持“一核引领、多镇辐射、百点支撑”，构建“一核一副四极”县域协调发展新局面，夯实县域经济发展支撑。

第七章 加快建设精品宜居城市

依托“一城一区一厅”建设，优化城市空间格局，着力提升城市发展品质和城市管理水平，加快建设高品质生活宜居地。

第一节 优化城市发展格局

着力利用区位条件，构建“四区协同、四向拓展”新态势。立足北向，加快与犍为同城化发展步伐，形成“双城联动”，借力打造交通网络次枢纽，主动融入成都平原经济圈。加快南向、东向拓展，借助仁沐新高速、沿江高速快速接驳，将沐川打造成攀西经济区与川南经济区的重要节点，拓展城市发展空间。深化西向，借力小凉山发展政策红利，加强与峨边、马边协同推动错位发展。到 2025 年，建成区面积达到 7 平方公里，常住人口超过 6 万。

第二节 提升城市发展品质

实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，提升城市生态系统功能。推进市民广场、城区停车场、农贸

市场、公园绿地、园林式酒店等项目建设，不断完善和提升城区功能。加快推进新城区部分道路和地下管网、老城区市政管网、城市公厕、城市污水处理设施提升、生活垃圾转运和处理等项目建设。打造林家岩森林山体公园，推进沐溪河流域（城区段）生态修复工程，加快实施雨污分流改造，不断完善城市基础设施配套，提升城市环境承载能力，创建国家级园林县城、国家卫生城市。加快实施老旧小区改造，改善人居环境。到 2025 年，完成老旧小区改造 71 个，配套完善城区市政管网 55 公里，乡镇市政管网 60 公里，新建建筑垃圾消纳场 1 座、生活垃圾压缩站 6 座，配套完善城乡农贸市场、停车场等设施。

第三节 提高城市管理水平

推行“智慧城市”建设，构建网络互联、信息互通、资源共享的数字化城市管理网络系统平台。深化街道、社区治理体系改革，持续完善网格化管理制度。加大城市各类资源整合，推进城市管理服务市场化，提升城市管理效能。推进智慧城市细胞工程建设，有序推动城市保洁和市政绿化、停车泊位等公共资源市场化，提升城市运行智慧化水平。加强和创新社区治理，引导社会组织、社会工作者和志愿者等参与，大幅提高城市社区综合服务设施覆盖率。深入推进文明创建，围绕社会主义核心价值观、市民公约、家风家教、先进典型，切实提高群众文明素质和社会文明程度。

专栏 城市品质提升重点项目

城市基础设施建设：城区智慧交通建设；新城区部分道路和地

下管网工程；城区市政管网建设；县城区排水防涝设施建设；城市污水处理设施提升；充电桩建设；燃气设施改造提升。

城市功能完善工程：新城区中医院、沐川中学间地块开发建设；城区智能化综合停车场建设；城市公厕建设；垃圾分类；生活垃圾转运和处理；城市文化重塑；城市供水；节水型社会示范区建设。

城市公园及生态修复：林家岩森林山体公园建设；城市景观工程；创建国家级园林县城；公园绿地建设；沐溪河流域生态修复工程；沐川县城河流污染整治工程；县城水体修复治理工程。

老旧小区改造工程：县城老旧小区改造及配套基础设施建设项目。

城市管理水平提升：“数字沐川”智慧城市建设；智慧城市细胞工程建设；“互联网+政务服务”智慧政务大厅建设；数字化城市管理网络系统平台建设；城区市容秩序整治；智慧应急管理平台建设；现代化警务实战指挥体系建设；天网工程。

第八章 全面实施乡村振兴战略

全面落实乡村振兴战略总要求，统筹推进乡村“五个振兴”，争创乡村振兴战略工作先进县、先进乡镇、示范村。到2025年，建设农业产业强镇5个，建设“一村一品”示范乡镇7个、示范村30个。

第一节 打造重点特色集镇

加快推进舟坝县域经济副中心建设，充分发挥重点集镇集聚辐射作用，带动区域特色产业发展。加快培育沐溪片区文旅康养现代产业，建设新旧城区有机融合、城乡一体发展的城镇化示范区。加快发展大楠片区临港经济、通道经济，建设特色农业民俗文化乡镇，打造经济后劲强劲、开放示范、人文魅力彰显的门户区。加快发展黄丹片区绿色能源、清洁

能源，建设边河度假地，打造生态经济走廊示范区。深化利店片区大鲵等珍稀鱼类水生态环境保护，打造水乡风情区。加快场镇基础设施建设，完善城镇功能，提升产业和人口承载能力。全面提升乡镇公共服务水平，重点加快标准化学校、中心幼儿园、中心卫生院（妇幼保健计划生育服务站）、敬老院、综合文化站等公共服务体系建设，着力改善整体生态和生活环境。

第二节 推进美丽乡村建设

推进传统农村聚居点建设，巩固村级公共服务中心标准化水平，打造农村新型社区。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量，夯实乡村振兴支撑能力。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。加强乡风文明建设，培养文明健康的生活方式，树立农村现代文明新风。加强基层党组织建设，发挥乡村治理核心领导作用，加强群众自治组织建设，加快构建自治、法治、德治“三位一体”的乡村治理体系。加快建设农村生活垃圾分类收集和转移设施，完善农村生活垃圾收运与处置系统。大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，同步实施粪污治理，加快实现农村无害化卫生厕所全覆盖。到 2025 年，农村卫生厕所普及率 100%，农村生活污水的有效收集和综合利用率达到 90%以上。保护乡村生态系统，构建人与自然和谐共生的乡村发展新格局，“美丽四川·宜居乡村”达标村占比 80%以上。

第三节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策总体稳定。持续改善脱贫地区基础设施条件，推动特色产业可持续发展，巩固提升义务教育、基本医疗、基本住房保障水平，促进脱贫人口稳定就业，提高低收入人群自我发展和增收致富能力。健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制，加强农村低收入人口监测，建立健全快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围。完善农村社会保障和救助制度，健全农村低收入人口常态化帮扶机制。大力实施以工代赈项目，加强易地搬迁后续扶持，完善集中安置点配套基础设施和公共服务，强化社区治理和社会管理。深化东西部协作，建设承接产业转移示范区和城乡融合示范区，力争成为西部地区脱贫县中的乡村振兴重点帮扶县。加强扶贫项目资金资产管理和监督。

专栏 乡村振兴重点项目

重点镇和特色小镇培育：中心镇建设；特色小镇创建培育。

乡镇基础设施建设：乡镇农贸市场建设；乡镇基础设施和市政设施建设；乡镇景观工程；乡镇政权办公用房、周转房、公租房建设和危房改造；乡镇垃圾转运处理设施；乡镇污水处理设施提升；城乡公厕建设。

乡镇公共服务水平提升行动：标准化学校、中心幼儿园、中心卫生院（妇幼保健计划生育服务站）、敬老院、综合文化站等建设。

文明乡风建设：公共文化基础设施建设；文化惠民工程。

美丽乡村建设：茶叶、生态康养、特色果蔬等特色新村建设；古民居、古祠堂等重要历史环境要素资源库建设；农村人居环境整治项目；乡村生活垃圾示范村建设；乡村旅游、农旅融合等项目。

以工代赈建设：围绕特色产业、公益基础设施配套建设一批以工代赈工程。

高速、快速路口示范村建设：五沐快速通道、仁沐新高速沐川

北出口创建乡村振兴示范村；仁沐新高速沐川南出口创建乡村振兴示范村凤凰村；仁沐新高速马边支线平乐出口创建乡村振兴示范村德胜村；仁沐新高速马边支线利店出口创建乡村振兴示范村后山村；乐西高速黄丹出口创建乡村振兴示范村里坪村。

农村基础设施建设：农村水电气路讯等基础设施改造；垃圾、污水、厕所“三大革命”；规模以下畜禽养殖粪污资源化利用；农村居民聚居点建设；“雪亮工程”。

第九章 健全城乡融合发展机制

破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进城乡公共服务均等化，形成人才、土地、资金在城乡的良性循环，为城乡融合发展注入新动能。

第一节 构建新型城乡关系

推进以人为核心的新型城镇化，在县域范围内强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。坚持“一核引领、多镇辐射、百点支撑”，构建“一核一副四极”县域协调发展新局面。健全休闲农业、乡村旅游、农耕文化体验、生态康养等新业态培育机制，促进城乡三次产业融合发展。

第二节 推动城乡要素自由流动

深化户籍制度改革，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，健全农业转移人口市民化机制。加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训。健全土地流转规范管理制度，进一步放活土地经营权。鼓励

财政支持城乡融合发展及平台和载体建设，提高资金配置效率。通过市场化方式设立城乡融合发展基金，完善乡村金融服务体系。推动城乡人口双向流动和资源有效配置，促进城乡发展深度融合。

第三节 促进城乡公共服务均等化

统筹公共资源在城乡间的均衡配置，加快教育、就业和社会保障、文化体育、医疗卫生等公共服务向农村覆盖，提高城乡基本公共服务均等化水平。健全城乡统一的社保、医疗、教育等社会保障体系，保障农业转移人口及其随迁子女公平享有城镇基本公共服务。发挥政府在公共服务体系中的主体作用，有序扩大基本公共服务支出规模，构建全域覆盖、城乡一体、均等服务的基本公共服务体系。引入市场竞争机制，放宽公共服务领域投资准入，鼓励社会资金参与新农村建设。

专栏 城乡融合发展重点项目

城乡基础设施一体化建设：城乡供排水一体化（城乡供水一体化）；城乡供排水一体化（污水处理厂）；城乡环卫一体化生活垃圾分类及收转运体系建设。

城乡公共服务一体化建设：教育、就业和社会保障、文化体育、医疗卫生等公共服务一体化建设。

第四篇 基础设施篇

按照“统筹兼顾、适度超前”原则，完善基础设施网络，促进基础设施与产业布局、城乡发展相协调，打造保障沐川长远发展新支撑。

第十章 完善综合交通网络体系

按照“织密北向，突出南向，拓展东向，深化西向”“打通外循环、畅通内循环、完善微循环”的交通发展思路，推进“一港两铁三高三快”等重大项目建设，以全面融入乐山、天府新区、宜宾一小时经济圈，打造乐山南向开放新高地，促进区位条件大改善。实现所有乡镇半小时内进高（快）速，创建国家级“四好农村路”示范县为目标。

第一节 实施交通骨干工程

铁路。积极推动乐宜铁路、沐马铁路纳入省级建设规划，协助做好前期工作，提前规划选址火车站。全力争取成昆高铁过境设站，推动沐川进入高铁网。

高速公路。推进仁沐新高速公路建设，提升服务品质。推进乐西高速公路建设，确保“十四五”时期建成通车。加快推动海云至里坪、杨村至舟坝互通高速公路连接线建设，加强高速公路、干线公路与城镇道路之间衔接，实现所有乡镇半小时内进入高（快）速。

国省干线。优化干线公路城镇过境段线位走向，增强关键通道瓶颈路段通行能力，有效提升普通国省道通行效率。

谋划沐川与犍为同城化发展，多方向建设快速连接通道。实施 G348 线沐川段三改二升级改造，S310 线沐川段四改一/二升级改造；沐川港区至仁沐新高速沐川南互通集疏运一级公路建设。建设李家山避暑康养走廊公路。积极对接省上国道省道线位规划，新增大楠经底堡至永福 S320 省道。

水运交通。依托龙溪口枢纽建设乐山港沐川罗家坝作业区，在炭库规划新建客货运输码头和物流园区，高品质建设打造好沐溪河旅游示范航道。依托库区旅游开发，建设旅游码头。

通用机场。积极对接和争取政策扶持，谋划建设为通用航空作业机服务的停机坪。

第二节 实施交通五大工程

按照“四好农村路”建设标准，高品质实施农村公路“五大工程”925 公里，一是组组通工程，建设通组硬化路 391 公里。二是撤并建制村畅通工程，建设撤并建制村断头路共 163 公里。三是重点镇村提档升级工程，实施 271 公里通乡镇公路。四是撤并乡村产业路支撑工程，实施撤并乡村产业路 100 公里。五是消危平安工程，修复农村公路路基垮塌、路面沉陷和消除危岩，新增和修复波形护栏，整治危桥 11 座。

第三节 提升交流服务能力

推进公路管理养护体制改革，全面推行“路长制”，建立和完善符合各级公路特点的养护新机制，做到责任落实到位、

管理规范到位、道路养护到位、路产保护到位、安保工程到位，乡乡建交通综合服务站，实现“有路必管，有路必养”。建设智慧交通综合管理平台，推进数字交通建设。全面落实“路长制”，推行交通网格化管理。创新新时期交通文化的宣传和建设工作，重点围绕“一路一景、一路一品”打造交通文化，体现沐川交通及文化特色，着力提升交通品质。结合运输站场、物流园区、交通综合服务站等布局，稳步推进新基建建设。加强交通应急能力建设。提升交通运输服务能力和水平，持续推进“金通工程”和公交客运，推动城乡客运均等化。

第四节大力发展通道经济

推进“交通+文化旅游”“交通+特色农业”“交通+电子商务”深度融合发展，按照点线结合、连线成环思路，突出一路一特色，一路一产业，统筹交通发展规划与文化旅游、特色产业、乡村振兴等相关规划的顺畅衔接。推动交通规划建设与产业布局相协调，与物流运输相适应，完善配套服务，提升服务能力，发展与交通相配套的通道经济。

专栏 交通基础设施重点项目

铁路：乐宜铁路；沐马铁路。

骨干公路：仁沐新高速公路建设；乐西高速公路建设；海云至里坪、杨村至舟坝互通高速公路连接线建设；G348线沐川段三改二升级改造；S310线沐川段四改一/二升级改造；沐川港区至仁沐新高速沐川南互通集疏运一级公路；李家山避暑康养走廊公路建设；沐川与犍为同城化发展通道建设；沐川四向发展通道建设。

城乡交通运输：扎实实施“金通工程”，推动城乡公交一体化发展；竹海大道等旅游道路建设。

农村公路：实施农村公路五大工程，新改建农村公路 925 公里。

交通治理能力：农村公路管理养护体制改革；落实路长制；乡乡建成交通综合服务站；智慧交通综合管理平台；客货运输站场体系和新基建建设；交通文化建设；村组道路灾损保险制度建设；交通应急能力建设；交通网络化管理。

水运：乐山港沐川罗家坝作业区客货码头建设和沐溪河部级旅游示范航道建设；炭库旅游码头。

通用机场：停机坪建设。

第十一章 加快推进水利设施建设

践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，以重大水利工程建设为重点，优化水资源配置，提升水量调蓄能力和供水保障能力。

第一节 加快防洪抗旱减灾工程建设

提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。整治已成病害水利工程，消除安全隐患。继续实施中小河流防洪治理，加强山洪灾害防治，完善防汛预警预报系统和防汛指挥系统，构建防控结合、蓄泄兼筹、工程和非工程措施结合的防洪减灾体系，提高城乡排涝防洪能力。加强应急水源工程建设，完善抗旱供水保障体系，提高抗旱减灾能力。启动建设关沱水库、王家祠水库及其连通工程，完成金王寺水库及渠系建设，增强水量调蓄能力，从根本上提高防洪抗旱能力。

第二节 保障城乡居民饮水安全

积极开展农村集中连片规模化供水，提高农村供水保障能力和管理水平。加快实施城乡供水一体化建设，全面提升

城乡供水覆盖率，依托已有集中供水工程，实行供水主管网互连的城乡供水网络建设，形成覆盖全县的供水骨干工程网络体系。加强制水工艺改造，提高供水水质，水质稳定达到国家生活饮用水标准。

第三节 推进严格高效节水体系建设

贯彻“节水优先”治水思路，实施国家节水行动，健全水资源刚性约束制度，推进节水型社会达标建设。大力推进和发展现代高效节水农业，加快已成灌区续建配套与现代化改造，健全完善用水计量设施和灌排工程体系，加强农田水利工程建设 and 管护。加强工业节水降耗，采用节水工艺强化水处理及循环利用设施建设，推动用水系统集成优化，创建节水型工业企业，打造节水标杆企业。将节水思路与城镇建设规划有机结合，加快供水管网改造，推进污水再生利用及非常规水源利用，建立高效城镇节水体系。

专栏 水利基础设施重点项目

关沱水库；王家祠水库；林坝子水库；农村安全饮水提质增效项目；沐川县城乡供水一体化建设项目；制水工艺改造工程；沐溪河、马边河、洋溪河防洪治理工程；黄丹里坪沟山洪沟治理工程；武圣八一沟山洪沟治理工程；应急抗旱水源工程；农村河流整治工程项目；山洪灾害监测系统；关沱水库-王家祠水库连通工程；沐川县城区老旧输配水管网改造工程；病险水库（水闸）除险加固工程；持续推进水文监测和群防群测体系；农业节水增效、工业节水降耗和城镇节水改造工程。

第十二章 强化能源通道网络建设

以提供稳定可靠、方便廉价、清洁优质能源为目标，推

动供电、供气管网建设，优化能源结构，依托弃水弃电，发展氢能等清洁能源，建成保障有力的能源供应体系。

第一节 加快电网改造升级

坚持电力发展适度超前原则，加强城乡电网规划建设。完善电力输送体系，改造 35kV 变电站一座，新建 110kV 变电站一座，新建 220kV 变电站一座，新建、改造 35kV 线路 5 条，力争开工建设 500kV 输变电工程扩建工程，完善县域电网系统。加大电力设施保护力度，提高电网输电能力和安全可靠水平。实施农村电网改造升级工程，提升农村用电质量和安全水平，全面完成农村 10kV 线路和低压线路升级改造。

第二节 加强油气管网建设

加强县城及重点乡镇天然气管网、配气站和销售网点建设，增强全县工业及民用天然气供应保障能力，推进天然气惠民工程，完成场镇天然气气化工程项目。积极争取进入全省“气”大庆建设项目，谋划开发利用页岩气资源。加强成品油运输、储备建设，科学规划布局油气站点，保障人民生活和生产用油增长需求。

第三节 推广和使用新能源

加强新能源开发支持力度，全力支持新能源发电项目，支持和鼓励使用非化石能源，合理布局新能源充电基础设施。

优化能源生产和使用结构，推动清洁能源使用，形成节约和保护传统能源、开发和使用新能源的能源综合利用格局。积极开展储能、氢能产业研究，探索发展储能、氢化工及配套产业。

专栏 能源基础设施重点项目

农网升级改造工程；永福 35kV 变电站改造工程；五星至永福 35kV 线路新建工程；前进至利店 35kV 线路新建工程；35kV 胡凡线改造工程；35kV 建永线改造工程；35kV 沐三线改造工程；沐溪 500kV 输变电工程扩建工程；110kV 沐川城南站新建工程；220kV 沐川县炭库临港工业园区站新建工程；绿色高载能弃水弃电工程；油气管网优化工程；充电桩建设工程。新能源配套基础设施建设工程。

第十三章 加快建设新型基础设施

突出创新引领、前瞻布局，突破性建设信息、融合、创新基础设施，增强网络基础资源支撑能力，构建服务数字化转型、智能升级、融合创新的新型基础设施体系。

第一节 加快信息基础设施建设

加快 5G 基站建设，实现城区、乡镇、园区、景区等重点区域全覆盖。加快第五代移动通信、超宽带网络等建设，实施传统基础设施智能化改造，构建新型基础设施体系。全面完成 IPv6 升级改造，加快推进“三网融合”，促进移动多媒体、互联网电视融合发展。加快建设能源互联网，推动交通水利数字化升级。加快推动工业互联网、物联网等通信网络设施规模化组网，建立健全工业互联网区域协同公共服务平台

台和服务体系。推进小区充电桩、智慧停车场、多用途高空智能监控等信息化应用。落实信息安全等级保护和分级保护制度，强化信息资源和个人信息保护，确保重要信息系统和基础信息网络安全。

第二节 推动产业数字化

实施数字技术融合应用计划，带动工业、服务业、农业数字化、网络化、智能化转变，以数字经济与实体经济融合发展促进经济发展质量变革、效率变革、动力变革。引导企业和农业经营主体深化电子商务应用，促进企业数字化转型。建设园区公共基础数据库，推动工业软件、数据管理、工程服务等资源开放共享。加快信息技术在农业全产业链的广泛应用，提升农业产业数字化水平。建设行业大数据平台，动态监控产品、市场和经济运行状况，促进信息共享和数据开放。支持发展下一代信息网络、新兴软件服务等产业，推进数字技术与各行业领域深度融合。

第三节 提速“智慧沐川”建设

加快建设数字政府，完善统一高效的电子政务网络，提升政府数字监督、数字服务能力。加快建设数字社会，促进公共服务数字化便捷化，推进智慧城市建设，争取数字乡村试点示范。推动新一代信息技术在交通运输、环境保护、政府工作、公共安全、平安家居、公共服务、民生保障等方面的应用，提高“数字沐川”精细化和智能化管理程度。推进“互

“互联网+教育”“互联网+医疗”等新型业态创新，提升公共服务网络化、智能化水平。推动大数据信息互通、资源共享，实现医疗、养老保险等关系异地协同经办、联动监管和无障碍转移接续。促进交通信息开放共享，提升居民出行体验档次。完善“互联网+旅游”平台，提供线路规划、餐饮住宿、自主讲解等多站式服务。加强“数字沐川”网络信息安全建设，保障数据安全，保护个人信息。

专栏 新型基础设施重点项目

一体化和集成化智慧管理工程；乡村宽带质量提升工程；大数据、云计算、物联网综合运用工程；智慧政务大数据中心工程；智慧政务审批系统建设工程；乡镇便民中心及智慧政务分中心建设工程；5G基站设备安装工程；核心网及承载设备系统建设工程；业务网云端应用平台及边缘计算平台建设工程；信息化安全项目。

第五篇 生态文明篇

立足“生态发展、绿色崛起”和国家重点生态功能区总体定位，创建“两山”实践创新基地，积极准备创建国家生态文明建设示范县，在绿色低碳中实现沐川美丽发展。

第十四章 加强生态保护修复

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，保护和修复自然生态系统，加强水流域生态保护，贯彻绿化美丽沐川行动。

第一节 健全生态文明制度

统筹资源、环境、生态协同发展，强化“三线一单”约束。落实用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线，严控建设占用耕地，落实耕地占补平衡。健全自然资源资产产权制度和资源有偿使用制度，健全生态环境损害责任终身追究制。明确生态保护补偿的主体、范围、标准、方式及评价考核，探索生态保护市场化补偿机制。强化国土空间用途管制，严守城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。加强生态环境形势和绿色价值观教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，推广应用绿色低碳产品。

第二节 保护自然生态系统

加大生态系统保护修复力度，构建以森林、湿地等生态系统保护为重点，以自然保护区、森林公园和风景名胜区为

抓手的生态安全战略格局。统筹山水林田湖草系统治理，加强水土保持，深入推进河（湖）长制、林长制。强化农田生态保护，继续实施耕地质量保护与提升行动，加强耕地质量调查监测与评价。加强芹菜坪山鹧鸪自然保护区和生物多样性保护。加强外来物种管控。全面排查挤占生态空间、破坏自然遗迹等行为，制定治理和修复计划。统筹抓好水资源保护、水生态修复，强化马边河、沐溪河、龙溪河流域和水源涵养区生态保护，加大舟坝水库、金王寺水库等重要水域保护力度，开展马边河水域增殖放流活动。坚决打击非法采砂行为，加强水资源管理监控能力建设。强化水土流失动态监测，坚决防控人为水土流失和生态破坏。

第三节 贯彻绿化行动

继续推进天然林保护、退耕还林工程、城镇森林绿地建设，完善天然林保护制度，禁止天然林商业性采伐，保持森林覆盖率和蓄积量，提升森林质量。强化古树名木调查建档和保护工作，严禁移植古树和天然大树进城。创新产权模式，引导各方资金投入林业生态建设，构建生态屏障、生态走廊和森林通道。

第十五章 持续改善环境质量

坚持源头防控、系统治理，以打好“三大保卫战”为统揽，严格各类生产活动的环境准入门槛，深入推进城乡环境综合整治，持续改善环境质量。

第一节 持续保持大气质量优良水平

强化工业大气污染治理，实行工业污染源清单制管理，实施多污染物协同减排工程，推进挥发性有机物综合整治，推广使用清洁能源。强化城市环境治理，实施控尘、控车、控烟蓝天工程，加强城镇餐饮油烟、机动车尾气、建筑工地和道路扬尘治理。狠抓“禁燃、禁熏、禁烧”工作，推行农作物秸秆资源化综合利用。“十四五”期间，力争保持城区环境空气质量全市第一。

第二节 深入开展水环境综合整治

推进碧水保卫战，积极推进沐溪河、马边河、龙溪河流域环境治理，全面消除县内黑臭水体。实现乡镇污水处理厂全覆盖，改造和完善城乡污水管网，提高城乡污水收集处理率。积极推进生态水产养殖，依法打击各种水事违法行为。结合乡村振兴与改水、改厕、改厨、改圈等措施，提高农村生活污水处理率。“十四五”末力争全县境内流域水质都达到Ⅱ类标准。

第三节 推进农村面源污染防治

加强土壤环境保护，深化土壤环境风险管控，开展土壤污染修复试点示范。综合采取技术、工程措施，大力推广测土配方施肥技术，引导农民增加生物农药和高效、低毒、低残留农药使用，以生态农业示范区建设带动农业农村面源污染防治。加强农药包装物、塑料薄膜等农业面源污染治理。

科学划定“禁养区、限养区、宜养区”，规范畜禽养殖，控制畜禽污染，全面禁止水库网箱养鱼、肥水养鱼。

第四节 加强固体废弃物污染防治

健全生活垃圾分类收集和回收体系，优先进行垃圾减量化和资源化。延伸完善村社生活垃圾收集转运处置体系。强化生产源头控制，减少工业固体废弃物。实施建筑废弃物资源化处理示范，促进工业固体废物资源化利用，工业固体废物处置利用率保持 100%。加强危险废物处置监管和设施建设，加强医疗废物、电子废物、实验室废物集中处置。

第五节 完善生态环境保护监督制度

完善生态责任体系。严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责，制定生态环境保护责任清单，建立完善考核评价体系。推动企业环境信用评价和治理信息公开，健全生产者责任延伸制度。健全环境群众参与机制，常态化办好“环保曝光台”“心连心服务热线”等监督平台，强化环保监督问题整改和“回头看”，推动环境治理体系和治理能力现代化。强化环境执法监管，保持环境违法“零容忍”态势，为污染防治攻坚战提供执法支持。

第六节 强化多污染物协同控制和区域协同治理

统一环境标准体系和环境执法标准，积极开展跨区域生态补偿合作，建立跨界污染防治协调处理机制和区域性污染

应急处理机制。加强地区间技术支持合作，加快重大环境技术的推广和应用，完善区域大气污染联防联控体制。加强细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧协同控制，消除重污染天气。

第十六章 加快推动绿色低碳循环发展

厚植自然生态本底，创新生态产品形式，促进绿色循环低碳发展，推进生态价值向经济价值转化，走出一条生态优先、绿色发展新路子。

第一节 实施循环发展引领计划

加强农业副产品加工开发和循环利用，发展生态循环性农业。推动农作物秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用。鼓励利用林业剩余物生产板材、纸张、活性炭及颗粒、液体燃料生物质能源等。推进废旧农膜、灌溉器材、农药兽药疫苗容器、渔具渔船等回收利用。建立废旧木质家具、木质包装等废弃竹木产品回收利用体系。加快完成工业园区“美丽园区”建设，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。开展绿色建筑行动，推广绿色建材。健全资源循环利用回收体系，推进生产系统和生活系统循环链接。

第二节 鼓励绿色生产

厚植自然生态本底，创新生态产品形式，探索价值转化途径，推进生态价值向经济价值转化，走出一条生态优先、

绿色发展新路子。积极申报省级生态产品价值实现机制试点县。将林竹等生态资源优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势，加快构建绿色健康产业体系，加速产业生态化、生态产业化进程，培育打造具有沐川特色的生态文化品牌。转变资源利用方式，降低资源能耗强度，培育壮大节能环保、清洁能源、清洁生产等绿色产业。加快关键环保技术研发和重大研究成果转化应用，带动生态环境产业革新。厚植自然生态本底，创新生态产品形式，探索价值转化途径，推进生态价值向经济价值转化，坚持不懈地走好生态优先、绿色发展道路。

第三节 加大生态风险防范力度

完善生态安全体系。坚持立足于防，推进环境风险排查整治，做好涉环保项目“邻避”问题防范与化解工作。推进现代化治理，落实各类主体责任，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。强化科技应用，夯实各项软硬件支撑，提升生态环境安全治理水平。把生态环境风险纳入常态化管理，严防重特大环境事件和生态系统退化风险，防范和化解生态环境问题引发的社会风险，确保无重特大环境事件发生。

第四节 在实现碳达峰碳中和目标中作出沐川贡献

坚决贯彻国家关于碳达峰碳中和相关政策，全面落实国、省、市碳达峰、碳中和目标任务，有序推进 2030 年前碳排

放达峰行动，积极争取各类试点示范。完善能源消费总量和强度“双控”制度，重点控制化石能源消费，推进清洁能源替代。健全碳排放总量控制制度，加强温室气体监测、统计和清单管理，实施重点行业领域减污降碳行动，积极争取近零碳排放区示范。在县城、乡村和产业规划布局中推行碳中和理念，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，推动工业、建筑、交通等领域低碳转型。大力推动清洁能源产业发展，推进节能技术创新、推广和应用，加快清洁能源大规模开发消纳和电能广泛使用，在能源生产消费各环节、碳排放各领域对化石能源进行全方位深度替代，在落实国家碳达峰碳中和部署中抢占一席之地。提升生态系统碳汇能力，完善绿色低碳政策和市场体系，探索推广碳披露和碳标签。

专栏 生态环境重点项目

生态建设：天然林资源保护修复；森林质量精准提升；自然保护区标准化建设；自然保护区本底调查；国有林区地质灾害治理项目；林区基础设施建设；森林高风险火险区综合治理；有害生物防治；生物多样性保护；生态能力建设；沐溪河、马边河、龙溪河流域生态修复工程；饮用水水源地保护工程；废弃露天矿山生态修复；舟坝库区生态保护工程；金王寺水库生态保护工程；国家生态文明建设示范县建设。

环境治理：滑坡综合治理；沐溪河、马边河、龙溪河流域水环境综合治理；水库水环境综合治理；农村居民聚居点污水治理；城乡污水、生活垃圾收转运设施设备建设；生活垃圾分类；废旧物资回收利用系统工程；地下水监测网络和水质预警监控建设；环境质量监测网络和污染源监测监控网络建设；环境应急监测能力、环境应急处理处置技术研发、环境应急救援队伍建设、环境应急管理信息化平台建设。

土地整治：全域土地综合整治试点；工矿废弃地复垦；城乡建设用地增减挂钩。

碳达峰碳中和：生态林地林业碳汇综合服务；鼓励实施风能、太

阳能、页岩气等新能源开发利用；统筹布局新能源汽车配套设施，降低化石燃料使用量；全面推进重点行业、企业清洁生产审核。

第六篇 社会民生篇

坚持把最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，推进共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步。

第十七章 优先发展教育事业

优先发展教育事业，整合教育资源，优化校园布局，丰富教育内涵，提升教育质量，促进各级各类教育全面协调、均衡优质发展，打造山区教育高地。

第一节 优化整合教育资源

实施学前教育提质扩容工程，加强公办幼儿园和小区配套幼儿园建设，规范发展民办幼儿园。推进城乡公办幼儿园改扩建工程，每个乡镇至少办好一所公办中心园，提升学前教育普及普惠率。整合优化义务教育学校布局，拆并大楠初级中学、底堡初中部、炭库初中部、高笋初中部、杨村初中部、海云初中部、茨竹初中部、凤村初中部，扩建幸福初级中学，提高规模化办学质量。解决大班额问题，持续改善城乡办学条件。加强现代职业教育建设，引进知名职业教育管理合作集团，迁建沐川职业中学，支持谋划升级为专科学校。整合沐川教师培训等教育资源，争取合建电大、教师进修学校、考试服务中心，推动教育事业全面发展。

第二节 促进教育内涵发展

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化。扩大优质教师资源供给，加大引进和培养优秀师资的力度，实施教育人才战略计划。加快教师周转宿舍建设，落实教师工资政策，切实提高名优特及骨干教师待遇。加强“三通两平台”建设，实现“互联网+教育”优质教育资源共享，促进教育现代化发展。推动教育教学改革，提高教育教学质量。建设中小学生劳动实践基地和研学基地，促进学生全面发展。综合提升高中阶段办学水平，以“普职融通”促进教育多元化。加快沐川中学“省级示范性高中”和“智慧校园”建设，着力打造山区名校。

第三节 提升教育治理能力

加强学校章程建设，建立适应现代教育理念的管理制度。积极推进一校一章程，一校一规划，一校一制度，一校一特色，一校一评价“五个一工程”建设，构建富有地方特色的现代学校制度建设体系以及高效规范的现代教育治理体系。深化教育“放管服”改革，落实中小学办学主体地位，保障学校办学自主权。加强议事协商，发挥教职工（代表）大会、校务委员会等作用，保障师生知情权、参与权、表达权和监督权。积极扩大社会参与学校办学与管理的渠道和方式，深入推进家长委员会建设，完善学校、家庭、社会三位一体的教育体系。深化教育评价改革，加强督导评估，提高教育治理能力和水平。

专栏 教育事业重点项目

学前教育：柏香幼儿园；金星幼儿园；永福镇、黄丹镇、富新镇、利店镇、大楠镇、底堡乡、高笋乡、杨村乡、舟坝镇公办幼儿园。

义务教育和高中教育：新凡小学迁建；幸福中学建设；舟坝中学建设；黄丹中学建设；农村老旧校舍改造；乡镇学校拆并；农村学校运动场所改造；校园医务室综合升级建设；校园心理咨询中心；中小学教育信息化工程；信息化“三通两平台”整合建设；农村教师周转宿舍。

现代职业教育：沐川县中等职业学校迁建。

教育提档升级：职教培优提质；中小学劳动和社会实践基地；青少年校外活动中心；农村青少年活动室；“沐川电大、沐川教师进修学校、沐川考试服务中心”合建工程；沐川“智慧校园”建设；标准化考场建设；学校食堂食品安全智能化管理系统；教育信息化 2.0 行动；教育人才队伍建设；全面深化课堂教学改革。

第十八章 持续推进健康沐川建设

加强医疗机构设施服务和信息平台建设，优化医疗服务供给，持续推进健康沐川建设，提升城乡居民生活保健质量，创建国家卫生城市。

第一节 加强公共卫生体系建设

加强重大传染病预防控制，完善传染病监测报告制度，加强公共卫生事件应急能力建设，严防重大公共卫生事件。建设县疾病预防控制中心，力争创建成二级乙等。建设乡镇公共卫生服务中心，提升传染病防控和检测能力。参与共建区域医疗物资生产运输联合机制，保障重要医疗物资应急供应能力。大力普及传染病预防知识，将艾滋病等流行病控制

在低流行水平。加强慢性病防治工作，遏制心脑血管疾病、糖尿病等疾病高发态势，抓好职业病源头治理，有效监测报告危害因素。

第二节 优化医疗卫生服务供给

加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，努力支持县人民医院创建三乙综合医院。加快推进县妇幼保健院建成投用，加大优质妇幼健康服务供给，提高孕产妇、新生儿急救能力。加大基层医疗卫生机构基础建设投入，改造提升乡镇卫生院、村卫生室，提升基本医疗服务能力。新建县级公立中医医院，推进中医药事业发展。推进以医养结合为重点的健康服务业发展，推动发展中医药特色医养结合服务。加强紧密型医联体、医共体建设，着力构建“1+3+N”紧密型医共体体系和服务网络。实现城乡公共卫生服务均等化，促进优质医疗资源下沉，打造半小时就医圈。实施医疗人才提能计划，培育基层卫生人才。完善分级诊疗机制，开展家庭医生签约服务。引进高水平民营医疗机构，补充提供个性化医疗服务。完善医疗卫生信息系统、医保大数据信息系统，推进 5G 智慧医疗建设。

第三节 提升居民健康素养

构建以政府为主导，医疗卫生机构、学校、社区等为依托的健康教育体系。以电视广播节目、健康知识讲座和竞赛等形式开展宣传，引导居民自主自律形成健康生活方式，推

进全民健康行动。普及膳食营养知识，开展禁烟限酒“三减三健”宣传。提供个人健康行为监测与评估服务，提倡全民定期体检。推进县人民医院精神卫生门诊部建设，加强社区、企事业单位、学校等心理卫生建设。

专栏 医疗卫生事业重点项目

城市医疗机构：疾病预防控制中心建设；传染病防控和检测能力提升建设；应急医疗物资储备中心建设；卫生应急留观服务中心建设；新建沐川县中医院；沐川县妇幼保健机构创等达标；妇幼保健计划生育服务中心综合大楼建设；沐川县人民医院精神卫生门诊部；社区卫生服务中心综合提升；医疗信息化平台推广应用；全民健康信息平台建设。

乡镇医疗机构：乡镇中心疾控站；乡镇疫情防控综合保障中心建设；沐溪镇卫生院建设；大楠镇卫生院整体搬迁；利店镇中心卫生院整体改建；舟坝镇卫生院扩建。

第十九章 助推文化体育繁荣发展

充分发挥文体事业在构建和谐社会中的多元功能和综合效益，完善公共文化服务体系，推进体育事业发展，提升居民身体素质。

第一节 加强社会主义精神文明建设

推进社会主义核心价值观培育践行工程，全面加强意识形态工作，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，实施举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象“五大使命行动”。贯彻落实新时代爱国主义教育实施纲要，打造提升一批爱国主义教育基地。推进党校基础设施建设。深化理想信念教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，

强化社会主义核心价值观引导、实践养成和制度保障，加强时代楷模、道德模范、“最美人物”等先进典型选树宣传和礼遇帮扶，突出抓好未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育。深化公民道德、诚信社会、家风家教、志愿服务、网络文明等建设，实施公益传播“千媒万屏”计划。持续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等群众性精神文明创建活动

第二节 加强文化惠民建设

完善公共文化服务体系，推进县图书馆、文化馆、美术馆等文化场所建设，建设县档案馆和县职工“三中心”，有序推进档案数字化、信息化、网络化建设。持续做好农耕博物馆和乡镇文化站开放工作，继续实施广播电视“村村响”工程。深入校园、社区、乡村开展公益电影放映活动，推进县城数字影院和乡镇固定放映点建设。建立文化产业招商目录，培育引进文化市场主体。做好文旅资源普查成果转化，加大文物与非物质文化遗产保护力度。借鉴《乌蒙沐歌》等成功经验，升级创作、演绎地方特色实景剧，充分挖掘茶马古道、摩崖造像、沐川草龙等富含沐川韵味、沐川印象的历史遗产，把历史文化元素融入到旅游产品中。启动第三轮县志编纂，做好乡镇、部门(行业)、村(社区)志编纂工作。

第三节 推进体育事业发展

落实全民健身国家战略，大力推行全民健身运动，提升

居民身体素质。修建各类运动场所、健康步道，设置维护社区、农村健身器材。推进县体育中心改扩建、全民健身中心改建以及乡村农民健身工程，打造便利的城乡居民运动健身圈。完善校园体育设施和社会化体育设施共建共享机制，建设室内综合运动场馆、体育公园。做好体育场馆维护开放工作，建成省级文化体育阵地3个，举办青少年体育比赛和农村体育活动。加强户外运动基地和营地建设，开发登山徒步、漂流攀岩等户外体育项目。大力发展健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训、体育用品制造等体育产业，积极打造各类体育服务综合体。重点培育扶持建设一批体育旅游产业融合项目，促进体育与旅游、交通、商贸等融合发展，不断加大高质量体育产品供给，提高全民体育消费水平。

专栏 文化体育事业重点项目

文化事业：提升改造县文化馆、图书馆、美术馆建设，持续推进数字化建设；应急广播村村响；县档案馆建设；县职工“三中心”建设；文物修缮工程。

体育事业：新建室内综合运动场馆；新建体育公园；全民健身中心改建；体育中心改扩建；持续完善乡村农民体育健身工程；社区、乡村健身器材设施维护；继续增加城市健身步道；户外运动基地。

第二十章 全面提升社会保障水平

实施就业优先政策，促进人才就业创业，完善社会保障体系，健全社会救助体系，全面提高社会保障水平。

第一节 大力推进就业创业

完善公职岗位招录机制，加大公益性岗位开发力度，推动新兴产业发展，拓宽就业渠道。深入开展大众创业、万众创新，落实创业优惠政策，加大创业资金支持，吸引在外人才返乡创业。加强高校毕业生、退役军人、残疾人等群体创业就业服务，推进农民工服务保障战略性工程，支持农民工返乡创业、就近就业。用好企业、职业院校、培训机构三大阵地，探索采用“订单+定岗+定向”菜单式培训模式。落实就业援助政策，推进“浙川”东西部劳务协作。积极对接成渝地区，做好人才培育和引进工作。搭建人才发展平台，强化人才服务保障，优化人才生态环境，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。不断完善劳动就业服务体系和保障体系，积极构建和谐稳定的劳动关系。

第二节 完善社会保障体系

全面实施全民参保计划，实现城镇职工基本养老保险由制度全覆盖到实际人群全覆盖，城乡居民养老保险基本实现适龄参保人员应保尽保。推动社会保障管理信息化建设。完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的健康养老服务体系。推进城乡养老中心和福利院建设，提升改造社区日间照料中心，探索区域化养老改革，打造区域养老服务中心，为乐山打造四川养老服务高地、全国养老服务示范市贡献沐川力量。健全完善县、乡（镇）、村（社区）三级退役军人服务体系，建设军人之家，为广大退役军人提供

更优质的服务，改善和丰富退役军人日常生活。建立沐川县殡葬服务站，满足基本殡葬服务需求。新增社区服务站，增强社区综合服务功能。

第三节 健全社会救助体系

完善城乡最低生活保障制度，有效提高低保家庭中老年人、未成年人、残疾人、特殊困难群体等重点救助对象的保障水平。完善城乡医疗救助制度，逐步降低或取消医疗救助起付线，全面开展城乡居民大病救助工作。健全临时救助制度，提升临时救助实效性，推进社会救助提档升级。推进企业、社会组织等社会力量积极参与社会救助。保障妇女合法权益，关注困境妇女儿童群体，加大对侵害妇女犯罪的惩治与预防力度。推动建立适度普惠型儿童福利制度，完善分类保障制度，依法保障孤儿和事实无人抚养儿童的合法权益。拓展儿童福利机构社会服务功能，加强孤残儿童护理员职业化建设。进一步健全农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作协调机制，广泛开展关爱保护活动。积极培育儿童服务类社会工作服务机构和志愿服务组织。健全流浪人员救助制度。

专栏 社会保障事业重点项目

就业促进：新型职业农民培育；基层农技推广体系建设；农民夜校；退役军人就业创业教育培训工程；标准化职业技能培训；“浙川”东西部劳务协作；招就活动平台；就业实训基地。

创业支持：创业咨询服务平台；就创信息化平台建设；中小企业财税优惠；青年就业创业促进工程。

福利事业：未成年人保护中心；军人之家建设；青年之家；留

守儿童之家；妇女儿童之家；利店养老中心；黄丹失能老年人照护中心；沐川县养老中心二期。

社保事业：社会保障卡居民服务一卡通项目。

殡葬服务：沐川县殡葬服务站；沐川县骨灰堂；沐川县农村公益性墓地项目；烈士陵园提质改造；社区服务站。

第二十一章 促进人口长期均衡发展

实现适度生育水平。关注家庭全生命周期发展，从生育支持、幼儿养育、青少年发展、劳动就业、老人赡养、病残照料等方面全方位落实相关政策措施。加强配套政策支持，稳定全面二孩生育预期。关注婴幼儿照护服务，推动托育事业发展。健全未成年人关爱服务体系，关心关爱未成年人。大力发展妇幼保健事业，提高母婴保健服务质量，保障妇女儿童身心健康。健全流动人口综合服务管理信息系统，提升流动人口服务管理水平，实现城镇公共服务常住人口全覆盖。

实施青年发展规划。围绕青年思想道德发展、青年教育发展、青年健康发展、青年婚恋发展、青年就业创业发展、青年文化发展、青年社会融入与社会参与发展、维护青少年合法权益发展、预防青少年违法犯罪发展、青年社会保障发展、青年民族团结进步发展共十一个方面开展青年发展工作。

完善养老服务体系。发展普惠性养老服务和互助性养老，加强社区养老服务综合体建设，建立家庭喘息服务机制。完善农村养老三级服务网络，加强农村特困人员供养服务设施建设，健全农村留守老年人关爱保护机制。加强养老护理员技能培训，培育为老服务公益组织，健全养老服务综合监管机制。发挥多元主体力量，创新老龄化社会治理体系。鼓励

培育适老新技术、新产品、新产业、新模式，构建适老宜居的社会环境，切实解决老年人运用智能技术困难，积极应对老龄化挑战。

第七篇 改革开放篇

紧扣高质量发展要求，集聚和用好科技创新资源，以创新为重点推进全面深化改革，深化区域协调合作，增强经济发展内生动力。

第二十二章 实施创新驱动战略

以创新驱动引领沐川高质量发展，全面提升创新水平，统筹各类创新资源，夯实科技创新平台，培育企业创新主体，加强创新成果转化应用，充分激发全社会创新活力。

第一节 夯实科技创新平台

依托林竹资源综合利用、生态食品加工等主导和优势产业，争取高校、科研院所在沐川设立分支机构，共建产学研科技创新平台，鼓励行业龙头企业与学校合作建设产业学院、技师学院。整合科技创新资源，提升改进四川省竹材林浆纸技术工程研究中心等科技创业平台，建设清洁能源创新平台、富硒产品研发平台、省级特色茶树良种产业示范基地和魔芋产业研发中心。促进科技资源合理流动和开放共享，打造区域协同创新共同体。加快企业技术研发平台建设，支持和引导企业提高技术创新投入水平。打造科技成果转化平台，推进竹、茶、魔芋等资源科技成果落地转化。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，培育创新文化，营造崇尚创新的社会氛围。

第二节 培育企业创新主体

深化科技体制改革，建立有效激励机制，促进技术、人才、资金等各类创新要素向企业集聚。完善以企业为主体的技术创新体系，引导企业提高创新意识，加大财政对技改投入力度。鼓励企业引进国内外先进技术和设备，提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，不断提升产品技术含量和设备水平。加强龙头企业培育和招引力度，支持企业延链补链，激发创新活力。全面深化产业数字化融合发展，鼓励和支持企业建设数字化生产示范线。实施高新技术企业和科技型中小微企业培育工程，做强一批龙头引领企业和创新小微企业。

第三节 加强创新成果转化应用

健全开放联动的技术市场，完善市场化科技成果评价机制，畅通供需双方对接和交易渠道。发展科技成果转移转化专业化服务机构，培育一批科技成果转移转化专业化队伍和人才。推动实施一批重点科技成果转化项目，鼓励企业自主创新成果和科研单位科技成果转化，承接引进重点高校、科研院所成果来沐川实施转化，力争打造数个成渝科技成果转化示范基地。大力引进高层次人才及团队带项目、带技术来沐川开展科研和成果转化，实现产业、项目、人才有机结合。加强知识产权保护。

第二十三章 推动全面深化改革

全面深化改革，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立健全现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

第一节 激发市场主体活力

深化国资国企改革，推动国有资本战略性重组、专业化整合、前瞻性布局，围绕资本运营、交通建设、城市建设、产业发展、环保水务投资开发等重大领域整合国有企业。发挥国有企业在重大项目中的先导功能，以管资本为方向完善各类国有资产管理体制，全面增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。强化民营企业产权保护和激励，全面落实促进民营经济健康发展政策措施，健全公平开放透明的市场规则。加强现代企业制度建设。优化公平竞争的市场环境，保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目等方面公平待遇。健全支持中小微企业和个体工商户发展制度，培育扶持企业升规上限入统。

第二节 深化要素市场化改革

深化产业用地市场化配置改革，探索增加混合产业用地供给，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，深入推进土地综合整理，争取农村宅基地制度改革和农村集体经营

性建设用地入市改革试点。健全电力、水、天然气等要素市场化、差异化定价机制。完善城镇主要污染物排污权有偿使用、能耗控制等体制机制。推进地方金融服务实体经济。加强“银政企”互动，切实解决企业融资难题。推进财税体制改革，增强财政调控能力，探索财政产业类支出资金分配拨付与项目产出效益挂钩机制。

第三节 打造一流营商环境

深化简政放权，推动行政权力向基层下放，将部分审批、服务、执法等权限依法赋予乡镇，全面落实政府权责清单、市场准入负面清单、涉企经营许可事项清单、证明事项清单等制度，推动证照分离、告知承诺制等改革。加快建设服务型政府，全面推行一门办、就近办、代帮办等“九办”服务。完善营商环境指标体系和刚性考评机制，健全市场监管机制和公共信用联合奖惩制度，落实公平竞争审查制度。健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，完善市场监管机制和公共信用联合奖惩制度，加强社会信用体系建设。推进公共信用信息归集、公开和共享，强化诚信宣传教育，形成“守信者荣、失信者忧、失信者耻”的社会氛围。

第四节 推进城乡融合发展体制机制改革

健全有利于城乡基础设施一体化规划、建设和管护的体制机制。完善有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，促进城乡要素合理配置，促进城乡人口自由迁徙，推动科技、

人才、资金等要素向乡村合理有序流动。以农村集体产权制度改革为突破口激活农村资源，推广应用“三变”模式，创新集体经济组织运行机制,发展壮大农村新型集体经济。

第二十四章 强化需求侧管理

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，不断激发市场活力和内需潜力，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 促进消费升级

扩大消费新供给，围绕旅游市场，促进文化娱乐、大宗商品、特色美食、运动康养等产品和服务供给，抓好多业态消费集聚区、特色商圈、特色街区打造提升，壮大假日经济、夜间经济。拓展消费新空间，支持发展网络直播、视频、网购、在线教育等新兴消费，引导零售企业智慧化转型、定制消费、智能消费等新消费业态，完善物流配送网络、规范发展消费信贷。完善城乡消费网络，改善消费环境，拓展农村消费市场，鼓励建设城乡便民消费服务中心，完善促消费配套政策，激发城乡居民消费潜力。完善收入分配机制，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。强化消费者权益保护，打造放心舒心消费城市。

第二节 激发投资活力

坚持传统投资和新兴投资两轮驱动、补短板 and 加长板同

时发力，围绕交通水利、新型城镇化、新型基础设施建设、主导产业、民生等重点领域开展项目谋划，实施“三大百亿投资计划”，发挥好项目带动投资的关键作用。完善政府投资决策机制，将投资收益率作为项目生成的硬标准，强化政府投资计划管理和监督审计机制，突出在强基础、增功能、惠民生、利长远方面的主导作用，加强事中事后监管，提升投资质量和效益。深化投融资体制改革，发挥政府投资撬动作用，拓宽企业和社会资本投资渠道，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）。

第三节 畅通供需循环

通过标准化、数字化改造完善产业配套体系，以信息流促进上下游、产供销有效衔接，实现产业供需调配和精准对接。积极主动承接出国游回流，不断提升商品、服务与个性化、差异化、品质化消费需求的匹配程度。发展供需直连型数字供应链，引导零售、制造、农业等龙头和互联网企业构建端到端的数字化供应链体系，形成高效协同的流通体系和价值链。促进资源要素顺畅流动，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的动态平衡。

专栏 实施“三大百亿投资计划”

百亿基础设施提升计划：聚焦“两新一重”领域，推进一批基础设施提升重大项目，力争“十四五”基础设施投资规模达百亿元以上。

百亿产业提质增效计划：聚焦产业延链补链强链，推进一批产业发展重大项目，力争“十四五”产业投资规模达百亿元以上。

百亿民生补短计划：聚焦提升人民生活品质，推进一批普惠性、

基础性、兜底性民生项目，力争“十四五”民生投资规模达百亿元以上。

第二十五章 深化区域协调合作

抢抓国省市开发开放战略叠加机遇，深度融入成渝地区双城经济圈，全面推进犍为与沐川同城化发展，深化与周边地区合作，增强招商引资成效，加快构建沐川全域开放格局，打造乐山南向开放新高地。

第一节 深度融入成渝地区双城经济圈

坚持特色发展、错位发展，深入挖掘沐川竹海等优质生态文旅资源，打响“醉氧竹乡，生态沐川”招牌，打造乌蒙片区康养中心、西南生态康养旅居地以及成渝地区双城经济圈康养“后花园”，努力实现“工作在成渝、旅游在乐山、康养在沐川”。充分发挥林竹、茶叶、中药材等特色农产品精深加工产业优势，打造成渝地区生态绿色农产品供应基地。深入对接成渝地区双城经济圈综合交通发展规划，推进交通基础设施建设。探索共建共享的公共资源配置机制，推动能源、电信等跨行政区布局、建设和使用。依托临港产业园区等载体，做好成渝地区产业转移承接工作。

第二节 全面推进犍为与沐川同城化发展

借助犍为打造网络交通次枢纽优势，谋划犍为-沐川第二快速通道建设，强化沐川与犍为基础设施互联互通，加快与

犍为同城化发展步伐。依托龙溪口枢纽建设乐山港沐川罗家坝作业区，加快临港产业园区建设，推动与犍为产业功能区协同发展。以特色农产品精深加工产业、清洁能源为依托，推动沐川与犍为优势互补发展。以林竹、茶叶等共同拥有的农产品优势资源为重点，推动沐川与犍为的农产品规模化、一体化发展。推动优化沐川与犍为的文旅资源布局，促进沐川与犍为文旅资源协同化发展。深化医疗卫生协作联动，促进教育文化共建共享，持续推动沐川与犍为民生同享。

第三节 加快推动乌蒙山-大小凉山连片协作发展

发挥沐川地处乌蒙山和大小凉山结合部的地理区位优势，加强与马边、峨边等地交通基础设施建设。大力发展教育、卫健、文体事业，完善社会保障体系，建设乌蒙山-大小凉山连片地区教育高地，促进连片贫困地区社会事业和谐发展。依托临港产业园区，建设辐射乌蒙山-大小凉山片区物流仓储配送网络。大力发展现代城市商贸业，全力构建区域性商贸经销网络，建成乌蒙山-大小凉山结合部商贸物流集散地。发挥沐川产业、资源优势，协同推动连片贫困地区发展特色农业、生态康养等产业。

第四节 提升开放合作水平

抢抓新时代西部大开发机遇，深化拓展东西部协作，积极承接东部地区产业转移，力争规划建设飞地园区和协作园区。贯彻落实省委关于川南经济区一体化发展实施意见，紧

跟川南经济区一体化协同发展。对接国省市“一带一路”合作平台，以产业互动为重点，对接东亚、东南亚、南亚市场，探索与境外有效合作路径。鼓励企业运用电子商务积极开拓海外新兴市场。力争实现出口创汇 10 亿元。

第五节 加强招商引资工作

把握东部产业西移契机，找准在国内产业链中的“生态位”，开展有效招商，引进一批大企业、好项目。对标先进地区招商引资政策，制定和落实招商引资相关政策和考核制度，健全招商工作机制，优化招商服务环境。围绕以林竹、茶、魔芋为重点的特色农产品精深加工业以及矿产资源、清洁能源、文旅产业等领域，聚焦主导产业和新兴产业相关配套产业，以产业园区为载体，坚持净地等候、筑巢引凤，精准招引一批带动性强、产业关联度高、实力强的企业入驻园区。大力开展产业链招商，健全精准招商体系，强化“互联网+招商引资”思维，创新推进驻点招商、委托招商、专业招商、商会协会招商、以商招商。积极参加“西博会”“西洽会”等活动，精准定向、专业策划一批市场拓展和投资促进活动。

第八篇 社会治理篇

坚持党的领导、人民当家作主和依法治县有机统一，全面推进依法治县，建设平安沐川，加强和改进基层治理，巩固基层政权，强化安全保障，加强国防动员能力，确保社会长期和谐稳定。

第二十六章 全面推进依法治县

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，实现法治实施更高效、法治监督更严密、法治保障更有力，依法维护人民权益、维护公平正义、维护社会和谐稳定。

第一节 推进依法行政

严格规范公正文明执法，继续探索实施综合执法改革。提高行政执法能力水平，落实行政执法责任制和责任追究制度，全面落实行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度，确保行政机关依法履职。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒。严格实行政府权责清单制度，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。依法管理民族宗教事务。

第二节 促进司法公正

深入推动司法体制综合配套改革，构建权责明晰、监管有力、运转有序的司法权运行新机制。深化司法人员分类管

理制度改革，完善法官检察官员额管理、遴选、退出制度。加强新型办案团队建设，增强团队合力。构建新型司法监督管理机制，确保放权与监管相统一。完善法官检察官惩戒机制，落实违反审判检察职责行为的责任追究制度。加强司法职业保障和司法人员依法履职保护。健全符合司法职业特点的司法绩效考核机制。健全刑事执行检察监督制度，完善检察机关对监狱巡回检察工作机制。

第三节 全民守法普法

健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系，抓好“八五”普法的规划制定和组织实施，开展法治示范创建。持续开展“法律七进”，认真落实“谁执法谁普法”普法责任制。广泛宣传以宪法为核心、民法典为重点的中国特色社会主义法律体系，增强全民法治观念，营造浓厚法治氛围。推进法治教育实践基地建设。

第二十七章 建设平安沐川

深入推进推动社会治安防控、突出治安问题整治、矛盾纠纷化解和政法队伍建设，为乐山建设社会治安防控体系标准化城市贡献沐川力量。

第一节 健全平安建设体制机制

构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全县乡两级

平安建设协调机制，落实主体责任、加强整体设计、整合资源力量、完善政策措施、强化监督考核、推动解决重大问题。健全平安建设考核评价体系，坚持共建共治共享方向，全面提升平安沐川建设水平。深化全要素全科网格化服务管理，保持社会和谐稳定。

第二节 完善社会治安防控体系

健全公共安全隐患常态化排查整治和预警应急处置机制，加强单元防控、治安要素管控，提高动态监测与实时预警能力。深化扫黑除恶和禁毒人民战争，形成长效整治机制，开展社会治安“铁腕铸盾”行动，严密防范打击各类危害国家安全和违法犯罪活动，推动“六无”平安村（社区）建设。深入推进“一村一警”暨“网格警务”平安工程。健全县乡两级应急综合指挥平台，加强基层应急管理组织体系建设，提升基层应急管理能力。建立网络综合治理体系，打击涉网违法犯罪。搭建基层心理服务平台，加强严重精神障碍患者服务管理。加强政法基础设施建设，充实基层警力，建强群防群治队伍，夯实公安装备建设和保障。

第三节 提升治安防控智慧水平

推进“雪亮工程”“智慧平安小区”建设，整合“天网”以及社会视频资源，实现全县公共安全视频监控建设联网应用。发展智慧社区警务，打造新型智慧安防小区信息管控系统。打造智慧行业管理，建设市级治安重点行业管控系统。推进

建设民宿、网约房、无人机、网约车等新业态基础信息数据库。建设智慧内保信息系统，实现内保工作执法规范化。打造智慧公交防控，建设现代化客运公交智慧防控系统。探索推广“慧眼工程”“行车卫士”，进一步提升农村治安防控智能化水平。升级改造政法网。

第二十八章 加强和改进基层治理

坚持共建共治共享方向，推动社会治理与平安建设融合互促，深入实施城乡基层治理制度创新和能力建设，实现社会治理质效提升、多元共治、智慧治理。

第一节 提升社会治理效能

做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，深化改革街道和社区管理体制，创新完善现代乡村治理制度，构建“一网统筹”的网格化服务管理体系。完善社区议事协调机制，推广院落、楼门栋等“微自治”，规范物业服务。开展党群服务中心“亲民化”改造，建立基层公共服务多元供给机制。提升党建引领能力，建强基层战斗堡垒。探索创新基层监督机制，实现资源配置优化、服务能力增强、治理效能提升。

第二节 构建社会治理共同体

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调

节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用。

第三节 提高治理智慧化程度

健全县乡村“心连心”服务机制，构建立体化、集约化、专业化综合服务矩阵。整合现有视频监控、数据业务、运行系统等资源，推动信息网络和数据资源互联互通，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，实现“一网统管”。

第四节 预防和化解社会矛盾风险

坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立并运行县乡两级矛盾纠纷多元化解协调中心，加强矛盾纠纷源头防范化解，健全社会矛盾预警、诉求表达、协商沟通、权益保障、救济救助等机制，完善社会稳定风险评估体系。加强矛盾纠纷动态排查、防范化解，健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。落实领导干部定期接待群众来访、下访和包案制度，健全联动调解工作体系。深入开展重大风险化解攻坚行动，依法妥善处理群体性事件。

第二十九章 强化安全保障

坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，有效防

范化解重点领域风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

第一节 强化关键领域安全保障

保障政治安全，扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖斗争和意识形态领域斗争，全面加强网络安全保障体系和能力建设，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。保障粮食安全，贯彻落实国家粮食安全战略，实施粮食现代物流工程。保障能源安全，提高应急调峰能力。维护水利、电力、供水、交通、通信、网络等重要基础设施安全。

第二节 强化经济安全保障

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。积极防范化解政府债务风险，加强政府债务和隐性债务风险监测评估，构建管理规范、风险可控、发展可持续的政府举债融资机制。完善债券项目库管理，建立专项债券全生命周期管理机制，提高债券资金使用绩效。促进房地产市场健康发展。严厉打击各类经济违法犯罪，维护市场经济秩序。

第三节 强化公共安全保障

完善和落实安全生产责任制，强化企业主体责任，提升安全生产监督执法能力，强化危险化学品、矿山、建筑施工、

交通运输、特种设备等重点行业领域和商场、旅游景区等人员密集场所安全风险防范，加强重大特大事故遏制预防体系建设。完善自然灾害综合监测预警机制，持续开展灾害风险调查和重点隐患排查，提升洪涝干旱、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准。深入开展森林防灭火专项整治，加强防灭火基础设施和能力建设，建立健全科学高效的预防体系和快速反应的扑救体系。开展省级综合减灾示范社区建设。严防重大公共卫生事件，构建生物安全防控体系，落实食品安全“四个最严”的要求，严守食品药品生产、流通、消费等环节安全底线，争创省级食品安全示范县。

第四节 加强应急管理体系建设

强化应急管理体系和能力建设，健全应急指挥系统，完善救援现场应急处置工作机制，加强专业化标准化应急救援力量建设。优化应急物资产能保障，建设专业应急救援中心和应急救援基地。健全救灾物资储备网络体系，推进应急救援信息网建设，搭建综合应用平台。加强森林防灭火、地震、气象、消防等应急基础设施建设和专业队伍培训，增强全社会防灾减灾抗灾救灾意识和能力。建设化工应急救援基地、应急救援与公共安全水上训练基地。完善公共卫生应急管理和重大疫情防控救治体系，健全卫生应急和传染病联防联控协作机制。

第三十章 加强国防动员能力建设

加强国防后备力量建设，充分发挥应急民兵队伍在抢险救灾、维护稳定等方面的作用。推进民兵实现从数量到质量、从人力到科技、从直接输送民兵作战向保障作战转变。加强国防训练基础建设，做好民兵组织和保障工作。做好征兵和转业复员退伍军人安置工作，深入推进双拥工作，巩固和发展军政军民团结。全方位、多形式、分层次、突重点地开展全民国防教育，深入开展拥军优属和拥政爱民活动。全面推进经济、科技、教育、人才等领域的军民融合，为实现国防和军队现代化提供丰厚的资源和可持续发展的后劲。

专栏 社会治理重点项目

沐川县公安局业务技术用房；乡镇派出所(利店、黄丹、大楠、永福)；营区化建设及警务训练基地；沐川县执法办案中心建设；监管中心备勤用房及智慧监管系统建设；公安智慧大脑打造工程；反恐防爆体系建设；侦查打击体系建设；智慧交管体系建设；中共沐川县委党校改造提升；县人民法院审判综合楼建设；沐溪人民法庭审判综合楼建设；公共法律服务中心（司法局业务用房）；应急管理体系建设；应急指挥中心建设；应急物资储备体系建设；应急救援队伍建设；应急救援实训基地建设；应急通讯保障建设；应急避险场所建设；灾害排查预警信息系统建设；灾害隐患治理工程建设；城乡消防站建设；防灭火道路建设；停机坪建设；地质灾害避险搬迁工程；城乡消防救援能力提升工程；5G+救援信息化平台建设；应急保障区块链系统。化工安全生产应急保障。

第九篇 实施保障篇

《纲要》是“十四五”期间全县经济社会发展的行动纲领，各级各部门要坚决贯彻党中央决策部署，完善规划实施机制，确保《纲要》引领作用和目标任务的实现。

第三十一章 形成规划实施合力

全面加强党的领导，强化政府主体责任，广泛动员全社会力量，保障规划目标和任务顺利完成。

第一节 坚持党对经济社会发展的全面领导

充分发挥党委总览全局、协调各方的领导核心作用，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央和省委市委各项决策部署。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、研究重大政策措施等工作机制。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线，加强对敢担当、善作为干部的激励保护力度，以正确用人导向引领干事创业导向，建设高素质专业化干部队伍。健全完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，推进廉洁政府建设，坚定不移惩治腐败，着力营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

第二节 加强社会主义政治建设

坚持人民代表大会根本政治制度，支持人大及其常委会

依法行使职权，积极开展法律监督和工作监督。发挥人民政协专门协商机构作用，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民营经济人士、党外知识分子、新的社会阶层人士和新农民、新乡贤等社会群体优势和作用。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，引导宗教与社会主义相适应。进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用，加强党管武装工作，巩固军政军民团结，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持人民主体地位，激发全县人民积极性、主动性、创造性，共同为沐川改革发展稳定贡献力量。

第三节 完善人才队伍支撑体系

加强党对人才工作的领导，完善人才发展体系，统筹抓好各类人才队伍建设。深化人才发展体制机制改革，实行更加开放的人才政策，创新人才培养、发现、引进、使用和评价、流动、激励机制。落实“嘉州英才”工程，培育用好本土人才，柔性引进高端创新人才，聚焦“高精尖缺”广泛集聚各方面人才，引导人才向基层一线流动。搭建人才发展平台，强化人才服务保障，优化人才创新创业环境，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。

第三十二章 健全规划制定和落实机制

全面落实规划建议的部署要求，统一规划体系，加强规划衔接，健全政策协调和工作协同机制，加强规划实施效果

评估、督导和考核，确保“十四五”发展的决策部署落地生根。

第一节 健全规划体系

以国民经济和社会发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，完善全县规划体系。强化总体规划指导功能和约束作用，把县委县政府决策部署转化为全社会共同行动纲领，为其他各类规划落实国省市发展战略提供指引。切实发挥空间规划基础支撑作用，为总体规划确定的重大战略任务落实落地提供空间保障。编制实施各类专项规划，分解落实总体规划在重点领域提出的重大任务。

专栏 “十四五”重点专项规划目录

- 1、沐川县“十四五”综合交通运输发展规划
- 2、沐川县“十四五”农业农村现代化规划
- 3、沐川县工业发展“十四五”规划
- 4、沐川县服务业发展“十四五”规划
- 5、沐川县“十四五”市政基础设施建设专项规划
- 6、沐川县“十四五”教育事业发展规划
- 7、沐川县“十四五”卫生健康发展规划
- 8、沐川县“十四五”水安全保障规划
- 9、沐川县“十四五”文化体育旅游发展专项规划
- 10、沐川县“十四五”生态环境保护规划
- 11、沐川县“十四五”民政事业发展规划
- 12、沐川县“十四五”应急体系建设规划
- 13、沐川县“十四五”消防事业发展规划
- 14、沐川县大中型水利水电工程移民“十四五”规划
- 15、沐川县“十四五”竹产业发展规划

第二节 加强规划衔接

按照下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划、

规划之间协调一致的原则，加强规划衔接。专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划进行对接。加强总体规划与空间规划有机衔接，推进“多规合一”，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，不断提高规划的管理水平和实施成效。

第三节 加强要素保障

融资保障。发展壮大地方法人金融机构，积极推进农村信用社以及非银行金融机构改革发展。鼓励企业利用公司债券、中小企业私募债券、中期票据、短期融资券等多种债务工具融资。扩大风险投资、产业基金等股权投融资方式。

资金保障。编制实施三年滚动财政规划，合理确定财政收支政策和重大项目资金安排，逐年滚动管理，实现规划期内财政收支跨年度平衡。进一步深化税收共治。加强地方支柱税源培育，提高契税、土地增值税等地方税种对地方级收入的贡献。

用地保障。统筹城乡区域建设用地，实施差别化的土地政策，积极推进年度计划精细化管理，将新增建设用地计划向重点项目、民生工程、基础设施倾斜。健全低效、存量工业用地退出机制和工业用地弹性出让制度。

第四节 推进重点项目实施

对接国、省、市规划和重点投向，针对投资重点领域和薄弱环节，谋划储备一批具有全局性、基础性、战略性的重

大项目。健全项目储备管理制度，完善项目前期工作推进机制，每年筛选确定一批重大项目，明确前期工作任务、时间节点要求和责任主体，努力提高项目前期工作深度，推动项目尽快开工建设，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。完善部门互动、上下联动的重大项目协调服务体系，强化全程跟踪协调服务，及时解决项目实施中的困难和问题，确保项目顺利实施。

第五节 规划实施监督评估

本规划经县人民代表大会审议批准，具有法律效力，由县人民政府组织实施，部门要严格遵守总体规划。通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，每年将规划目标和主要任务的进展情况向县人大报告。进一步健全监督评估机制，在实施过程中，主动接受人大、政协和社会各界的监督，对实施中出现的问题，相关部门要负责及时处理和反映。要完善规划指标体系，加强调查统计，完善科学的规划目标考核评价体系。规划实施中期，由县政府组织对实施情况进行评估，并将中期评估报告提交县人大常委会审议。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，由县人民政府提出说明和建议，按法定程序报县人大审查批准。

名词解释:

“两个大局”: 实现中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局。

“三山三河”六大脱贫奔康产业带: 五指山、五马坪、天马山、马边河、沐溪河、龙溪河。

“五业六带百基地”产业扶贫格局: 林竹、茶叶、林下养殖、果蔬、中药材 5 大优势主导产业; 五指山、五马坪、天马山、马边河、沐溪河、龙溪河“三山三河”六大脱贫奔康产业带。

“两不愁三保障”: “两不愁”就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿; “三保障”就是义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

“村村响”工程: 采用调频技术恢复农村广播, 使农村广播的发展水平满足于农村基层的需要, 满足广播电视协调发展的需要。

“户户通”工程: 道路、电气、电讯、自来水、燃气等户户通。

“三医”综合监管平台: 利用统计和大数据综合分析技术建设的, 对医疗机构、医务人员、医疗行为进行全方位综合监管的动态精准监管平台。

“放管服”改革: 就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。

“两个清单”: 乡镇政府权力清单和责任清单。

“护根培土”行动：拔“烂根”、治“病根”、理“乱根”、育“新根”、培“良土”，推进全面从严治党向基层延伸，目的就在遏制“末梢腐败”，培育新风正气。

“一带一路”：“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称

“一千多支、五区协同”：“一千”就是支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用。“多支”就是打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展。“五区协同”则是强化统筹，推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）之间协同发展。

“四向拓展、全域开放”：突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向。

“一极一地一市一城一枢纽”：建设高质量发展增长极、重要旅游目的地、生态文明示范市、山水园林宜居城、区域综合交通枢纽。

“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

“两山”理论：绿水青山就是金山银山。

“6+3”现代农业产业体系：竹、茶、果、药、魔芋和生态养殖 6 大特色产业和现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流 3 大支撑产业。

“一核一区、三带多点”：“一核”即沐川竹海，“一区”即五马坪森林康养综合区，“三带”即沐溪河、龙溪河和马边河三个旅游产业融合带，“多点”即县域内多个旅游产业布点。

“3+2”生态工业：大力发展以林竹、茶、魔芋为重点的特色农产品精深加工业，改造提升矿产资源产业，培育发展清洁能源产业。

“2+2”现代服务业：大力发展文化旅游、生态康养，促进商贸物流和新兴服务业发展。

“一港两铁三高三快”：沐川港区；乐宜铁路、沐马铁路；乐西高速、仁沐新高速、沐马高速；沐犍第二快速公路，沐宜快速、舟平快速。

“一园四片”：沐川县工业园区由县城片区、舟坝片区、永福片区、高笋片区“一园四片”组成。

“三品一标”：三品分别指的是无公害农产品、绿色食品和有机农产品，而一个标志则指的是农产品地理标志。

“月光经济”：又称夜市经济，以夜间文化演艺、旅游观光、教育培训、餐饮购物、休闲娱乐、体育健身、展览展销等为主要内容。

“智慧城市”：利用各种信息技术或创新概念，将城市的系统和服务打通、集成，以提升资源运用的效率，优化城市管理和服务，以及改善市民生活质量。

“数字城管”：数字化城市管理系统的简称，是综合运用现代数字信息技术，创建城市管理和市民服务综合指挥系统，通过多部门信息共享、协同工作，构建起沟通快捷、责任到

位、处置及时、运转高效的城市管理、公共服务的监督和处置新机制，全面提高城市管理和政府公共服务水平。

“五个振兴”：乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

“一村一品”：指在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

“雪亮工程”：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

“四好农村路”：把农村公路建好、管好、户好、运营好。

“金通工程”：乡镇及建制村通客车的提质升级版，统一乡村客车的标识、车辆外观、站牌以及从业人员标识，分类建立班线为主、公交为补充、预约响应兜底的乡村客运基本服务体系，开行赶场车、学生车、就医出行车、乡村定制客运和返乡返岗、务农支农专车等。

“三网融合”：电信网、互联网和有线电视网三大网络通过技术改造，能够提供包括语音、数据、图像等综合多媒体的通信业务，并实现业务、应用的互联互通。

“三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

“八大战役”：蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理

攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

“禁燃、禁熏、禁烧”：禁止燃放烟花爆竹，大力整治因加工烟熏制品而导致的大气污染，禁止焚烧垃圾秸秆。

“禁养区”：禁止建设养殖场和养殖小区的区域，即禁止建设达到各省级人民政府设定养殖规模以上养殖场的区域。

“限养区”：按照法律、法规、行政规章等规定，限定畜禽养殖数量，禁止新建、扩建规模化畜禽养殖场的区域，即在一定区域内，结合区域环境容量，限定畜禽养殖污染排放问题的区域。

“宜养区”：是指除禁养区、限养区以外的区域。。

“三通两平台”：“宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通”，建设教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台。

“普职融通”：由中等职业教育与普通高中教育合作，双方共同设计课程、互派师资，实行学分互认、学籍互转的一种崭新的人才培养模式。

“智慧校园”：提供一种环境全面感知、智慧型、数据化、网络化、协作型一体化的教学、科研、管理和生活服务，并能对教育教学、教育管理进行洞察和预测的智慧学习环境。

“三中心”：困难职工帮扶中心、职工教育培训中心、职工文体活动中心。

“减证便民”：通过全面清理“奇葩证明”、循环证明、重

复证明，加快部门信息共享、简化办事办证流程，群众办事时长明显缩短,行政服务成本有效节约。

“一窗受理”：项目办理时涉及到一个部门的两个或者两个以上处室，由该部门政务大厅综合窗口负责统一受理，材料内部流转，窗口统一发证的审批行为。

“三权分置”：形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

“三农”：农业、农村、农民这三个问题。

“政担银”：政府支持的融资担保机构，包括政府、银行、担保机构三方合作，为小微企业解决融资难问题。

“最多跑一次”：群众和企业到政府办理“一件事情”在申请材料齐全、符合法定受理条件时，从政府部门受理申请到作出办理决定、形成办理结果的全过程一次上门或零上门。

“西博会”：中国西部国际博览会的简称，是由中国西部地区共办、共享、共赢的国家级国际性盛会。

“西洽会”：中国西部国际投资贸易洽谈会的简称，是重庆市人民政府和商务部、水利部、中国贸促会共同主办的国际投资、全球采购会。

“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

“透明政府”：政府管理过程中的信息的公开性。

“阳光政府”：是指责任政府，廉洁奉公、执政为民的亲

民政府。

“**枫桥经验**”：发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好。

“**嘉州英才工程**”：是乐山市出台的一项旨在吸引和培养优秀高层次人才的工程，明确指出了对“嘉州英才”的一系列优惠政策。